

坚持问题导向 做好群团工作

“联系群众鱼得水,脱离群众树断根”。离开了群众,群团工作就犹如失去了“车之双轮”、“鸟之双翼”,是走不远也飞不高的。总书记强调,党的群团工作必须注重解决存在的问题,特别是要重点解决脱离群众的问题。因此,要做好新形势下的群团工作,必须要坚持问题导向,改进群团工作。

做好新形势下的群团工作,前提是坚持正确政治方向。方向事关全局、事关前途、事关根本,要继承和发扬我们党的光荣传统,就必须把坚持正确政治方向放在第一位。要始终不渝地坚持党的领导,坚定不移地走中国特色社会主义群团发展道路。

做好新形势下的群团工作,关键是加强基层基础建设。当前,一些群团工作热在机关、冷在基层,热在上头、冷在下头,热在干部、冷在群众的现象依然存在。对此,必须要重心下移、力量下沉、资源下倾,推进群团组织阵地全覆盖,切实夯实打牢基础。

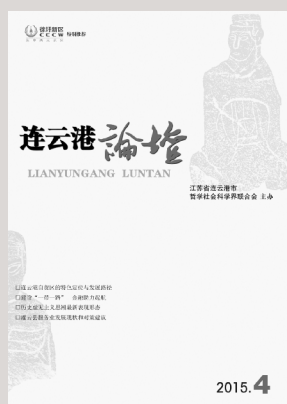
做好新形势下的群团工作,重点是发挥好桥梁纽带作用,精心组织群团活动。具体到社科联就是要做好社科研究及成果交流、社科普及应用与社科评价、学会建设与人才开发三大块的活动,用创新的办法做好科研、科普、学会等部门的工作。

“咬定青山不放松,任尔东西南北风”,做好新形势下的工作,社科类社团应该增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的决心和勇气,找准问题症结,联系实际反思,精确祛除影响社科工作发展的沉疴痼疾,在破解问题中改进工作,不断提升社科组织对群众的动员力、号召力和影响力!



目 录

连云港论坛 2015\04 (总第 196 期)



荟萃理论精品
鼓励争鸣探讨
繁荣社科事业
谋求跨越发展

《连云港论坛》编委会

主 任: 杨东升

副 主 任: 张建民 明 磊

编 委: 刘晓春 张荣富 周一云

段 东 徐正华 黄忠德

刘宏光 陈留生 周 俊

骆汝九 霍卫群

卷首语

坚持问题导向 做好群团工作 (01)

领导与社科

推动连云港文化建设迈上新台阶 杨省世 (04)

凝智聚力 改革创新 不断推动“社科强市”建设迈上新台阶
杨东升 (09)

政治建设

海属抗战的地域特色 邱仕明 (13)

简述滨海区抗战胜利之本 刘香立 (18)

全面依法治国: 中国梦的新呼唤 吴秋婷 (21)

正确处理好网民心态与网络问政的关系问题 何志洲 (24)

经济建设

中日韩自贸区的建立与徐连经济带建设 张纪凤 宣昌勇 (27)

关于加快我市节能环保产业发展的调研报告 冯燕芹 (30)

灌云县服务业发展现状和对策建议 范 冬 (33)

一带一路

建设“一带一路” 金融助力起航 刘 保 (40)

突出政策性金融优势 服务“一带一路”交汇点建设 胡小建 (43)

中共连云港市委 连云港市人民政府 委托

主 办:连云港市哲学社会科学界联合会

协 办:连云港徐圩新区

充分发挥中枢作用 助推港城跨越发展 曹云杰(46)
勇担地方银行责任 争做金融支持“一带一路”先锋 周同恩(49)
“一带一路”战略拒绝“零和博弈”思维 王义桅(52)

社科名家风采

连云港自贸区的特色定位与发展路径 古龙高(54)

文学与历史学

漫谈新县张氏百忍堂 张名艾(60)

社科动态

关于开展内部资料《决策内参》文稿征集工作的通知 (45)

《连云港论坛》改版征稿启事 (62)

社科大事记

(63)

本期赠阅范围:

市委、市人大、市政府、市政协、市纪委监委;县、区党政负责人,市、县区各部门负责人;乡镇党政负责人;市重点工商企业董事长、总经理,行业协会负责人;市重点大中专院校、中小学校负责人。

市社科联所属社会科学团体;社科教学教研人员。

中国社科院、省及各省辖市社科联、社科院;全国300家大中城市社科联、100家社科杂志社;省内部分高等院校。

全国报刊数据交换处理中心、中国人民大学报刊资料复印中心、(CALIS)数字图书馆;市图书馆、阅览室。

主 编:明 磊

副主编:周一云

编 辑:王兰舟 谢仁善

刘怀君

编辑出版:《连云港论坛》编辑部

(内部资料 免费交流)

封面题字:张正渭

文字总校:张骏鹏

封面制作:陈亚蒙

地 址:连云港市朝阳东路69号

(市行政中心大楼338室)

网 址:<http://sk.lyg.gov.cn>

电子邮箱:lygskl@126.COM

电 话:0518-85825582

传 真:0518-85825583

邮 编:222006

准印证号:JS—G016号

凝心聚力 开拓创新

推动连云港文化建设迈上新台阶

杨省世

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视文化建设,围绕加快建设社会主义文化强国、提高国家文化软实力,提出了一系列新思想新论断,作出了具有深远影响的战略部署。特别是去年习总书记视察江苏时发表重要讲话,将文化建设迈上新台阶列为五个重点任务之一,突出强调“做好各项工作,必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力的支撑”。习总书记的重要讲话精神,把握大势、着眼全局,为我们加强新时期的文化建设指明了方向。

日前,省委、省政府对推动文化建设迈上新台阶工作进行了系统部署。我们要深入学习、准确把握,不折不扣贯彻落实中央和省委的部署要求,对文化建设进行再深刻认识、再深入谋划、再深化动员,以更加奋发有为的精神状态、更加扎实有效的工作举措,推动全市文化建设迈上新台阶、实现新突破、创出新特色。

一、推动文化建设迈上新台阶的重大意义

在当前我市积极抢抓“一带一路”战略机遇、全面贯彻“四个全面”战略布局的崭新实践中,文化建设既是全市文化繁荣发展的内在要求,也是经济社会协调发展、全面进步的有力支撑。

首先,推动文化建设迈上新台阶,是应对意

识形态领域新挑战的现实需要。文化是灵魂、文化育和谐,文化在引领意识形态中的作用至关重要。我们要高举先进文化的旗帜,通过文化引领、文化支撑、文化浸润,大力培育和践行社会主义核心价值观,树立正确导向、澄清模糊认识、匡正失范行为,让人们认清什么是真善美,什么是假恶丑,什么是值得肯定和赞扬的,什么是必须反对和否定的,形成激浊扬清、抑恶扬善的浓厚氛围,引导人们自觉做良好道德风尚的建设者、社会和谐进步的促进者。

第二,推动文化建设迈上新台阶,是提升城市文明程度的有力途径。文以载道、以文化人,文化对于一个地方来说,是“精气神”,是不可替代的软实力,是无与伦比的影响力。文化是城市的生命和灵魂,是城市的内核、实力和形象;城市是文化的凝结和积淀,是文化的容器、载体和舞台。我们不能仅仅追求高楼大厦的简单堆砌,GDP、财政收入的单纯垒积,更需要培育先进文化,提升社会文明,不断丰富城市的文化内涵,使连云港这座城市更加文明,更具吸引力,更有持久的发展动力。

第三,推动文化建设迈上新台阶,是满足群众文化需求的必然选择。随着经济繁荣发展,人

们的文化精神需求迅速增长,对文化生活有了更多期盼,希望能够更加方便、更加丰富多彩地读书看报、观影观展、休闲娱乐。习总书记讲,“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。我们要主动顺应城乡群众的需求,把文化建设作为一项重要的民生工程、民心工程、民本工程来抓,提供更多的文化设施、更优的文化服务和更好的文化产品,让文化发展的成果普惠于民,不断增强广大群众的获得感和幸福感。

第四,推动文化建设迈上新台阶,是培育经济新增长点的重要举措。文化产业作为现代服务业的重要内容,资源消耗低、科技含量高、环境污染少,是绿色产业、朝阳产业,既直接贡献于经济增长,又对提升发展质量有着重要作用。近年来我市文化产业快速发展,增加值年均增长30%以上,占经济总量的比重也逐步提高。我们要乘势而上、顺势而为,充分挖掘特色资源,积极推动文化产业发展,为全市加快发展、转型发展增添新的支撑点。

二、推动文化建设迈上新台阶的目标要求

面对新形势新任务,文化建设迈上新台阶必须放到推进“两个率先”的进程中来谋划,放到实现“两个一百年”目标的大局中来部署,放到谱写中国梦连云港篇章的实践中来推进。总的要求是,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,紧紧围绕“四个全面”战略布局,以培育和践行社会主义核心价值观为主线,以深化文化体制改革为动力,以深入实施文化建设工程为重点,以满足人民群众精神文化需求为落脚点,突出思想引领、全民参与、融合发展,全面提升文化建设质量和水平,为推动港城发展提供强大的价值引导力、文化凝聚力和和精神推动力。

当前和今后一个时期,全市文化建设要紧紧围绕省委、省政府确立的“三强两高”目标,抓住用好“一带一路”重大发展机遇,更大力度推进文化强市建设,争取到2020年实现“七个新突破”:一是在思想理论引领上实现新突破。马克思主义在意识形态领域的指导地位进一步巩固,中国特色社会主义和中国梦深入人心,主流舆论更具公信力、影响力,全市干部群众的道路自信、理论自

信、制度自信更加坚定。二是在核心价值观培育践行上实现新突破。社会主义核心价值观得到广泛认同和自觉践行,打造一批全国和省级重大典型,社会文明程度和公民素质显著提升,社会信用体系更加完善,注册志愿者占城镇人口比例达20%以上,各县建成省级文明城市,市本级及1个以上的县进入全国文明城市行列。三是在文化传承传播上实现新突破。推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,历史文化资源得到系统梳理研究,文化遗产得到有效保护传承,基本建成连云港山海文化生态保护试验区。文化交流与开放的广度深度不断拓展,对外形象和美誉度显著提升。四是在文艺创作生产上实现新突破。适应城乡群众需求的文化产品更加丰富,在全省有影响的精品力作不断涌现,培育一批全省知名的特色文化品牌和文化团队。文艺作品评价标准和评价体系进一步健全完善,公众文艺鉴赏能力显著提升。五是在文化惠民服务上实现新突破。在全省率先基本建成现代公共文化服务体系,公共文化服务标准化程度显著提升,人均拥有公共文化体育设施面积、图书册数及居民综合阅读率高于全国平均水平,居民文教娱乐服务支出增长速度力争达到全省平均水平。六是在文化产业发展上实现新突破。现代文化市场体系不断完善,文化产业结构布局得到优化,新兴文化业态占比逐步提高,市场竞争力显著增强,文化产业增加值增速高于GDP增速和服务业增加值增速,实现五年倍增。七是在文化人才队伍建设上实现新突破。文化人才引进、培养、使用激励机制更加完善,高素质文化人才队伍发展壮大,造就一批省内外有影响的文化拔尖人才和领军人物,形成一支德才兼备、锐意创新、结构合理、初具规模的“文化连军”。

文化建设工作政策性强、社会关联度高,要实现文化建设的发展目标,必须处理好三个关系:一是处理好文化的社会效益与经济效益的关系。文化既具有社会属性,又具有经济属性。要始终沿着社会主义先进文化前进方向,坚持社会效益和经济效益相统一,既要大力推进公共文化服务普惠民生,又要着力推动特色文化产业做大做强;既要满足人民群众基本文化需求,又要满足多层次多方面多样化的文化需求;既要充分体现

文化公益性均等化要求,又要积极推进文化市场化产业化经营,注重运用市场机制激发文化发展活力。二是处理好文化的传承与创新的关系。连云港自古以来就是一个有灵气、有传奇的地方,诸多历史文化资源为文化的发展提供了得天独厚的条件。文化凝结过去、承载现在、昭示未来。我们要深入挖掘、充分吸收,大力弘扬优秀传统文化的精髓,溯文源、续文脉,谱写好传承发扬历史文化的崭新篇章。要更多地运用现代元素、现代理念去弘扬和提升历史文化,适应时代要求、立足发展实践,实现古为今用、推陈出新,使历史文化更好地融入现代生活,把连云港建设成为古代文化与现代文明交相辉映的城市。三是处理好政府引导与社会参与的关系。文化建设内容丰富,涉及领域广泛,社会各个方面都能参与其中发挥积极作用。各级政府要遵循文化发展规律,发挥好主导作用,把工作重点放到规划政策制定、体制机制创新、市场规范监管上来,为推动文化事业和文化产业健康发展创造良好的环境。同时,要建立健全现代文化市场体系,吸引更多的市场主体、社会力量投身文化建设领域,努力提升文化发展的水平。

三、以社会主义核心价值观引领大众文化建设

推动文化建设迈上新台阶,首要任务就是按照习总书记的要求,紧扣文化建设的主心骨,在大力弘扬社会主义核心价值观上拿出新作为、见到新成效。

(一)扎实推进思想理论建设。思想理论建设是党的根本建设,也是宣传思想文化战线的首要职责,必须牢牢抓在手上,一刻也不能放松。要推动党的理论成果的学习宣传。坚持把学习贯彻习总书记系列重要讲话精神引向深入,扎实开展中国特色社会主义理论体系和“中国梦”的学习教育。要以“四定学习法”为抓手,切实提高各级党委中心组学习的规范化实效化水平,引领和带动学习型党组织、学习型领导班子建设。要依托各级理论宣讲队伍,用好“港城大讲堂”、“科学发展名家讲坛”等平台,培育一批“民间名嘴”,探索“理论+”宣讲形式,面向社会大众广泛开展理论学习宣讲活动,不断凝聚思想共识、巩固共同思想基础。要抓好重大理论社科问题的研究。坚持把党的理论创新成果与我市的具体实际紧密结合起来,强化市社科联、社科院、市委党校、各大

高校的理论研究作用。围绕落实“一带一路”国家战略、建设东中西区域合作示范区、申报自由贸易港区、推动港产城融合发展等中心工作加强地方智库建设,为推动中国特色社会主义在连云港的实践,发挥好理论引导作用。要提升新媒体格局下的思想引导力。充分发挥党报党刊、电台电视台、新闻网站的核心作用,深度挖掘核心价值观内涵,创新表现形式,强化价值导向。健全新闻发布和政策解读机制,完善应急报道和舆论引导机制,把握传播话语权,壮大主流舆论。

(二)大力推进优秀文化传承创新。要挖掘历史文化底蕴。一方水土养一方人,一方文化育一方人。留得住乡愁,关键要守住文化之根。连云港的史前文明、西游神话、山海传奇、风土人情都值得我们深度挖掘整合,要系统梳理和研究整理连云港历史文化资源,切实保护好利用好物质文化遗产和非物质文化遗产这些“活化石”,提炼和打造最具港城代表性的地域文化标识。要展现红色文化魅力。连云港是革命老区,丰厚的红色文化资源为我们深耕厚培主流价值观提供了极为有利的条件。要把这些宝贵的红色基因注入文化血脉,大力培育红色文化,讲好连云港的红色故事。今年是抗战胜利70周年,要发挥好抗日山、市革命纪念馆等爱国主义教育基地功能,广泛开展形式多样的爱国主义教育活动,积极弘扬伟大的抗战精神。要体现时代精神风貌。坚持紧贴发展、紧贴生活、紧贴群众,善于从创新创业的实践中汲取养分,推动新时期的文化建设,在全面建成小康社会、推动后发先至的发展热潮中,努力创造体现时代精神的连云港文化,唱响文化发展的创新之歌。

(三)推动形成良好道德风尚。要以共同的价值观凝聚人。以社会主义核心价值观为灵魂、为统领,在弘扬社会主义核心价值观理念中传递积极向上的思想境界和人生追求,夯实共同的思想基础、凝聚加快发展的强大合力,更好地促进文化服务社会、推动发展。要以榜样的力量引领人。近年来,全市上下大力培育和弘扬社会主义核心价值观,各个领域、各行各业涌现出一大批先进典型。去年,我省首位“时代楷模”和首位“最美人物”都出自连云港。我们要以这些先进典型为引领,在全市范围内持续打造好“美德照亮港城”品牌,广泛开展“港城先锋”、“最美人物”、“道德模

范”、“身边好人”、“港城叶欣仁”等评选表彰活动,形成学习先进、弘扬美德的长效化机制和蔚然风气。要用淳朴的家风涵养人。家庭是社会的基本细胞,也是个人成长的第一环境。一个家庭的风气正不正,不仅关系家庭幸福与否,还直接关系到公民文明素质和社会文明程度。在全民深入践行社会主义核心价值观的当下,倡导树立文明家风尤为重要。要高度重视家庭育人的重要作用,广泛开展与雷锋车同行、道德讲堂、“百家训润港城”、“婆婆妈妈”大舞台等核心价值观践行活动,传承和发扬中华民族重视家庭教育的优良传统,用良好的家风带民风、树新风。

四、在提升文化发展水平中更好地满足群众文化需求

推动文化建设迈上新台阶,要把满足人民群众日益增长的精神文化需求作为出发点和落脚点,在推进文化大发展大繁荣中切实满足人民群众多层次、多方面、多样性的文化需求。

(一)加快发展惠及全民的公益性文化事业。近年来,我市各级不断加大财力投入,公共文化设施明显改善,公共文化服务水平逐步提升。我们工作的重点,也要从解决“有没有”的问题,转到解决“好不好”的问题上来。要完善公共文化服务网络。统筹做好公共文体设施布局规划,围绕提升城市文化功能,加快建设新世界文化城等一批综合型、现代化文化体育设施,抓好图书馆、文化馆和阅报栏、书报亭建设,增加一批面向社区、农村、企业、学校的公益性服务平台,促进公共文化资源互联互通、共建共享。要提高公共文化服务能力。牢固树立文化为民、文化惠民的理念,自觉把建设公共文化服务体系放在突出的位置。制定出台全市公共文化服务标准,深入推进国家、省级公共文化服务体系示范区创建,以县为单位达到省公共文化服务标准化水平。继续推动公共文化资源向农村和社区倾斜,大力提升基层文化馆站的服务效能,为基层群众提供优质的服务。要发挥文化阵地作用。广泛开展“书香连云港”全民阅读、“中国梦港城情”广场文化、文化科技卫生“三下乡”、高雅艺术进校园等群众性文化活动,大力发展社区文化、企业文化、校园文化、军营文化、家庭文化,努力调动群众参与文化建设的积极性。要推广海州区新海街道星化社区文化工作经验,建好社区文化活动中心,充分发挥社

区文化的阵地作用,把党的政策宣传好,把人们的文化生活丰富起来。

(二)着力推动文化产业成为经济新增长点。文化产业潜力大、带动广,对于推动转型发展、提高城市综合竞争力具有重要意义。在这方面我们要主动作为,务求突破。要培育壮大市场主体。加强文化产业区域布局规划,抓好各县区文化产业集聚园区建设。坚持重大项目带动战略,全力推进淮盐文化博览园、连云港水上乐园、东海水晶融合发展试验区、连云港“众创谷”等重点文化项目建设,新增一批实力强、规模大的文化企业。要围绕实施文化企业“十百千”工程,做大做强十家重点文化企业,助力提升百家规模文化企业,促进发展千家小微文化企业,充分释放文化市场主体活力。要大力推进文化产业融合发展。运用“互联网+”发展思维,实施“文化+”发展战略,加快文化与科技、文化与金融、文化与旅游、文化创意和设计服务与相关产业深度融合,促进文化向各领域普遍渗透、与各行业跨界融合,培育新型文化业态,打造新兴文化产业载体。要积极拓展文化消费领域。不断丰富文化消费业态,巩固发展传统消费市场,积极开发以网络及移动终端为载体的新兴消费市场,进一步规范和繁荣文化市场,积极倡导娱乐业大众化经营,引进开发有利于青少年健康成长及针对老年人等特定人群的文化娱乐项目,提高大众文化消费的参与度。

(三)精心组织文艺精品创作生产。要围绕贯彻习总书记在文艺座谈会上的重要讲话精神,紧紧抓住创作生产优秀作品这个中心任务,努力打造更多人民群众喜闻乐见、更接地气的文艺作品。要坚持以人民为中心的创作导向。在全市文艺界常态化、长效化开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动,推动广大文艺工作者深入改革开放和现代化建设第一线,深入企业、乡村、社区、校园生活最前沿,从火热生活中挖掘素材,从普通百姓中寻找灵感,从生动实践中提炼主题,以自己熟悉和擅长的文艺形式,书写和记录全市人民追梦、逐梦、圆梦的光辉历程。要完善规划引导和扶持激励机制。逐步增加文艺精品创作专项扶持资金的投入,对具有市场竞争力的影视动漫剧、舞台剧、广播剧等作品生产加大扶持力度,实施地方戏曲振兴工程,不断巩固发展优势艺术门类,努力推动弱势门类艺术创作实现突破,促进

各艺术门类创作普遍繁荣。要抓好文艺精品的创作生产。抓住“一带一路”战略机遇,大力推进广播剧《东方大港梦》、电视纪录片《徐福东渡》等重大题材作品的创作生产,力争推出一批带有鲜明港城烙印并在全省乃至全国有较大影响的精品力作。着力提高西游记文化节、连云港之夏旅游节办节水平,举办好郭沫若诗歌奖、连云港文化艺术展示季等品牌文化活动,推动连云港成为国内有影响的文化艺术交流展示城市。

(四)深化文化对外交流与合作。文化是展示形象的名片,是开放交流的桥梁。连云港作为“一带一路”重要节点城市,我们要在向东向西两个方向上进一步拓展外宣空间,发出连云港的“好声音”。要加强国际传播能力建设。进一步扶持外宣媒体建设,推进市属主要媒体与境外主流媒体合作,借助《国际日报》连云港专刊、伍江数码澳洲网络电视台等载体,推进我市稿件和节目在境外媒体的植入式刊播,促进直接落地发布。要深入开展对外交流。一方面,呼应连博会、文化产品博览会等重大活动的开展,采取“请进来”的方式,邀请境内外媒体走进连云港开展实地考察与采访交流,感受连云港发展的魅力。另一方面,主动“走出去”,实施“飞越丝路、精彩故事”大型全媒体新闻采访、“新世纪的丝绸之路”亚欧大穿越等系列外宣行动,向世界打开连云港国际化、外向化的文化之窗。

五、切实形成推动文化建设迈上新台阶的合力

文化建设是一项系统工程,需要我们站在全局和战略的高度,把握时代文化发展规律,加强对文化工作的组织领导,推进文化体制改革,壮大文化人才队伍,切实为推动文化建设迈上新台阶提供强有力的组织保障、发展动力和人才支撑。一要强化对文化建设的组织领导。按照总揽全局、协调各方的要求,认准方向、把握大局,形成党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的文化工作新格局。全市各级党委、政府要把文化建设摆在全局工作重要位置,围绕推动文化建设迈上新台阶目标任务,以高度的文化自觉谋划落实,以高效的工作机制推动落实,以有力的政策举措保障落实。各级党委特别是“一把手”,作为文化建设第一责任人,必须肩负起领导责任和政

治责任,多掌握一些文化理论知识,多深入基层一线调研,努力成为推动文化建设的行家里手。二要深入推进文化体制改革。当前,我市文化建设中一些深层次矛盾和问题还没有根本解决,一些体制机制性障碍还没有根本消除。改革是推动文化建设迈上新台阶的根本动力。要按照我市深化文化体制改革实施意见明确的路线图、时间表、任务书,踩准节点组织实施,坚定不移向前推进,力争早出成果、早见成效。要加快组建文化传媒集团,积极转换经营机制,强化技术支撑,以内容融合为根本,深入推进媒体融合发展。要健全国有文化资产管理体制,建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构,实现管人管事管资产导向相统一。要深化公益性文化事业单位改革,推动建立法人治理结构、组建理事会,强化服务功能。三要落实文化建设的支持政策。近一个时期国家和省级层面就文化改革发展出台了一系列政策措施,这次市委、市政府《实施意见》又明确了一系列措施,各地各部门各单位要认真学习,熟悉掌握,抓好落实。要高度重视文化建设投入,逐年增加市级文化产业引导资金,保证公共财政对文化建设投入的增长幅度高于同级财政经常性收入增幅。要建立多元投入机制,加快推进文化拨款制度改革,逐步形成政府投入与社会投入、企业投入相结合的新机制,鼓励社会团体和个人投资文化建设或捐助公益性文化事业。四要加强文化干部人才队伍建设。文化的竞争本质上是文化人才的竞争。只有在文化人才队伍建设上形成优势,才能在文化发展上具有竞争力。我们要按照文化建设需要,选优配强宣传思想文化战线领导班子,把政治立场坚定、思想理论水平高、熟悉文化工作、善于驾驭意识形态领域复杂局面的干部,充实到第一线。要建强文化领军人才队伍,大力实施以“四个一批”人才为领军、以中青年骨干人才为支撑的“雁阵工程”,加快培养一批在省内有影响、在全市处于领军位置的拔尖人才和中青年骨干人才。要加强县以下文化人才队伍建设,重点把乡镇、社区的文化工作人员配齐配强,加强业务指导和培训,改善他们的工作生活条件,使他们扎根基层、安心基层。

(作者系中共连云港市委书记、市人大常委会主任)

凝智聚力 改革创新 不断推动“社科强市”建设迈上新台阶

杨东升

当前,全市“十二五”规划的收官工作正有序进行,“十三五”规划编制工作正紧锣密鼓,“一带一路”交汇点建设正加快推进。面对新的形势、新的机遇、新的任务,当前和今后一段时期全市社科工作的指导思想和总体要求是:深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和全国、省、市宣传思想工作会议精神,以落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》为框架,以全面深化改革和现代化建设中的重大理论和实践问题研究为主攻方向,以推进哲学社会科学创新体系建设为主要任务,进一步发挥“联”的作用,形成“合”的优势,在服务发展大局和推进改革创新中,努力做到社科研究有品牌、学术交流有影响、社科普及有亮点、学会管理有特色,推动全市社科工作迈上一个新的台阶。

一、把握政治导向,在重大理论的研究阐释上作贡献有作为

全市社科界要高举中国特色社会主义伟大旗帜,牢牢把握正确的政治导向,把两个“巩固”作为全市社科界的根本任务抓实抓好。

1. 深入学习贯彻“四个全面”战略布局的丰富内涵。推动哲学社会科学繁荣发展,当前最重要的就是要把习近平总书记系列重要讲话精神,

特别是“四个全面”战略布局的丰富内涵学习好、领会好、阐释好、运用好。一要深入领会精神实质。社科理论界要自觉地先学一步,学深一层,把思想和行动统一到习近平总书记的讲话精神上来。二要全面阐释丰富内涵。要围绕学习习近平总书记讲话精神,特别是“四个全面”的丰富内涵,围绕十八届三中、四中和即将召开的五中全会提出的各项目标任务,组织市内外专家学者撰写学习文章,在《连云港论坛》、连云港社科网等开辟专栏,通过讲坛论坛、召开专题研讨会、社科普及宣传周等各类活动和多种形式,进行深入研讨、广泛宣传、全面阐释。

2. 深入阐释中国特色社会主义理论体系。紧密联系中国特色社会主义在我市的探索实践,不断深化对中国特色社会主义和中国梦的研究阐释,广泛开展多种形式的主题宣传活动,通过宣讲、辅导报告和撰写文章,不断坚定干部群众的道路自信、理论自信、制度自信。加强对马克思主义中国化、时代化、大众化的研究,用更加生动活泼、浅显易懂的方式宣传中国特色社会主义理论和中国梦。加强对社科类学术社团举办的研讨会、讲座和论坛的管理,确保社科领域成为马克思主义学习、宣传、研究的重要阵地。

3. 深入开展社会主义核心价值观研究和教育。大力宣传阐释十八大提出的“三个倡导”，使“三个倡导”内化于心，外化于行；坚持把社会主义核心价值观融入到哲学社会科学研究中，推动中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值观深入人心；将社会主义核心价值观教育与大力弘扬新时期江苏精神、连云港精神结合起来，进一步提振干部群众的“精气神”。

二、坚持服务大局，为党委政府科学决策当智囊出高招

党的十八届三中全会对加强中国特色新型智库建设提出了明确要求，为哲学社会科学深入研究、深刻回答重大现实问题提供了重要遵循。

1、加强对重大现实问题的研究。坚持植根实践，突出问题导向，把基础研究和应用对策研究相融合，切实加强对重大现实问题的研究。大力加强“一带一路”交汇点建设、连云港市现代化建设、港产城联动发展、“十三五”规划编制、提升党建科学化水平等重点领域的前瞻性研究，多出一批事关长远、事关全局、破解难题的研究成果。编辑出版《“一带一路”交汇点连云港现代化建设研究丛书》等著作。健全重大课题领导圈定机制。从2016年开始，我们将在充分调研的基础上，拟定一批重大政策研究课题报市委、市政府，由市委、市政府主要领导圈定或指定重大课题，进行课题研究资助。创办市社科联研究成果专报平台《决策内参》，定期不定期地报送市委、市政府领导，推动研究成果向市委市政府或有关实际部门的政策、决策转化。

2、加强对社科应用研究课题的管理。进一步完善应用研究课题立项、管理、评价、激励等工作机制，继续加大对重点课题和学会课题的扶持力度，充分调动科研工作者的积极性，使全市社科应用课题研究水平得到明显提升。年底前，着力做好今年立项的应用研究课题特别是5个重点课题的结项工作。

3、精心组织重点学术活动。组织开展有影响力的学术活动，架起政府与智库的沟通桥梁，搭建社科研究的交流平台，是做好社科工作的重要途径。今年10月，会同徐州社科联举办首届徐州连云港双城论坛，重点围绕徐连一体化发展进行深入探讨；11月，组织开展“中日韩历史名人现代

价值与海上丝绸之路起点连云港建设”国际论坛，届时，来自中日韩等国的近30名专家学者将围绕主题展开广泛交流，为连云港发展出谋划策。

4、推进决策咨询研究基地建设。加强对国家东中西区域合作示范区研究基地的管理，完善基地管理办法，规范课题申报、中期研究、经费管理，促进研究基地规范化建设。充分发挥多方协同的优势，组织联合攻关，形成一批高质量的研究成果。继续加强与中国社科院的沟通联络，争取设立中国社科院“一带一路”（连云港）研究基地，引智借力，在更高平台上开展合作研究。

三、强化宣传普及，为提高全民社科素养筑基础搭平台

加强社科普及，是扩大社科发展影响力、促进公众人文社科素养进一步提升的重要途径。坚持以项目为纽带，以活动为载体，搭建各类平台，加强全市社科普及工作的资源整合，形成上下联动的社科普及工作实施网络。

1、组织开展社科普及宣传周活动。组织好一年一度的社科普及宣传周活动，汇聚全社会力量集中开展社科普及活动，形成强劲声势和浓厚氛围。今年的实施方案已经印发，活动主题是“弘扬法治精神，传播法治文化”。各县区、各学会要围绕全市整体方案和年度主题，结合自身实际，精心设计活动载体，安排好科普项目，市县、学会联动，组织好丰富多彩的社科普及活动。

2、抓好省市科普示范基地创建工作。巩固省级社科普及示范基地创建成果，做好新一轮省级社科普及示范基地创建复评工作，力争新创建4家省级科普示范基地。开展市级社科普及示范基地创建命名工作，在我市文化场所、历史文化景区、社会科学研究机构等具备社科传播、普及、教育示范功能的机构，新创建命名一批市级示范基地。完善出台《连云港市社会科学普及示范基地管理办法》，支持推动示范基地开展好社科普及活动。

3、组织好经常性和重点性科普活动。持续深入开展社科专家企业行、社区行、机关行、农村行活动，把社科研究成果和专家学者的智慧直接传递到广大企业、各个机关和社会基层。配合全省开展的公众人文素养调查活动，今年利用网络载体创新开展首届全市大学生社科知识大赛。

4、开发制作社科普及宣传品。以社会科学基本知识、我市的市情知识等为主要内容编辑出版科普读物,为全市开展社科普及活动提供丰富新颖的宣传材料,进一步促进人文社会科学走近百姓生活,扩大社科普及的影响力。今年重点编写《青少年道路交通安全常识读本》口袋书,推进法治宣传进校园、进教材、进课堂。

四、加强社团建设,在服务和维护群众上下功夫求突破

始终抓住社团建设生命线,在加强中改进,在改进中提升,努力在服务学会、服务群众方面实现新进展。

1、推进依法规范建设学会。制定下发《连云港市哲学社会科学类社会团体管理办法(试行)》和《学会规范化建设考核评估制度》,推动各学会结合自身实际,完善执行好学会办公会议制度、重大活动报告制度、重大决策讨论制度、印章管理制度、财务管理制度、会员登记管理制度等一系列工作规章,充分体现依法办会、照章办会、民主办会、集体办会。今年将以年检工作为抓手,继续开展好达标评优工作,评选表彰一批先进学会。

2、抓好学会班子建设。以学会换届为契机,引导、支持、督促学会充分酝酿好新一届理事会领导班子组成人员候选名单,真正把那些品行高尚、业务过硬、善于管理、学术声望高的优秀社科工作者吸收到学会领导班子和工作班子中来,从而实现选准、配强新一届领导班子的目标。加强学会骨干培训,充分利用年度学会工作会议以及各类座谈会、培训会,采取“以会促训”方式,强化学会负责人、业务骨干学习培训。根据需要适时组织面向会长、秘书长、业务骨干的学会业务技能、政策法规方面的专题培训。今年将编印下发社科类社会团体管理知识问答汇编等业务资料书籍。

3、发展社科类新社团组织。下一步要重点建立社会科学一级学科学会,如哲学会、政治学会、社会学会、文学学会、历史学会、教育学会等,同时新成立沈云沛研究会、读书研究会、抗日根据地研究会等新社科类社团组织,着重做好前期评估调研和指导服务工作。对有些社科类学会成立后未及时归口,游离于社科联之外,我们将联合市

民政局进行梳理,上门做工作,将一些社科类学会归口社科联管理。同进对个别工作不规范、活动不经常、社会效益差的学会,我们将依据章程进行注销处理。

4、加强维护群众合法权益工作。维护群众合法权益是包括社科联在内群团组织的重要工作。大力支持社科类学会做好维护各自所联系的社科工作者的合法权益工作,主动提供法律援助等各种支持,帮助学会和广大社科工作者通过合法渠道、正常途径,合理伸张利益诉求,提高社科工作者的社会地位和工作责任感。

五、推进改革创新,为做好社科工作拓展新空间新渠道

改革创新是时代精神的核心,是社科工作的动力源泉。面对当今社会转型发展的新形势、新变化,必须正确把握社科工作的特点和规律,不断创新思维理念、工作机制、方式方法,推动社科工作在社会全面进步中取得新成效。

1、创新思维理念。社科联作为社科类社团的业务主管部门,虽然具有一定的行政管理职能,但更多的是学会和群众的服务性组织,具有群众性和社会性的特点。着力实现由管理思维向服务思维的转变,多深入基层群众,与社科工作者交朋友,尽可能多地提供各种服务与支持,是社科联今后的努力方向。研究制定《市级社会科学学术课题和著作资助办法》,进一步加大对学会研究课题的资助力度,专门拿出一部分资金,资助我市社科理论工作者和实际工作者结集出版优秀社科学术成果。着力实现由行政指导向功能培育的转变,使学会具有自我教育、自我提高、自我管理的能力,是学会工作的重要任务。《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》提出,支持群团组织以合适方式参与政府购买服务,积极承担政府转移职能。这是政府职能转变的一个重要方向,也为社科组织发展提供难得契机。市属学会要切实加强自身建设,不断提升学术影响,为将来有可能承担政府转移的社科成果评价、社科人才评价等职能打下坚实基础。一年内,要完成社科一级学科全部成立市级学会的任务。

2、创新工作机制。一要完善成果评价激励机制。坚持创新为重、质量第一导向,注重研究成果的学术原创性和实际应用价值,鼓励多出优秀成

果、多出精品力作。2016年将组织开展全市第十三届社科优秀成果评奖工作,要进一步推进科学化、民主化、法治化,实现公平公正的目标。二要健全资源优化配置机制。积极创新社科界与实际工作部门以及其他社会力量有效沟通合作的科研组织模式,大力探索学会、学校、企业、机关之间,团队、专家之间,城市、区域之间的协作攻关和协同创新途径,加强市县联动研究,有效破除社科研究领域“单兵作战”和“孤岛”现象,提升理论研究的“生产效率”。三要健全科研成果应用转化机制。积极搭建全市性学术研究和决策咨询成果交流平台,推动研究成果及时进决策程序、进大众生活,让哲学社会科学的影响力和辐射力得到最大程度的彰显。今年将会同市委宣传部,重点开展“助推港城发展十大社科成果”评选活动。

3、创新方式方法。一要按照“防止机关化、娱乐化倾向发生”的要求,着力探索群众化、社会化的法子。充分运用口袋书等群众喜闻乐见的方式,用鲜活的案例和身边的故事,宣传普及社科知识,大力培育和践行社会主义核心价值观。二要适应信息社会发展的新要求,着力探索网络化的法子。大力推进上网工程,建强用好连云港社科网,推进互联互通及与主流媒体、门户网站的合作,及时宣传社科理论、交流研究成果、推介先进典型、传递工作信息。探索建立“港城社科”微信平台,通过新媒体平台放大社科工作影响力。三要充分发挥学会的比较优势和特点,着力探索合作化的法子。办好综合性学术交流平台——“学会论坛”,整合我市本土学术资源,通过多家学会联手办活动,提升活动质量效益,努力营造活跃、健康、有序的学术氛围。

六、加强自身建设,以有力保障推进社科工作上水平上台阶

社科工作要适应新形势、抓住新机遇、实现新发展,就必须高度重视自身建设。

1、加强组织机构建设。积极做好市社科联换届筹备工作,适时召开连云港市哲学社会科学界第七次代表大会,进一步明确目标,理清思路,找准定位,优化布局,全面谋划和部署新时期的社科联工作。加强高校社科联建设,按照省“全面覆盖、逐步推进”的要求,今年先期推动2至3所市内高校成立社科联。加强县区社科联建设,推动

连云区做好筹备成立社科联各项工作,尽快实现县区社科联全覆盖。

2、加强人才队伍建设。人才是做好社科工作的第一资源。一要坚持以激励培养队伍。进一步加强和完善社科名家评选工作、各类领军人才培养计划,加大对各类社科优秀人才的项目扶持、出版资助和奖励力度,编辑出版《连云港市首届十大社科名家文库丛书》等专著,提高社科理论工作的示范力带动力。二要坚持扶持中青年人才。在社科评奖、社科规划以及实施人才工程等工作给予政策倾斜,多鼓励、关心、提携中青年学者,为他们施展才华、发挥才智、大显身手提供条件和空间,为我市社科事业培养坚强的中坚和后备力量。三要大胆使用年轻社科人才。在各学会成立或换届中,要注重选拔年轻社科人才担任学会领导职务,发挥年轻人才“初生牛犊”敢闯敢试的精神,开拓社科学会工作新境界。

3、加强机关自身建设。以“三严三实”主题教育为契机,切实抓好社科联机关干部的政治理论学习和业务培训,抓好学习型党组织建设,努力打造学习型、创新型、效能型机关。进一步完善各项规章制度,加强内部管理,引导干部职工牢固树立学习意识、大局意识、责任意识、服务意识、创新意识和法治意识,不断增强工作的开拓性、有效性和规范性。通过不懈的思想建设和作风建设,提高机关工作人员的整体素质和社科联整体工作水平,真正把社科联建成广大社科工作者的温馨之家。

(作者系连云港市哲学社会科学界联合会党组书记、主席)

海属抗战的地域特色

邱仕明

连云港市古称海州，历史上是东海、赣榆、灌云、灌南、沭阳等县的政治、经济、文化中心，旧称海属地区。海属地区是华北和华中两大抗日根据地的结合部，处于黄海前哨，战略地位十分突出。1937年7月7日，侵华日军悍然发动“卢沟桥事变”，妄图以速战速决的战略，三个月灭亡中国，全国抗日战争爆发。7月8日，中共中央发表了《为日军进攻卢沟桥通电》，指出只有全民族实行抗战，才是中国的出路。7月17日，蒋介石在庐山发表讲话：“地无分南北，年无分老幼，无论何人，皆有守土抗战之责任，皆应抱定牺牲一切之决心。”国共两党终于正式形成抗日民族统一战线。由于国民党政府实行以空间换时间战略，导致华北沦陷，上海在坚守3个月后就宣告失守。8月25日，日本发表“遮断航行”宣言，封锁我国全部海域。9月13日，卢沟桥事变两个月后，日本海军第四舰队侵占了连云港前方海域中的前三岛，由此揭开了海属地区8年抗战的序幕。特殊的战略地位，决定了海属地区的抗战具有鲜明的地域特点。

一、海属抗战充分体现了中华儿女不屈的精神风貌

正面战场。自1937年8月起至1939年3月，国民党军先后有6支部队守卫连云港市，分别是第7军、第31军、第40军、游击第8军、第57军、第89军。其中第7军、第31军、第40军守卫期间，日军未敢轻举妄动，双方只是偶尔发生摩擦，没有发生大的战事。

1937年12月，侵略华东的日军占领了南京，第13师团北渡长江，向安徽凤阳、蚌埠进攻。侵略华北的日军第10师团从山东青城、济阳南渡黄河，占领济南后，进至济宁、蒙阴、青岛一线。日本大本营为打通津浦铁路，使南北战场连成一片，先后调集8个师团另3个旅团、2个支队约24万人，分别由华中派遣军司令官畑俊六和华北方面军司令官寺内寿一指挥，实行南北对进，意图攻占华东战略要地徐州，然后沿陇海铁路西取郑州，再沿京汉铁路南夺武汉。中国当局先后调集64个师另3个旅约60多万人，由第五战区司令长官李宗仁指挥，以主力集中于徐州以北抗击北线日军南犯，分出一部兵力部署在津浦线南段阻击南线日军北进，以确保徐州。在这个大背景下，作为陇海铁路东端起点、华东战略要地徐州的门户，海州的战略地位就显得十分重要了。日

军占领连云港,一可以把连云港作为日军海上增兵的登陆点,二可以从徐州东翼对中方部队实行打击,直接支援日军占领徐州。1938年4月初,台儿庄大战结束后,日军调兵遣将包围徐州,企图在徐州消灭中国军队主力。4月中旬,为策应徐州会战,前三岛的日军海军第四舰队出动军舰两艘,炮击东西连岛。5月19日,日军占领徐州。当晚,日军第四舰队陆战队在舰炮掩护之下,发动了连云港登陆战。自1938年5月19日晚,至1939年3月连云港市全境沦陷,守卫连云港市的游击第8军、第57军、第89军与日军进行了大小30余次的战斗,特别是第57军第112师667团团长万毅指挥部队,顽强地与日军进行了丫髻山阻击战、孙家山肉搏战、墟沟海头湾反击战、大桅尖争夺战等,打退了日军的疯狂进攻,企图登陆的日军被中国军队击退回到海中舰艇上。国民党政府组织的正面战场的抗敌斗争——连云港保卫战的胜利,粉碎了日军速战速决的企图,有力地守卫了港口及煤炭、磷矿石、粮棉等战略资源,创造了中国守军守卫一座城市达289天的记录,迟滞了日军侵华的步伐,延缓了海属沦陷的时间。

敌后抗战。1939年3月4日,海属地区全境沦陷。面对侵华日军残酷的殖民统治和疯狂的资源掠夺,海属地区抗战军民在罗荣桓、徐向前、朱瑞、黎玉等领导下,拿起武器,参加八路军、新四军和抗日武装,保家卫国,与侵华日军进行了针锋相对的斗争。中国共产党领导的八路军115师山东纵队二旅、教导二旅,新四军3师8旅及地方武装积极开辟敌后战场,与侵华日军进行了大小500余次的战斗,粉碎了日伪疯狂的“扫荡”“蚕食”和“治安肃正”计划,八路军山纵陇海南进游击支队第三团组织的五里槐伏击战,打响了沦陷后海属军民奋起抗击日寇的第一枪;由八路军教导2旅和山东纵队2旅配合开展的青口战役,是我八路军东进滨海抗日取得的第一次大捷,扩大和巩固了滨海抗日根据地,十八勇士的英勇事迹,鼓舞着抗日军民浴血奋战,前仆后继;以八路军教导2旅、第57军独立旅、友军第111师以及海陵地方武装紧密配合开展的海陵反“蚕食”战

役的胜利,鼓舞了士气,提高了军民抗战胜利的信心,丰富了斗争经验;由符竹庭政委、陈士榘司令员指挥的赣榆战役,以我军仅牺牲3人的代价取得了战役的胜利,其战术之妙、代价之小、战果之大,在中国人民抗日战争史上是罕见的。中国共产党领导的敌后抗战,牵制和消灭了日伪大量的有生力量,是中国人民抗日战争取得胜利的重要因素之一。

二、海属抗战充分体现了中国共产党的中流砥柱作用

海属地区早期党员率先起来进行抗日救亡运动。海属地区中共党组织在抗战前已遭到了破坏。全面抗战开始后,海属地区的早期党员以拯救民族危亡为己任,率先起来开展抗日救亡运动。1937年夏,东海县的周晓江、郇华民、李铁民等组织“时事座谈会”,宣传抗日救亡。他们仿效“东北抗日义勇军”的组织,在郇圩秘密成立了“中国青年抗日救亡义勇团”。1938年初,孙存楼、武永嘉等在灌云发起成立了“腊九社”,推动了东(海)灌(灌云)沐(沐阳)一带的抗日运动。陶君彦在赣榆组织“青救团”“醒民剧团”,发动一批进步青年开展抗日救亡运动。早期共产党员的努力,推动了海属地区群众性抗日救亡运动的高涨。为以后党组织的重建和海属地区抗日民族统一战线的形成奠定了良好的基础。1939年3月,海属地区全部沦陷。日寇侵略的不断扩大和抗日救亡运动的深入发展,使海属地区的抗日斗争迫切需要取得中国共产党的直接领导。为此,在自觉组织抗日活动的同时,失去组织关系的共产党员开始千方百计寻找党组织。1939年1月,中共苏皖特委成立中共海属工作委员会,在东灌沐重新建党。2月,中共海属工委改组为中共海属中心县委,下辖灌云县委、东海县委、宿迁县委。1938年6月下旬,中共鲁东南特委(部队系统)书记赵志刚派李旦夫到赣榆建立了中共赣榆县特别支部。同年冬,赣榆特支改属山东省地方党委领导。海属地区的找党活动和党组织的重新建立,充分反映了海属地区人民对中国共产党的衷心拥护,是具有时代特色和地区特色的活动。海属人民自觉地把个人的命运、国家和民族的前途与中国共产

党的领导紧密地联系在一起。中国共产党这种强大的凝聚力和号召力成为海属人民取得抗战胜利的强大动力。

中共党组织在连云港保卫战中发挥了重要作用。1938年初,57军112师进驻连云港。中共中央非常关注112师,决定争取该部成为我党团结抗日的友军。中共长江局派巡视员张文海和谷牧到112师667团开展党的工作。1938年3月,伍志钢、李欣根据长江局的指示,带领80多名共产党员和民先队员加入667团。在张文海主持下,成立了中共第112师工委。工委成立后首先吸收667团团团长万毅入党。许多中下层军官如营长刘杰、排长江潮等纷纷加入中国共产党。667团各个营、668团第一营都建立了党支部。在中共112师工委的努力下,112师的抗日热情十分高昂,尤其是万毅的667团。中共在第112师开展的工作,为连云港保卫战的胜利奠定了政治基础。在长达三个多月的连云港保卫战中,万毅的667团等部多次给予登陆的日军以沉重打击,取得了保卫战的胜利,切断了日军沿陇海铁路线向西侵略和补给的通道。

开辟抗日民主根据地、建立抗日民主政权。根据党中央关于开辟鲁南、苏北的战略任务,八路军主力部队积极向海属地区挺进,开辟抗日根据地。1940年8月,八路军第5纵队在黄克诚的领导下东渡运河,进入淮海区,开辟了淮海抗日根据地,迅速改变了淮海区的斗争形势。1940年11月中旬,八路军山东纵队2旅进入滨海地区南部,开辟赣榆抗日民主根据地。1941年3月,八路军115师教导2旅发动了青口战役,扩大和巩固了包括赣榆在内的滨海抗日根据地。青口战役之后,八路军115师教导2旅乘胜向陇海路北的东海县进军,开辟了海陵抗日根据地。八路军主力部队的东进南下,打开了鲁南、苏北的局面。1940年8月至1941年8月,灌云、东海、赣榆、海陵等四县的抗日民主政府先后成立。抗日民主政权的建立,对广泛发动群众、扩大武装、发展经济、改善人民生活、争取抗战的胜利提供了保证。中国共产党领导下的抗日军民有了自己的“家”。

中共领导的武装力量担负了主要的对日作

战任务。1939年4月,中国共产党在沦陷后的海属地区建立起第一支正式的抗日武装力量——八路军山东纵队陇海南进游击支队第3团。随后,这支部队在五里槐打响了海属地区沦陷后武装抗日的第一枪。在海属地区长期坚持抗战的八路军和新四军的主力部队主要有八路军山东纵队二旅、115师教导二旅、新四军第三师八旅等部。这些部队为海属抗日民主根据地的建立作出了重要贡献。他们发起、组织了海属地区主要的战斗如青口战役、海陵反“蚕食”战役、赣榆战役、解放陈家港战斗等,抗击了绝大部分的日伪军,为海属抗战的胜利作出了重大牺牲。滨海军区政委符竹庭、新四军三师参谋长彭雄等众多党的优秀儿女牺牲在了海属大地上。

中共发动和组织人民群众积极进行自卫斗争。抗战初始,中共提出全民抗战的策略,反对只依靠政府和军队进行的片面抗战路线。抗日民主政府成立了青救会、妇救会、农救会等群众抗日团体,调动各界群众积极参与抗日斗争。广大的民兵和自卫队积极响应党的号召,拿起武器保卫家园。1941年12月,朱埝民兵击败了携有重炮、机枪的伪“兴亚军”一个连和日军一部。战斗结束后,东灌沐办事处给朱埝民兵颁发了题有“气摧丑虏”四个大字的奖旗。1942年5月,大拐圩的民兵、自卫队员同装备精良、十倍于己的1000多日伪军激战了3天3夜。最后一天,滨海大队的两个连和一个基干分队以及新四军第10旅第29团陆续赶来增援。这一战,共毙伤日伪180多人,俘200多人,缴获轻重机枪5挺,长短枪160多支,抗日军民也伤亡60多人。此外,云台大队、滨海大队等多支地方武装在长期的对敌作战中得到了锻炼,以后还上升为了主力部队。抗战期间,在海属地区存着两条重要的交通线,一个是横跨陇海铁路线的苏鲁交通线,一个是从柘汪到苏北东台琼港的黄海抗日运输线。前者保障了华北、华中两大抗日根据地之间以及华中根据地与党中央的联系。刘少奇、罗荣桓及新四军的许多部队领导和人员都是通过苏鲁交通线安全过往陇海线的;后者则为根据地输送了大批的抗战物资。这两条交通线的安全存在为海属地区的抗战

做出了重要的贡献。这和海属人民对抗战的积极支持和参与是分不开的。党和人民群众的血肉相连，保证了各抗日根据地和抗日政权的生存发展。

三、海属抗战充分体现了抗日民族统一战线政策的威力

全面抗战一开始，中共就提出“建立广泛的抗日民族统一战线”的策略。在中共领导建立抗日民主根据地和抗日民主政权的同时，也伴随着统一战线的广泛建立。在海属党组织重建之前，中共苏鲁豫皖特委向赣榆、东海县陆续派出以共产党员为主体的成员，成立县动委会，推动海属抗日救亡工作。海属地区的共产党员从报纸、广播中得知了党的统一战线政策及“团结抗战”的方针，他们也有意识地开展统一战线工作。这一时期，赣榆县是抗日统战工作开展得比较好的地区。1938年初，在共产党员的影响下，国民党赣榆县长朱爱周重建赣榆县动委会，吸收了许多共产党员担任委员。共产党员刘寄萍向朱爱周提出加强抗日军队政治工作的建议。朱爱周十分赞赏，决定成立赣榆县军警政训处，任命刘寄萍为县政委员、政训处主任。中共赣榆特别支部建立后，积极进行城乡抗日民族统一战线工作，使朱爱周领导的赣榆县政府和军队倾向进步，走上抗日的道路。随着中共党组织在海属地区的重建，尤其是抗日民主根据地和抗日民主政权的建立，各界爱国人士有了自己抗战的依靠。

在中共统战政策的感召下，各界爱国人士纷纷加入到中国共产党领导的抗日统一战线中，为抗战的胜利作出了贡献。各县抗日民主政府都成立了县参议会，参议长均由民主人士担任。灌云县参议长吴月波以后还担任了淮海区参议长。民主人士广泛参与抗日政权，促进了根据地的民主政治建设，成为党和政府团结各阶层人士共同抗敌的纽带。他们积极参与抗战，既是中共领导的抗日统一战线的具体体现，又为建立更广泛的抗日统一战线起到了推动作用。为巩固抗日统一战线，抗日民主政权还对消极抗日、积极反共、破坏抗日统一战线的顽固派分子进行了坚决的斗争。国民党灌云县顽县长谢廷升、东海县顽县长庞寿

峰及其后任县长董建华、赣榆县顽县长兼保安旅长董毓珮等人及政权，先后受到了抗日民主政权的打击。打击顽伪势力，争取了更多的中间人士加入到了中共领导的抗日统一战线中来。

四、海属抗战是八路军和新四军两大抗日中坚力量相互配合、团结作战的范例

1937年国民政府军事委员会宣布由中国工农红军一、二、四方面军改编而成“国民革命第八路军”，下辖第115师、第120师、第129师。抗日战争中八路军曾参与太原会战、在日本占领区内发动游击战，设立敌后抗日根据地，是敌后根据地战场的主力。1937年7月抗日战争全面爆发后，根据国共两党谈判达成的协议，10月，江西、福建、广东、湖南、湖北、河南、浙江、安徽等八省的红军和游击队整编为国民革命军陆军新编第四军，简称新四军，下辖四个支队，并规定在苏北、皖南地区担任游击。1941年1月，皖南事变发生后国民党取消新四军番号，中共中央军委于1941年3月20日发布重建新四军军部的命令，新的军部在江苏盐城，以华中新四军八路军总指挥部为基础组成，并将活动于陇海路以南的八路军、新四军部队统一整编为7个师和一个独立旅，继续在华中活动。对八路军新四军的作战方针，中央要求“八路军一部要迅速南下，向华中进军，坚决控制全苏北，新四军也应即向江北发展，共同完成发展华中，开辟苏北的战略任务。”海属地区正处于华北与华中的结合部，控制海属地区，开辟敌后抗日根据地，成为打通华北抗日根据地与华中抗日根据地的联系，决定敌后抗战成败的关键。

1939年9月，八路军115师东进鲁南，开辟滨海抗日根据地，1940年黄克诚率第5纵队南下支援新四军，开辟淮海区抗日根据地。活动于滨海抗日根据地的八路军武装，有八路军115师司令部，八路军山东纵队2旅，八路军115师教导2旅，另外，中共中央山东分局及山东抗日根据地的党政军首脑机关均长期在滨海抗日根据地驻扎，成为指挥山东抗战的中枢，刘少奇、罗荣桓、徐向前、朱瑞、谷牧、陈士榘、肖华等老一辈无产阶级革命家都曾战斗在这里。在淮海区抗日根据

地,黄克诚率领的八路军山东第五纵队改编为新四军3师,黄克诚任师长,张爱萍任副师长,彭雄任参谋长,田守尧任8旅旅长。新四军3师三打郑潭口战役、高沟杨口战斗、陈家港战斗等,在苏北抗战史上写下了壮丽的一页。在一个地区的抗日武装中,八路军和新四军两大抗日中坚力量相互配合、团结作战,在抗战时期是比较少见的。

五、敌工工作在海属抗战中发挥了十分重要的作用

敌工工作是我军政治工作的三大原则之一,是我军的优良传统。毛泽东主席在抗日战争初期就明确指出:“我们的胜利不但是依靠我军的作战,而且依靠敌军的瓦解。”敌军工作人员深入虎穴,隐蔽作战,冒着生命危险,战斗在敌人心里,采取各种形式,广泛开展政治攻势,加强对日伪军和伪政权组织人员的争取瓦解工作,有力地配合了主力部队的军事斗争,为抗日战争的胜利作出了事半功倍的巨大贡献。敌工干部经常深入敌后,单独执行任务,随时随地都有生命危险,他们忠于党、忠于革命事业,个个都是刚强铁汉,虎胆英雄。

长期战斗在赣榆的八路军115师教导二旅六团高度重视敌工工作,早在1941年3月就建立敌工股,后教导二旅政委符竹庭抽调干部组成“大股伪军工作团”,广泛开展对日伪军的分化瓦解工作。为加强敌军工作,中共赣榆县委也成立敌工部,杨斯德调任六团敌工股长,翌年5月,兼任赣榆县委敌工部长。杨斯德与敌工干部肖凤山、刘春元、宋湘林(后先后任赣榆县委敌工部长)、王谦等在门河柳沟村举办敌工人员训练班,敌工人员受训后,奉命潜入敌占区和边沿区,逐步建立敌工站、小站、小组和联络点,形成敌军工作网络。赣榆敌军工作的组织和活动便逐步走向正规化。六团敌工股和赣榆县委敌工部军地合署,统一领导和指挥赣榆的对敌军工作。在拔除朱堵据点、解放赣榆城等战斗中,敌工工作起了至关重要的作用。特别是解放赣榆城,我敌工人员利用内线关系伪副官刘连城智赚城门,我军没费一枪一弹就顺利地攻入高墙深垒、戒备森严的县城,减少了伤亡和消耗。另外,内线关系伪

团团长黄胜春,信守诺言,保持中立,率全团没放一枪,并在关键时刻敦促伪旅长李亚藩弃械投降,我军仅用不到20小时的时间,几乎兵不血刃地全歼伪和平建国军第36师71旅和伪保安队、盐警队共2000余人,解放了被日伪军盘踞达五年之久的赣榆县城。

敌工队员深入虎穴,战斗在敌人心里,为我军获取了大量的情报,他们随时随地有生命危险,为了民族的解放,他们将生死置之度外。1942年是抗日战争最艰苦、最困难的时期,淮海区党委决定派一批同志打入盘踞在新浦、海州的敌伪内部,分化瓦解敌人。经研究决定派敌工人员徐竞打入敌人内部。徐竞灵活聪明,有着比较丰富的斗争经验,对当时敌占区新浦、海州一带的伪军情况比较熟。党组织为了严格保密,派遣徐竞时,采取突然调离、秘密派遣的方法。通过关系,徐竞到了当时驻在新浦的伪军部队里。他在伪兵中以认老乡等方法接近伪兵,向他们讲解解放区的情况,宣传中国共产党的抗日主张,吸引了一部分伪军,慢慢地,不少伪兵都被他团结到自己身边。1943年,正当徐竞对伪军策反顺利进行的时候,由于汉奸的告密,他被日本宪兵抓捕。在日本宪兵队的严刑拷打面前,他英勇无畏,坚贞不屈,只字不吐党的机密。残暴的日本宪兵见徐竞软硬不吃,便将他推入狼狗群,牺牲时只有32岁。正是像徐竞这样无数敌工人员深入虎穴、英勇无畏,用鲜血和生命换来了抗战的胜利。

综上所述,在抗战时期,由于海属地区特殊的地理位置及广大海属抗日军民的英勇奋战,海属地区抗战的意义已不仅仅局限于海属地区本身,这里的抗战斗争在苏鲁地区乃至全国都产生了较大的影响。

(作者单位:中共连云港市委党史工作办公室)

简述滨海区抗战胜利之本

刘香立

滨海抗日根据地，南起横贯大半个中国的陇海铁路，北至山东半岛的大动脉——胶济铁路，东滨黄海，西界沂河，位于苏鲁两省交界地带。包括今安邱、高密、东海、郯城、临沂、胶县各一部，赣榆、日照、诸城、莒南、莒县全部。面积七万余平方华里。中间为泰(安)石(臼所)公路分为南北两半，南部称路南(或滨南)，北部称路北(或滨北)。总部位于临沂境内。

滨海抗日根据地北托沂蒙山区，南抵陇海铁路，东控近海交通，在战略位置上十分重要。它连接着华北与华中两大敌后战场，特别是新军四军挺进苏北以后，滨海区与之遥相呼应，有力地牵制了日军的海上登陆及其南进，支援了苏北根据地的发展，同时也配合了国民党正面战场的作战。

赣榆县[现为连云港市赣榆区]当时隶属于滨北，是连接滨南的结合部。也是敌后根据地与敌伪占领区的前沿地带。面积为 1402 平方公里，人口约 43 万人。敌人大小据点 30 多个，从 1940 年开始，敌、伪、顽活动猖獗，斗争形势日益严峻。中共赣榆县委一度撤入北部山区杨家岭办公。领导全县人民配合军队与敌人展开殊死的抗争，经过八年的浴血奋战，最终取得辉煌胜利。

毛泽东在延安抗日战争研究会发表的《论持

久战》中专以“兵民是胜利之本”为标题，论述了全面抗战，全民抗战的观点。他指出：“战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中”，主张进行广泛的热烈的政治动员，解决兵源、财源等困难问题，达到“官兵一致，军民一致，瓦解敌军”的目标。这是抗战时期，中国共产党反对国民党片面抗日，主张全面抗战思想的集中体现。

中国共产党领导的抗日武装及抗日根据地的不断扩大，充分说明了这条抗战路线的正确性。“兵民是胜利之本”既是“人民群众是真正的铜墙铁壁”这一思想的发挥，又是后来“人民战争胜利万岁”、“全民皆兵”、“军民团结如一人，试看天下谁能敌”的延伸。赣榆地区之所以能取得抗战的最后胜利，追其根本因素，正是在中国共产党的领导下，依靠军民团结一心，共同抗敌所取得的。

抗日战争初期，八路军实现扩军制，派人在赣榆各地宣传抗日，动员青年参军。1939 年 2 月，八路军在莒南县扩军，赣榆县第五区大莒村张作连动员 10 余名青年赴莒南参加八路军，是全县第一批参加八路军者。1943 年初，山东抗日根据地开始废除募兵制，实行地方部队升级和动员参军制。2 月上旬，中共赣榆县委在马鞍山[今抗日山]召开活动分子大会，传达省战工会决定，布置

拥军优属，参军工作。提出要废除“好铁不打钉，好人不当兵”的陈规陋俗。大力宣传“吃菜要吃白菜心，当兵要当八路军”，“一人参军，全家光荣”的口号。会后，赣榆各区掀起拥军，参军热潮，三年里共有 961 名青年被批准参军。各区对参军青年，举行隆重的欢送会。新战士身披红绸，胸戴红花，有的骑马，有的坐轿，无尚荣耀。全县各团体掀起参军竞赛，出现了“父送子，妻送夫，弟送哥”的热烈场面。为八路军的兵源提供了保障。

为配合党的中心工作，抗日剧团及时编排节目，在村庄，在街头，大力宣传。一时间，反映抗日的民间小调，地方小戏，新编歌谣等应运而生。如《全民抗战谣》：“各救会，挑重担。抓生产，忙抗战。民兵班，不简单，扛大枪，保家园。青抗先，抗铁锹。挖珂娘，埋汉奸。识字班，妇女班。做军鞋，送前线。儿童团，把岗站。查路条，防坏蛋。”又如《参军歌》：“二十三团独立营，谁个参加谁光荣。批着花，戴着红。军属牌子挂门庭。好儿郎，好弟兄。打东洋，保乡亲。是我赣榆好子孙。”另如《支前歌》：“一二三，打北关。北关到，吹洋号。洋号响，送给养。大车拉着小米面，小车推着手榴弹。手榴弹，单炸火。专炸鬼子不炸我。”

1940 年 12 月至翌年春，山东省战工会，各救会，八路军一一五师民运部，中共鲁中五地委，抗日军政大学一分校等机关派遣工作团，到赣榆各区，协助中共赣榆县委建立基层政权。发动群众建立工、农、青、妇、武等群众组织。发展中共党员，建立各中心村支部。不久，大部分村庄组织起抗日自卫团，游击小组，青年抗日先锋队。6 月底，全县有民兵 8746 人，其中基干民兵 3360 人。1942 年 2 月，中共徐山分区委组织民兵大联防。5 月，中共赣榆县委推广徐山区委经验，实行区与区，村与村大连防，各区成立联防指挥部，组建民兵联防大队，全县发展到 13888 人；组建子弟兵团 6 个大队，队员计 3017 人。

民兵的主要活动是打击敌人，保卫家乡。村里设有民兵队部，站岗放哨，盘查行人，防奸防特，维持治安。日、伪军出来扫荡时，民兵严密监视，及时发出信号，掩护群众转移。配合主力部队作战，运用麻雀战，粉碎日伪军的“扫荡”，保卫家乡人民的生命财产。在赣榆地区著名的两次战斗中，一是官河卜都子的日寇偷袭战，二是解放赣

榆城的破袭战，广大民兵都立下不可磨灭的功绩。

抗战期间，国民党的正规部队在滨海区作战的次数有限，更多的是八路军，新四军以及地方武装在此活动。参战部队先后有八路军的教导二旅，686 团（赣榆人民亲切地称作“老六团”），老四团，新四军三师八旅 23 团，地方武装有赣榆县大队等 30 多个。大小战斗据不完全统计仅 1942 年一年里，就有 1128 次，克服敌据点 32 处，毙伤敌军官 31 名，敌兵 658 名，生俘敌伪军官 375 名，缴获武器无数。大量武装了人民，增强了人民的武装自卫力量。

当然，在对敌的斗争中，赣榆人民也付出了巨大代价，在赣榆县志有记载的烈士英名录中就有 423 人献出了他们宝贵的生命。仅大吴山血战中，赣榆籍战士就有 37 名勇士壮烈殉国。被敌人烧毁的房屋，掠取的财物更是不可计数。

为了赣榆这片热土不被日寇长期践踏，为了取得抗战的最后胜利，八路军，新四军许多将士把宝贵的生命留在这儿。在抗日烽火还在燃烧的岁月中建成的抗日山烈士陵园内，安葬着 750 多位烈士忠骨，墓碑上铭刻着 3576 位烈士的英名。他们当中有爬雪山，过草地走过来的红军将领，也有不远万里来帮助抗战的外国友人，这每一个名字，都令人肃然起敬，都有一段光荣的历史，都充满着一股凛然的正气，都包含着一个英勇悲壮的故事。尽管他们的出身不同，经历不同，性格不同，然而为了同一个伟大的目标——中华民族的解放，都勇敢地坦然地承担了牺牲。他们都是歌，都是诗。巍巍抗日山，标志着共产党领导下的八路军，新四军在敌后滨海血战八年的光辉历史，昭示着抗日烈士的革命精神，永存于人间，感召着革命的后继者。滨海区人民，赣榆人民永远不会忘记他们。

正像鲁岩作词、久鸣作曲的《滨海进行曲》中所唱的那样：“连天波涛万里长，那是祖国的边疆，劳苦的人们从地下爬起，挺起胸膛，铁锹当作千百个刀片，篙头当作千万支长枪，驱除强寇，守卫祖国的边疆。”也正如八路军一一五师教导二旅政委符竹庭将军在他的《我们生长于人民之中》一文所写那样：“……我八路军滨海部队，是国民革命军组成部分之一。数年来我军赴敌后，未得

一枪一弹之补充,而抗拒强大的敌人。以我无数共产党员与指战员的鲜血头颅,依靠与群众的亲密团结,创作了滨海人民的乐园。”赣榆取得抗战最后胜利,充分说明了毛泽东同志的“军民团结如一人,试看天下谁能敌”的英明论断的正确性。

综上所述,滨海区的抗日军民之所以能取得抗战的最后胜利,追其原因有三:

第一,中国共产党在全民族抗战中起到了中流砥柱作用。滨海区在抗战期间,无论是前方浴血奋战的将士,还是后方保卫家园的地方武装,无不是在中国共产党的正确领导下进行的。说明了只有坚持共产党的领导,中华民族才能捍卫

自己的生存和发展的权利,才能创造美好的未来。

第二,中国人民巨大的民族觉醒、空前的民族团结和英勇的民族抗争,是中国人民抗日战争胜利的决定因素。是中国人民战胜一切困苦、实现奋斗目标的力量源泉。

第三,中国人民抗日战争的胜利,同世界所有爱好和平和正义的国家的同情与支持分不开的。

(作者单位:连云港市赣榆区厉庄中心小学)

市海洋文化研究会与台湾民俗学会 开展海峡两岸海洋文化交流活动

7月23日,市海洋文化研究会联合台湾民俗学会、高雄海洋科技大学、上海海事大学海洋文化研究所开展海峡两岸海洋文化交流活动。

此次活动邀请了台湾民俗学会理事长蒋忠益教授等六名学者以及上海海事大学海洋文化研究所所长时平教授来连参观考察。市社科联副主席明磊、市社科院古龙高研究员,淮工文学院

院长吴明忠等人台湾学者专家进行了座谈交流。

会后《西游记文化》编辑部专访蒋理事长,他谈论了台湾地区的海洋文化、民俗文化研究等相关议题,与会人员还前往孔望山东汉摩崖石刻、东方天书将军崖岩画以及连岛进行人文考察。

(何庆武)

市企业文化学会举办首届道商智慧论坛

连云港市企业文化学会7月30日在云台宾馆报告厅举办连云港市首届道商智慧论坛,近五百名企业高管和各界人士盛享一次文化大餐。有些听众一早从盐城、宿迁、淮安等地赶来。论坛由上海醒狮国学院张雪峰院长主讲,市企业文化学会会长李万来作开幕词,六个多小时精彩讲座多次被热烈掌声打断。

所谓道商智慧即中华传统文化的最高智慧,它涵盖儒佛道等文化的精华,引领学习者获得中

式经营思维、觉悟东方管理之大道,是经营企业、经营人生的法宝,也是指导当下“三严三实”活动的思想武器。

中共连云港市委常委、宣传部长滕雯出席了论坛并高度赞扬市企业文化学会为推动我市文化建设作出的贡献,副市长董春科在课前看望了张雪峰院长。

(蒋慧林)

全面依法治国：中国梦的新呼唤

吴秋婷

延安时期，黄炎培和毛泽东进行过一场著名的“窑洞对话”。黄炎培提出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的“历史周期律”，毛泽东则给出了共产党人的回答：“这条新路就是民主。”经过长期执政实践，新一代共产党人认识到，要跳出“历史周期律”、实现长期执政，需要使民主制度化、法律化，让法治为民主政治提供根本性、全局性、长期性的保障。仿佛是隔空对话，1992年春天，邓小平在南方谈话中，用质朴的

语言道出深刻的道理：“还是要靠法制，搞法制靠得住些。”

从“任何人都不得干扰法律的实施，任何犯了法的人都不能逍遥法外”，到“使国家各项工作逐步走上法制化的轨道”；从“不断实现经济、政治、文化和社会生活的法律化、制度化”，到“坚持依法治国首先是要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政”，改革开放30多年来，法治成为我们党执政的一条主线，贯穿始终。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央深刻总结历史、着眼未来，以“全面依法治国”为“四个全面”战略布局的重要一环，这是一个执政党在对现实准确把握、对自身深刻认知的基础上，作出的重大战略抉择。

一、习近平关于全面依法治国的全方位论述

2012年12月4日，履新不到一个月，习近平

总书记就在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上，就法治建设提出了四点要求：坚持正确政治方向，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家；坚持人民主体地位，切实保障公民享有权利和履行义务；坚持党的领导，更加注重改进党的领导方式和执政方式。这次重要讲话，不仅体现了对宪法的认识和尊重，而且指明了全面依法治国的原则和方向。可以说，全面依法治国的战略部署，在第一颗棋子落局之际，就已经有了通盘的考量。

在多次会议、讲话、考察中，习近平总书记不断从不同方面、不同领域、不同层次阐述全面依法治国，形成了丰富的理论积累。

2013年1月，在中央纪委二次全会上提出“权力”与“法律”的关系问题，强调“任何人都没有法律之外的绝对权力，任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督”。2013年10月，在亚太经合组织工商领导人峰会上的演讲中，提出要“深化涉及投资、贸易体制改革，完善法律法规，为各国在华企业创造公平经营的法治环境”。2014年1月，在中央政法工作会议上要求“执法办案各个环节都设置隔离墙、通上高压线”。2014年2月，在中央全面深化改革领导小组第二次会议上强调：凡属重大改革

都要于法有据”。2014年9月,在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上,强调“法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施”。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高扬法治精神、发展法治理念、运用法治思维、创新法治方式,为中国特色社会主义法治道路指明了方向,为我们党治国理政提供了根本遵循,在完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的道路上迈出了坚实步伐。

2014年10月召开的党的十八届四中全会,集理论和实践之大成专题研讨依法治国问题。这次会议是第一次以法治建设为主题的中央全会;会议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是我们党历史上第一个关于加强法治建设的决定,如果说17年前党的十五大提出依法治国基本方略,开启了社会主义法治国家建设的伟大航程,那么党的十八届四中全会再次部署全面依法治国,则是在这条道路上的一次历史性跨越。

二、全面依法治国对于国家发展、民族振兴的重要意义

全面依法治国,对于中国这样一个有着几千年人治传统的国家,无疑是治理领域一场广泛而深刻的革命。

从新中国的法治建设进程看,有几个节点无法绕开。一是1949年,体现全国人民意志和利益的《中国人民政治协商会议共同纲领》,起到了临时宪法的作用,成为法治之路的起点。二是1954年,第一部宪法颁行,标志着社会主义法治从过渡期走向成型期,奠定依宪治国的基础。三是1966年,开始“文化大革命”,砸烂公检法、无法无天带来十年倒退。四是1978年,改革开放重启中国法治进程,法治建设进入快车道。五是1997年,党的十五大将“依法治国”确立为基本方略,进入全面加强法治建设新时期。

把这些节点连起来,一个鲜明的感受就是:什么时候重视法治、法治昌明,什么时候就国泰民安;什么时候忽视法治、法治松弛,什么时候就国乱民怨。而今天的中国,面对的发展形势、发展任务完全不同了。一个利益多元、观点多样、充满活力的社会已然形成。快速发展期,面对多元利

益诉求如何定纷止争,促进公平正义?改革深水区,面对多样实践探索如何划定边界,掌握改革航向?社会转型期,面对多变思想观念如何调和鼎鼐,凝聚广泛共识?

小智治事,中智治人,大智立法。在我们这样一个地域辽阔、民族众多、国情复杂的大国执政,要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一,必须秉持法律这一准绳,用好法治这个手段。只有法治,才能为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。从这个角度看,全面依法治国的提出,是为民族复兴筹、为子孙万代计、为长远发展谋。“全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。”习近平总书记对依法治国重要性的阐述,体现了我们党在治国理政上认识的突破、手段的创新。

三、全面依法治国的时代创新价值

从宣示“任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动”,到昭告“没有法律之外的绝对权力”,彰显法治权威;从提出“政府职能转变到哪一步,法治建设就要跟进到哪一步”,到强调“凡属重大改革都要于法有据”,发挥法治力量;从要求“处理好维稳和维权的关系”,到告诫“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”,完善法治实践;从“让人民群众充分相信法律、自觉运用法律”到“领导下部要做尊法学法守法用法的模范”……恰如协调推进“四个全面”系列评论员文章中《法治让国家治理迈向新境界》一文所言,习近平总书记提出全面依法治国,让其成为治国理政思想重要组成部分,“开阔了法治的格局、丰富了法治的内涵、拓展了法治的外延”。

(一)全面依法治国开阔了法治的格局

从世界社会主义发展史的角度看,东欧剧变、苏联解体,很重要的一个原因就是没有解决好法治和人治的问题;从世界现代化史的角度看,一些国家在快速发展后陷入这样那样的“陷阱”,也与法治不彰有关。

在这个基础上,习近平总书记把全面依法治国的目标,设定为“建设中国特色社会主义法治

体系,建设社会主义法治国家”。建设社会主义法治国家为我们描绘了宏伟蓝图,指明了前进方向;建设中国特色社会主义法治体系则为我们绘制出了路线图,指明了具体路径。全面依法治国,为我们推进社会主义法治建设提供了基本遵循和行动指南。

(二)全面依法治国丰富了法治的内涵

如果说党的十五大报告提出“形成有中国特色社会主义法律体系”,解决的主要还是有法可依的问题,那么今天“建设中国特色社会主义法治体系”,则不仅注重立法的层面,更覆盖到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法全过程,囊括了完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。“法治体系”与“法律体系”一字之差,标注了法治建设取得的新进展、依法治国达到的新高度。

从整体看,讲党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法治国和以德治国相结合等,是顶层设计的角度,解决统一性的问题。讲“三个共同推进”“三个一体建设”,是从国家治理的角度,解决协调性问题。讲“新十六字方针”“五大法治体系”,则是从参与主体的角度,解决系统性问题。

(三)全面依法治国拓展了法治的外延

在法治实践中,党的十八大以来两年多时间,从延续半个世纪的劳教制度退出历史舞台,到密集出台防范冤假错案制度规定,表达着推进法治的决心;从出台领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定,到最高人民法院第一、第二巡回法庭先后在广东省深圳市、辽宁省沈阳市挂牌,折射着司法改革的原则;从国务院取消下放700多项行政审批等事项,到三分之一以上省份公布政府部门权力清单,展现着依法行政的步伐;从近四成党内法规制度废止或宣布失效,到制定两部党内“立法法”,传递着依法执政的决心;从坚持用法治思维和法治方式反腐败,到强调“凡属重大改革都要于法有据”,党和国家建设的各层次领域,都在前所未有的广度和深度上,向着制度化、法律化不断推进。

一方面是理论上的梳理,另一方面是实践的探索,二者相辅相成,将全面依法治国推向了一

个新的境界。治理体系中,法治体系成为关键一环;治理能力中,依法治国成为重要内容。用一个比喻来说,治国是一本大书,法治就是大纲,纲立文顺、纲举目张。

四、领导干部是全面依法治国贯彻落实的关键

政治路线确定之后,干部就是决定因素。“各级领导干部的信念、决心、行动,对全面推进依法治国具有十分重要的意义”,2015年2月,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表重要讲话。这个讲话,着眼各级领导干部肩负的重要责任,直指一些领导干部在法治意识和实际工作中存在的突出问题,对各级领导干部在全面推进依法治国进程中发挥引领带动作用提出了明确要求。可以说,全面依法治国,必须抓住领导干部这个“关键少数”。

领导干部在全面依法治国中举足轻重,需要带领人民群众把各项部署落到实处。应该说,在中国30多年改革开放的进程中,各级领导干部在推进依法治国进程中发挥了重要作用。但也必须承认,现实生活中,一些领导干部法治意识比较淡薄,有法不依、违法不究、知法犯法等现象还比较普遍。有的不屑学法、心中无法,有的以言代法、以权压法,有的执法不严、粗暴执法,有的干预司法、徇私枉法,有的则利欲熏心、贪赃枉法。那些落马的腐败分子,哪一个不是从无视以致践踏党纪国法开始犯罪的?古人云“法之不行,自于贵戚”。周永康、薄熙来等位高权重的腐败分子藐视法律、破坏法治,导致法治不彰,教训极为深刻。

古人说,民以吏为师。各级领导干部的示范和引领作用,决定着全面依法治国的方向、道路、进度。习近平总书记围绕领导干部发挥模范带头作用,提出了一系列具体要求,各级领导干部要在思想上进一步重视起来,坚决纠正和解决法治不彰的问题;要在行动上进一步严格起来,做尊法学法守法用法的模范,自觉为全社会作出表率;要在根本问题上进一步明确起来,正确认识和把握党和法的关系,把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,在建设法治中国的进程中,自觉担负起全面推进依法治国的重大责任。

(作者单位:连云港市委党校)

正确处理好网民心态与网络问政的关系问题

何志洲

当今时代,网民群体属于社会常态化发展的重要组成部分,其相对离散和庞大,心态容易受到各种意识形态的冲击,形成纷繁复杂的舆论场,而网络问政是目前“互联网+”与政府创新社会管理相结合的重要实践,在引导网上舆论,加强群众与政府沟通,有效解决民生热点难点问题上,起到了积极的作用。正确分析和有效把握网民心态与网络问政的辩证关系,有利于我们积极处置好社会转型期的各种网络舆情,进一步做好网上舆论引导工作。

东海县自2012年开始,就在被授予“港城人最关注的十大网站”荣誉称号的“西双湖论坛”开设了“民生直通车”网络问政平台,搭建了百姓与政府之间沟通的桥梁,经过三年多的实践,该网络问政平台已经成为本地舆情的蓄水池和社会矛盾的缓冲器,在解决民生热点难点问题上,也起到了实实在在的效果。

一、互联网生态分析

(一)互联网崛起和发展

互联网从1994年4月20日进入中国,到如今的移动互联网的快速崛起,各类即时通讯工具、社交网络以及微博、微信的出现和3G/4G手机等新媒体平台的蓬勃发展,中国已进入到网络舆论空前活跃的“大众麦克风时代”,更多公众加入互联网大军,形成了庞大的网民群体。

(二)网民数量及分布结构

根据中国互联网络信息中心(CNNIC)第35次《中国互联网络发展状况统计报告》显示:截至2014年12月,中国网民规模达6.49亿,其中,手机网民规模5.57亿,互联网普及率达到47.9%,中国网民中农村网民占比27.5%,规模达1.78亿。网民上网设备中,手机使用率达85.8%,超越传统PC整体使用率,手机作为第一大上网终端的地位更加巩固。据调查,2013-2014年,江苏网民数达4274万人,普及率达53.8%,全国排名第八位,地处苏北地区的东海县,全县人口118万,而互联网用户高达80万,移动手机用户达90万。

(三)移动互联网影响广泛

随着智能手机的不断普及发展,以及无线网络Wi-Fi的应用和普及,中国的移动互联网时代也已经到来,并形成强大的发展态势,对东海的网上舆论生态和经济发展将带来前所未有的影响。另外,去年8月,中央全面深化改革领导小组通过了《关于推动传统媒体与新兴媒体融合发展的指导意见》,推动互联网成为新型主流媒体、打造现代传播体系,对非网民信息生活的渗透持续扩大,移动互联网的快速发展,促使新媒体不断更新换代、推陈出新,让网络传播更加广泛和深入。

二、网民群体心理特征分析

(一) 网民心态的分类

根据“西双湖论坛”及“民生直通车”网络问政平台上的数据,分析网民群体的各种表现,网民的心理特征主要表现在获取新知、寻找认同、自我展示、减压宣泄、娱乐休闲、围观起哄、寻求帮助等方面,在对相关网络事件的态度上往往表现为惋惜、同情、冷漠、高兴、幸灾乐祸,网络行为上会表现为谴责、批评、崇拜、赞赏、人肉搜索等。

(二) 网民心态的成因

一是社会转型期来自各方面的压力影响。当前我国正处于经济社会发展的转型期,改革的阵痛、分配的不公,贫富差距、官员腐败、执法不公等都会激怒这部分群体,公众减压宣泄占据大多数。美国社会心理学家克特·巴克认为,压力可以由任何不愉快的、痛苦的、危险的、苦恼的或其他令人厌烦的事件引起。现实社会中的人们受到来自于各方面的压力影响。为了缓解压力,许多网民通过上网冲浪来寻找一种释放和宣泄。

二是网络自媒体时代庞大而复杂的信息。随着网络媒体的快速发展,网民的自媒体意识逐渐增强,纷纷通过微博、微信等分享自己的所见所闻,包括文字、图片、音视频等,这些信息纷繁复杂,有真有假,有好有坏,每个网民发布的信息组成了互联网海量的信息系统,这些海量信息会让一些网民“消化不良”,形成各种不同的心态。

三是网民及媒体获取信息的选择偏向性。根据近年来网民关注的信息分析,很多网民和媒体都或多或少存在信息选择的偏向性,据专家调查,中国网民最喜欢发布负面产品评论,也只有中国网民发表负面评论的意愿超过正面评论,约有62%的中国网民表示,他们更愿意分享负面评论。这些都容易让网民形成“坏消息综合症”,网民在分享负面信息时,给自己和他人带来焦虑,也影响了整个网络环境的健康发展。我们要提倡“非礼勿视,非礼勿听”,不仅网民内在要做好心态调整,外在的媒体和政府也要有所作为,边清理、边防范,进一步净化网络空间。

四是网络不良信息毒害较大,并向低龄化渗透。近年来,一些社会戾气、不堪入目的施暴行为,随着网络传播后更易被未成年人效仿,导致一些孩子崇拜暴力,从中获得“存在感”与“成就感”。据调查了解,近年来校园暴力呈现低龄化、

群体性、网络化特点,女生之间的暴力逐渐增多,甚至有些学生通过网络约架,可见网络真的是一把“双刃剑”,要尽快切除这些网络毒瘤,学校、家庭和社会任重而道远。

三、网络问政平台分析

(一) 问政平台数据分析

东海县“民生直通车”网络问政平台自2012年运转至今,截至2015年6月24日,共接受网民意见和投诉3241条,部门办理回复2789条,回复率达86.3%。

据统计分析,截至2015年6月24日,该网络平台上问政总数超过100条的单位有9家,从高到底,依次为住建局(387条)、教育局(382条)、房管局(347条)、公安局(306条)、城管局(235条)、水务局(186条)、人社局(143条)、交通局(118条)、卫计委(100条)。这9家单位的平均回复率达到92%。

由以上数据分析,这9家单位都具有公权利比较大、公益性比较强、公众关注度比较高的特点。网民反映的大都为与其生活息息相关的住房、教育、医疗、保险等民生热点难点问题,一定程度上反映了当前社会存在的主要矛盾问题,而这些热点难点问题,在办理和落实上,与网民的期待往往又存在一定差距,相关部门需要进一步研究和完善解决此类问题的方式方法,减少网民的质疑,树立政府的公信力。

(二) 网民诉求的特点分析

1、网民诉求基本特点。通过对网络问政平台上网民诉求进行抽样分析,我们可以看到,网络诉求基本上按照“话题引入—深入追究—解决问题”这一路径进行。在社会转型期的阵痛下,以及当前网络的匿名性质。网民具有一定的“报复”心理倾向,而且这种心理会对其他网民进行“暗示”和传染,往往会造成舆论一边倒的情况。

2、网民评论的倾向性与心理特征的关系。一是刻板印象与反向认识。基于自我长期形成的认知或主观印象,网民做出判断更多是基于自我“臆想”或“猜测”;二是从众心理。网民是一个复杂的多元群体,有些网民并没有足够的知识素养和判断能力。

3、网民诉求的目的。通过分析网民的诉求行为,其是有目的性的行为,最基本的目标是让相关部门或人员知道他们的所思所想,最终指向问

题的解决。根据对东海县“民生直通车”网络问政平台的网民诉求分析,大体可以分为咨询、建议、问题、反馈四大类,其中咨询和问题类诉求比重达到80%以上,这说明网民主要为了让主管部门帮助自己解决生活中的各类难题。

4、网民诉求的分类。网民诉求分为理性和非理性,从网络问政平台网民的评论留言来看,大多数网民的利益诉求是正当的、合理的,极少有无理取闹的。但是,网民在利益诉求的表达中也存在不理性现象,网络语言表达上存在过激、不文明、不规范行为,如辱骂、谩骂、嘲讽、戏谑甚至诽谤等。错字、不规范的语法和标点符号使用,在网络语言中也屡见不鲜,这些都是网民极易情绪化的表现。这些非理性表达容易造成民意泡沫、虚假信息、语言暴力、情绪发泄和群体激化等现象。

四、综合分析网民心态与网络问政的辩证关系

综合对网民心理的特征以及网络诉求行为的分析,我们可以看到,网民心态影响了其网络诉求的行为和语言表达,而网络问政平台运行的规范及成效,一定程度上又影响了网民心态的发展,两者之间存在着互相矛盾又互相促进的辩证关系。

一是网络问政平台继承了互联网匿名化的表达环境。匿名化消除了网民发言的各种顾虑。网民可以痛快的反映问题,网络问政平台为网民提供的方便,受到网民的青睐,但是匿名化又让网民放松对自己要求,网络语言和行为容易走向偏激。

二是网民大多数反映的问题都是与其切身利益相关。网络问政平台上反映的违章建筑乱搭乱建、红三轮、红绿灯、噪声扰民等问题,这些问题的影响是及时性的,人们往往希望立即得到解决,免受过多伤害,然而由于这些问题的解决需要一段时间,再加之一些单位行政效率低下的情况,容易使问题拖延,加剧网民的焦虑心态,出现过激言语。

三是责任主体不作为或不明确,牵扯多部门。矛盾和问题久拖不决,并且长期、反复存在,令诉求者失去耐心,还有以一些部门存在敷衍了事的心态,经常简单地节选相关法规、政策用于解答问题,甚至只留一个电话让网民拨打,缺乏有效的沟通和交流,这些都会让网民对相关部门产生不信任和埋怨情绪,甚至对网络问政平台提

出质疑。

四是网络问政平台需不断完善问政流程和督查机制。网络问政平台要力求让相关部门认真办理和落实各类民生问题,起到监督和促进作用,从而使得大多数问题得到快速解决和落实,得到网民认可和信任,这在一定程度上也让网民心态更加平和,反映问题更加理智,避免不理性行为的发生,形成良性循环,有利于营造良好的网络舆论环境。东海县在原有“民生直通车”网络问政平台基础上,不断完善问政机制,并顺应移动互联网的发展趋势,积极利用微博微信等新媒体平台,开通“微问政”服务通道,与原有的网络问政平台无缝对接,方便网民通过移动终端进行网络诉求行为,拓宽了网民诉求的通道,第一时间化解和疏导网民不满情绪,这对于减少网络不良言论、净化互联网环境、有效解决问题将大有裨益。

五、网民心态引导与推动网络问政的对策研究

一是通过分析网民心态与网络问政的辩证关系,正确处理好两者的内在关系问题,努力培养网民良好的心态,规范其正确的网络诉求行为,通过网络问政的有效开展,及时解决网民诉求,化解社会矛盾,减轻网民压力,缓和焦虑情绪,调整网民心态,形成良性互动的常态化格局。

二是及时研究和出台有效解决问题的措施和办法,推动网络问政工作,规范问政流程,加强督办和回访,提高部门办事效率,强调问题的落实和办理,切实解决好群众最关心的热点难点问题,从而服务民生促发展。

三是进一步进化网络空间,弘扬社会主义核心价值观,营造积极向上的网络舆论环境。一方面通过各种手段打击网络不良行为和信
息,坚决铲除网络毒瘤;另一方面,挖掘和培养网络意见领袖,建立高水平网评员队伍,引领正确的舆论导向,缓解舆论压力,争取更多的网民理解和支持,引导网民更加客观公正地看待和评价改革发展过程中出现的各种矛盾和新鲜事物。

四是提升领导干部特别是基层干部的网络素养,加强学习和掌握互联网新知识和新技术,提高互联网时代的执政水平。在网络问政的过程中,要善用网言网语与网民交流,做到不卑不亢,又亲民爱民,最大程度得到网民的理解和支持,缓和网民焦虑情绪,从而促进问题的有效解决。

(作者单位:东海县网络新闻服务中心)

中日韩自贸区的建立与徐连经济带建设

张纪凤 宜昌勇

中日韩三国是东亚经济发展的龙头,中日韩三国的 GDP 总量占世界经济总量的 20%左右和东亚经济总量的 90%以上。三国地理位置邻近,具有相似的文化背景,同时经济结构互补性较强,经贸关系紧密。作为东亚经贸框架安排的重要组成部分,中日韩自贸区谈判于 2012 年 11 月正式宣布启动,并在 2013 年 3 月于韩国首尔完成了首轮谈判。中日韩自贸区一旦建成,将诞生一个 15 亿人口、15 万亿美元的巨大市场。中日韩自贸区的建成将对东亚经济一体化和中国“一带一路”战略产生重要影响。徐州、连云港与日韩地理区位相近,又都是“一带一路”的重要节点城市,因此,如何应对中日韩自贸区的建立,助推徐连经济带的建设是一个重要问题。

一、中日韩自贸区建立的背景和进展

1. 全球区域经济一体化促使中日韩 FTA 建立

2008 年金融危机后各国从本国利益出发,采取不同程度的贸易保护策略,导致了后危机时代不断下行的国际经济形势。各个国家(地区)都希望通过自由贸易区的建立,降低金融危机的影响,扩大出口市场。目前亚太地区自贸区建设主要有两方面的推动力,一是以 RCEP、中日韩自贸区为代表的“东亚路线”,即先在东亚地区率先建成统一的自贸区,再和美国、加拿大等发达国家共同建立亚太自由贸易区;二是以美国为首积极

推动的 TPP 为代表的“亚太路线”,主张由亚太地区的发达国家和部分小型发展中经济体率先建立自贸区,再逐步形成亚太统一自贸区。我国综合考虑经济发展水平、竞争主体特点、贸易关联等情况,优先选择“东亚路线”,积极推动中日韩自贸区的谈判早日达成协议。2008 年 12 月 13 日,中日韩首脑会议在日本福冈市举行。在会议上,温家宝总理明确提出了密切三国经贸联系的建议,得到了日韩领导人的一致赞同。2013 年 3 月 26 日中日韩自贸区首轮谈判在韩国首尔进行,这表明中日韩自由贸易区的建设已被中、日、韩三国政府列入议事日程,其建成指日可待。

2. 全面强推 TPP 延缓了中日韩自贸区的建立

TPP 一直以来是影响中日韩自贸区的建立的一个重要因素。奥巴马政府执政以来,重新调整了美国对外经济合作战略,强调亚太地区对其出口的重要意义。2009 年 11 月奥巴马在出访亚洲时宣布美国将参与 TPP,并强调它不仅能促进美国的就业与繁荣,而且为设定“21 世界贸易协定的标准做出重要贡献”。以美国为主导的 TPP 谈判在贸易投资自由化水平以及其它合作领域提出了很高的准入要求,即满足所谓的“白金标准”,内容涉及政府采购、竞争政府、劳工标准以及环境问题等中国在区域经济一体化进程中的敏感领域。中国并未加入 TPP 谈判,而日本于

2011年11月加入谈判,韩国于2013年9月加入谈判。目前TPP谈判完成了98%,在余下的2%中遇到了阻力。2015年8月的夏威夷部长级会议上,十二个TPP谈判方的贸易部长们没有如愿达成协议,原因主要在于日美未就汽车业和农业的市场准入谈妥条件,加拿大坚持不愿开放其国内受保护的农业市场,以及关于药品专利的谈判。

3. 中韩自贸区的建立将加快中日韩自贸区的建立

2015年6月1日,中国和韩国正式签署自由贸易协定。中韩自贸协定是我国迄今为止对外签署的覆盖议题范围最广、涉及国别贸易额最大的自贸协定,对中韩双方而言是一个互利、双赢的协定,实现了“利益大体平衡、全面、高水平”的目标。根据协定,在开放水平方面,双方货物贸易自由化比例均超过税目的90%、贸易额的85%。协定范围涵盖货物贸易、服务贸易、投资和规则共17个领域,包含了电子商务、竞争政策、政府采购、环境等“21世纪经贸议题”。同时,双方承诺在协定签署生效后将以负面清单模式继续开展服务贸易谈判,并基于准入前国民待遇和负面清单模式开展投资谈判。中韩自由贸易协定的达成,将有助于下一步中日韩自贸区谈判取得进展。

二、中日韩自贸区建立的经济效应分析

区域经济一体的经济效应包括静态经济效应和动态经济效应。静态经济效应是指自贸区建成后的贸易扩大和贸易转向效应,动态经济效应则指规模经济效应、竞争驱动效应等。中日韩自由贸易区建成后不仅有利于创造稳定与和平的地区环境,而且能有效促进区域内进出口贸易规模的增长,推动双边直接投资和产业合作。

1. 中日韩自由贸易区的建立有利于扩大贸易规模

中国、日本和韩国是重要的贸易伙伴。2013年中国总出口中销往日韩的比例为10.9%,总进口中来自日韩的比例为17.7%,而日韩从其他两国进出口额占各自总进出口额的比重也较高。在贸易分工上,三国的比较优势明显,日本和韩国在家电、汽车、高科技产品方面优势明显,我国在劳动密集型产品、农产品方面优势明显,中日韩之间贸易联系越来越密切,为自贸区的建立奠定了坚实的基础。自由贸易区建成后,中日韩三国间的贸易壁垒将会慢慢消减,关税最终会降为

零,这将会为企业减少通关成本、购买原料货物、运输等提供便利,三国间的贸易量会因此大幅增长。

2. 中日韩自由贸易区的建立将有利于扩大相互间直接投资

中国与日本、韩国的分工主要是垂直型产业分工,中国在资本、技术上与日、韩都有一定差距,三国的产业水平呈现出比较明显的梯度特征。建立中日韩自由贸易区,中日韩贸易指数的上升将使得三国间产业转移速度更快,产业发展的紧密性更强,产业转移带来的经济资源的跨国配置将会大大提高经济的运行效率。中日韩三边基于准入前国民待遇和负面清单模式进行的投资谈判,将更多地有利于中日韩三国相互间进行直接投资。

3. 中日韩自由贸易区将有利于加快技术进步和产业升级

随着中日韩三国FTA建立后,市场准入条件的降低将使三国企业面临直接的竞争。迫于竞争的压力,成员国各产业不得不通过改进技术和管理方式来提高效率降低成本,而且通过产品贸易、加工贸易、直接投资和技术人员往来的自由化,以及设立研发中心等途径,三国之间的技术合作与交流也将更进一步扩大,将有效促进日本和韩国的技术向中国的转移和扩散,能够为中国产业升级,特别是高新技术产业的发展起到极大的推动作用。同时,中日韩三国间的竞争与合作,还可以优化产业间的资源配置,在一定程度上解决产业结构趋同问题,促进各国产业结构升级。

三、中日韩自贸区的建立对徐连经济带建设的影响

2013年以来,国家陆续提出以丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路为核心的“一带一路”战略,以提升中国对内对外开放水平,推动全方位国际合作,塑造更有利于我国发展的区域架构和地缘格局。日韩位于海上丝绸之路,是海上丝绸之路的重要节点国家,与我国地理相邻,又通过东陇海线与中亚、欧洲连通,区位优势明显。与日韩之间的经济合作程度,尤其是中日韩自由贸易区的建立将对于江苏在“一带一路”建设中产生重要影响。

1. 中日韩自贸区的建立将影响江苏在“一带一路”战略中的地位

在国家发改委等五部门在今年上半年联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中十分意外地没有出现江苏,后来虽然发改委多次辟谣,但是从中可以看出在高层的意识中江苏的地位并没有那么重要,就其原因,江苏的东方——日韩,特别是日本对“一带一路”战略不积极,甚至持怀疑和反面的态度,与中日之间的贸易额近几年不增反降之间不无关系,因为“一带一路”战略实质上是国际经济合作大战略,没有双方的合作意愿就不可能顺利推进。虽然中亚国家合作意愿强烈,愿意以连云港作为物流中转基地,但是它们经济体量小,与江苏距离遥远,不足以形成江苏在“一带一路”战略中的优势。因此,中日韩自由贸易区的建立将达到提升江苏在“一带一路”战略中的地位。

2. 徐连经济带的建设影响江苏在“一带一路”战略中的地位

从原先的新亚欧大陆桥,到现在的“一带一路”战略,都离不开徐连经济带这个东部起点段。但是,徐连经济带无论从发展速度,还是从发展水平,在江苏都是“洼地”,远不足以承担起东部起点段的重任。这也许是在《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中,三条线路中的中部线路在徐州戛然而止的主要原因。因此,无论江苏省委省政府制定什么样的“一带一路”应对战略,如果没有徐连经济带的实实在在的建设,这种战略注定是彻底失败的,苏北将再一次错失一次发展良机,江苏在“一带一路”战略中就不会有应有的地位。

3. 中日韩自贸区的建立将助推徐连经济带的建设

从上文的分析可以看出,中日韩自贸区建立后中日韩三国间双向贸易、投资和人员往来将会大幅增长,产业合作将会进一步加深,这将会给与日韩隔海相望,处于“一带一路”东部起点段的徐连经济带加强与日韩的贸易、投资和产业合作提供了机遇。如果徐连两市正确应对,中日韩自贸区的建立将助推徐连经济带的建设。

四、徐连两市应对中日韩自贸区的策略

1. 徐连两市联合申报中日韩自贸区示范区

在对接中日韩自贸区建设方面,辽东半岛、山东半岛和徐连经济带都有各自的竞争优势。三个地区之间在建立自贸区示范区上将会产生竞争,大连、青岛、烟台、威海、延边、连云港等几个

拥有对日韩贸易优势和引资基础的城市都将成为有力的“竞争者”。2015 年 2 月 25 日,在中韩两国草签的《中国-韩国自由贸易协定》中,明确提出“缔约方同意充分利用中韩自贸区的成果,促进地方经济合作,将威海与仁川自由经济区(IFEZ)作为实施合作项目的示范区……”。威海凭借其区位优势、文化优势和产业优势率先成为中韩经济合作示范区,这也说明韩国对山东半岛现有优势和未来发展潜力的认可和重视。

连云港与日韩隔海相望,是新亚欧大陆桥的东桥头堡,是我国广大中西部地区最便捷的出海口,区位优势明显,而且经济发展已经达到一定的水平;徐州是“亚欧大陆桥经济走廊重要节点城市、淮海经济区中心城市、全国重要综合交通枢纽城市”,但是徐连两市单独申报中日韩自贸区示范区竞争力都稍显不足。因此,因此,中日韩自贸区示范区的申报两市不能单打独斗,而应该联合起来,以徐连经济带为整体共同申报。

2. 以徐连经济带为整体开展与日韩的产业对接

徐连两市具有明显不同的各自的产业优势,徐州在工程设备制造等产业具备较雄厚的产业基础,连云港在新能源、新医药、新材料等产业具有优势,在对接日韩产业方面,徐州和连云港具有各自的特点和优势。另一方面,徐连两市具有不同区位优势,连云港是新亚欧大陆桥东桥头堡,沿海开放城市,而徐州是全国重要综合交通枢纽城市。因此要立足徐连两市各自的比较优势,以重点领域产业投资与合作为中心,联合开展与日韩两国的产业对接。

3. 积极支持连云港以港口为中心的物流基础设施建设

没有连云港的国际干线港、区域性国际物流中心的建设徐连经济带建设就不会有关键性的依托,中日韩自贸区示范区就不会落户徐连经济带,就不会有江苏在“一带一路”战略中的地位。因此,在徐连经济带的建设中,以连云港为龙头应该成为上至省委省政府,下至徐连普通百姓的共识。一方面徐州从货源和资金等方面支持连云港港口和物流基地的建设,另一方面,连云港要将港口优势和开放优势服务徐州,辐射至徐州。

(作者单位:淮海工学院商学院)

关于加快我市节能环保产业发展的调研报告

冯燕芹

作为七大战略性新兴产业之首,加快发展节能环保产业,对于推动产业升级和发展方式转变,促进节能减排和民生改善具有十分重要的意义。我市于2014年5月出台了《加快发展节能环保产业实施方案》(连政发〔2014〕50号),为发展节能环保产业提供了政策支持,带来了战略机遇。但如何利用好政策,把握好机遇,推动连云港节能环保产业步入健康发展的“快车道”,需要我们认真研究全市近年来节能环保产业的发展现状,分析存在的问题,明确产业未来的发展重点,并提出有针对性的政策建议。

一、我市节能环保产业发展现状

近年来,我市的节能环保产业在政策驱动与需求拉动下稳步快速发展,不仅产业规模迅速扩大,而且产业结构逐步向制造高端化、产品高效化、布局园区化方向升级演变。2013年,全市规模以上节能环保企业实现产值96.89亿元,比去年增幅21.63%。2014年1—9月份,全市规模以上节能环保企业实现产值96.83亿元,比同期增幅42.4%。预计到2015年,全市节能环保产业规模以上企业实现产值200亿元,年均增长超过40%。目前,我市节能环保产业发展呈现出以下几

个特点:

(一)产业发展特色逐步显现

近几年,我市节能装备与产品制造水平有了较大的提升,特别是以LED电光源为代表的高效节能产品、在关键技术研发应用和重大科技成果产业化方面取得了重大突破,并与太阳能光伏产业在照明领域进行融合,在国内形成了较为独特的产业优势。以日出东方太阳雨公司为龙头的光热企业不仅作为国家节能产品惠民工程的中标企业,完成国家下达的节能产品生产计划,而且带动了全市高新产业区的光热节能产业高速发展。此外,我市中小型风电机组及装备制造产品、地热能装备和生物质发电等方面也形成了一定的发展基础和产品制造的龙头骨干企业,对整个产业的发展起到了带动和支撑作用。

(二)产业涉及领域不断拓展

随着节能减排和资源紧缺的双重约束,我市的节能环保产业逐步向深度和广度发展,已经发展成为一个跨区域、跨行业、跨领域的综合性产业。产业领域覆盖了节能环保装备及产品的生产制造和经营、资源循环利用、节能环保服务以及绿色产品生产、生物能源开发利用等多个领域,

从传统粉煤灰等“三废”再利用,拓展到多种建材(非粘土空心砖、混合保温砌块、高密度纤维板、硅酸盐水泥)、废旧轮胎翻新、生物质发电、垃圾发电、废钢铁再生制造等多个方面。节能服务业也已由咨询、检测和培训为主,拓展到设计、评估、审查、诊断和合同能源管理等领域。

(三)产业集聚布局基本形成

在政府支持和政策引导下,节能环保企业不断发展和集聚,一批有特色的节能环保产业基地、集聚区(园区)不断出现。连云港经济技术开发区以 716 研究所、尚明光电、伍江数码科技等重点企业为支撑的半导体照明特色产业基地,东海县形成了以金海洋、太平洋、福东正佑为龙头企业的石光光伏产业,高新区形成了以日出东方、四季沐歌为龙头企业的光热产业基地,赣榆区主要发展循环经济和资源综合利用产业,连云区则以发展废旧钢铁、废旧轮胎再生制造等产业为主。

二、我市节能环保产业发展存在的问题

虽然我市节能环保产业发展势头强劲,但是产业发展总体水平处于起步阶段,还存在诸多问题,在今后的发展中急需解决,主要表现在以下几个方面:

(一)经济规模仍然偏小

我市节能环保产业产值占工业经济总量比重偏低,重点骨干企业规模总体较小。目前,年产值超过 10 亿元的企业仅 4 家,服务业主营业务收入过亿元企业尚还没有。在节能环保服务业中,尚无企业从事集研发设计、工程总包、设备制造及运营服务为一体的大型服务公司。

(二)创新能力普遍不强

多数企业科研队伍力量薄弱。技术研发投入不足,产品技术含量不高,节能环保新技术、新装备、新工艺总体发展缓慢。有些领域和企业的核心技术、关键设备没有自主知识产权,有的技术与装备主要还依赖进口,技术研发能力有待于进一步提高。

(三)节能环保服务发展滞后

尽管近几年全市专业从事节能环保服务企业数量迅速增多,特别是在国家政策的推动下,开展合同能源管理的节能服务公司增多。但是,目前只能提供单一技术改造服务,真正有资质有

实力承包教大节能环保工程项目的企业还没有,与国内同行业大企业的总体解决方案模式相比,明显处于劣势。

三、未来我市节能环保产业发展的重点

在国家和省市政策的大力支持下,节能环保产业将迎来发展的黄金阶段。连云港必须抓住机遇,延续推进制造高端化、产品高效化、布局园区化的发展方向,助力产业发展重点突破以下几个方面:

(一)突破关键性技术

重点攻克一些关键共性技术及设备,推动先进技术产业化、规模化,加快关键装备国产化进程,形成产业发展优势。加快先进实用技术推广应用,实施一批重点产业化、规模化项目,提供核心竞争力。重点攻克高效电机节能技术,在废水处理上、烟气控制治理、环保新材料、环境监测仪器等领域取得突破。加快资源循环利用及固废资源化步伐,大力发展新海电厂机组可资源化脱硫脱硝、城市垃圾焚烧资源化发电、城镇污水处理厂污泥安全处置与资源化利用等。

(二)重点发展高端装备产品

在节能装备产品方面,主要加快 LED 产业关键材料和专用芯片、大功率器件的产业化,着力发展半导体照明在景观、城市道路、汽车、超市等领域的应用。加快发展高压变频调速、静态无功补偿等节电装备,加强节能装备在建筑节能等领域的应用,加快发展地源热泵等关键设备。在环保装备产品方面,重点发展资源化、城市污水和化工、钢铁等工业废水处理设备。

(三)培育骨干型和成长型企业

对产业特色突出、产业链条教长、规模较大、带动能力较长的企业进行重点培育,对科技力量强、科技含量高、市场前景广阔的高成长型中小企业,加大扶持力度,使其尽快成长壮大。重点培育节能环保转杯与产品制造、循环经济、太阳能、生物质能及地热能应用、节能环保技术服务等重点领域的大型企业。

(四)培育重点产业基地(园区)

鼓励和引导节能环保企业向园区基地集聚,打造以重点发展 LED 产业的市开发区半导体照明特色产业基地、以重点发展石光光伏为主的东海县硅产业基地、以重点发展光热和节能设备产

业的市高新区产业基地和以重点发展废弃物再生利用和循环经济的连云区板桥工业园区。以园区建设促进产业发展,以基地建设带动产业集聚。对一批产业特色突出、带动能力强的企业进行重点培育,通过兼并、联合、重组等形式,发展一批具有核心竞争力、主导产品优势突出的企业集团。鼓励企业与上下游企业、研发机构之间组成战略联盟,实施优势互补,积极发展上下游配套产业,增强产业整体竞争力。

四、加快我市节能环保产业发展的政策建议

为实现2015年产业产值突破200亿元的发展目标,连云港必须在未来几年中继续强化节能环保服务产业发展的战略定位,加大政策扶持力度,建立多元化的节能环保产业投融资机制,营造出适宜产业发展的良好氛围,推动全市节能服务产业快速发展。

(一)强化产业战略定位

坚持生态文明基本发展方略,明确产业的发展战略定位,在更高起点、更宽领域推进节能环保产业全面快速发展。加强节能环保产业的组织引导与协调服务,将推进节能环保产业发展纳入政府宏观调度管理范围,建立综合协调机制,优化发展环境,及时研究解决重大问题。严格落实节能环保相关法律法规,依法强化节能环保监管执法力度,最大限度拓展节能环保产业发展空间,支持保障节能环保产业健康快速成长。

(二)加大政策扶持力度

将节能环保产业列为优先扶持发展的战略性新兴产业,形成有利于产业发展的政策驱动和保障机制。重点支持节能减排重点工程,对国家和省鼓励发展的节能环保产业项目要优先立项;对符合国家标准、通过权威机构认定的产品,优先纳入政府采购。鼓励本地企业生产的节能环保产品设备进入国家推广目录。积极争取国家及省对节能环保产业发展的专项资金支持,整合现有财政专项资金,加大对节能环保产业自主创新和科技成果转化的扶持力度。

(三)加快企业结构调整

以节能环保产业的规模化、集约化和基地化为目标,选择素质好、水平高、发展潜力大的企业,集中进行政策倾斜和重点扶持,培育一批拥有自主知识产权、规模大、效益好的企业集团,使

之成为节能环保产业的研发中心、信息中心和名优产品生产中心。引导鼓励具备条件的大型企业集团进入节能环保业,鼓励跨地区、跨行业的企业联合,形成规模优势,提高产业竞争力

(四)营造产业发展氛围

一是加强人才队伍建设。支持鼓励科研机构、企业与高校联合建立节能环保科技人才培养基地,不断提高从业人员的管理和技术水平,支持国内外优秀人才承担产业化项目和投资创业。

二是支持产业间合作交流。定期举办产业发展研讨会,依托中小企业交流平台,进行产业交流,提升产业的影响力。

三是建立中介服务平台。鼓励发展技术咨询、信息服务、人才培养为主的节能环保服务机构,提升服务质量和水平,为产业发展创造良好环境。

四是加大宣传力度。广泛宣传发展节能环保产业的重要意义,形成有利于节能环保产业发展的良好社会氛围。

(作者系市经济和信息化委员会副主任)

灌云县服务业发展现状和对策建议

范 冬

当前的全球经济发展正面临三大转变：即制造经济向服务经济转变、资源经济向知识经济转变、人力经济向人才经济转变。特别是发达国家为重塑国际竞争优势，不断加大对科技创新的投入，大力发展高附加值的现代服务业，现代服务业已经成为国际经济新的增长点，并呈现出细分化、国际化、数字化的发展趋势。

服务业包括传统服务业和现代服务业。传统服务业主要是指商业、修理、理发、餐饮和其他能增进和改善人体体能的服务；现代服务业既包括随着技术发展而产生的新兴服务业态，也包括运用现代技术对传统服务业的改造和提升，如金融、保险、旅游、信息和其他能增进和改善人体智能的服务。发展现代服务业能减少经济发展对资源的依赖，降低对环境破坏的程度；加快发展现代服务业能推动市场化、产业化、城市化进程，在促进就业、拉动消费、扩大对外贸易、提高生活层次等方面都将发挥重要作用。加快发展现代服务业，是拉动经济增长的重要举措，是促进经济结构优化升级的根本之路，是转变发展方式的现实

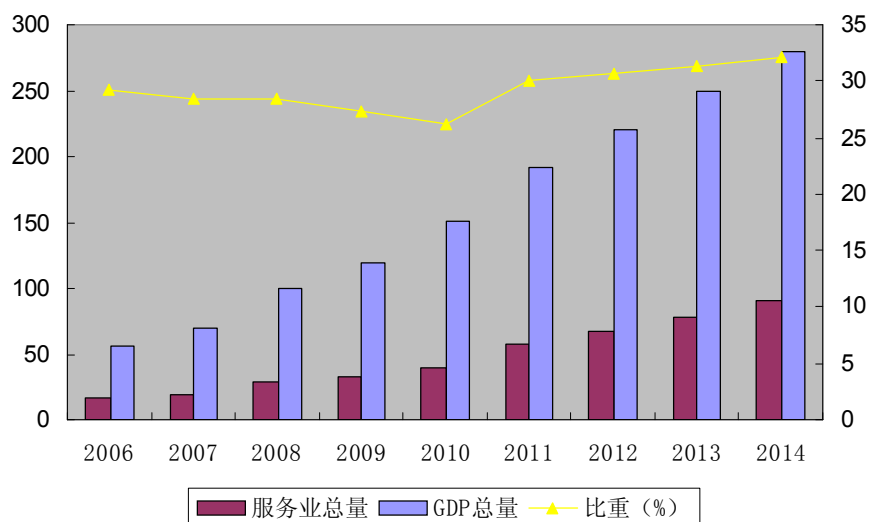
选择，也是繁荣城乡市场提高城市品位的关键手段。近年来，通过各方面的努力，灌云县服务业得到了一定的发展，取得了较为明显的成效。

一、服务业发展现状

（一）产业规模逐年扩大

“十一五”以来，灌云县服务业一直保持着快速稳定增长，服务业增加值由 2006 年的 16.35 亿元（当年价格，下同），增加到 2014 年的 90 亿元，比地区生产总值增幅高 1.5 个百分点。虽然 2009 年和 2010 年由于工业的“超越式”发展导致服务业所占比重有所下降，但近几年已经开始快速上升，2014 年占比达 32.2%，比“十一五”末提高了 5.9 个百分点。与此同时，服务业对灌云经济社会发展的贡献也不断提高。2014 年服务业创造了地区生产总值增加额的三分之一；全县服务业从业人数为 16 万人，占全社会总就业比重达 32.26%。随着总量的持续扩张，产业地位的不断提高，服务业对灌云经济社会发展的支撑和拉动作用日益突出。

图 1 “十一五”以来灌云县服务业及 GDP 的增长情况



(二)传统行业稳步发展

传统服务业在灌云服务业中占主导地位。“十一五”以来,交通运输、批发零售、住宿餐饮等三个传统行业保持了快速增长,2014 年增加值分别达到 8.4 亿元、14.34 亿元和 6.73 亿元,分别是 2006 年的 3.41 倍、4.12 倍和 8.01 倍。在快速增长的同时,三个行业的层次有所提升。截止 2014 年底,全县运输物流企业发展到 120 家,服务功能不断扩大,逐步向现代物流企业发展。连锁超市、专卖店、特色店、总经销等现代经营业态加快推

进,一汽大众 4S 店建成运营,紫金城市综合体、金源综合市场投入使用,永和花卉苗木市场加快推进,淮连农副产品批发市场被农业部命名为农产品定点市场。初步形成了以华润苏果、乐天玛特和振大超市为龙头,以华克超市、翔云农资等连锁企业为补充,遍布城乡的现代流通网络。此外,住宿餐饮业发展迅速,其中星级以上的住宿餐饮企业有 6 家,分别是东园国际大酒店、伊山宾馆、清和园宾馆、清泉宾馆、龙飞大酒店、嘉悦大酒店。

表 1 2006-2014 年各行业占服务业增加值比重

行业 \ 指标	增加值(亿元)		平均增速(%)	占服务业增加值比重(%)	
	2006	2014 年	2006-2014 年	2006 年	2014 年
交通运输仓储邮电业	2.46	8.4	16.59	15.05	9.42
批发零售贸易业	3.48	14.34	19.36	21.28	16.08
住宿餐饮业	0.84	6.73	29.71	5.14	7.55
金融业	0.27	8.09	52.96	1.65	9.07
房地产业	3.34	12.45	17.88	20.43	13.96
信息传输、计算机服务	0.56	0.55	-0.01	3.43	0.62
其他服务业	5.4	38.63	27.88	33.03	43.31

(三)新兴行业日益壮大

金融业、房地产、旅游等新兴行业是未来服务业发展的主要方向。灌云新兴服务业虽起步较晚,但发展迅速。2014 年全县金融业和房地产业实现增加值分别为 8.09 亿元和 12.45 亿元,为 2006 年的 29.96 倍和 3.73 倍,金融业和房地产业的增加值占服务业比重高达 23%。强化旅游品牌创建,2014 年接待国内外游客 104 万人次,实现旅游综合收入 10.4 亿元,旅游经济总量跃上了新台阶。此外,社区服务业、文化娱乐等现代服务业均呈良好的发展态势。新兴服务业的快速发展使灌云服务业结构不断优化。

(四)支撑能力不断增强

“十一五”以来,灌云服务业领域的投资逐步加大,2014 年完成固定资产投资 39.13 亿元,增长 7.9%,投入领域涵盖港口、市场、物流、旅游景点、社会事业等各个服务业行业。燕尾港 1 号码头开港运营,5 万吨级航道整治工程、2 号码头基本完工,3 号码头完成通航安全评估,国家一级渔港手续办理工作有序推进,港口物流园新建堆场 3 万平方米,港口年吞吐量超过 100 万吨。大伊山风景区和县博物馆分别获批国家 4A 级和 3A 级景区,县烈士陵园获批国家 3A 级景区,潮河湾获批省级水利风景区,潮河湾生态园获批为国家 3A 级景区、省四星级乡村旅游点和省级水利风景区,兴云现代农业科技园、陆海渔苑获评省三星级乡村旅游点。规划馆、博物馆、文体中心、淮连农副产品批发市场等投入使用,港口物流园、永和花卉苗木批发市场、汽车 4S 店集中区、柏莱雅五星级酒店、农得利农资配送中心等重点服务业工程建成运营,科技小贷公司挂牌运营,科伦多食品、威迪机械、华强科技、汇久齿轮、力达宁公司、淮连批发市场等 6 家企业在 Q 板和 E 板挂牌,连连化学在新三板成功挂牌。成功举办四届豆丹美食文化节、六届王圩西瓜节,大伊山风景区获批省级森林公园,旅游业服务水平和综合效益不断提升。产业支撑能力不断增强,为灌云服务业的跨越发展奠定了坚实的基础。

二、服务业发展机遇

(一)新一轮开放推进有利于服务业发展

随着“一带一路”建设和江苏沿海开发正式上升为国家战略,作为重要交汇点和“一体两翼”

的重要组成部分,灌云服务业发展获得千载难逢机遇。借助政策优惠和区位优势,临港产业区已基本形成百万吨载重造船、百万吨精细化工、50 万吨精制盐、100 兆瓦新能源的生产能力,大大促进了物流、商务等生产性服务业的发展。国家和江苏省投入巨资建设沿海高速公路、连盐铁路、连淮杨镇铁路和相关配套工程,海滨大道灌云段、临海高等级公路实现全线贯通,242 省道建成通车并获得省“平安工地”称号,324 省道灌云段扫尾工程基本完工,南环大桥建成并投入使用,204 国道改建工程完成开工前期准备。连盐铁路征地拆迁基本完成、工程建设加快推进,连淮杨镇铁路可研报告、连云港新机场选址报告均通过审批。大交通将使灌云与其他沿海地区的联系更加紧密,必将带来大量的物流、人流和信息流,为灌云服务业发展提供更为广阔的市场。沿海开发战略纵深推进不仅能够推动灌云国民经济的快速发展,而且为灌云发展港口特色的服务业集聚区提供了强有力的支持。此外,“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的建设,也为灌云现代服务业的大发展提供了有利契机。

(二)服务需求日益旺盛有利于服务业发展

改革开放尤其是沿海开发战略和苏北振兴计划实施以来,灌云综合实力不断增强,正处于工业化和城市化的加速时期。2014 年灌云地区生产总值 275 亿元,城镇居民人均可支配收入超过 1.9 万元,进入服务业发展的黄金期,为全县发展批零贸易、住宿餐饮、房地产等生活性服务业提供了坚实的基础。灌云产业发展特色鲜明,优势明显,2014 年精细化工、船舶制造、金属材料及制品等六大主导产业累计完成现价产值 492.4 亿元。目前,灌云正以打造先进制造业基地为目标,以信息化带动工业化,全力推进主导产业高端化、新兴产业规模化、传统产业品牌化,为加快发展现代物流、商务中心、信息传输、金融保险、专业服务 etc 生产性服务业创造了巨大需求,也为促进先进制造业和现代服务业互动发展提供了便利条件。

(三)多级优惠政策出台有利于服务业发展

国家“十二五”规划纲要强调,加快发展服务业已经成为经济发展方式转变和产业结构优化升级的战略重点,各级政府出台了一系列政策措

施,营造了有利于服务业发展的政策和体制环境。2008年,国家出台了《关于促进服务业加快发展的若干意见》;江苏省财政厅、外经贸厅、金融办、地税局等部门制定了促进技术先进型服务业和服务外包发展、加快金融改革等一系列扶持政策;2012年,灌云结合实际,出台了《关于进一步加快发展现代服务业的意见》,从发展现代服务业实际需要,从财政金融、税费征收、土地利用、人才引进与培养等方面加大了扶持力度,对经认定的专业物流项目给予大力支持。一系列优惠政策的出台,必将进一步推动灌云服务业的加快发展。

(四)产业转移速度加快有利于服务业发展

近年来,欧美发达国家出于降低成本、开拓市场的目的,将物流配送、呼叫中心、一般性服务等服务业向包括中国在内的发展中国家转移。同时,国内服务业也呈梯度转移态势,一些大中城市着眼于自身经济结构调整与产业升级的需要,开始将部分服务业向三、四线城市转移。在承接产业转移方面,灌云区位优势明显,水陆交通便捷,燕尾港作业区已经开港运营,拥有汾灌、连徐、宁连、沿海四条高速公路以及204、324、236、242、226等国道省道,连盐铁路和连淮扬镇铁路正在加紧推进,连云港国际机场已经启动前期工作。灌云可以以港口和机场为依托,凭借独特的区位、交通、资源和劳动力优势,努力营造有利的软硬件环境,积极承接服务业转移,在对外开放

中加快发展现代服务业,赢得新的竞争优势,确立全县服务业在苏北的重要地位。

三、服务业发展面临的问题和挑战

从总体情况看,我县的现代服务业有了很大发展,但整体水平不高,与先进地区相比,还有很大的差距,发展过程也面临一些突出问题,主要表现在以下几个方面:

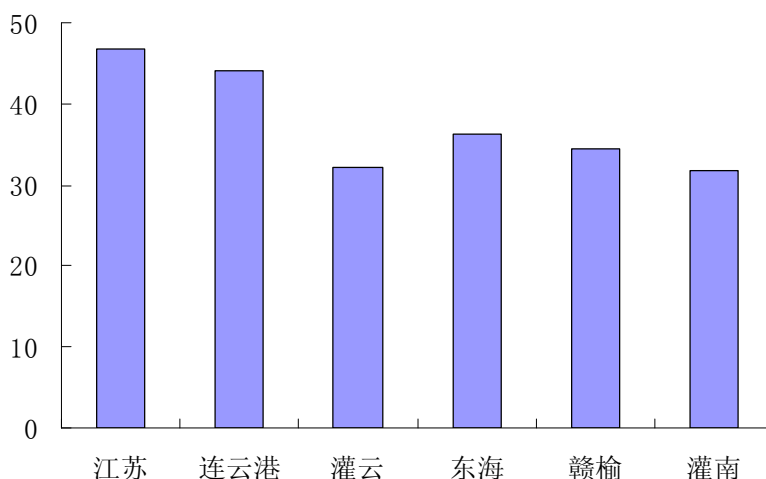
(一)认识不到位,思想不统一

部分单位和部门认为工业投资收益快,拉动地方经济增长效果好,过分强调第二产业发展,缺乏正确认识二、三产业之间的关系,忽视现代服务业对实现新型工业化的重要推动作用。重工业轻服务业思想还没有真正得到改变。

(二)发展相对滞后,对周边辐射力有限

服务业发展相对滞后主要表现在服务业增加值占地区生产总值的比重偏低,总量偏小。灌云服务业占GDP比重一直低于全市平均水平,虽然“十一五”以来发展相对较快,占比有所上升,但2014年仍然比全市低12个百分点,比东海县、赣榆区分别低4.2个百分点、2.3个百分点,与灌南县持平。从总量来看,2014年灌云服务业增加值为90亿元,仅略高于灌南县,而东海县和赣榆区分别为134亿元和151亿元,差距较为明显。如何在中等规模县域实现服务业的快速发展,形成一定区域的辐射力、影响力,是今后全县服务业发展面临的重大挑战。

图2 2014年灌云及周边县市服务业增加值占比(%)



(三)新兴产业相对落后,结构层次有待优化

现代服务业的发展层次与规模是衡量一个地区服务业发展质量和水平的重要指标。近年来,灌云服务业的投入主要偏重于基础设施建设和大型商贸企业的引进,促进了全县批发零售、交通运输、住宿餐饮等传统行业的发展,进一步强化了这些行业在服务业中的主导地位。而服务外包、商务服务、创意设计、软件开发、信息服务等现代服务业投入不足,发展相对缓慢,科技服务、品牌营销等生产性服务以及社会化服务体系还不够完善。2014年信息传输、计算机服务在全县服务业所占比重只有0.62%,与2006年相比还略有下降。现代服务业为现代农业和先进制造业服务的功能尚未得到充分发挥,亟需加快发展。

(四)龙头企业缺乏,集聚效应尚未显现

虽然“十一五”以来,灌云服务业企业的竞争力不断增强。但总体来说,企业的创新意识、品牌意识、现代经营意识不够强烈,企业规模偏小,缺乏在连云港及江苏具有一定影响力的服务业企业。虽然有服务业聚集区,但园区内企业偏少,集聚区辐射功能不强。服务业产业比较分散,各地服务业都有分布,且服务品种比较单一,整体上没有形成较长的产业链。服务业规模也不够大、抵御风险能力较弱,市场竞争力远不能达到现代服务业发展的要求。以物流产业为例,灌云目前全县有物流公司(包括从事运输业的个体户等)近120家,但物流企业规模偏小难以产生示范效应、带动效应,如何引进或培育龙头企业,是灌云服务业发展的另一个重要挑战。

(五)高端要素缺乏,瓶颈制约有待突破

目前我县服务业在满足消费者人本化、个性化需求方面缺乏必要的技术支持,服务业大多停留在传统服务业层面或局限在生活服务业范围内,生产性服务业还没有获得足够重视。服务业总体技术含量不高,自主创新能力不足,核心技术缺乏,所提供的产品和服务基本处于产业链低端,经济效益不高。从2014年我县固定资产投资结构看,现代服务业的投资份额占固定资产投资总额的比例很小。资本投入不足势必会影响全县现代服务业的快速发展和整个经济增长的后劲。研究开发、现代物流、金融保险、管理咨询等生产性服务业是未来发展的方向,它们具有高

知识和技术密集特征,同时具有降低制造业生产成本、提高产品附加值、提升制造业竞争力、克服资源要素制约、推动产业结构优化升级等作用。生产性服务业的发展不仅需要大量训练有素的劳动力支撑,而且需要积聚一大批知识、技术等高端要素。由于灌云及周边区域缺乏高水平大学和科研院所,发展现代服务业的高端要素相对缺乏,且地域优势不明显,对知识、技术等高端要素吸引力较弱,不利于培育和承接高端生产性服务业,可能会延缓灌云服务业发展的步伐。

四、下一步推进服务业发展的举措

(一)加大宣传力度,提升服务业对经济引领作用的认识

由于认识及重视程度的不足,导致工作开展难度大。因此,做好宣传科普工作是加快推动我县现代服务业的首要任务。充分向社会各界强调现代服务业发展的重要性,动员各界在现代服务业工作开展过程中给予协助,增大项目投资力度,加快项目推进步伐,由上至下地为我县现代服务业的加速发展注入源源动力。

(二)做强工业农业基础,支撑服务业发展

按照“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”的经济发展战略,着力突破产业转型升级的“瓶颈”制约,做优农业特色、做强工业支撑、做大服务业总量。延伸农业产业链,加大工业企业科技创新力度,促进工业和农业中的服务行业独立发展,有效发挥现代农业和先进制造业中的服务功能,实现主辅分离,拓宽服务业发展空间,以工业、农业的快速发展吸引人才、资源向我县汇聚,为我县服务业的加速发展注入源源动力,增强服务业的产业支撑,为我县服务业的跨越发展奠定坚实的基础。

(三)立足谋划“十三五”,完善现代服务业发展政策环境

加快《灌云县现代服务业发展规划(2015-2025)》的编撰工作,明确我县现代服务业发展方向。完善和修改现代服务业发展的政策措施,实现政策体系和现代服务业发展的动态适应。进一步优化金融服务,针对我县现代服务业发展特色积极推出新的信贷品种,加大对现代服务业重点领域的信贷担保体系建设,更好地服务新兴现代服务业态,扶持和培育其做大做强。积极扩大消

费贷款范围,增加贷款额度,引导和鼓励居民消费贷款。鼓励现代服务业企业以岗位聘用、项目聘用、兼职聘用等形式柔性引进人才,开展形式多样的产学研合作,鼓励各类人才携带高新技术成果来我县创办企业,进行技术投资、技术承包和技术入股。规范和引导现代服务业的发展,加强现代服务业的财务、统计等制度建设,逐步完善现代服务业企业的管理体系。各乡镇和相关部门要明确具体分管责任人,加强研究,落实措施。强化服务业考核,提高乡镇域现代服务业发展绩效在综合考核中所占权重,把部门服务业工作纳入年终工作考核范围,努力促进全县服务业在各区域、各行业的快速发展。

(四)围绕建设沿海一流港口的目标,率先发展港口物流

坚持“港、城、产”一体化联动,加快完善集疏运体系,重点抓好港口、码头、道路等基础设施建设。加快建设港口物流园仓储区和道路建设,以燕尾港1号码头开港运营为契机,依托我县两大工业园区的产业发展体系,围绕六大主导产业,尽快招引大型物流企业入驻,加快在谈、签约项目的推进速度,实现港口和制造业的深度融合,进一步扩张港口优势。整顿现有运输业经营形态,引导规模较大的私人车队发展成为第三方物流公司;加速工商企业的观念转变,鼓励物流外包,引导整体市场向第三方物流业态的发展;引导物流企业实现从价格竞争向服务竞争的转变,鼓励第三方物流企业提供配送、分拣、包装、流通加工等附加值较高的服务,提升自身服务能力。大力提升物流企业的信息化水平,推进企业信息化进程,引导企业广泛运用企业资源计划等先进管理技术和电子数据交换等现代信息技术。

(五)坚持山水融合的城市发展方向,积极发展文化旅游

用新兴的信息技术和管理模式改造旅游业,进一步完善旅游业的上下游产业链条,加强人员培训和旅行社等配套企业的发展,促进旅游业的转型升级。突出重点景区打造,建设以大伊山国家4A级风景区为核心区的山水旅游;以博物馆3A级景区、盐河景观带为载体的特色休闲旅游;以海滨旅游区、大鹏湖湿地公园为代表的现代港口观光游;以潮河湾3A级景区、兴云农业科技

园、伊芦山景观等为特色的农家游。加大旅游产品开发力度,提升灌云县饮食文化,大伊山佛教文化,积极融入连云港旅游区域规划中,依托连云港带动作用,提升我县旅游品牌知名度。根据村镇总体规划,结合各乡镇设施农业发展,挖掘各镇村特色资源,打造乡村特色旅游。

加快文化产业发展主攻方向,重点开发一座“神山”大伊山、一部“奇书”《镜花缘》、一个“国宝”石棺墓遗址、一道“大菜”灌云美食、一台“名戏”淮海戏、一条“运河”盐河,着力打造“古人类文化、盐河文化、民俗文化、旅游文化、美食文化、体育文化”六大特色文化产业。以大伊山与伊芦山历史文化、“盐河”与《镜花缘》背景文化,“非遗”与民间民俗文化等文化产业项目为抓手,加大文化产业招商和产品推介。稳步推进电信网、广电网、互联网三网融合,发挥各类信息网络设施的文化传播作用,实现互联互通、有序运行。

(六)加快平台建设,推进服务业企业集聚、集中、集约发展

现代服务业集群化发展趋势越来越明显,依托“一核四片多节点”的总体布局架构,进一步提升我县服务业集聚区的规划,加快推进集聚区的平台建设。有重点地培育一批富有特色、功能完善、辐射面广、带动力强的现代服务业示范集聚区,使传统块状经济向现代产业集群转型。对现代服务业集聚区给予与工业开发区相同的政策扶持,引导现代服务业在区域间形成合理的分工协作体系和各具特色的产业集群,实现现代服务业的区域性集聚式发展。通过整合资源、引导高层次技术经纪公司入驻等,引进高水平研发和投资项目,提高科技含量,增加企业发展后劲。同时要加大知识产权保护力度,严厉查处侵权和盗版违法案件,形成现代服务业和先进制造业联动发展的新格局,使我县实体经济发展进入良性发展轨道,保持经济持续稳定发展。

(七)多层面加大招商引资力度,推进现代服务业载体建设

现代服务业集聚区是以某一服务产业为主体,相关服务产业相配套,产业特色鲜明,空间相对集中,具有资源整合、产业集群、服务集成的功能,并且现代服务业集聚度达到一定水平的区域。以申报国家、省级现代服务业集聚区为目标,

把服务业集聚区建设作为优先发展的重点区域，特别是港口物流园、大伊山风景区、淮连特色农产品交易物流园、汽车 4S 店服务集中区、县城“三大商圈”以及开发区“退二进三”区域的软件外包、科技研发、汽车销售等现代服务业为重点，多层次加大招商引资力度，赴长三角、珠三角、北京、港台、韩新等发达地区和国家招商，力争招引一批现代服务业项目。同时加快项目包装，推介一批重点突出、特色鲜明的现代物流、现代旅游、文化创意、商务服务、科技研发等项目，重点围绕城市综合物流园、开发区综合服务区项目，加快灌云县港口物流园、汽车 4S 服务集中区、山西休闲生态区、开发区城市综合体等重大服务业项目建设，督查推进。完善相关基础配套，加大扶持和培育力度，打造引领全县服务业发展的示范先行区。

(八)不断提升城乡居民的生活质量,构建商贸流通网络

进一步规范商贸流通管理。加强营利性商务服务向产业化、市场化发展的引导,培育一批运作规范、网络化连锁经营的养老、休闲、医疗、饮食家政服务等品牌企业。合理规划建设一批门类齐全的连锁便利店、代办服务点等社区商业网点,引导社会力量参与社区服务业,建立完善的社区商业服务体系。开展“万村千乡市场”工程,加速连锁经营企业向农村延伸;确保让百姓放心的便利店进入社区、行政村;大力发展以“邻里中心”模式为特点的集商业、文化、社区服务、公益服务于一体的社区网点。普及连锁企业、超市信息管理系统(MIS)、销售时点管理系统(POS),提高银行卡结算的普及率,实现购物、餐饮及生活服务持卡消费无障碍;加强商贸与物流企业、制造企业的信息共享平台建设,形成市场快速响应机制。

(作者单位:灌云县发展和改革委员会)

连云港市读书研究会成立

为了促进改善连云港市全民阅读现状,提升全市全民阅读水平,经过认真准备,精心筹划,连云港市读书研究会成立大会于 2015 年 8 月 16 日在连云港市海州区召开。来自全市图书发行界、教育界、文化界、学术界、新闻界、企业界的有关领导、专家、学者和一切热衷、关心读书研究的人士计 70 多人参加了会议。市有关学会、研究会发来贺信,对此次大会的召开表示热烈的祝贺。连云港市有关老领导、市社科联领导、市民政局领导、市文广新局对这次大会的召开给予了热心的关注和指导。会议通报了该研究会筹备成立情况,审议并通过了《连云港市读书研究会章程》,选举产生了研究会的领导机构。连云港新华书店

总经理杨学军同志被选为会长,会议还选举副会长、秘书长、常务理事。

连云港市读书研究会旨在响应市委、市政府促进全民阅读、加快“书香连云港”建设的进程,以倡导向上、健康、有益的读书风尚为宗旨,将探讨和研究新时期读书方式和形式作为主攻研究方向,为进一步推动连云港市全民读书活动和提升全市阅读水平服务。该研究会的成立,对进一步改善全市阅读的环境,营造阅读的良好氛围起到积极的推动作用。

(王震彩)

建设“一带一路” 金融助力起航

刘 保

金融是现代经济的核心。在助推连云港市“一带一路”交汇点建设中,人民银行连云港市中心支行(以下简称市人行)和国家外汇管理局连云港市中心支局(以下简称市外管局)积极作为,努力创新,在引领全市金融机构加大信贷投入,为交汇点建设提供有力资金支持的同时,积极向上争取信贷和外汇政策,为港城融入“一带一路”发展大局,实现跨越腾飞做出积极贡献。

一、加强窗口指导,强化“一带一路”建设融资支持

在经济下行压力加大、有效信贷需求不足的形势下,市人行抓住省政府将连云港列为“一带一路”建设核心区的战略机遇,通过组织开展银企对接、信贷政策评估、货币政策工具引导、实地调研等方式,带领金融机构积极落实金融支持“一带一路”交汇点建设的各项政策措施,引导金融机构树立“大融资”理念,坚持直接融资和间接融资、银行贷款与表外业务并重,推动社会融资总量增长。截至今年6月末,全市可统计的各类融资存量2690.1亿元,增量256.5亿元。其中,各项贷款余额1725.7亿元,比年初增加118.2亿元。

一是强化金融政策支撑。提请市政府印发《金融支持“一带一路”交汇点建设的实施意见》,从推进资金要素集聚、保障重点关键领域的融资

需求、提升金融市场主体服务功能、推动跨境人民币业务创新发展、加大外汇支持服务力度、强化融资综合保障等六个方面优化支持“一带一路”建设的经济金融环境。

二是开展多层次银企对接活动。联合市发改委开展全市重点项目融资需求银企对接活动,共梳理出有融资需求的企业和项目101个,金额123亿元。截至6月末,各金融机构共与67个企业或项目达成合作意向,意向金额73.7亿元,分别占融资需求项目数和需求金额的66.3%和59.6%。定期邀请市发改委、经信委等经济综合部门参加经济金融形势分析会,及时向金融机构发布宏观政策变化、产业布局调整等重大信息,促进信贷政策与产业政策的协调配合,推动金融支持全市重点项目发展。

三是拓宽直接融资渠道。积极向上争取政策,与中债公司、银行间债券市场交易商协会沟通,为我市重点项目建设争取直接融资。2014年至2015年6月,我市城市建设投资集团、连云港发展集团、方洋集团、港口集团等企业发行直接债务融资218亿元,达到同期我市新增贷款(300亿元)的73%,优化了全市融资结构,降低了企业融资成本。

二、突出支持重点,强化“一带一路”基础设施融资服务

将支持“一带一路”建设作为近期信贷政策的重点,引导金融机构加大对“一带一路”重点领域和基础设施的支持力度。截至6月末,全市基础设施贷款余额417.6亿元,比年初增加56.9亿元,同比多增13.7亿元;比年初增长15.8%,高于各项贷款增速8.4个百分点。

一是支持港口基础设施建设。将港口作为连云港市融入“一带一路”建设的核心资源,围绕连云、赣榆、徐圩、灌河和前三岛等五大港区功能定位,引导金融机构支持30万吨级航道、30万吨级原油、LNG、液体散货、木材等一批大型专业化泊位和防波堤建设。近两年,累计提供了350亿元的资金支持。

二是支持交通运输重大项目建设。交通是交汇点建设的重要内容,引导金融机构支持连盐铁路、连青铁路、连淮扬镇城际铁路等铁路建设和北疏港高速公路、徐新公路等在在建建公路项目建设,以及跨海大桥、海滨大道等城市公共项目建设。近两年,累计提供了200亿元的资金支持。

三是支持港口物流基地建设。提高港口服务功能,大力支持东中西合作示范区建设,重点支持园区内中心货运站、地下管网工程等服务项目,大力保税物流中心、物流航运科技研发孵化服务中心等物流及物流服务项目建设。

四是支持临港产业发展。临港产业是“一带一路”建设的重要载体,引导金融机构加大对临港产业的信贷投放,支持番禺珠江钢管、斯尔邦石化、旗台石化、新海石化等重点临港项目的发展。近两年,累计提供了350亿元的资金支持。

三、创新融资产品和服务,强化“一带一路”建设金融服务

针对“一带一路”建设金融服务需求特点,引导金融机构创新融资产品和服务。创新推出动产质押、订单质押、仓单质押、应收账款质押贷款履约保证保险、海外直贷等。其中,招行连云港分行针对航运金融开发了融资租赁金融产品;工商连云港分行开发了供应链融资,重点支持临港产业产品。组织江苏银行连云港分行创新性设立城市发展基金,以股权投资的形式为平台类项目提供先导资金,解决部分项目资本金不足的难题,并为后续信贷支持铺平道路;创新开展项目收益票据业务,为连云港徐圩港口投资集团提供信贷支

持;推动江苏银行和总行层面设立的“一带一路”发展基金对接,在连云港市寻找适合投放项目向上推荐。协助浦发银行连云港分行成立“平滑基金”,对于连云港市发债类平台企业出现兑付困难时给予流动性支持,并将支持期限最长延长至3年。

四、推进外汇管理简政放权,促进贸易投资便利化

市外管局积极落实国家外汇管理局的各项政策,大力推进外汇管理理念和方式“五个转变”,持续深化货物贸易、服务贸易、直接投资、外债、跨境担保等重点领域的改革,不断提高贸易投资便利化程度,稳步推进资本项目可兑换,进一步提高了外汇管理服务“一带一路”建设的水平。

一是保险外汇管理改革红利逐步释放。落实《保险业务外汇管理指引》,取消和下放保险公司外汇业务行政审批,大大便利了保险机构办理相关业务,助推了保险外汇业务发展,特别是放开计价结算币种要求,解决了目前大部分保险机构的实际问题,也为保险外汇业务的发展预留了政策空间。

二是直接投资外汇管理改革成效初显。落实外汇管理局全面取消对外商来华直接投资和中国企业对外直接投资有关的行政审批政策,绝大部分直接投资项下的业务可以在银行直接办理,企业不需要再到外汇局办理登记或核准手续,大大缩短了企业业务办理流程 and 环节。

三是推广外商投资企业外汇资本金意愿结汇。推广资本金意愿结汇改革,将外汇资本金结汇的自主权和选择权完全赋予企业,在人民币汇率进入双向波动区间的背景下,为企业提供更规避汇率波动风险的政策空间,更好地满足了外资企业经营和资金运作需求,对促进我市涉外经济发展起到了积极地推动作用。

五、推动跨境人民币业务创新发展,为“一带一路”建设提供资金支持

一是争取跨境人民币创新试点。积极向上汇报连云港市作为“一带一路”交汇点的重要地位,提请人民银行南京分行领导来连调研,争取上级行对连云港争取跨境人民币创新试点给予大力支持。目前,我市推进跨境人民币创新试点政策

的研究复制工作取得阶段性成果,形成了初步政策意向,即以移植、复制新疆霍尔果斯部分跨境人民币试点政策为主,其他创新性政策为补充的一揽子政策框架。拟向上争取的跨境人民币试点政策主要包括:一是试点区域内中方企业可以从境外融入人民币资金,用于区内的项目建设、境外项目建设和与非居民的贸易;二是试点区域内银行可从境外融入人民币资金,用于向境外机构和区内企业发放贷款。三是境外机构在试点区域内开立的人民币银行结算账户(NRA)内资金可以转存为定期,可以办理现金缴存和支取等。在此基础上,还根据我市“一带一路”建设以及企业实际业务需求,进一步研究完善创新试点政策内容。这些政策将有利于改善我市投融资环境,拓宽境外融资渠道,为港口等“一带一路”重点项目建设、对外贸易、境外投资等提供境外资金支持,吸引离岸人民币资金在连云港落地,扩大地区人民币存款规模,提升我市金融集聚能力和影响力,增强对外资吸引力。

二是推动跨境人民币资金集中运营业务发展。帮助和指导连云港港口集团有限公司申报跨境人民币资金集中运营业务资格。今年3月3日,连云港港口集团有限公司成功获得跨境人民币资金集中运营业务开办资格。推动集团企业和主办银行搭建资金池平台,加快成员单位资金集中进程,并帮助指导解决遇到的问题。3月31日,港口集团通过跨境双向人民币资金池通道,成功从境外子公司调入人民币2000万元,跨境人民币资金集中运营业务在连云港正式落地。截至6月28日,港口集团跨境人民币资金池已累计归集境外成员单位资金1.2亿元,资金池余额1526万元。跨境人民币资金集中运营业务的开展,为港口集团在成员单位之间合理调配和使用资金提供了便利,也为企业利用境内外市场和资源降低融资成本、提高运营效益打通了通道。由于港口集团是中哈(连云港)物流合作基地以及上海合作组织出海基地的主要承建单位,跨境人民币资金集中运营业务在方便企业的同时,也为国家“一带一路”战略的实施提供了重要金融支持。

三是推动跨境人民币业务多样化发展。积极推广落实上海自贸区等地的金融改革试点经验,推动经常项下跨境人民币资金集中收付业务、个

人其他经常项下人民币结算业务等创新业务发展,支持银行与依法取得“互联网支付”业务许可的支付机构合作,为企业和个人跨境货物贸易、服务贸易提供人民币结算服务。简化跨境人民币结算业务流程,银行在“了解你的客户”、“了解你的业务”和“尽职审查”三原则基础上,凭境内企业提交的收付款指令,直接办理经常项下和直接投资项下人民币跨境结算业务。在政策允许的范围内,坚持“简政放权、事后监管”为主要原则,从投资资本金流入、验资、使用等各个环节,便利境外投资者到境内投资。

六、切实改进外汇管理和服务,推动外汇资金集中运营管理政策先行先试

一是创新支持“一带一路”模式,系统优化政策环境。研究出台《关于外汇支持连云港“一带一路”交汇点建设的意见》,具体从深化货物贸易改革、推进资本项目简政放权、促进跨境投融资便利化等五个方面加大外汇支持力度,为充分发挥外汇管理对“一带一路”战略的支持促进作用。

二是推进跨国公司外汇资金集中运营管理政策试点。探索以“一企一策”的形式,为符合条件企业争取政策先行先试。2014年12月,中哈国际物流有限公司(及其他4家成员单位)成功获批开办外汇资金集中运营业务,成为苏北地区第二家参与试点的企业。2015年6月,连云港开发区国际贸易有限公司和中外运陆桥运输有限公司两家企业成功入围国家外汇管理局下发的新一批拟试点企业名单。目前,市外管局正组织相关企业、银行准备申报材料,争取尽早报批,获准开办试点业务。外汇资金集中运营政策将帮助试点企业降低汇兑成本和融资成本,提高资金使用效率,并有助于促进我市总部型经济发展。此外,市外管局还将为参与外汇资金集中运营的试点企业争取外债宏观审慎管理和资本项目限额内可兑换两项新的试点政策,进一步丰富外汇管理政策先行先试的内容,为连云港“一带一路”交汇点建设助力护航。

(作者系人民银行连云港市中心支行行长)

突出政策性金融优势 服务“一带一路”交汇点建设

胡小建

连云港市是国家“一带一路”战略的节点城市，是江苏省对接“一带一路”国家战略的核心区和先导区之一，未来发展空间和潜力巨大。服务推动连云港市在“一带一路”国家战略中进一步发挥作用，不仅能够彰显农业发展银行（以下简称农发行）支农骨干作用、树立支持地方经济建设品牌，也是农发行履行国家政策性银行职能的责任和义务。2015年以来，农发行连云港市分行主动作为，积极对接“一带一路”发展规划，努力发挥政策性金融优势，为连云港市经济发展做好以下工作：

一、紧贴“一带一路”建设需求，加大信贷支持力度

（一）加大基础投入，支持基础设施“互联互通”。“一带一路”作为国家规划的宏观发展战略，基础设施互联互通是宏观战略实现的前提。农发行连云港市分行结合当地实际情况，采取纳入地方财政预算模式，全方位支持城乡的饮水安全、路网交通、农电改造、信息等基础设施建设，改善城乡居民生产生活条件，切实推进城乡基础设施一体化建设。并以海陆统筹为依托，继续加大对农产品物流园区建设的支持力度，根据当地整体设计规划，

大力支持农村流通体系建设，拓宽支持范围与领域。前期支持准入的新海至徐圩公路建设工程、赣榆区北部片区水系工程项目、灌云善南片区水系整治项目、浦南片区水系整治项目和灌南县骨干河流综合整治等6个水利、路网交通项目，共计29亿元贷款将于近期获批，此类基础设施项目建设将极大地方便连云港与周边地区的互联互通。

（二）积极探索创新，支持建设新型“美丽城镇”。鉴于连云港市城镇化区域发展不平衡的特点，遵循新型城镇化的发展规律，以新农村建设贷款这一信贷产品为支持载体，采取优先支持连云港市郊区及周边，带动支持县区的“渐进式”信贷支持策略。重点加大对市郊的棚户区改造项目支持力度，支持四县城区的“城中村”改造。做好“土地”这篇文章，以市区以及四县的国土储备中心为支持重点，以土地增减挂钩、占补平衡等土地收储项目为载体，支持“1+1”的运营模式，积极促成地方政府投融资平台公司与当地土储中心合作，不断加大对全市新农村建设的支持力度，有序推进新型城镇化进程。农业部在连云港设立“一带一路”农业国际合作示范区后，农发行连云港市分行积极对接全市新型城镇化建设需求，正

在加快推进支持30亿元南城(凤凰古镇)新城建设、30亿元柘汪镇整体城镇化建设和13亿元浦南镇新型城镇化建设等项目,贷款期限均长达20年。

(三)注重民生建设,支持公益设施“提档升级”。针对农村公共卫生等公益性基础设施资金需求量大、市场调节失灵的现状,不能完全依靠社会资金、市场运作来进行支持,需要政府主导、政策性资金支持。农发行农业农村基础设施建设中长期信贷产品的支持模式契合了这一需要,据不完全统计,农发行连云港市分行累计支持了涉及饮水安全项目4个、金额17.8亿元,解决了142.5万群众的饮水安全问题。

(四)助推产业升级,支持实体企业“发展壮大”。农发行连云港市分行在强力支持建设“一带一路”基础设施项目建设的同时,还全力做好大客户、战略客户的合作支持,重点支持振兴集团、正大农牧和海德益等一批具有地方特色的农业产业化龙头企业发展壮大。近5年,农发行连云港市分行已为农业加工企业、农业产业化企业提供33.8亿元流动资金支持,助力企业提高产品和市场竞争力,促进全市优质企业快速发展、产业结构优化升级。

二、现有政策和经验优势有利于助推“一带一路”交汇点建设

农发行作为农业政策性银行,有其独特的优势,这将有助于推动服务连云港“一带一路”交汇点建设。

(一)政策优势。2015年上半年,李克强总理批示:农发行贯彻国务院部署,拿出有力举措支持重大水利工程建设,应予肯定。望继续抓好落实,加快放贷进度,更好地发挥政策性银行在稳增长、调结构、惠民生中的重要作用;国务院《关于进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》明确指出,鼓励农业发展银行在其业务范围内对符合条件的实施主体,加大城中村改造、农村危房改造及配套基础设施的贷款支持。这些为农发行加快融入全市“一带一路”发展规划,加大对全市农业农村基础设施建设的信贷支持力度,提供了有利外部政策环境。

(二)资金优势。农发行重点扶持涉农基础设

施建设,既具有较强的政策属性,又具有贷款利率低、期限长、金额大、总量足的优势。今年以来,农发行连云港市分行主动加快信贷结构调整,加大对区域内重点项目和优质客户的营销拓展力度,加强项目储备,加大信贷投放。通过对接全市“一带一路”交汇点建设关于交通、贸易、政策、金融、民心相通等五个方面的105项重点任务,积极制定政策性金融支持“一带一路”建设综合服务方案,进一步明确业务营销和信贷支持重点,已促成省农发行与市政府达成300亿元融资合作意向,为“一带一路”建设提供有力的资金支持。

(三)专业优势。农发行作为农业政策性银行,在支农方面具有天然的经验优势。例如,连云港市分行积极加大农业农村基础设施建设贷款支持力度,已累计投放中长期贷款110亿元,有力支持了赣榆四季田园高效农业、滨海新城围海造陆、东海农村路网、灌云农饮水、灌南新港大道等76个农业和民生基础设施建设项目,打造了成熟的项目支持模式和专业的信贷人员队伍,积累了政策性金融支持“一带一路”项目建设的成功经验和专业优势。今年预计在全市投放农业开发和农村基础设施建设贷款约40亿元,力争年末此类贷款余额净增16亿元,项目贷款营销储备不少于90亿元。

三、积极向上争取政策,全力支持“一带一路”项目建设

今年是农发行内部改革落地实施之年,农发行连云港市分行将以贯彻推进总行改革措施为契机,加大信贷投放,创新金融产品,优化综合服务,积极有效助推全市“一带一路”发展。

(一)争取政策支持。积极向总分行争取信贷政策,提高“一带一路”项目建设资金融通效率。针对纳入“一带一路”交汇点建设国家和江苏省规划的项目,在承贷客户准入、项目准入、调查审查审批流程等配套信贷政策方面,借鉴总行支持国家重大水利工程建设模式,落实办贷“绿色通道”,有力促进农业农村基础设施建设业务发展,进一步彰显政策性支农职能。

(二)加快项目推进。积极克服项目营销人手不足等难题,由市行分管行长牵头,抽调业务骨干成立三个项目营销推进小组,一旦项目准入,

关于开展内部资料《决策内参》 文稿征集工作的通知

为深入贯彻落实市委十一届十次全会和全市推动文化建设迈上新台阶工作会议精神,进一步提高我市社科界决策咨询服务能力,推动优秀学术研究成果转化,按照连委发[2002]48号文关于“市社联要向市委、市政府报送学术研究和思想理论方面的重要信息”的要求,市哲学社会科学界联合会(以下简称市社科联)将创办全市社科界研究成果内部资料——《决策内参》,专报市领导和送市有关部门主要负责人,现向全市征集相关文稿,具体事项通知如下:

一、《决策内参》简介

《决策内参》由市社科联主办,作为全市社科界研究成果内部交流平台,不定期编发,每期报送市委、市人大、市政府、市政协领导,省社科联领导,市委办(研究室)、市人大办、市政府办(研究室)、市政协办及市各有关部门、单位主要负责人。

二、文稿征集要求

1、征集重点。以应用对策研究成果为主,以理论研究成果为辅,着重编发对事关全市改革发展

展稳定大局、市委市政府高度关注的重大现实问题进行对策研究的最新成果,学术成果要具有较强的前瞻性、创新性、实践性、可操作性。

2、文稿要求。所有投稿必须原创,不得抄袭,文责自负。来稿要求未在市其它内参刊用,文稿字数一般控制在4000至8000字之间,文前请附300字内容提要。若是课题研究成果,请注明课题立项级别、类别。

3、征集方式。所有投稿均请以电子版方式报送《决策内参》专用邮箱 jenc2015@163.com,联系人:谢仁善,手机:13912176918(政务通 610273)。《决策内参》不定期编发,欢迎随时投稿。

三、奖励办法

凡市委、市政府主要领导在《决策内参》上批示的,给予研究成果作者一次性奖励3000元(市社科应用研究课题除外)。

连云港市哲学社会科学界联合会
2015年8月6日

营销推进小组随即介入调查、收集完善申报材料,努力提高效率。进一步完善沟通对接机制,通过强化银政企沟通,开展“一对一”对接落实,即:行长对接县(区)长、主管对接项目负责人、客户经理对接具体经办人员,全方位营销推进。同时,对已批待放项目,积极争取信贷计划、同步落实贷款条件,确保贷款计划第一时间落实到位。

(三)提供综合服务。着力推行以资产业务和中间业务为依托的“一体化”服务模式,提供一揽

子金融服务。充分发挥政策性银行功能优势,立足现行宏观政策环境,大力支持政府主导、惠及民生项目为主体的融资业务,支持办理项目贷款、贸易融资、银行汇票、国内保函、委托贷款、国际结算、打包贷款、代理保险、企业理财、债券承销等业务,完善咨询顾问中心职能,配备专职人员,并为此提供优质的配套服务。

(作者系中国农业发展银行连云港市分行行长)

充分发挥中枢作用 助推港城跨越发展

曹云杰

2013年,习近平主席提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”即“一带一路”的伟大战略构想。连云港作为“一带一路”的节点城市,市委市政府在融入国家“一带一路”战略,推动连云港“一带一路”交汇点建设方面有清晰战略定位和具体工作部署。在此背景下,交通银行连云港分行作为连云港地区主要金融机构之一,在发挥银行业融资主渠道和经济中枢作用,促进“一带一路”交汇点建设方面进行了主动跟进和积极思考。

一、强化组织机构建设,前期取得初步成效

为抢抓“一带一路”战略机遇,我行着重从强化组织领导和机构建设入手,做优做细“一带一路”金融服务工作。专门成立了“一带一路”重点项目领导小组和推进小组,在动态跟进连云港“一带一路”交汇点建设相关重大信息的基础上,认真梳理政策要点,明确金融支持的主要方向和重点项目。并抓住准事业部制改革契机,成立了位于连云区的大客户一部,驻点服务东部城区(包括徐圩新区、东中西合作示范区等),就近为“一带一路”相关项目提供高效对接服务。

得益于组织建设到位与专业团队的有效支

撑,我行在支持“一带一路”交汇点建设方面成效显著。目前中哈物流基地首个实体项目——连云港中哈国际物流有限公司已在我行开立一般结算户,我行也成为连云港“一带一路”承建主体——港口集团的主办行之一。大项目储备充分,重点参与和跟进的项目目前主要有:中哈物流园区实体——中哈国际物流有限公司;与港口集团承接连云港“一带一路”建设密切相关的连云港港口石化仓储项目、山海融资租赁(连云港)有限公司离岸授信;徐圩片区大石化园重点引进项目——盛虹集团系斯尔邦、虹港石化、荣泰化工仓储项目授信等等。

二、找准五大重点领域,保障全方位融资需求

围绕“一带一路”交汇点建设和“产业强市”工作导向,我行就全力保障相关重点领域融资需求进行了积极思考和精密部署。

(一)基础设施领域

支持我市建设全国重要的综合交通枢纽,具有一定经济和社会效益的铁路、机场等重点基础设施项目,近期重点支持连盐铁路、青连铁路以及连云港新机场建设项目等。支持在符合国家、监管部门、我行相关政策前提下,纳入政府债务

管理有可靠稳定还款来源地方融资平台企业叙做的大型基础设施领域优质项目,2015年在政策允许条件下我行叙做江苏金海投资有限公司连云新城项目、连云港市城市建设投资集团有限责任公司棚改、保障房项目等,并在PPP模式项下优先考虑。

(二)港口服务领域

支持我市不断完善一体两翼、五大港区功能布局,抓住围绕港口的综合化服务、物流、码头、仓储、建筑、贸易等产业全面发展,推进港、产、城的深度融合。2015年,我行继续加大对港口建设的金融支持力度。在港口综合化服务领域,继续大力支持港口集团、港口股份、方洋集团等;港口物流领域支持连云港港口物流控股(将成立)、江苏方洋集团石化管廊项目等;港口码头领域将继续支持新陆桥(连云港)码头、连云港新苏港码头等;港口贸易方面适度支持贸易真实性可靠、风险把控能力较强或涉及境内外联动的企业,例如江苏淮钢进出口、连云港翔昌国际贸易、山海国贸等。

(三)“三新一高”领域

我行将牢抓促进地方特色经济发展主线,立足实际,大力支持本地支柱产业,为其提供充裕资金支持,以满足其日常运营、技术研发以及市场开拓等资金需求。新医药领域继续支持恒瑞、豪森、康缘、天晴四大龙头药企,以及具有一定细分市场或产业链配套优势的江苏德源药业、江苏诺泰制药等;新能源领域将重点支持太阳雨集团、田湾核电站以及传统火电能源的江苏新海发电;新材料领域重点支持碳纤维材料领域的领军企业中复神鹰碳纤维,电子封装产业优质企业江苏华海诚科新材料等企业;高端装备制造领域重点支持央企背景效益良好第七一六研究所及关联企业。

(四)临港石化领域

2014年连云港入选全国重点建设七大石化产业基地,加上自身传统化工产业底蕴,预计连云港未来石化产业集聚优势将逐步显现,所以我行也将优质石化企业作为重点支持对象。客观上石化企业对环境保护及安全生产要求较高,我行选户择项也将相关合法合规标准是否满足作为先决条件,以保证相关客户品质。临港石化方面

将重点支持江苏新海石化、江苏虹港石化等,基础化工方面将继续支持德邦集团,精细化工支持益海系、亚邦系、江苏三吉利化工、连云港珂玫琳科技等。

(五)民生保障领域

支持连云港市与民生保障密切相关的医疗卫生、教育、燃气、城市水务、交通、食品、文化等行业等。2015年我行重点支持连云港市各大医院(连云港市第一人民医院、连云港市第二人民医院以及县域优质医院)、生源和就业均佳的高等院校(淮海工学院、连云港职业技术学院等)、关系居民日常生活具有一定区域垄断性燃气、水务、交通、食品企业(连云港华港燃气、连云港通裕天然气、连云港市自来水、益海粮油工业、江苏汤沟两相和酒业等)、关系居民精神文化和信息需求满足的文化产业项目(连云港市广播电视台广播影视文化产业城项目等)。

三、开发适合“一带一路”业务新品,提升五方面综合服务能力。

“一带一路”交汇点的建设为连云港地区经济的发展带来了机遇,同时也刺激了新的金融需求,鉴于由此产生的金融需求,结合交行的优势,我行将继续主动开发适合“一带一路”交汇点建设需要的业务产品,以更好地对接“一带一路”的相关项目需求。

(一)融资业务

在现代国际经贸往来中,90%以上的国际贸易活动都需要贸易融资、担保或保险的支持,未来随着我市“一带一路”交汇点建设带动的货物、服务贸易的大幅度增长,与之相关的贸易融资将明显增长。同时受惠于国际投资促进政策的推动,未来随着我市中资企业对外投资的增加,其外汇贷款需求也将随之增长,与此相关的公司贷款、银团贷款、项目融资、租赁融资以及本外币贷款需求将大幅增加。我行将密切跟踪,争取上级行的政策支持和资源倾斜,给予融资支持,并针对性尝试PPP模式支持。

(二)离岸金融业务

2002年6月,交行成为首批试办离岸金融业务的银行之一,也是五大行中唯一有离岸业务牌照的银行。曾被商务部组织的中国进出口企业第八届年会评为“最佳离岸业务奖”。目前,交行离

岸资产规模已跃居中资离岸同业首位。交行可为境内外客户的国际化经营提供多渠道、全方位、快速便捷的海外银行服务,满足客户从事全球化贸易、生产、投资所需的各类海外银行服务需求。在多年的经营中,交行形成了较成熟的离岸银行业务经营和管理机制。作为离岸中心的延伸柜台,我行将依托丰富的境内银行服务经验和贴合客户需求的离岸产品,努力提供本土化、高效化和专业化的优质离岸银行服务,

(三) 航运金融业务

交行一直以来高度重视航运业务发展,2009年在业内率先成立总行层面的航运金融部,目前产品线已经能基本覆盖航运业上中下游的各个领域和各类需求,业务量也实现了跨越式的发展。为更好的服务客户、实现金融产品、业务流程的标准化,我行将航运金融的主要产品进行整合,形成基础版的航运产业服务方案。围绕港口在资金服务、内部管理、业务发展等方面的金融需求,加大与港口的合作深度和广度,将积极为港口建设提供最优融资方案,包括提供资金支持港口建设、量身订做服务提升港口管理效率、服务链属企业支持港口业务发展等。

(四) 国际结算业务

通过境内外联动、本外币联动等途径,强化跨境贸易、跨境投融资、同业账户及清算等业务服务。通过政策宣传和培训辅导,帮助更多符合条件的企业参与试点,扩大政策辐射范围。帮助企业更好利用国内、国际两个市场调配资金,降低融资成本,提高运营收益。推进“一带一路”沿线城市金融合作与共享,促进跨区域金融服务与管理无障碍化。

(五) 产业链金融

通过预付款融资、应收账款融资和票据融资等多种产业链金融产品,为核心企业的上下游企业提供信贷支持。自2008年开始正式推出产业链金融服务,交行经过七年多的努力,形成了丰富的产业链金融服务方案,研发了蕴通电子供应链系统,初步树立了优质产业链金融服务提供商的良好市场形象。目前我行已积累一定的产业链金融服务经验,取得了较好的成果,今后可考虑研究发行“一带一路”产业债或设立“一带一路”产业合作发展基金,广泛吸收社会资金,解决重

点产业发展资本金不足问题,为“一带一路”交汇点建设提供更多的资金支持。

四、三点政策建议

(一) 人民银行、银监会等金融管理部门为银行业金融机构抢抓“一带一路”业务机遇,助推交汇点建设提供更多指导,争取更多的金融优惠政策。

(二) 政府部门强化组织推进。充分发挥政府部门统筹协调作用,强化对重大任务、重要事项、重点工作的组织推进,加强对“一带一路”交汇点建设重大政策和项目的研究工作,并创新推进交汇点建设的人才引进和智力支持工作。细化任务分工,加强协同配合,形成各方共同推动“一带一路”交汇点建设的合力。

(三) 宣传部门和媒体要加大宣传力度。连云港市主要媒体可开设专栏,进一步加强宣传报道,营造建设“一带一路”交汇点的浓厚氛围,充分利用论坛、博览会、展览会、交易会、招商活动和重大节庆活动等平台,不断提高“一带一路”交汇点建设的影响力。通过宣传,引导港城干群积极主动为推进交汇点开发建设出谋划策、破解难题、做好服务。

(作者系交通银行连云港分行行长)

勇担地方银行责任 争做金融支持“一带一路”先锋

周同恩

江苏处于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇点,实施“一带一路”战略是建设新江苏的重大历史机遇。金融是经济发展的关键支撑因素之一,在江苏省推进“一带一路”战略部署的过程中,如何充分调动金融机构的积极性和创造性、引导金融机构加大对“一带一路”建设的支持力度,是各方首先需要关注的问题之一。

连云港市依托其优越的区位优势,成为江苏省落实“一带一路”战略的先导区。江苏银行连云港分行作为地方城市商业银行,始终致力于服务地方经济、服务实体经济,坚定支持“一带一路”战略相关项目建设,并依托总行的政策与产品服务优势,不断加大金融支持力度,创新金融支持方式,加强与“一带一路”重点项目的对接沟通,努力追求自身发展与区域经济建设的和谐共赢。

一、“一带一路”战略给银行业带来的机遇和挑战

(一)“一带一路”战略给银行业带来的机遇

1.“一带一路”战略首先给银行业带来的机遇将是业务量的提升,尤其是基础建设信贷投放的大幅增长。“一带一路”战略的首要条件是基础设

施的互联互通,这将带动一大批战略性大型项目的兴起,包括高速公路、铁路、油气管道、港口物流、电力通信等,这些基础建设项目不可避免地 will 和银行产生业务往来,包括各类融资需求等。

2.伴随着许多优质项目和企业的进驻,金融机构将在接洽项目过程中不断地壮大优质客户群体,通过创新金融服务手段和方式去深入发掘客户价值,通过深入挖掘客户需求来提高综合回报率。

3.“一带一路”战略的一个重要方面是境内企业的“走出去”。金融机构可以探索发放境外贷款等方式帮助企业降低融资成本,为企业“走出去”提供更多更好的金融服务的同时,提高自身的国际化发展水平,从而提升综合竞争力。

(二)“一带一路”战略对银行业蕴含着挑战

1.就外部而言,受经济发展水平和相关政策制度的影响,有些项目可能会出现多头授信,过度融资的情况,造成相关人力和物力的资源浪费。有些项目的投融资期限较长,未来收益不确定,影响项目还款来源的稳定性,也会增加银行和企业的融资担保成本。

2.就内部而言,同业竞争在“一带一路”背景下将进入最激烈的争夺阶段,如果在此轮发展中固步自封,在金融支持上落后于同业步伐,那很可能将失去最好的发展机遇,面临被当地同业甩远的危险境地。这对银行加强内部管理水平、提升自主创新意识和能力、主动经营和防范风险等方面将提出更高要求,竞争和压力将倒逼银行进行各类改革创新,成本也将不断增大。

二、银行业支持“一带一路”战略的切入点

“一带一路”战略作为一项综合性、复杂性和长期性的系统性工程,势必需要众多基础设施项目的互联互通,产业和装备制造业扩展与合作深化,如此庞大的基础性投资具有资金需求量大、实施周期长、收益不确定等鲜明特点。银行业金融机构作为经济市场领域的主力军,在“一带一路”建设过程中扮演着极其重要的角色,在提供融资渠道、推进企业上市、促进产业转型升级等方面发挥着核心作用。

(一)提供信贷支持

银行业金融机构掌控着主要融资渠道,其信贷政策决定着资金走向,进而对“一带一路”建设产生直接影响。银行业金融机构需发挥担当意识,加强与上级行的沟通协调,积极争取信贷审批和业务创新的权限,对“一带一路”相关优势项目进行重点和优先上报,主动抢占市场先机,争取最短时间获得最大规模审批。创新运用各类金融产品,可运用银团贷款、融资担保创新等方式实现信贷供给的增加。

(二)促进产业升级

“一带一路”战略是通过调整优化产业结构、扩展优势产业规模、促进产业转型升级,从而实现地方经济发展的重要机遇。金融机构在此过程中需发挥导向作用,重点支持新医疗、装备制造和石油化工等优势产业,大力支持新材料、新信息、新能源等新兴产业,坚定促进各类服务型、科技型产业的强势发展,对传统的食品等行业提供改造升级的支持。

(三)推进金融创新

金融机构应与上级行加强沟通,及时汇报当地“一带一路”项目建设的特点和需求,与上级行一同研究和开发适合当地“一带一路”项目的手段和产品,使互相的优势都尽可能地得到最充分

的满足和发挥。具体来讲,可以从港口项目融资、航运业发展、各类资产证券化、贸易融资、跨境电商、城市发展基金等方面进行金融手段和产品的创新等方面入手,满足各类项目建设的独特需求。此外,金融机构还在推动重大基础设施建设、协助企业借助债券市场融资、推行跨境人民币创新业务等方面发挥着极其重要的作用。

三、江苏银行连云港分行发展规划与“一带一路”战略高度契合

一直以来,江苏银行连云港分行始终把政府、大企业、大项目作为营销主攻对象,坚定依靠政府和优质客户去拓展优质大型项目,不断深化银政、银企合作,加强创新产品的应用,丰富服务企业和项目的方式,从而实现互利互惠。为此,我行持续开展“三百三新”活动,主攻政府、大企业、大项目,通过“三新”(新业务、新产品、新客户)去实现“三百”(存量客户挖潜 100 户、重点项目营销 100 户、新开优质户 100 户)。“一带一路”建设的项目规划和我行的发展理念高度契合,其一系列政府背景下招商引资而来的大型项目,正是我行专注的优质服务对象。同时,总行层面也大力支持我行在“一带一路”建设方面的布局规划,不断通过政策倾斜和产品创新等方式来支持我行坚定服务各类“一带一路”建设项目的开展。

作为地方城市商业银行,我行在服务地方经济方面有着特殊的地位和优势,必定能够在“一带一路”过程中充分发挥我行的资源、政策和产品优势,为地方经济发展和城市建设作出应有贡献。

四、江苏银行连云港分行支持“一带一路”建设的具体做法

(一)紧盯重点产业,加大政策倾斜

我行紧紧围绕连云港市重大项目推进计划,将有限的资金重点投向符合我市产业布局特点的重点产业、项目,积极与上级行沟通,争取更多的区域性、产业性的金融优惠政策,特别在信贷准入对象、准入门槛等方面,力争得到更为灵活的政策支持,为“一带一路”建设提供多渠道、多元化的融资支持。进一步完善重点行业、重大项目快速审批通道,切实加大对港口、交通、园区等政府主导的重大基础设施和项目的资金投入,全力保障重点区域和重点项目的资金需求。密切关

注连云港市东西部合作和南北产业转移的企业和客户,积极支持“一带一路”重点客户落户连云港。先后赴苏州等地,与相关企业集团达成了在连项目金融合作事项。

目前我行金融支持“一带一路”建设进展中的项目有:港区建设、城市建设、物流园建设、产业园环境综合治理、高速公路建设项目等,目前已审批通过的4个项目金额合计约3亿元,处于授信申报阶段的6个项目金额合计27亿元,营销中项目约合10亿元。对于涉及“一带一路”建设申报的项目优先支持,优先审批,信贷规模方面为“一带一路”建设项目开辟绿色通道。

(二)成立工作小组,开展专项营销

针对连云港市“一带一路”相关项目和客户融资额较大且需求多样的特点,江苏银行连云港分行紧跟全市经济发展热点和难点,主动补位,全行上下联动配合,组成专项营销小组持续开展走政府、走客户、走基层的“三走”专项营销活动。在直接融资和投行业务方面,江苏银行总行投行部拟成立“一带一路”营销服务小组,对“一带一路”建设相关项目进行产品包装、设计,营销服务小组专业人员协助我行做好“一带一路”建设相关项目金融服务。

(三)运用高端产品,解决融资困难

江苏银行连云港分行积极开辟投行业务新市场,用强化结构化融资业务打开连云港市融资新局面。针对某大型企业的3亿元短融需求,我行积极进行沟通协调,担任承销顾问,确保注册发行金额5亿元,拟分期发行的短期融资券能够如期发行。目前,首期发行金额3亿元已经成功发行。为支持民生工程建设,我行主动承担监管连云港市第一笔保障房发债资金7亿元,为连云港市保障房发债创造条件。同时,继续督促跟踪上报总行重大项目,重点推进20亿元定向工具和10亿元结构化融资项目。

(四)紧跟市场方向,设立投资基金

为支持和保障政府项目在“一带一路”建设中的融资问题,支持地方的重点工程和重大项目建设,江苏银行总行层面在风险可控的情况下,在重点区域推动城市发展基金(ppp基金)业务的开展,分有限合伙型基金和契约型基金两种形式,目前江苏银行连云港分行已取得总行两个项

目的额度批复,正进一步与相关企业磋商项目落地问题。

四、江苏银行连云港分行支持“一带一路”建设的下一步计划

下一步,江苏银行连云港分行将继续坚定支持“一带一路”建设项目发展,紧跟最新市场动态,主动抢抓优质资源,为地方经济发展提供最大支持。

一是跟踪了解招商引资的相关情况,支持落户连云港的“一带一路”重点客户,为其制定相关的金融服务方案。

二是大力支持港口物流行业。未来连云港港口将成为江苏三大物流中心之一和区域性国际物流中心,我行将在供应链物流、行业物流等我方面提供形式多样的融资支持,以满足不同企业的个性化融资需求。

三是密切关注能源、节能环保等重点产业,聚焦国务院明确的国家东中西区域合作示范区——徐圩新区,积极介入临港产业项目。

四是不断丰富金融产品与服务,为客户提供更多的产品选择,协助客户探索融资新方式,创新融资服务运作模式,打造我行的核心竞争力。

五是大力发展国际结算业务,以“一带一路”与“国家东中西合作发展示范区”建设为契机,发挥现有的国际业务优势,以国际贸易融资、国内信用证等产品为手段,积极介入贸易链条上用信观念强、拥有核心资产和具有较好成长性的中小企业,向其提供信贷、结算等金融服务支持。

(作者单位:江苏银行连云港分行)

“一带一路”战略拒绝“零和博弈”思维

王义桅

“一带一路”的生命力在哪里？一句话概括，那就是世界对公共产品的日益增长的需要和落后的以美国霸权为核心的战后国际体系供给能力不足之间的矛盾。中国的最大优势是什么？就是以基础设施建设为主的互联互通。

“一带一路”建设不同于美国马歇尔计划

“一带一路”沿线包括中亚、东盟、南亚、中东欧、西亚、北非等 65 个国家，44 亿人口，经济容量约为 21 万亿美元，分别占全球的 63% 和 29%。当然，“一带一路”是开放的，不限于 65 个国家。2013 年中国与“一带一路”沿线国家的贸易额超过 1 万亿美元，占中国外贸总额的四分之一，过去 10 年中国与沿线国家的贸易额年均增长为 19%，较同期中国外贸额的年均增速高出 4 个百分点。今后还有更大增长空间。正在制订的十三五规划中，中国将进口 10 万亿美元的商品，对外投资超过 5000 亿美元，出境游客约 5 亿人次，中国的周边国家以及丝绸之路沿线国家将率先受益。

与美国马歇尔计划相比，中国的“一带一路”对世界经济具有更广泛的经济效益。中国的“一带一路”是一种更无偿的“赠予”，对于区域经济的贡献更加显著。美国“马歇尔计划”的主要资金都用于购买最终产品进行消费，而这些最终产品

又多数来自于美国，对于美国经济的拉动效应十分显著。而中国的“一带一路”采取基建输出的方式，基建投资作为中上游产品，其产生的引致投资、以致消费完全留给了“一路一带”的沿线地区，因此可以说“一带一路”确实会富强一带、繁荣一路，这是中国赠予地区经济增长的外部效应。

“一带一路”战略是中国魅力的一种释放

“一带一路”的提议得到那么多响应说明中国经济发展模式是成功的。我国在改革开放后的短短 35 年间便迅速崛起为世界第二大经济体，这本身就说明了很多问题。尽管现在对我国经济的“唱衰论”再次兴起，但是相比其他世界大的经济体，中国能保持 7% 的经济增长率已经是一个非常了不起的成就了，我们要肯定“一带一路”战略是中国魅力的一种释放。

以前我国主要是向欧美发达国家开放，现在欧美发达国家向我们开放，我们也向更多的发展中国家和周边国家开放，势头不同了，中国已不再是输出便宜的、高污染、高劳动力产品，而是输出一种可持续发展的模式。举例说，中国人搞基础设施建设，过去是铁、公、机（铁路、公路、机场）为代表，而现在是天、电、网（北斗卫星、电网、互联网）。另外，中国具有丰富的相关运营与管理经营

经验,目前中国运营与管理着世界上最庞大的高铁网络,中国的这些经验能力经得起考验。中国还具有庞大的人力资源,每年毕业 700 多万大学生,其中大多数都可以成长为工程师,这是其他国家难以比拟的。因为搞基础设施建设,尤其是高技术的基础设施,没有充足的人才供应是支撑不起来的,从研发到建设到管理,每个环节都需要具有丰富经验的人才队伍。中国的这些人才队伍同样可以随着“一带一路”走出去,为其他国家基础设施的建设与发展贡献力量。

另一个重要突破表现在,以前改革开放是沿海地区向发达国家开放,而现在内地完全具有后发优势。过去的“中国崛起”只是 10%的地盘的崛起,改革开放受益的主要是沿海地区,丝绸之路则可以盘活西部地区,通过互联互通跟中亚与欧洲联系起来,因此,这是中国新一轮地方跟外部世界的接触,内陆地区的积极性调动起来,其活力不可低估。现在中国跟发展中国家的关系,就犹如改革开放初期中国跟发达国家的关系,中国有技术优势,有产品优势,有人才优势,还有经验优势,只要人家愿意做,中国都可以帮助它们做。“一带一路”要开发 90%的地盘,潜力巨大,确保中国将来 30 年及更长时期的中高速增长。中国内地进一步开放使得内地和沿海地区同时、全方位地与发达国家、发展中国家和周边国家来互联互通。

推进“一带一路”有助于抑制美国霸权

世界对中国“一带一路”的反响会如此巨大,一个背景是改革开放,另一个背景就是美国领导力的衰弱。如果欧亚大陆建设好了,市场上连成了一片,那美国就是成了一个“孤岛”。实际上,美国人已经感到焦虑了,欧亚大陆如此大的市场规模,美国两面靠洋,都离得足够远,而欧亚大陆一旦通过高铁网络联通起来,市场形成一个整体,那么海洋与陆地的地缘格局就会发生改变,由海洋抑制大陆的格局转换为大陆优先于海洋。

当前,美国所领导的国际秩序正面临着更多的挑战,其领导能力和领导意愿也受到质疑和动摇,使得中国“一带一路”的号召有了更大的响应力。究其原因是世界日益增长的对公共产品的需求和落后的供给制度之间的矛盾。之前,美国是公共产品的主要提供者,也包括主要西方国家和

日本。但是即使这些主要国家加在一起,也不足以提供覆盖世界的公共产品。这是为什么呢?首先是财力不够。债务危机使得这些国家国内经济疲软,内部矛盾突出。尽管美国现在看似经济回升,但从数据来看,其内部问题依旧比较突出。其次是观念问题。比如在美国主导下,世界银行的主要理念是实现民主化,但从本身职能来看有点本末倒置了。民主化固然是好的,但是要结合自身的状况和条件出发,而并非盲目的民主化。相比之下,中国式循序渐进的改革开放还是比较成功的。

世界政治应该是多极的,文化应该是多样的。中国提出来的“合作共赢”观念,尤其“一带一路”理念下的“共商、共建、共享”才能超越“零和博弈”,适应当前的国际关系。

“一带一路”推动欧亚互联互通建设

通过丝绸之路,中国市场可以进一步延伸到欧亚大市场,甚至还可能连到非洲。欧洲经济尚未完全走出欧债危机的影响,又遭受乌克兰危机的打击,欧央行不得不推出欧版量化宽松政策,导致欧元不断贬值。为提振欧洲经济,提升欧洲经济竞争力,欧委会提出 3510 亿欧元的战略基础设施投资计划——容克计划,完全可以和“一带一路”对接,推动欧亚互联互通建设,帮助欧洲经济复苏。怎么对接?一个是在新的全球化时代里面树立各自的比较优势,中国以前的比较优势是劳动力便宜等等,我觉得中国的比较优势现在更集中在所谓的基础设施方面,如人力、物力、财力都有比较优势的,以高铁为代表,其他国家人力、财力、物力同时具备比较优势的还不多见。国内产能过剩的问题必须靠“走出去”来解决。当然我们的走出去都有后发优势,因为是后面发展起来的所以都是最先进的,这是客观规律造成的。中国的基础设施很多方面是最先进的,各方面都是最新的。我们说欧洲有“先发劣势”,工业化最早,但反过来讲一些基础设施落后了,需要改造,改造又缺少资金,欧债危机后也缺少中国这样的成熟技术和经验,比如中国在建核电站是最多的,这方面中国有非常大的优势。高铁高速公路更不用说了,实际上互联互通不仅是道路上的通。

(作者系中国人民大学国际关系学院教授)

论连云港自贸区的功能定位与发展模式

古龙高



古龙高,男,1956年7月生,研究生学历,连云港市社科院(省社科院连云港分院)研究员,主要研究方向为区域经济学。国内公开出版第一本系统研究新亚欧大陆桥个人专著、新亚欧大陆桥东方桥头堡个人著作的专家,系统研究东中西合作示范区的专家。在陆桥经济方面的研究成果处于全国领先地位,为东方桥头堡、东中西合作示范区进入国家战略提供了重要的理论支持。论文入选国际、全国、省级研讨会34次;2005年以来主持和完成主要课题103项,其中,主持中韩国际合作项目一项,主持完成省委书记、省长圈定课题2项,研究成果受到罗志军书记批示;获省政府哲学社会科学优秀成果奖3项,省“五个一工程”图书奖2项,省社科应用精品奖一、二等级8项;是江苏省有突出贡献中青年专家,江苏省“六大人才高峰”专家、享受市政府特殊津贴专家,市“521工程”一层次专家。

“一带一路”战略的提出,显示中国的对外开放已经更加理智,表现在制度建设层面,自贸区战略的实施,无论是上海自贸区的设立还是天津、广东、福建自贸区的获批,既说明我们对深化开放的自信,也反映我们对外开放的成熟。每一个获批的自贸区,都具有国家战略层面的功能特色;若干个具有特殊功能的自贸区,将构成国家自贸区战略的整体功能。

上海自贸区及天津、广东、福建自贸区的获批,给争取设立连云港自贸区以突出的启示:连云港设立自贸区具有特殊的战略意义,连云港自贸区要突出服务一带一路战略陆桥通道的特殊功能。只有这样,才能提升成功的可能性,在中国

新一批自贸区中赢得一席之地。

一、我国自贸区战略的回顾:四大自贸区各具特色定位

1、上海自贸区:推出在全国范围内可复制的改革试点经验

上海自贸区于2013年8月22日经国务院正式批准设立,范围包括上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等4个海关特殊监管区域,总面积为28.78平方公里。2014年12月上海自贸区的范围扩至120.72平方公里,扩容后的上海自贸区将聚集大量传统产业的金桥开发区、聚集高科技企业的张江高科园区以及聚集金融企业的陆

家嘴三个片区吸纳进入改革与开放的范围,涵盖上海市外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区、金桥出口加工区、张江高科技园区和陆家嘴金融贸易区七个区域。

作为国内首个自贸区,上海自贸区的主要功能是推出在全国范围内可复制的改革试点经验。运行两年多,上海自贸区形成了以制度创新推进经济转型与发展的经验,在投资领域的管理和创新方面,六大领域的扩大开放出台了 23 条,落地实施了 22 条,涉及 18 个行业,同时推出了负面清单和外资备案制的管理,目前自贸区的外商投资 93.5%都在负面清单之外;在贸易监管方式的创新方面,一是提高了贸易监管制度创新,体现在一线放开、二线高效安全管住,区内自由,上海海关推出了 19 条,商检推出了 23 条,先入区、后报关的模式大大提高了通关效率,二是积极推进了货物状态分类监管和国际贸易单一窗口建设,建成后将大大提高监管效率;在金融制度创新方面,跨境人民币措施的已落地,小额外币存款上限取消,外汇管理程序简化,自由账户体系不断推进;在政府监管方面,事前监管不断向事中、事后监管方式转变,此外还在加快推进社会信用体系的建设。

2、广东自贸区:对接港澳,开展全面合作

广东自贸区由广州南沙新区、深圳前海蛇口片区和珠海横琴新区三个部分组成,获批总面积达到 116.2 平方公里,其中南沙新区片区为 60 平方公里,前海蛇口片区为 28.2 平方公里,珠海横琴新区片区为 28 平方公里。

广东自贸区的功能主要是立足于内地与港澳经济深度融合,以制度创新为核心、以深化粤港澳合作为重点,依托港澳、服务内地、面向世界,建设粤港澳深度合作的示范区。广东改革开放和经济发展的起点相对较高,在高端服务方面较大的提升空间,特别是加强对香港、澳门服务业的开放和衔接。

广东自贸区功能板块中,前海、横琴、南沙和白云机场保税区各有特色和侧重点,其中,前海在金融创新和人民币国际化方面肩负重任,重点发展金融、现代物流、信息服务、科技服务等高端服务业,建设我国金融业对外开放试验示范窗

口、世界服务贸易重要基地和国际性枢纽港;横琴新区发展定位于发展七大战略性新兴产业,充分发挥毗邻澳门的优势,重点发展旅游休闲健康、商务金融服务、文化科技和高新技术等产业,建设文化教育开放先导区和国际商务服务休闲旅游基地,打造促进澳门经济适度多元化发展的新载体;南沙发展加工制造业、物流业、贸易、港口、教育、旅游等产业,建成综合型服务枢纽,建设以生产性服务业为主导的现代产业新高地和具有世界先进水平的综合服务枢纽;白云空港在“境内关外”、保税展示等方面则享有税收优惠的政策。

作为一直以来改革的前沿阵地,广东优越的地理位置赋予了其对接港澳,开展全面合作的独特功能定位。通过自贸区建设将进一步巩固广东作为改革开放引领者的优势地位。

3、天津自贸区:面对东北亚,带动京津冀协同发展

天津自贸区包括三个片区:天津港片区共 30 平方公里,滨海新区中心商务片区 46.8 平方公里,天津机场片区 43.1 平方公里,占地总面积 119.9 平方公里,在目前批复设立的四个自贸区中,面积仅次于扩展后的上海自贸区,居第二位。

天津自贸区的功能主要是面对东北亚市场、挂钩京津冀协同发展,总体目标是将天津自贸区建设成为贸易自由、投资便利、高端产业集聚、金融服务完善、法制环境规范、监管高效便捷、辐射带动效应明显的国际一流自由贸易园区,成为京津冀协同发展高水平对外开放平台,全国改革开放先行区和制度创新试验田,面向世界的高水平自由贸易园区。在京津冀协同发展和中国经济转型发展中发挥示范引领作用。

自贸区内的三大区域各有基本定位与功能:天津港片区的主体是东疆保税港区,包括码头作业区、物流加工区、和配套服务区,重点开展了国际船舶登记制度改革(如放宽股权比例等准入限制)、国际航运税收制度试点改革(如国际航运、仓储、物流、保险免征营业税以及启运港退税)、航运金融试点改革(如允许开展离岸金融和离岸账户业务)和租赁业务试点(如飞机、船舶租赁创新和完善项目子公司管控模式)。东疆保税港区主要着眼于航运、物流、仓储等功能;天津机场片

区的主体是天津空港经济区,是天津保税区的一部分已形成以空中客车、中航直升机为龙头的航天航空业,以卡特匹勒、阿尔斯通为龙头的装备制造业,以中兴通讯、东软为龙头的电子信息技术产业三大综合性先进制造产业集群。此外,在总部金融、生物医药、新能源与新材料、文化创意、国际物流和临港加工等领域该区也取得了显著成绩。天津机场片区是先进制造业的集聚区;滨海新区中心商务区主要包括响螺湾商务区、于家堡金融区、解放路(天碱)商业区、大沽宜居生活区和蓝鲸岛五个板块,目标定位为发挥区位和资源聚集优势,重点发展国际金融、现代商务、高端商业、中介服务、科技研发、河海文化和生态居住等功能,逐步建设成为滨海新区的商务商业和行政文化中心、金融创新基地和高品质的国际化生态宜居城区。滨海新区中心商务区则侧重金融、贸易与商务服务业。三个区域力争实现产业相互支撑与功能互补。

4、福建自贸区:发展台海贸易,加强两岸合作

福建自贸区的结构是“一区三片”,共 118.04 平方公里:福州片区共 31.26 平方公里(福州经济技术开发区、马江一快安片区、长安片区、福州保税港区);占地 43 平方公里的平潭片区和 43.78 平方公里的厦门片区,平潭片区共 43 平方公里(港口经贸区、高新技术产业区、旅游休闲区),厦门片区共 43.78 平方公里(两岸贸易中心核心区、东南国际航运中心)。

福建自贸区主要发展台海贸易,在与我国台湾企业开展深入交流、合作方面具有较大优势。自贸区各板块具有不同功能:厦门主攻方向是港口和金融,其东南国际航运中心可与台湾各自由港对接;平潭是服务贸易,其旅游休闲区可对接台湾文化创意与旅游休闲等产业;福州是先进制造业基地、“21 世纪海上丝绸之路”的重要平台、两岸服务贸易合作和金融合作的示范区,其高新技术产业区可承接台湾高新技术产业的转移。通过不断探索和创新合作模式,推进投资自由化而不单纯是贸易自由化,吸引台湾服务业、高新技术等产业落脚,以点带线、以线带面,在与台湾“竞争—合作—协作—协同”的过程中,促进闽台经济深度融合,形成闽台协同经贸圈,产生“1+1>

2”的协同效应,具有现实条件和实践可能。

二、连云港自贸区功能定位:服务“一带一路”陆桥通道

1、连云港自贸区功能定位的基点:“一带一路”交汇点

在国家自贸区还是一种极为稀缺的“资源”的态势下,之所以提出设立连云港自贸区,最根本的原因——江苏位于“一带一路”交汇点,连云港是江苏承接“一带一路”战略最直接、最具体的交汇点。2014 年 12 月 14 日,习近平总书记在江苏考察工作结束时的讲话中明确指出:“江苏处于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇点上。”一带一路交汇点是一个地理概念,连云港是江苏承接“一带一路”战略最直接、最具体的交汇点。2015 年 3 月 7 日李克强总理参加十二届全国人大三次会议江苏代表团审议时,省委罗志军书记告诉总理:“连云港是‘一带一路’的交汇点。”总理表示认同:“连云港是交汇点。”2015 年 1 月 30 日,罗志军参加江苏省人代会连云港市代表团审议时强调,要真正将连云港打造成为江苏承接“一带一路”战略最直接、最具体的交汇点。江苏地理位置特殊,经济开放程度很高,而且是“一带一路”的重要交汇点,与沿线国家也有深厚的历史渊源和广阔的经贸合作往来。“江苏的连云港就是我们愿景与行动里面规划的‘新亚欧大陆桥国际经济合作走廊的东方起点’,也是中亚一些国家最便捷的出海基地。”(欧晓理,2015)据此,连云港自贸区的功能定位应以“一带一路”交汇点为基点。

2、服务“一带一路”陆桥通道的定位适应“一带一路”交汇点的战略要求

“一带一路”交汇点蕴含“一带一路”海陆双向开放。一带一路建设首先是道路联通,物流畅通,从新亚欧大陆桥运输的角度讲,交汇点是大陆桥国际海陆联运的节点。从国际战略来看,新亚欧大陆桥沿线国家和地区的生产力状况差异较大,在大陆桥的两端,日本、德国等国家的生产力水平是全球最高的国家之一,西欧、东南亚等国的生产力水平也处于发达或较发达的地位,而沿桥的中亚、西亚等国,因地处亚欧大陆的腹地,没有海洋与之毗邻,对外贸易局限性很大,如哈萨克斯坦在新亚欧大陆桥开通之前,要与东亚、

东南亚地区进行贸易,或者绕道伊朗下波斯湾,再转东亚、东南亚,或者经由西伯利亚大陆桥至东方港,再转东亚、东南亚,无论是哪一条线路,都比走新亚欧大陆桥要远,造成经济上的不合理。连云港已经成为我国陆桥过境运输的主要口岸,1992年12月1日陆桥首次运输在连云港开通运行,2004年4月22日连云港开行至阿拉木图集装箱国际班列,2007年10月连云港开行至莫斯科集装箱国际班列,2011年连云港开行经阿拉山口至阿拉木图国际集装箱直达班列。2014年,连云港完成通过阿拉山口口岸的新亚欧大陆桥过境运输完成9.6万TEU,是青岛港完成的新亚欧大陆桥过境运输箱量2.7倍,是天津港完成的新亚欧大陆桥过境运输箱量16.3倍。是铁道部所有开行集装箱铁海联运站点中运距最长、运量最稳、效益最好的精品班列。但是,连云港开放度低,建立连云港自贸区要有利于东亚经济带同中、西亚各国之间的贸易交流,使连云港港成为东亚经济带同中亚各国(以至西亚部分国家)之间稳定经济联系的国际运输枢纽港,最稳定、最便捷的出海门户。服务“一带一路”陆桥通道的定位适应“一带一路”交汇点的战略要求。

3、服务“一带一路”陆桥通道的定位有利于增强自贸区辐射带动功能,推动陆桥通道沿线深度融合

新亚欧大陆桥东向日本、朝鲜、韩国等国家;西经中亚、西亚、俄罗斯、东欧、中欧、西欧等40多个国家和地区。所经过国家和地区的面积3970万平方公里,占世界陆地面积的26.6%;居住人口22亿,占世界人口的36%。从“一带一路”战略新亚欧大陆桥国际经济合作走廊的角度看,交汇点是我国中西部、中亚国家最便捷的出海口,是连接东亚、重要国家的海陆门户。新亚欧大陆桥以陇海兰新铁路为载体,将中国沿海发达地区与中西部相对落后地区紧密地联系起来,连云港是我国中西部地区最便捷的出海口和对外开放的门户,加快自贸区建设,使中西部地区在既有面向中亚和欧洲陆路通道的基础上,又有一个面向太平洋的与世界接轨出海大平台,实现了双向开放,为打破陇海路新地带既不沿边又不沿海的封闭状态创造了条件。

连云港自贸区要立足于陆桥通道沿线深度

融合,通过自贸区建设,实现货物贸易、服务贸易及与贸易有关的投资、与贸易有关的知识产权等全方位对接。在贸易、投资、金融等方面互联互通,形成合力,共同发展。人员、资金、信息等经济发展要素无障碍流通和共享,在经贸规则层面实现互认和互鉴。通过自贸区这个平台,增强辐射带动功能,真正实现陆桥沿线的双赢和多赢。

4、服务“一带一路”陆桥通道的定位有利于营造区域对外开放新优势

首先是有利于新亚欧大陆桥东端起点东陇海沿线地区的快速崛起和苏北地区的开发开放。连云港是新亚欧大陆桥通道的首位节点城市,连云港、徐州是两个综合枢纽城市,自贸区建设有利于东陇海沿线形成一个高开放度的经济带,增强新亚欧大陆桥东端的对外开放能力,既可以带动我国中西部地区的对外开放,更可以在江苏的沿海开放、苏北发展方略中建立一个新的制高点,为全省开放拓展了新领域,开辟了新空间,从而使江苏对外开放的优势更为突出。

其次是有利于推动江苏全省营造对外开放新优势。自贸区建设,有利于江苏创新开放模式,实现内外、海陆双向开放,促进优势互补,对于江苏积极融入全国发展战略格局,加快成为我国横贯东中西、连接南北方的开放合作高地具有积极意义;有利于江苏挖掘区域板块蕴含的巨大潜力,促进经济增长空间从苏南向沿海、沿桥苏北地区拓展,形成南北中优势互补、协作互动格局,缩小江苏自身的地区发展差距,使江苏成为推动我国区域协调发展的示范区。

三、以功能定位确定连云港自贸区发展模式与践行路径

1、自由港:连云港自贸区模式选择

连云港是“一带一路”交汇点,亚欧国际交通枢纽,连云港自贸区的功能定位是服务“一带一路”陆桥通道。与该定位相适应,连云港自贸区的具体模式应是以港口开放为特色的自由贸易区——自由港区。

自由港区模式是基于“一带一路”战略新亚欧大陆桥通道的选择。运输功能是新亚欧大陆桥通道的基础功能,大陆桥运输是国际海陆联运,连云港是新亚欧大陆桥国际海陆联运的东方桥头堡。新亚欧大陆桥中国段经连云港从新疆阿拉

山口站换装出境进入哈萨克斯坦,西行至阿克斗卡分北中南三线接上欧洲铁路网通往欧洲。在国家《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称“愿景与行动”)中,丝绸之路经济带确定的重点是“畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲(波罗的海);中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海;中国至东南亚、南亚、印度洋。”上述通道中,“中国经中亚、俄罗斯至欧洲(波罗的海);中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海”通道就是陆桥通道的中线通道和南线通道,在运行线路上与新亚欧大陆桥陆上运输线路高度重合。从远东到西欧的货物,经连云港上新亚欧大陆桥全程10870公里,比西行好望角的海上运输线缩短运距15130公里,比经苏伊士运河出直布罗陀海峡海上运输线缩短9100公里;比东行经巴拿马运河的海上运输线缩短运距12100公里,构筑了丝绸之路复兴的国际战略基础。江苏作为“一带一路”交汇点,也是基于“一带一路”战略新亚欧大陆桥通道的定位。

自由港区模式也是基于连云港是江苏沿海港口群的核心选择。连云港是国家沿海主要港口及区域性中心港口,江苏沿海港口群的核心,我国综合运输体系的重要枢纽,是上海国际航运中心北翼重要组成部分,在江苏落实国家“一带一路”战略中具有重要作用。

自由港区模式还是基于连云港核心资源的选择。连云港市正在实施东部城区港产城联动发展,即以建设连云港区域性国际航运中心、区域性国际商务中心为目标,墟沟、连云、连岛三位一体,打造三大功能板块,其中,港口是关键。

2、以大陆桥国际航运中心建设的率先突破带动自由港区建设的全面推进

连云港自由港区建设中,大陆桥国际航运中心建设应首先取得突破。

中国的国际航运中心与世界著名的国际航运中心相比仍还有不小差距,尤其是在高端航运服务领域,如船务经纪、船舶分级与登记、船舶融资和租赁、海上保险、船舶交易、海事仲裁等方面。以上海为例,伦敦作为老牌的航运中心,世界20%的船级管理机构常驻伦敦,世界50%的油轮租船业务、40%的散货船业务、18%的船舶融资规模和20%的航运保险都在伦敦进行,(雷海,

2013)而上述业务正是上海国际航运中心建设的短板。以船舶融资为例,目前全球船舶贷款规模约3000亿美元,船舶租赁交易规模约700亿美元,航运股权和债券融资规模约150亿美元,这些业务几乎都被全球公认的三大船舶融资业务中心——伦敦、汉堡和纽约所掌控。上海在相关领域涉足甚少,在全球的市场份额不足1%。

连云港大陆桥国际航运中心建设刚刚破题,要通过自由港的建设,突破传统的体制性障碍,构建有竞争力的税收体制、合理的港口收费制度、便捷高效的海关监管制度、宽松可控的金融监管体系、灵活的制度管理机构、规范完善的法律政策制度等,最终形成一个“具有自由贸易园区功能的特殊监管区域”,能够实现真正意义上的境内关外,实行国际通行的财税、金融和法律制度,带动连云港自由港建设的突破。通过税费优惠等措施吸引航运业入驻,尽快成为世界著名船公司的基本港,推进船舶交易、船舶管理、航运经济、航运咨询、船舶技术等各类航运服务机构的发展,拓展航运服务产业链,延伸发展现代物流的等关联产业,不断完善航运服务功能,初步形成比较完善的航运经纪、船舶管理、航运服务代理以及海事法律、航运金融服务体系。

3、连云港自由港区的争取要与大陆桥国际航运中心建设有序对接系统推进

一要做好规划对接。既要在规划中体现出对现有自贸区创新成果的吸纳,如设立进口商品展示平台和保税展示平台、建立境外投资一站式服务平台、创新外债管理模式、外商企业资本金结汇管理改革试点、支持人民币跨境双向贷款业务、大力发展融资租赁和商业保理业务等差异化政策等,还要突出连云港自由港的创新特色,围绕大陆桥国际航运中心建设发展国际航运业务,重点培育和发展包括航运金融、船舶注册、航运经纪、船舶交易、口岸服务、船员服务、航运信息、航运咨询、人才培养、法律服务等在内的现代航运服务业,借鉴上海国际航运中心建设经验,争取国家赋予连云港国际航运发展综合试验区“先行先试”政策,促进国际航运产业链各环节落户连云港,提升服务功能和集聚航运要素。主动站在落实国家战略的高度,加强区域合作,与江苏沿海各港口城市、苏北各市协同共建连云港区域

性国际航运中心,共享航运中心建设成果。积极争取在国家、省有关方面的统筹下,合理布局江苏沿海、陆桥沿线及苏北地区的航运和物流资源。

二要做好工作对接。要采取类自贸区的行动线路确定连云港自由港区内各片区功能定位和试验重点,制定时间表和路线图;细化连云港自由港区方案中的各项实施内容。比如,如何制订“连云港版”的外资准人前国民待遇加负面清单管理模式,扩大服务业开放,创新境外投资管理模式;如何发展具有连云港特色的离岸金融;如何根据连云港发展及丝绸之路经济带建设的需要选择确定扩大开放的服务业部门;如何创新口岸监管服务模式,完善大通关体系,提高便利化水平等,捋顺碎片化的各板块之间的竞合关系,为自由港区的获批做好承接准备。

三要做好时序对接。要进一步本着梯次推进、有序渐进开展连云港自由港区争取工作的探索。当前,要加强海关特殊监管区域与产业腹地间联系,有效整合连云港特殊监管区的各项政策,建立便捷高效的保税货物移动办法。建立覆盖口岸与腹地的保税网络系统,用好用足启运港退税政策,增强区域保税物流联动功能,增进与后向腹地的联系。增强区域保税和非保税物流整合增值功能,推进国内货物在特殊监管区内进行保税延展操作,扩大港口向腹地辐射的范围,便利国际物流入区中转。要探索如何构建“安全阀”,避免出现系统性风险和违法行为。在改革外商投资管理模式的同时要进一步完善对外商投资与并购的国家安全审查制度;在提高金融、航运、商贸、专业服务等服务业外商市场准入水平的同时要加强对垄断调查,保障市场公平与竞争等。

四要做好硬件对接。既要优化完善集疏运体系,还有加强对拟设自由港区内的基础设施、信息化和环境建设。一旦自由港区启动,整合贸易、物流、金融、制造等综合开发计划将实施,对港口、道路、土地、楼宇、能源、生活服务等基础设施的需求数量与质量将进一步提高,对城市布局规划、交通、环境和生态保护也将提出更高要求。海关货物状态分类监管、电子账册管理、口岸监管、电子围网管理、跨境电子商务服务等需要信息化

硬件、软件和专业人力资源的高度支持。因此,要适时增加投资,以增强自由港区的“硬实力”。硬件建设中,特别要借鉴国际邮轮经营模式,大力发展陆桥沿线和国内沿海邮轮旅游市场,组建本土邮轮公司,探索设立中外合资邮轮公司拓展邮轮业务;培育具备相当业务能力的邮轮专业旅行社,开发邮轮旅游产品,积累从业经验,探索盈利模式。推进邮轮港口建设,建设具有区域竞争力的邮轮母港。逐步建设完善邮轮补给、废物污水处理、口岸联检、海事救助、船舶维护、引航等综合服务功能,健全邮轮码头服务体系。

五要做好软件对接。要精心设计自由港区行政管理体制和组织架构,做好专业人员培训、信息系统建设、业务流程梳理、相关政策落地等工作,确保每一项任务落实到位。探索成立陆桥沿线地区港产发展促进机构,建立区域港口产业的行政与企业联合协调机制。吸引各类航运服务机构和组织入住连云港,逐步达到集中、集聚,鼓励搭建跨领域的航运服务交流平台,为航运企业与金融、保险、信息等行业企业的交流合作创造条件。吸引各类国际海事机构在沪设立分支机构,形成产业集聚效应。加强航运咨询与研究,推动江苏省社科院沿海沿桥发展研究中心、连云港分院等科研机构的发展,吸引各类航运组织在连云港设立分支机构,加强港航发展政策合作研究鼓励区域间研究机构围绕连云港自由港建设重大问题及政策开展合作研究,为政府部门制定港口、航运发展战略等提供决策支持。依托电子口岸平台和港航电子数据交换(EDI)中心整合优势,推进跨部门、跨行业的综合信息共享平台建设,建立大陆桥国际航运中心门户网站,建立口岸监管、口岸物流、集疏运、航运服务信息系统等应用平台。加速集装箱电子标签技术推广应用,建立第三方信息服务机构,加强航运信息化建设。

漫谈新县张氏百忍堂

张名艾

每逢康平盛世，修国史、立方志、续家谱、建宗祠都会受到各界重视。正史、方志、宗谱支撑起国家“史学大厦”，宗谱是最接地气史书，融汇了丰富多彩的民族文化。宗谱、宗祠是家族认同的证明，也是宗族认同的载体，是对共同祖先的文化记忆，也是对自己世系来源的珍重。古代社会治理，比较依赖每个人的道德自觉，而这种自觉往往是通过祖训家风传承下来的。践行祖训家风，在潜移默化中传播宗族的懿行美德，培养家族成员的教养、品德和为人处世的方式，树立正确人生观、价值观，淬炼美好人生。

一、百忍堂与张氏祖训的由来

2015年，朝阳新县张氏百忍堂进行第十次宗谱修编，以往先贤修编的宗谱都载有色彩斑斓的祖训、家风、族规，这些内容大多基于优良的中华优秀传统文化，旨在教育族人爱家、爱乡、爱国、爱读书，尊宗敬祖、遵纪守法、积极向上、孝顺和睦及诚信友善。将祖训族规载于宗谱，作为族人的行事准则，对族人的思想、言行进行规范和约束，文句精炼，且通顺易记，便于践行和对照检验。重新审视宗谱，恍然发现许多祖训、家风、族规的内涵，与当前倡导的社会主义核心价值观息息相关。

张氏百忍堂祖训家风源远流长，“九居世泽，

百忍家声”祖训源自唐代张公艺九世同居不分家典故。唐高宗李治“封禅泰山，路过其宅，问本末，公艺书‘忍’字百余以进，并诵读《百忍歌》：“父子不忍失慈孝，兄弟不忍失爱敬，朋友不忍失义气，夫妇不忍多争竞……能忍贫亦富，能忍寿亦永，不忍百祸皆云涌，一忍百祸皆飞烬”。高宗听后，深为所动，书“百忍义门”牌匾，赐“百忍”堂号，授艺公“醉乡侯”，任其长子“司仪大夫”，并赠绸缎百尺，还要求艺公兄弟及其后人分赴各地建立“百忍堂”，传播“忍孝传家”理念。其后“百忍”既为张氏著名堂号，并列为祖训，“百忍家声、万古流芳”，久而久之，张氏家族凝聚起“不惹事、不闹事、会办事，宽容大度、以忍为贵”的秉性门风。

“一勤天下无难事，百忍堂中享太和”是遍布中华大地及泰国、新加坡、马来西亚等国张氏百忍堂的“通用联”，它悬挂或雕刻在祠堂醒目位置，鞭策警醒族人奋发图强、自砺自律，族人欣赏、琢磨此联，自尊、自立、自信、自强情感油然而生；“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”是张氏百忍堂二世祖、宋明理学创始人张载（字子厚，号横渠，1020—1077），宋嘉佑二年（1057）进士，在“横渠书院”讲学时的著名训词。这四句话被当代哲学家冯友兰概括为“横渠四句”。2006年9月，时任国务院总理的温家宝在

出访欧洲前夕接受记者采访时，曾引用这句话来表达自己的心迹；国民党荣誉主席连战访问大陆，用这句话表达“破冰之旅”的豪情愿景。载公名言成为张姓传家之宝，万古流芳的警言、祖训。

二、张氏百忍堂祖训家风

新县百忍堂一世祖迪公以降“八代十进士”，以“书香门第，百忍世家”而名垂史册；五世祖宣公（1086—1161），宋宣和二年（1120）进士，任国子监教授、谏议大夫。靖康元年金人犯京师，朝议割地求和，宣公等九人义愤填膺，联名上书，极言“祖宗之地，尺寸不可与人”，“时宰怒欲罪之时”，其岳父（开封尉）范正平嘱其辞官以示抗议，宣公携阖家老小移居苏州（岳父故里），置义田、办义学，以“耕读传家，百忍流芳”为家训，诫勉子孙“读正当书，做正当人”，违者必究，不久张氏百忍堂成为吴郡名门望族。

元至正十三年（1353），十五世祖得林公（1332—1403）听从父命，为避“吴人（张士诚）之乱”，接受客寓张家的海州名士阚鼎指点，知“云台山下新县，环山临海、景清物富，不亚于晋之桃花源”。得林公带领兄弟姐妹及近亲跋山涉水来到云台山下安家立户，购置田园、绿化山场、扩建“孝妇祠”，开设诊所、兴办店铺，以“大启后贤诗书济世，和宗睦族忍孝传家”为家训，历经六百余年，新县百忍堂人丁兴旺、人才辈出，九门二十四支遍布海州湾，在明清时代的科举考试中出进士一人，举人贡生 68 人，秀才 300 余人，现代出高校毕业生千余人，有的成为教授、总工程师、解放军中将、县处级公务员，有的著书立说，有的立功受奖，《云台导游诗钞》、《云台补遗》、《鸿雪联稿》、《红叶斋文存》、《孝文化论文集》等都出自新县百忍堂族人之手，“新县出文人”可谓名至实归，这与世代代祖训家风的熏陶和“悦读改变人生”密不可分。

在历代先贤创修的“新县百忍堂张氏宗谱”中，《家戒六则》、《家训八则》、《家规十二则》等赫然在目、洋洋大观，是培养优良家风、修身养性的标尺和条令，敦促族人爱国敬业、勤奋读书、积极向上，孝顺和睦和诚信友善。想想祖训家风，会使人注重修养、控制情绪，产生理智。“家戒六则”要求族人“毋悖淫、毋赌博、毋争讼、毋贪财、毋酗酒、毋吸毒”，按此“六戒”，父勉其子、兄勉其弟、

妻勉其夫，使人人远离“六害”，使染指者及早痛改前非，促进家族兴旺、乡村文明。百忍堂宗谱把“孝顺父母、友爱兄弟、严正妻妾、教训子孙、悃笃宗族、持身恭敬、居乡洽和、治家勤俭”作为“家训八则”，规范族人言行举止，及时修正逾轨、逾矩行为，严重违背者将受到唾弃、责罚。家训、家规很注重人际关系、家庭关系，提倡读经学史增长才干，这是各门、各支、各户兴旺发达、和睦相处的关键。百忍堂的《家规十二则》防微杜渐、合法有理，具有浓厚的人情味和劝导作用。“礼让宜明、雍和宜讲、困穷宜恤、承祧宜慎、品行宜端、交友宜择、本业宜勤、持身宜俭、祭扫宜虔、内外宜肃、嫁娶宜慎、奴仆宜严”成为人们自觉行事原则，还是修身、治家的准则，反映了人生的一种境界，激励家族成员成为知书达理、慈孝仁善的优秀成员。百忍堂提倡之忍，并非不讲是非原则，明言不当忍则忍，忍者有害。

三、取其精华古为今用

用“与时俱进”观点审视各宗、各族的祖训家风，都不能说尽善尽美，都带有一定的宗族、家族局限性，甚至还带有封建思想残余，与新时代倡导的精神文明、生态文明、社会文明等不完全切合，这是我们在继承祖训家风时要引起警惕的。新修宗谱，不妨对过去的祖训、家风、族规进行必要的修订，剔除其糟粕，保留其精华，增加一些与现代社会倡导的新风尚相向而行内容，与党纪国法、构建和谐社会相匹配，以利“好祖训、好家风”入村、入户、入耳、入心，成为人生的标竿，在继承学习中不断获得提升，不断发扬光大，形成一股清新美妙的正能量，创造美好人生。

（作者单位：连云港市历史文化研究会）

《连云港论坛》改版征稿启事

为深入贯彻落实省、市推动文化建设迈上新台阶工作会议精神，充分展示我市优秀社科成果，推动学术研究成果的转化，兹决定对《连云港论坛》进行改版，现向市内外征集相关稿件，具体事项如下：

一、基本概况

《连云港论坛》是由中共连云港市委、连云港市人民政府委托市哲学社会科学界联合会主办的社科类期刊(内部交流)，是全市社会科学工作者学术交流的平台，同时也为市委、市政府提供社科咨询服务。《论坛》印张为16开本，64页，逢双月20日印发。

二、办刊宗旨

立足连云港，研究连云港，宣传连云港，为连云港市改革开放和现代化建设服务。努力打造成“鼓励争鸣探讨，荟萃理论精品，交流工作经验，促进社科繁荣”的阵地，积极发挥“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以优秀的作品鼓舞人，以高尚的精神塑造人”的作用。

三、读者群

市各级机关领导、公务员，企事业单位负责人、专业技术人员，各学会(协会、研究会)会员；国内大中城市的社科联、社科院所和大专院校的负责人及研究人员。

四、设置栏目

1、应用研究类：经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设、“一带一路”、东中

西区域合作、工业强市、城市建设、港口物流发展、东夷文化、《西游记》研究、《镜花缘》研究、徐福研究；

2、社科理论研究类：哲学与社会学、政治学与法学、经济学与管理学、文学与历史学、教育学与心理学；

3、社科工作类：领导与社科、社科动态、社科大事记。

五、投稿须知

1、来稿要求论点明确、数据可靠、逻辑严密、文字精炼。

2、每篇论文必须包括题目、作者姓名、作者单位、摘要和关键词、正文、参考文献；在文稿的首页地脚处注明论文属何项目、何基金(编号)资助，没有的不注明。论文摘要尽量写成报道性文摘，包括目的、方法、结果、结论4方面内容(100字左右)，应具有独立性与自含性，关键词选择贴近文义的规范性单词或组合词(3~5个)。

3、文稿篇幅(含图表)原则上在4000~10000字范围内。标题使用黑体二号字，正文使用仿宋四号字，外文字符必须分清大、小写，正、斜体，黑、白体，上下角标应区别明显。文中的图、表应有自明性。图片(黑白图片)不超过2幅，图像要清晰，层次要分明。

4、来稿(在本市范围内)勿一稿多投。《连云港论坛》编辑部收到稿件之后，将在15个工作日内审稿，重点稿件将送同行专家审阅。如确定使

社科大事记

2015 年 7 月 - 8 月

7 月

1. 2 日,省社科联科普部主任吴颖文来我市专题调研省级社科普及基地建设与管理工。全市 8 家省、市级社科普及示范基地负责人及市社科联相关同志参加了调研座谈会。市图书馆等 3 家的省级社科普及基地重点汇报了近三年来社科普及基地运行、管理情况以及下一步工作计划。市孝文化研究会等 5 家新申报单位就创建省级基地初衷及近年社科普及工作开展情况进行了汇报。

2. 8 日,徐州市社科联副书记王彤韵一行来我联商洽“徐州·连云港双城论坛”筹备事宜。社科联原主席张建民、副主席明磊参加了会议。会上,王彤韵就论坛的先期筹备情况进行了说明,双方围绕会议宗旨、定位及议程等具体事项展开了详细磋商。

3. 23 日,市海洋文化研究会联合台湾民俗学会、高雄海洋科技大学、上海海事大学海洋文化研究所开展海峡两岸海洋文化交流活动。此次活动邀请了台湾民俗学会理事长蒋忠益教授等

用稿件将在第一时间电话通知作者。

5、来稿文责自负。所有作者应对稿件内容和署名无异议,稿件内容不得抄袭或重复发表。《连云港论坛》编辑部对来稿有权作技术性和文字性修改。来稿投送栏目,出刊日期,是否加急等情况,请在邮件投稿时作特别说明。

6、论文一经发表,赠送当期样刊 2 册,需快递的请联系编辑部。请在文稿后面注明稿件联系人的姓名、工作单位、详细联系地址、电话(包括手机)、邮编等信息,以便联系有关事宜。

7、本刊采用的稿件均不发放稿费,但编辑部对于优秀的稿件,将推荐至《决策内参》报送市领

导,并选取部分优秀社科成果参与“连云港市应用课题立项”与“连云港市社科评奖活动”。

8、所有投稿均请以 WORD 文档电子版方式报送《连云港论坛》专用邮箱:lygskl@126.com,发邮件时请在标题栏注明“《连云港论坛》投稿”。《连云港论坛》编辑部联系人:王兰舟,电话:85825781。地址:连云港市海州区朝阳东路 69 号连云港市行政中心 336 室、338 室。

《连云港论坛》编辑部

2015 年 8 月 20 日

六名学者以及上海海事大学海洋文化研究所所长时平教授来连参观考察。

4. 29日,市社科联召开全体人员会议,市委常委、市委宣传部长滕雯参加会议,市委组织部常务副部长黄远征主持了会议。黄部长宣读了市委关于杨东升同志任市社科联党组书记、提名为市社科联主席的决定。滕部长在讲话中强调,社科联作为市委市政府的智囊团,要发挥参谋和助手作用,为市委市政府决策提供智力服务;要建设和谐班子,加强自身建设,多出高质量的社科成果,组织开展有影响力的社科活动,积极奋发有为地开创工作新局面。

5. 30日,连云港市首届道商智慧论坛在云台宾馆报告厅举行,本次论坛由市企业文化学会举办,上海醒狮国学院张雪峰院长主讲。市委常委、宣传部长滕雯出席了论坛并高度赞扬市企业文化学会为推动我市文化建设作出的贡献,副市长董春科在课前看望了张雪峰院长。

6. 31日,市社科联召开“中日韩历史名人与海上丝绸之路”国际论坛筹备工作会。市徐福研究所所长张良群介绍了邀请日本、韩国历史研究专家的情况。市社科联党组书记杨东升对举办国际论坛提出了8点意见,确定增加经济论坛的内容。

8月

1. 3日,市社科联召开全体人员工作会议。各部室负责人就上半年工作开展情况及下半年工作计划进行了汇报。市社科联党组书记、主席杨东升在肯定上半年工作的基础上,对下半年及今后工作提出要求。

2. 7日,市社科联召开全体人员会议,学习《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》。大家交流学习体会,杨东升提出学习贯彻意见的要求。

3. 8日,连云港市报告文学学会成立。连云港市报告文学学会将以市委、市政府的工作重点为创作核心,集中报告文学方面的创作力量和研究力量,对本市报告文学发展的背景和前景进行深入的分析 and 展望,发挥报告文学对弘扬正能量的重要作用。

4. 10日,山东省临沂市社科联党组书记、主

席刘勋建等一行4人来连调研。市社科联党组书记、主席杨东升陪同调研并介绍了我市在学术研究、社科普及、成果评奖、社团管理等方面工作的主要做法和体会。刘勋建对连云港市社科工作给予高度评价。

5. 16日,连云港市读书研究会成立。研究会旨在响应市委、市政府促进全民阅读,加快“书香连云港”建设的进程,以倡导向上、健康、有益的读书风尚为宗旨,将探讨和研究新时期读书方式和形式作为主攻研究方向,为进一步推动连云港市全民读书活动和提升全市阅读水平服务。该研究会的成立,对进一步改善全市阅读的环境,营造阅读的良好氛围起到积极的推动作用。来自全市图书发行界、教育界、文化界、学术界、新闻界、企业界的有关领导、专家、学者和热衷、关心读书研究的人士计70多人参加了会议。

6. 18日,连云港市哲学社会科学界联合会第六届理事会第九次会议召开,会议选举杨东升为市社科联主席。市委常委、宣传部长滕雯出席会议并讲话。

会议回顾总结了去年以来的工作,对当前和今后一段时期的全市社科工作进行了部署安排。各县区社科联、市社科类学会(协会、研究会)有关负责同志及社科界专家学者代表60多人参加了会议。

7. 26日,省社科联在南京召开各市社科联主席会议,省社科联领导、各市社科联主席和省社科联副处以上干部等40余人参加会议。我市社科联主席、党组书记杨东升在会上做了工作交流发言,副主席明磊参加了会议。