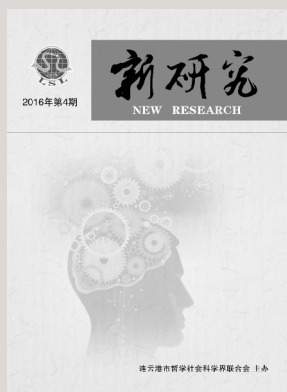


目 录

新研究(原《连云港论坛》, 曾名《研究》)

2016\04 (总第 202 期)



荟萃理论精品
鼓励争鸣探讨
繁荣社科事业
谋求转型发展

《新研究》编委会

主 任: 杨东升

副 主 任: 张建民 明 磊

编 委: (按姓氏笔划排列)

王万军 孙巨传 孙培松
刘晓春 刘宏光 朱伟哲
陈留生 陈兴发 吴价宝
张克勤 张淑萍 张荣富
朱其训 杨雪英 周一云
庞 波 骆汝九 唐中龙
徐爱玲 徐正华 钱 进
黄忠德 舒小平 葛雄灿
臧 雷 霍卫群

领导与社科

在哲学社会科学工作座谈会上的讲话

习近平 (03)

连云港市智库业协会专栏

在连云港市智库业协会第一次会员代表大会上的讲话

滕 雯 (13)

建好智库 当好智囊

杨东升 (15)

连云港市智库业协会章程

(16)

连云港市智库业协会第一届理事会理事选举办法

(20)

连云港市智库业协会第一届理事会常务理事、会长、副会长、

秘书长选举办法

(21)

连云港市智库业协会第一届理事会理事名单

(22)

连云港市智库业协会会长、副会长、秘书长和常务理事名单

(23)

连云港市智库业协会学术委员会主任、副主任、委员名单

(24)

连云港市智库业协会第一次会员代表大会议程

(25)

连云港市智库业协会第一次会员代表大会代表名册

(26)

连云港市社联发起成立国内首个智库行业协会

汪海波 (29)

连云港市智库业协会会徽

(封底)

全国城市智库联盟征文选登

建设宝鸡智库 提升决策水平

孙忠印 王 恭 (30)

城市社区治理与建设的几点建议

——以珠海市城市社区为例

黄永康 (34)

民主管理视角下“一委三会”社区治理新模式研究

——以连云港市海州区为例

许沛元 刘铸贤 (39)

主管：中共连云港市委 连云港市人民政府
主办：连云港市哲学社会科学界联合会

政治建设

关于政协参与地方立法协商工作的思考 庄红蕾 王丛中 (47)

经济建设

价格改革策应供给侧结构性改革路径探究
市委研究室供给侧改革联合调研组 (49)
连云港市创业形势分析报告 钱 均 陈 坤 (53)

社科动态

关于 2016 年度市委书记市长圈定重大课题等全市应用研究课题资助项目立项的通知 (59)

社科大事记

(63)

本期赠阅范围：

市委、市人大、市政府、市政协、市纪委监委领导；县、区党政负责人，市、县区各部门负责人；乡镇党政负责人；市重点工商企业董事长、总经理，行业协会负责人；市重点大中专院校、中小学校负责人。
市社联所属社会科学团体；社科教学教研人员。
中国社科院、省及各省辖市社联、社科院；全国 300 家大中城市社联、100 家社科杂志社；省内部分高等院校。
全国报刊数据交换处理中心、中国人民大学报刊资料复印中心、(CALIS) 数字图书馆；市图书馆、阅览室。

主 编：明 磊
副主编：周一云
责任编辑：王兰舟 刘怀君

编辑出版：《新研究》编辑部
(内部资料 免费交流)
封面设计制作：陈亚蒙

地 址：连云港市朝阳东路 69 号
(市行政中心大楼 338 室)
网 址：<http://sk.lyg.gov.cn>
电子邮箱：lygsk1@126.COM
电 话：0518-85825781
传 真：0518-85825582
邮 编：222006
准印证号：JS—G016 号

在哲学社会科学工作座谈会上的讲话

(2016年5月17日)

习近平

今天,我们召开一个哲学社会科学工作座谈会,参加的大多是我国哲学社会科学方面的专家学者,其中有德高望重的老专家,有成果丰硕的学术带头人,也有崭露头角的后起之秀,包括马克思主义理论研究和建设工程的咨询委员或首席专家、国家高端智库代表,还有在校的博士生、硕士生、本科生,以及有关部门负责同志。首先,我向大家,向全国广大哲学社会科学工作者,致以诚挚的问候!

党的十八大以来,为加强和改进宣传思想工作 and 理论研究工作,党中央先后召开了全国宣传思想工作会、文艺工作座谈会、新闻舆论工作座谈会、网络安全和信息化工作座谈会等会议,我在这些会议上作了讲话。召开这些会议,目的是听听各方面意见,大家一起分析形势、沟通思想、凝聚共识、谋划未来。

哲学社会科学是人们认识世界、改造世界的重要工具,是推动历史发展和社会进步的重要力量,其发展水平反映了一个民族的思维能力、精神品格、文明素质,体现了一个国家的综合国力和国际竞争力。一个国家的发展水平,既取决于自然科学发展水平,也取决于哲学社会科学水平。一个没有发达的自然科学的国家不可能走在世界前列,一个没有繁荣的哲学社会科学的国

家也不可能走在世界前列。坚持和发展中国特色社会主义,需要不断在实践和理论上进行探索、用发展着的理论指导发展着的实践。在这个过程中,哲学社会科学具有不可替代的重要地位,哲学社会科学工作者具有不可替代的重要作用。

刚才,几位同志讲得很好,很多是真知灼见、肺腑之言,听了很受启发。下面,我就几个问题讲点意见,同大家交流讨论。

第一个问题:坚持和发展中国特色社会主义必须高度重视哲学社会科学

恩格斯说:“一个民族要想站在科学的最高峰,就一刻也不能没有理论思维。”我们党历来高度重视哲学社会科学。革命战争年代,毛泽东同志就说过,必须“用社会科学来了解社会,改造社会,进行社会革命”。毛泽东同志就是一位伟大的哲学家、思想家、社会科学家,他撰写的《矛盾论》、《实践论》等哲学名篇至今仍具有重要指导意义,他的许多调查研究名篇对我国社会作出了鞭辟入里的分析,是社会科学的经典之作。进入改革开放历史新时期,邓小平同志指出:“科学当然包括社会科学。”“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究,我们过去多年忽视了,现在也需要赶快补课。”江泽民同志指出:“在认识和改造世界的过程中,哲学社会科学与自然科学同样重

要;培养高水平的哲学社会科学家,与培养高水平的自然科学家同样重要;提高全民族的哲学社会科学素质,与提高全民族的自然科学素质同样重要;任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用,与任用好自然科学人才并发挥他们的作用同样重要。”胡锦涛同志说:“应对激烈的国际综合国力竞争,在不断增强我国的经济实力的同时增强我国的文化创造力、民族凝聚力,增强中华文明的影响力,迫切需要哲学社会科学具有中国特色的学科体系和学术思想。”党的十八大以来,党中央继续制定政策、采取措施,大力推动哲学社会科学的发展。

观察当代中国哲学社会科学,需要有一个宽广的视角,需要放到世界和我国发展大历史中去看。人类社会每一次重大跃进,人类文明每一次重大发展,都离不开哲学社会科学的知识变革和思想先导。从西方历史看,古代希腊、古代罗马时期,产生了苏格拉底、柏拉图、亚里士多德、西塞罗等人的思想学说。文艺复兴时期,产生了但丁、薄伽丘、达·芬奇、拉斐尔、哥白尼、布鲁诺、伽利略、莎士比亚、托马斯·莫尔、康帕内拉等一批文化和思想大家。他们中很多人是文艺巨匠,但他们的作品深刻反映了他们对社会构建的思想认识。英国资产阶级革命、法国资产阶级革命、美国独立战争前后,产生了霍布斯、洛克、伏尔泰、孟德斯鸠、卢梭、狄德罗、爱尔维修、潘恩、杰弗逊、汉密尔顿等一大批资产阶级思想家,形成了反映新兴资产阶级政治诉求的思想和观点。马克思主义的诞生是人类思想史上的一个伟大事件,而马克思主义则批判吸收了康德、黑格尔、费尔巴哈等人的哲学思想,圣西门、傅立叶、欧文等人的空想社会主义思想,亚当·斯密、大卫·李嘉图等人的古典政治经济学思想。可以说,没有 18、19 世纪欧洲哲学社会科学的发展,就没有马克思主义形成和发展。20 世纪以来,社会矛盾不断激化,为缓和社会矛盾、修补制度弊端,西方各种各样的学说都在开药方,包括凯恩斯主义、新自由主义、新保守主义、民主社会主义、实用主义、存在主义、结构主义、后现代主义等,这些既是西方社会发展发展到一定阶段的产物,也深刻影响着西方社

会。

中华文明历史悠久,从先秦子学、两汉经学、魏晋玄学,到隋唐佛学、儒释道合流、宋明理学,经历了数个学术思想繁荣时期。在漫漫历史长河中,中华民族产生了儒、释、道、墨、名、法、阴阳、农、杂、兵等各家学说,涌现了老子、孔子、庄子、孟子、荀子、韩非子、董仲舒、王充、何晏、王弼、韩愈、周敦颐、程颢、程颐、朱熹、陆九渊、王守仁、李贽、黄宗羲、顾炎武、王夫之、康有为、梁启超、孙中山、鲁迅等一大批思想大家,留下了浩如烟海的文化遗产。中国古代大量鸿篇巨制中包含着丰富的哲学社会科学内容、治国理政智慧,为古人认识世界、改造世界提供了重要依据,也为中华文明提供了重要内容,为人类文明作出了重大贡献。

鸦片战争后,随着列强入侵和国门被打开,我国逐步成为半殖民地半封建国家,西方思想文化和科学知识随之涌入。自那以后,我们的国家和民族经历了刻骨铭心的惨痛历史,中华传统文化经历了剧烈变革的阵痛。为了寻求救亡图存之策,林则徐、魏源、严复等人把眼光转向西方,从“师夷长技以制夷”到“中体西用”,从洋务运动到新文化运动,西方哲学社会科学被翻译介绍到我国,不少人开始用现代社会科学方法来研究我国社会问题,社会科学各学科在我国逐渐发展起来。

特别是十月革命一声炮响,给中国送来了马克思列宁主义。陈独秀、李大钊等人积极传播马克思主义,倡导运用马克思主义改造中国社会。许多进步学者运用马克思主义进行哲学社会科学研究。在长期实践探索中,产生了郭沫若、李达、艾思奇、翦伯赞、范文澜、吕振羽、马寅初、费孝通、钱钟书等一大批名家大师,为我国当代哲学社会科学的发展进行了开拓性努力。可以说,当代中国哲学社会科学是以马克思主义进入我国为起点的,是在马克思主义指导下逐步发展起来的。

现在,我国哲学社会科学学科体系不断健全,研究队伍不断壮大,研究水平和创新能力不断提高,马克思主义理论研究和建设工程取得丰

硕成果。广大哲学社会科学工作者解放思想、实事求是、与时俱进,坚持以马克思主义为指导,坚持为人民服务、为社会主义服务方向和百花齐放、百家争鸣方针,深入研究和回答我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题,推出一大批重要学术成果,为坚持和发展中国特色社会主义作出了重大贡献。

新形势下,我国哲学社会科学地位更加重要、任务更加繁重。面对社会思想观念和价值取向日趋活跃、主流和非主流同时并存、社会思潮纷纭激荡的新形势,如何巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,培育和践行社会主义核心价值观,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对我国经济发展进入新常态、国际发展环境深刻变化的新形势,如何贯彻落实新发展理念、加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益,如何更好保障和改善民生、促进社会公平正义,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对改革进入攻坚期和深水区、各种深层次矛盾和问题不断呈现、各类风险和挑战不断增多的新形势,如何提高改革决策水平、推进国家治理体系和治理能力现代化,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对世界范围内各种思想文化交流交融交锋的新形势,如何加快建设社会主义文化强国、增强文化软实力、提高我国在国际上的话语权,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。面对全面从严治党进入重要阶段、党面临的风险和考验集中显现的新形势,如何不断提高党的领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险能力,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心,迫切需要哲学社会科学更好发挥作用。总之,坚持和发展中国特色社会主义,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,我国哲学社会科学可以也应该大有作为。

面对新形势新要求,我国哲学社会科学领域还存在一些亟待解决的问题。比如,哲学社会科学发展战略还不十分明确,学科体系、学术体系、

话语体系建设水平总体不高,学术原创能力还不强;哲学社会科学训练培养教育体系不健全,学术评价体系不够科学,管理体制和运行机制还不完善;人才队伍总体素质亟待提高,学风方面问题还比较突出,等等。总的看,我国哲学社会科学还处于有数量缺质量、有专家缺大师的状况,作用没有充分发挥出来。改变这个状况,需要广大哲学社会科学工作者加倍努力,不断在解决影响我国哲学社会科学发展的突出问题上取得明显进展。

历史表明,社会大变革的时代,一定是哲学社会科学大发展的时代。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革,也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。这种前无古人的伟大实践,必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代,这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代。自古以来,我国知识分子就有“为天地立心,为生民立命,为往圣继绝学,为万世开太平”的志向和传统。一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声,积极为党和人民述学立论、建言献策,担负起历史赋予的光荣使命。

第二个问题:坚持马克思主义在我国哲学社会科学领域的指导地位

坚持以马克思主义为指导,是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志,必须旗帜鲜明加以坚持。

马克思主义尽管诞生在一个半多世纪之前,但历史和现实都证明它是科学的理论,迄今依然有着强大生命力。马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律,为人类社会发展进步指明了方向;马克思主义坚持实现人民解放、维护人民利益的立场,以实现人的自由而全面的发展和全人类解放为己任,反映了人类对理想社会的美好憧憬;马克思主义揭示了事物的本质、内在联系及发展规律,是“伟大的认识工具”,是人们观察世界、分析问题的有力思想武器;马克思主义具有鲜明的实践品格,不仅致力

于科学“解释世界”，而且致力于积极“改变世界”。在人类思想史上，还没有一种理论像马克思主义那样对人类文明进步产生了如此广泛而巨大的影响。

马克思主义进入中国，既引发了中华文明深刻变革，也走过了一个逐步中国化的过程。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，运用马克思主义立场、观点、方法研究解决各种重大理论和实践问题，不断推进马克思主义中国化，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大成果，指导党和人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设、改革开放的伟大成就。我国哲学社会科学坚持以马克思主义为指导，是近代以来我国发展历程赋予的规定性和必然性。在我国，不坚持以马克思主义为指导，哲学社会科学就会失去灵魂、迷失方向，最终也不能发挥应有作用。正所谓“夫道不欲杂，杂则多，多则扰，扰则忧，忧而不救”。

马克思主义中国化取得了重大成果，但还远未结束。我国哲学社会科学的一项重要任务就是继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，继续发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义。

在对待坚持以马克思主义为指导问题上，绝大部分同志认识是清醒的、态度是坚定的。同时，也有一些同志对马克思主义理解不深、理解不透，在运用马克思主义立场、观点、方法上功力不足、高水平成果不多，在建设以马克思主义为指导的学科体系、学术体系、话语体系上功力不足、高水平成果不多。社会上也存在一些模糊甚至错误的认识。有的认为马克思主义已经过时，中国现在搞的不是马克思主义；有的说马克思主义只是一种意识形态说教，没有学术上的学理性和系统性。实际工作中，在有的领域中马克思主义被边缘化、空泛化、标签化，在一些学科中“失语”、教材中“失踪”、论坛上“失声”。这种状况必须引起我们高度重视。

即使在当今西方社会，马克思主义仍然具有重要影响力。在本世纪来临的时候，马克思被西

方思想界评为“千年第一思想家”。美国学者海爾布隆納在他的著作《马克思主义：赞成与反对》中表示，要探索人类社会发展前景，必须向马克思求教，人类社会至今仍然生活在马克思所阐明的的发展规律之中。实践也证明，无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然显示出科学思想的伟力，依然占据着真理和道义的制高点。邓小平同志深刻指出：“我坚信，世界上赞成马克思主义的人会多起来的，因为马克思主义是科学。”

我国广大哲学社会科学工作者要自觉坚持以马克思主义为指导，自觉把中国特色社会主义理论体系贯穿研究和教学全过程，转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法。

坚持以马克思主义为指导，首先要解决真懂真信的问题。哲学社会发展状况与其研究者坚持什么样的世界观、方法论紧密相关。人们必须有了正确的世界观、方法论，才能更好观察和解释自然界、人类社会、人类思维各种现象，揭示蕴含在其中的规律。马克思主义关于世界的物质性及其发展规律、人类社会及其发展规律、认识的本质及其发展规律等原理，为我们研究把握哲学社会科学各个学科各个领域提供了基本的世界观、方法论。只有真正弄懂了马克思主义，才能在揭示共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会的发展规律上不断有所发现、有所创造，才能更好识别各种唯心主义观点、更好抵御各种历史虚无主义谬论。

马克思主义经典作家眼界广阔、知识丰富，马克思主义理论体系和知识体系博大精深，涉及自然界、人类社会、人类思维各个领域，涉及历史、经济、政治、文化、社会、生态、科技、军事、党建等各个方面，不下大气力、不下苦功夫是难以掌握真谛、融会贯通的。“为学之道，必本于思。”“不深思则不能造于道，不深思而得者，其得易失。”我看过一些西方研究马克思主义的书，其结论未必正确，但在研究和考据马克思主义文本上，功课做得还是可以的。相比之下，我们一些研究在这方面的努力就远远不够了。恩格斯曾经说过：“即使只是在一个单独的历史事例上发展唯物主义的观念，也是一项要求多年冷静钻研的科

学工作,因为很明显,在这里只说空话是无济于事的,只有靠大量的、批判地审查过的、充分地掌握了的历史资料,才能解决这样的任务。”对马克思主义的学习和研究,不能采取浅尝辄止、蜻蜓点水的态度。有的人马克思主义经典著作没读几本,一知半解就哇啦哇啦发表意见,这是一种不负责任的态度,也有悖于科学精神。

坚持以马克思主义为指导,核心要解决好为什么人的问题。为什么人的问题是哲学社会科学研究的根本性、原则性问题。我国哲学社会科学为谁著书、为谁立说,是为少数人服务还是为绝大多数人服务,是必须搞清楚的问题。世界上没有纯而又纯的哲学社会科学。世界上伟大的哲学社会科学成果都是在回答和解决人与社会面临的重大问题中创造出来的。研究者生活在现实社会中,研究什么,主张什么,都会打下社会烙印。我们的党是全心全意为人民服务的党,我们的国家是人民当家作主的国家,党和国家一切工作的出发点和落脚点是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。我国哲学社会科学要有所作为,就必须坚持以人民为中心的研究导向。脱离了人民,哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力。我国广大哲学社会科学工作者要坚持人民是历史创造者的观点,树立为人民做学问的理想,尊重人民主体地位,聚焦人民实践创造,自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起,努力多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果。

坚持以马克思主义为指导,最终要落实到怎么用上来。“凡贵通者,贵其能用之也。”马克思主义具有与时俱进的理论品质。新形势下,坚持马克思主义,最重要的是坚持马克思主义基本原理和贯穿其中的立场、观点、方法。这是马克思主义的精髓和活的灵魂。马克思主义是随着时代、实践、科学发展而不断发展的开放的理论体系,它并没有结束真理,而是开辟了通向真理的道路。恩格斯早就说过:“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来,

结合新的实践不断作出新的理论创造,这是马克思主义永葆生机活力的奥妙所在。

对待马克思主义,不能采取教条主义的态度,也不能采取实用主义的态度。如果不顾历史条件和现实情况变化,拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下、针对具体情况作出的某些个别论断和具体行动纲领,我们就会因为思想脱离实际而不能顺利前进,甚至发生失误。什么都用马克思主义经典作家的语录来说话,马克思主义经典作家没有说过的就不能说,这不是马克思主义的态度。同时,根据需要找一大堆语录,什么事都说成是马克思、恩格斯当年说过了,生硬“裁剪”活生生的实践发展和创新,这也不是马克思主义的态度。

坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创新的起点,也是创新的动力源。只有聆听时代的声音,回应时代的呼唤,认真研究解决重大而紧迫的问题,才能真正把握住历史脉络、找到发展规律,推动理论创新。坚持以马克思主义为指导,必须落到研究我国发展和我们党执政面临的重大理论和实践问题上来,落到提出解决问题的正确思路 and 有效办法上来。要坚持用联系的发展的眼光看问题,增强战略性、系统性思维,分清本质和现象、主流和支流,既看存在问题又看其发展趋势,既看局部又看全局,提出的观点、作出的结论要客观准确、经得起检验,在全面客观分析的基础上,努力揭示我国社会发展、人类社会发展的的大逻辑大趋势。

有人说,马克思主义政治经济学过时了,《资本论》过时了。这个说法是武断的。远的不说,就从国际金融危机看,许多西方国家经济持续低迷、两极分化加剧、社会矛盾加深,说明资本主义固有的生产社会化和生产资料私人占有之间的矛盾依然存在,但表现形式、存在特点有所不同。国际金融危机发生后,不少西方学者也在重新研究马克思主义政治经济学、研究《资本论》,借以反思资本主义的弊端。法国学者托马斯·皮凯蒂撰写的《21世纪资本论》就在国际学术界引发了广泛讨论。该书用翔实的数据证明,美国等西方国家的的不平等程度已经达到或超过了历史最高

水平,认为不加制约的资本主义加剧了财富不平等现象,而且将继续恶化下去。作者的分析主要是从分配领域进行的,没有过多涉及更根本的所有制问题,但使用的方法、得出的结论值得深思。

第三个问题:加快构建中国特色哲学社会科学

哲学社会科学等特色、风格、气派,是发展到一定阶段的产物,是成熟的标志,是实力的象征,也是自信的体现。我国是哲学社会科学大国,研究队伍、论文数量、政府投入等在世界上都是排在前面的,但目前在学术命题、学术思想、学术观点、学术标准、学术话语上的能力和水平同我国综合国力和国际地位还不太相称。要按照立足中国、借鉴国外,挖掘历史、把握当代,关怀人类、面向未来的思路,着力构建中国特色哲学社会科学,在指导思想、学科体系、学术体系、话语体系等方面充分体现中国特色、中国风格、中国气派。

中国特色哲学社会科学应该具有什么特点呢?我认为,要把握住以下3个主要方面。

第一,体现继承性、民族性。哲学社会科学的现实形态,是古往今来各种知识、观念、理论、方法等融通生成的结果。我们要善于融通古今中外各种资源,特别是要把握好3方面资源。一是马克思主义的资源,包括马克思主义基本原理,马克思主义中国化形成的成果及其文化形态,如党的理论和路线方针政策,中国特色社会主义道路、理论体系、制度,我国经济、政治、法律、文化、社会、生态、外交、国防、党建等领域形成的哲学社会科学思想和成果。这是中国特色哲学社会科学的主体内容,也是中国特色哲学社会科学发展的最大增量。二是中华优秀传统文化的资源,这是中国特色哲学社会科学十分宝贵、不可多得资源。三是国外哲学社会科学的资源,包括世界所有国家哲学社会科学取得的积极成果,这可以成为中国特色哲学社会科学的有益滋养。要坚持古为今用、洋为中用,融通各种资源,不断推进知识创新、理论创新、方法创新。我们要坚持不忘本来、吸收外来、面向未来,既向内看、深入研究关系国计民生的重大课题,又向外看、积极探索关系人类前途命运的重大问题;既向前看、准

确判断中国特色社会主义发展趋势,又向后看、善于继承和弘扬中华优秀传统文化精华。

绵延几千年的中华文化,是中国特色哲学社会科学成长发展的深厚基础。我说过,站立在960万平方公里的广袤土地上,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有13亿中国人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力,中国人民应该有这个信心,每一个中国人都应该有这个信心。我们说要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,说到底是要坚定文化自信。文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。历史和现实都表明,一个抛弃了或者背叛了自己历史文化的民族,不仅不可能发展起来,而且很可能上演一场历史悲剧。

中华民族有着深厚文化传统,形成了富有特色的思想体系,体现了中国人几千年来积累的知识智慧和理性思辨。这是我国的独特优势。中华文明延续着我们国家和民族的精神血脉,既需要薪火相传、代代守护,也需要与时俱进、推陈出新。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发,使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调,把跨越时空、超越国界、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来。要推动中华文明创造性转化、创新性发展,激活其生命力,让中华文明同各国人民创造的多彩文明一道,为人类提供正确精神指引。要围绕我国和世界发展面临的重大问题,着力提出能够体现中国立场、中国智慧、中国价值的理念、主张、方案。我们不仅要让世界知道“舌尖上的中国”,还要让世界知道“学术中的中国”、“理论中的中国”、“哲学社会科学中的中国”,让世界知道“发展中的中国”、“开放中的中国”、“为人类文明作贡献的中国”。

强调民族性并不是要排斥其他国家的学术研究成果,而是要在比较、对照、批判、吸收、升华的基础上,使民族性更加符合当代中国和当今世界的发展要求,越是民族的越是世界的。解决好民族性问题,就有更强能力去解决世界性问题;把中国实践总结好,就有更强能力为解决世界性

问题提供思路和办法。这是由特殊性到普遍性的发展规律。

我们既要立足本国实际,又要开门搞研究。对人类创造的有益的理论观点和学术成果,我们应该吸收借鉴,但不能把一种理论观点和学术成果当成“唯一准则”,不能企图用一种模式来改造整个世界,否则就容易滑入机械论的泥坑。一些理论观点和学术成果可以用来说明一些国家和民族的发展历程,在一定地域和历史文化中具有合理性,但如果硬要把它们套在各国各民族头上、用它们来对人类生活进行格式化,并以此为裁判,那就是荒谬的了。对国外的理论、概念、话语、方法,要有分析、有鉴别,适用的就拿来用,不适用的就不要生搬硬套。哲学社会科学要有批判精神,这是马克思主义最可贵的精神品质。

哲学社会科学研究范畴很广,不同学科有自己的知识体系和研究方法。对一切有益的知识体系和研究方法,我们都要研究借鉴,不能采取不加分析、一概排斥的态度。马克思、恩格斯在建立自己理论体系的过程中就大量吸收借鉴了前人创造的成果。对现代社会科学积累的有益知识体系,运用的模型推演、数量分析等手段,我们也可以用,而且应该好好用。需要注意的是,在采用这些知识和方法时不要忘了老祖宗,不要失去了科学判断力。马克思写的《资本论》、列宁写的《帝国主义论》、毛泽东同志写的系列农村调查报告等著作,都运用了大量统计数字和田野调查材料。解决中国的问题,提出解决人类问题的中国方案,要坚持中国人的世界观、方法论。如果不加分析把国外学术思想和学术方法奉为圭臬,一切以此为准绳,那就没有独创性可言了。如果用国外的方法得出与国外同样的结论,那也就没有独创性可言了。要推出具有独创性的研究成果,就要从我国实际出发,坚持实践的观点、历史的观点、辩证的观点、发展的观点,在实践中认识真理、检验真理、发展真理。

第二,体现原创性、时代性。我们的哲学社会科学有没有中国特色,归根到底要看看有没有主体性、原创性。跟在别人后面亦步亦趋,不仅难以形成中国特色哲学社会科学,而且解决不了我国的

实际问题。1944年,毛泽东同志就说过:“我们的态度是批判地接受我们自己的历史遗产和外国的思想。我们既反对盲目接受任何思想也反对盲目抵制任何思想。我们中国人必须用我们自己的头脑进行思考,并决定什么东西能在我们自己的土壤里生长起来。”只有以我国实际为研究起点,提出具有主体性、原创性的理论观点,构建具有自身特质的学科体系、学术体系、话语体系,我国哲学社会科学才能形成自己的特色和优势。

理论的生命力在于创新。创新是哲学社会科学发展的永恒主题,也是社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求。社会总是在发展的,新情况新问题总是层出不穷的,其中有一些可以凭老经验、用老办法来应对和解决,同时也有不少是老经验、老办法不能应对和解决的。如果不能及时研究、提出、运用新思想、新理念、新办法,理论就会苍白无力,哲学社会科学就会“肌无力”。哲学社会科学创新可大可小,揭示一条规律是创新,提出一种学说是创新,阐明一个道理是创新,创造一种解决问题的办法也是创新。

理论思维的起点决定着理论创新的结果。理论创新只能从问题开始。从某种意义上说,理论创新的过程就是发现问题、筛选问题、研究问题、解决问题的过程。马克思曾深刻指出:“主要的困难不是答案,而是问题。”“问题就是时代的口号,是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”柏拉图的《理想国》、亚里士多德的《政治学》、托马斯·莫尔的《乌托邦》、康帕内拉的《太阳城》、洛克的《政府论》、孟德斯鸠的《论法的精神》、卢梭的《社会契约论》、汉密尔顿等人著的《联邦党人文集》、黑格尔的《法哲学原理》、克劳塞维茨的《战争论》、亚当·斯密的《国民财富的性质和原因的研究》、马尔萨斯的《人口原理》、凯恩斯的《就业利息和货币通论》、约瑟夫·熊彼特的《经济发展理论》、萨缪尔森的《经济学》、弗里德曼的《资本主义与自由》、西蒙·库兹涅茨的《各国的经济增长》等著作,过去我都翻阅过,一个重要感受就是这些著作都是时代的产物,都是思考和研究当时当地社会突出矛盾和问题的结果。

改革开放以来,我们坚持理论创新,正确回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展等重大课题,不断根据新的实践推出新的理论,为我们制定各项方针政策、推进各项工作提供了科学指导。推进国家治理体系和治理能力现代化,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主政治,发展社会主义协商民主,建设中国特色社会主义法治体系,发展社会主义先进文化,培育和践行社会主义核心价值观,建设社会主义和谐社会,建设生态文明,构建开放型经济新体制,实施总体国家安全观,建设人类命运共同体,推进“一带一路”建设,坚持正确义利观,加强党的执政能力建设,坚持走中国特色强军之路、实现党在新形势下的强军目标,等等,都是我们提出的具有原创性、时代性的概念和理论。在这个过程中,我国哲学社会科学界作出了重大贡献,也形成了不可比拟的优势。

当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版,不可能找到现成的教科书。我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心,从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论,加强对改革开放和社会主义现代化建设实践经验的系统总结,加强对发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明以及党的执政能力建设等领域的分析研究,加强对党中央治国理政新理念新思想新战略的研究阐释,提炼出有学理性的新理论,概括出有规律性的新实践。这是构建中国特色哲学社会科学的着力点、着重点。一切刻舟求剑、照猫画虎、生搬硬套、依样画葫芦的做法都是无济于事的。

第三,体现系统性、专业性。中国特色哲学社会科学应该涵盖历史、经济、政治、文化、社会、生态、军事、党建等各领域,囊括传统学科、新兴学科、前沿学科、交叉学科、冷门学科等诸多学科,不断推进学科体系、学术体系、话语体系建设和创新,努力构建一个全方位、全领域、全要素的哲

学社会科学体系。

现在,我国哲学社会科学学科体系已基本确立,但还存在一些亟待解决的问题,主要是一些学科设置同社会发展联系不够紧密,学科体系不够健全,新兴学科、交叉学科建设比较薄弱。下一步,要突出优势、拓展领域、补齐短板、完善体系。一是要加强马克思主义学科建设。二是要加快完善对哲学社会科学具有支撑作用的学科,如哲学、历史学、经济学、政治学、法学、社会学、民族学、新闻学、人口学、宗教学、心理学等,打造具有中国特色和普遍意义的学科体系。三是要注重发展优势重点学科。四是要加快发展具有重要现实意义的新兴学科和交叉学科,使这些学科研究成为我国哲学社会科学的重要突破点。五是要重视发展具有重要文化价值和传承意义的“绝学”、冷门学科。这些学科看上去同现实距离较远,但养兵千日、用兵一时,需要时也要拿得出来、用得上。还有一些学科事关文化传承的问题,如甲骨文等古文字研究等,要重视这些学科,确保有人做、有传承。总之,要通过努力,使基础学科健全扎实、重点学科优势突出、新兴学科和交叉学科创新发展、冷门学科代有传承、基础研究和应用研究相辅相成、学术研究和成果应用相互促进。

学科体系同教材体系密不可分。学科体系建设上不去,教材体系就上不去;反过来,教材体系上不去,学科体系就没有后劲。据统计,全国本科院校几乎都设立了哲学社会科学学科,文科生也占了在校学生很大比例。这些学生是我国哲学社会科学后备军,如果在学生阶段没有学会正确的世界观、方法论,没有打下扎实的知识基础,将来就难以担当重任。高校哲学社会科学有重要的育人功能,要面向全体学生,帮助学生形成正确的世界观、人生观、价值观,提高道德修养和精神境界,养成科学思维习惯,促进身心和人格健康发展。培养出好的哲学社会科学有用之才,就要有好的教材。经过努力,我们在实施马克思主义理论研究和建设工程的过程中,教材建设取得了重要成果,但总体看这方面还是一个短板。要抓好教材体系建设,形成适应中国特色社会主义发展要求、立足国际学术前沿、门类齐全的哲学社会

科学教材体系。在教材编写、推广、使用上要注重体制机制创新,调动学者、学校、出版机构等方面积极性,大家共同来做好这项工作。

发挥我国哲学社会科学作用,要注意加强话语体系建设。在解读中国实践、构建中国理论上,我们应该最有发言权,但实际上我国哲学社会科学在国际上的声音还比较小,还处于有理说不出、说了传不开的境地。要善于提炼标识性概念,打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述,引导国际学术界展开研究和讨论。这项工作要从学科建设做起,每个学科都要构建起体系的学科理论和概念。要鼓励哲学社会科学机构参与和设立国际性学术组织,支持和鼓励建立海外中国学术研究中心,支持国外学会、基金会研究中国问题,加强国内外智库交流,推动海外中国学研究。要聚焦国际社会共同关注的问题,推出并牵头组织研究项目,增强我国哲学社会科学研究的国际影响力。要加强优秀外文学术网站和学术期刊建设,扶持面向国外推介高水平研究成果。对学者参加国际学术会议、发表学术文章,要给予支持。

构建中国特色哲学社会科学是一个系统工程,是一项极其繁重的任务,要加强顶层设计,统筹各方面力量协同推进。要实施哲学社会科学创新工程,搭建哲学社会科学创新平台,全面推进哲学社会科学各领域创新。要充分发挥马克思主义理论研究和建设工程、中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、报刊网络理论宣传等思想理论工作平台的作用,深化拓展马克思主义理论研究和宣传教育。要运用互联网和大数据技术,加强哲学社会科学图书文献、网络、数据库等基础设施和信息化建设,加快国家哲学社会科学文献中心建设,构建方便快捷、资源共享的哲学社会科学研究信息化平台。要创新科研经费分配、资助、管理体制,更好发挥国家社科基金作用,把财政拨款和专项资助结合起来,把普遍性经费资助和竞争性经费资助结合起来,把政府资助和社会捐赠结合起来,加大科研投入,提高经费使用效率。要建立科学权威、公开透明的哲学社会科学成果评价体系,建立优秀成果推介制

度,把优秀研究成果真正评出来、推广开。

第四个问题:加强和改善党对哲学社会科学工作的领导

哲学社会科学事业是党和人民的重要事业,哲学社会科学战线是党和人民的重要战线。加强和改善党对哲学社会科学工作的领导,是繁荣发展我国哲学社会科学事业的根本保证。

各级党委要把哲学社会科学工作纳入重要议事日程,加强政治领导和工作指导,一手抓繁荣发展、一手抓引导管理。要深化管理体制改

革,形成既能把握正确方向又能激发科研活力的体制机制,统筹管理好重要人才、重要阵地、重大研究规划、重大研究项目、重大资金分配、重大评价评奖活动。要统筹国家层面研究和地方层面研究,优化科研布局,合理配置资源,处理好投入和效益、数量和质量、规模和结构的关系,增强哲学社会科学发

展能力。各级领导干部特别是主要负责同志,既要有比较丰富的自然科学知识,又要有比较丰富的社会科学知识,以不断提高决策和领导水平。

各级党委和政府要发挥哲学社会科学在治国理政中的重要作用。党的十八届三中全会提出,要加强中国特色新型智库建设,建立健全决策咨询制度。党的十八届五中全会强调,要实施哲学社会科学创新工程,建设中国特色新型智库。2015年11月,我主持中央深改组会议,通过了国家高端智库建设试点工作方案,第一批高端智库已经建立并运行起来。我在那次会议上强调,要建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库,重点围绕国家重大战略需求开展前瞻性、针对性、储备性政策研究。近年来,哲学社会科学领域建设智库热情很高,成果也不少,为各级党政部门决策提供了有益帮助。同时,有的智库研究存在重数量、轻质量问题,有的存在重形式传播、轻内容创新问题,还有的流于搭台子、请名人、办论坛等形式主义的做法。智库建设要把重点放在提高研究质量、推动内容创新上。要加强决策部门同智库的信息共享和互动交流,把党政部门政策研究同智库对策研究紧密结合

结合起来,引导和推动智库建设健康发展、更好

发挥作用。

构建中国特色哲学社会科学，要从人抓起，久久为功。哲学社会科学领域是知识分子密集的地方。目前，我国哲学社会科学有五路大军，我们要把这支队伍关心好、培养好、使用好，让广大哲学社会科学工作者成为先进思想的倡导者、学术研究的开拓者、社会风尚的引领者、党执政的坚定支持者。要实施以育人育才为中心的哲学社会科学整体发展战略，构筑学生、学术、学科一体的综合发展体系。要实施哲学社会科学人才工程，着力发现、培养、集聚一批有深厚马克思主义理论素养、学贯中西的思想家和理论家，一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人，一批年富力强、锐意进取的中青年学术骨干，构建种类齐全、梯队衔接的哲学社会科学人才体系。要完善哲学社会科学领域职称评定和人才遴选制度，建立规范的奖励体系，表彰有突出贡献的哲学社会科学工作者，增强他们的荣誉感、责任感、获得感。宣传部门、组织人事部门、教育部门和高等院校、哲学社会科学研究机构、党校行政学院、党政部门所属研究机构、军队院校等要共同努力，形成培养哲学社会科学人才的良好激励机制，促进优秀人才不断成长。

要认真贯彻党的知识分子政策，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事、做好事、解难事。领导干部要以科学的态度对待哲学社会科学，尊重哲学社会科学工作者的辛勤付出和研究成果，不要觉得哲学社会科学问题自己都能讲讲，不是什么大不了的学问。要主动同专家学者打交道、交朋友，经常给他们出题目，多听取他们的意见和建议。要加强哲学社会科学优秀人才使用，让德才兼备的人才在重要岗位上发挥作用。

百花齐放、百家争鸣，是繁荣发展我国哲学社会科学的重要方针。要提倡理论创新和知识创新，鼓励大胆探索，开展平等、健康、活泼和充分说理的学术争鸣，活跃学术空气。要坚持和发扬学术民主，尊重差异，包容多样，提倡不同学术观点、不同风格学派相互切磋、平等讨论。要正确区

分学术问题和政治问题，不要把一般的学术问题当成政治问题，也不要把政治问题当作一般的学术问题，既反对打着学术研究旗号从事违背学术道德、违反宪法法律的假学术行为，也反对把学术问题和政治问题混淆起来、用解决政治问题的办法对待学术问题的简单化做法。

繁荣发展我国哲学社会科学，必须解决好学风问题。当前，哲学社会科学领域存在一些不良风气，学术浮夸、学术不端、学术腐败现象不同程度存在，有的急功近利、东拼西凑、粗制滥造，有的逃避现实、闭门造车、坐而论道，有的剽窃他人成果甚至篡改文献、捏造数据。有的同志比较激烈地说，现在是著作等“身”者不少、著作等“心”者不多。要大力弘扬优良学风，把软约束和硬措施结合起来，推动形成崇尚精品、严谨治学、注重诚信、讲求责任的优良学风，营造风清气正、互学互鉴、积极向上的学术生态。广大哲学社会科学工作者要树立良好学术道德，自觉遵守学术规范，讲究博学、审问、慎思、明辨、笃行，崇尚“士以弘道”的价值追求，真正把做人、做事、做学问统一起来。要有“板凳要坐十年冷，文章不写一句空”的执着坚守，耐得住寂寞，经得起诱惑，守得住底线，立志做大学问、做真学问。要把社会责任放在首位，严肃对待学术研究的社会效果，自觉践行社会主义核心价值观，做真善美的追求者和传播者，以深厚的学识修养赢得尊重，以高尚的人格魅力引领风气，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

同志们！在中国特色社会主义发展历史进程中，我国广大哲学社会科学工作者天地广阔。希望大家不畏艰辛、不辱使命，以自己的智慧和努力，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不断作出新的更大的贡献！

在连云港市智库业协会第一次 会员代表大会上的讲话

(2016年6月22日)

市委常委、宣传部长 滕 雯

各位代表，同志们：

大家下午好！在社科界深入学习贯彻习近平总书记哲学社会科学工作座谈会重要讲话精神的新形势下，今天，我们在这里隆重举行连云港市智库业协会成立大会，这是全市社科界的一件喜事、盛事。在此，我代表市委、市政府，对协会的成立表示热烈的祝贺！向在座各位代表，并通过你们向全市广大社科工作者表示诚挚的问候！

习近平总书记指出，“智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。”长期以来，市委、市政府高度重视哲学社会科学事业，特别是新型智库的建设和发展，注重发挥其在决策咨询和应用研究中的重要作用，实现了经济社会和社会科学的互动发展。近年来，在市委、市政府的正确领导下，在省社联的关心支持下，市社联充分发挥智库枢纽作用，团结带领全市广大哲学社会科学工作者，坚持与时代同进步、与实践共发展，推出了一批有深度、有份量的研究成果，多项重大应用型研究课题获省委、省政府领导圈定；一批具有特色的新兴优势学科和交叉学科蓬勃发展，各级各类重点学科逐步增加；涌现出一批学术领军人物、学科带头人和中青年科研骨干，各类国家

级、省级研究基地、科普基地等先后建立。这些成绩的取得，与全市广大社科工作者的努力密不可分。在此，向大家的付出表示衷心的感谢！

“继往”是为了更好地“开来”。党的十八大以来，中央和省市委对哲学社会科学发展以及新型智库建设作出了新的部署。去年1月，中央专门就智库建设出台意见，在党的历史上是第一次，充分体现了中央对智库建设工作的高度重视。去年9月，省委、省政府下发《关于加强江苏新型智库建设的实施意见》，并召开新型智库建设工作推进会，就加强新型智库建设进行动员部署，提出明确要求。市委、市政府高度重视智库建设，市委杨书记强调：“当前和今后一段时间，是连云港发展的重大机遇期、重点突破期、关键攻坚期，需要更多高质量的智力支持和决策依据。”这些都对我们加快推进新型智库建设指明了方向，提出了新的更高要求。市智库业协会的成立，是贯彻落实中央和省市委决策部署的重要举措，是推动我市经济社会加快发展的内在要求，也标志着我市新型智库建设迈上了一个新的台阶、进入了一个新的阶段，对于构筑思想文化建设高地、当好改革发展的“最强大脑”，具有十分重要的意义。下面，我就推进全市新型智库建设，并做

好协会各项工作,再强调几点意见:

一、围绕中心任务,服务全市大局。不同的智库有不同的研究方向和研究重点,但最终目的都是相同的,那就是为党委政府工作大局服务。一是要为党委政府决策服务。把服务党委政府决策作为天职,紧紧围绕推进供给侧改革、城市治理现代化、“一带一路”交汇点建设等事关全市发展的重大理论和现实问题,积极研究对策、出谋划策、建言献策,发挥好市委、市政府的“思想库”和“智囊团”的作用。二是为引导社会舆论服务。当前,社会思想越来越复杂、意识形态领域斗争越来越激烈。智库要自觉以引导社会舆论、弘扬主流价值为己任,当好社会思潮的“瞭望哨”和热点敏感问题的“解说员”,既要积极配合“主流舆论场”,又要适时调控“民间舆论场”,在错误思潮面前敢于发声、科学发声、有效发声,努力在回应关切中凝聚共识,在纾解情绪中激发正能量。三是为经济社会发展服务。凡贵通者,贵其能用之也。当前,连云港已进入一个崭新的发展阶段,既有着坚实的发展基础,也面临着许多前所未有的困难和挑战。需要我们树立问题导向,瞄准改革发展新实践中的难点热点问题,努力为发展出招、为改革发力、为民生献计,促进连云港经济行稳致远、社会和谐稳定。

二、突出课题抓手,多出优秀成果。以课题研究为主抓手,推动智库的“主业”做大做强,不断提升连云港智库和智库业协会的核心竞争力和对外影响力。一是紧贴实际出准题。要围绕党委政府关注的重点、改革发展急需破解的难点、人民群众关心的热点,给智库多出题目、出准题目。今年,市社联采取书记市长圈题、市委常委和重点部门领导命题的方式就很好,有效解决了以往一些课题研究与大局、与实际结合不太紧的问题,这些好经验好做法要固定下来,坚持下去。二是根据价值选对题。我们经常说,“题好一半文”,把题目选好了、选对了,课题研究也就成功了一半。我们要增强前瞻思维和战略思维,拓宽视野、深入思考,真正选好最有决策价值和关乎长远发展的课题。三是深入研究答好题。答好题,一靠深入调查,二靠深入研究。今年市社联实施应用研究课题资助制度,并采取招标的形式确定承担课题的专家组,目的是为了更好地激发各位专家学

者的积极性,强化竞争意识,努力推出更多优秀成果。

三、搭建载体平台,提升素质能力。一是搭建学习培训平台。智库业协会要引导智库专家坚定马克思主义信仰信念,牢固树立宗旨意识,把“德学双馨”作为不懈追求,集中精力潜心治学。要加强培训工作,通过调查研究、实践锻炼、研修引导、课题攻关等形式帮助大家不断提高研究能力。二是搭建应用研究平台。各部门、各单位和智库业协会要积极为专家学者开展研究创造良好条件。要在决策信息、政策信息、经济社会发展数据信息等收集上提供帮助,提高研究的针对性和时效性。要整合科研院所、学术团体、高校及社科研究基地等资源,推动智库要素跨部门、跨领域、跨地区聚集,发挥联合协作的聚集优势和抱团效应。三是搭建成果交流平台。加强成果交流,不仅仅只是展示成果,更重要的是通过思想碰撞来激起智慧的火花。要积极开展丰富多样的成果交流活动,为全市智库提供更多的成果展示平台,真正让智库联起来、动起来、活起来。

四、强化规范管理,促进健康发展。作为市智库业协会的挂靠单位,市社联要履行“管”的责任,指导和理顺协会内部的运作流程,在资源吸纳、人员激励、行业监管和发展战略等方面健全落实相关制度,帮助协会加强自身能力建设。要发挥“联”的作用,紧密结合决策咨询需求,搭建具有决策需求发布、智库成果应用、智库资源共享等功能的智库运行综合管理平台,指导协调全市社科界开展课题研究、学术交流和参与决策等活动。要突出“家”的功能,畅通联络渠道,延伸工作领域,热忱服务智库业协会和各类学术团体,诚心诚意地为他们架梯子、搭台子,千方百计为他们做好事、办实事。

同志们,当前我们正处于一个深刻变革的时代,加强新型智库建设,使命光荣,责任重大。我们一定要按照中央和省、市委的部署要求,大胆探索创新,努力建设特色鲜明、创新有为、引领发展的新型智库,为我市经济社会发展提供更加有力的智力支撑和理论保证。

建好智库 当好智囊

——在连云港市智库业协会第一次会员代表大会上的讲话

(2016年6月22日)

市社联主席、市智库业协会会长 杨东升

各位代表：

经筹备工作领导小组提名、组织审核和本次大会表决，选举我为连云港市智库业协会第一届理事会会长。这是协会的重托，代表的厚望，我深感荣幸。在此，向各位领导、各位专家、各位代表对我的信任和支持表示衷心的感谢！

当前，正值我市抢抓重大战略机遇，决胜全面小康社会，扎实推进供给侧结构性改革，建设国际化海港中心城市的关键阶段。随着中央、省、市委对智库建设越来越重视，也给我们连云港的智库发展带来了空前的机遇和挑战。而成立连云港市智库业协会正是迎接机遇、应对挑战的一项有效举措。作为协会第一届理事会会长，我深感任重道远、责任重大。为此，我将坚持以协会章程为指南，始终牢记使命责任、加强学习研究、不断开拓创新，在服务党委政府决策、服务经济社会发展的伟大实践中当好“服务员”、“联络员”、“管理员”。

一、当好“服务员”。一是当好党委政府决策的“服务员”。我将充分发挥协会人才荟萃、智力密集的优势，组织广大专家学者加强对现实问题、矛盾和困难的研究，为市委市政府决策和我市经济社会发展提供更多的智力服务。二是当好市智库业协会的“服务员”。本着建设一流协会的宗旨，为市智库业协会的各项建设添砖加瓦、出力献策、竭诚服务，积极维护和保障协会的合法权益。三是当好专家学者的“服务员”。坚持做到关心、支持、爱护每一名专家学者，尊重、贴近、依靠每一个协会会员，为大家开展学术研讨、调查研究、对外交流提供平台、创造条件。

二、当好“联络员”。一是当好党委政府与智库间的“联络员”。组建智库业协会的一个重要的目的就是发挥全市智库的聚合效应，更好地为党委政府决策服务。为此，将充分发挥协会作为党

委政府联系全市智库的桥梁纽带作用，不断强化协会的组织、协调、联络功能，努力为全市智库在开展决策咨询研究、展示决策咨询成果等方面提供便利。二是当好协会成员之间的“联络员”。将积极为专家学者开展研究创造良好条件，在政策决策信息、现有研究成果等方面努力实现内部资源共享；充分发挥不同智库间跨部门、跨领域、跨地区聚集优势，在开展联合协作攻关等方面为大家搞好协调、提供帮助；积极组织协会内部学术研讨交流活动，发挥好内部组织协调联络功能，努力打造坚实的协会内部工作基础。三是当好对外交流的“联络员”。通过积极组织和举办各类对外学术访问、学术论坛、研讨会，采取“走出去”、“请进来”等方式加强对外交流交往，促进对外交流合作，努力提升协会的整体形象和对外影响力。

三、当好“管理员”。一是当好协会会员的“管理员”。将以全面提高会员的综合素质为目标，加强协会自身建设，主动协助党委政府加强协会会员的自律和管理，团结引导专家学者们坚持马克思主义的指导地位，与时俱进服务党和政府工作大局。二是当好智库行业的“管理员”。通过建立健全智库行业组织管理的规章制度，加强行业自律和行为规范，提高全市智库的质量和水平，维护智库的合法权益和整体形象。三是当好应用对策研究项目立项和成果评奖的“管理员”。健全全市应用对策研究资助项目和决策咨询研究成果评价奖励管理制度，加强监督管理，实现项目立项和成果奖励公平公正。

智库是国家和城市软实力的重要组成部分，智库建设责任重大、前景广阔、大有可为。我深信，有市委市政府的坚强领导，有各位专家学者的大力支持，智库业协会第一届理事会一定会不负职责、建好智库、当好智囊。

谢谢各位！

连云港市智库业协会章程

(2016 年 6 月 22 日市智库业协会第一次会员代表大会通过)

第一章 总 则

第一条 本团体的名称是连云港市智库业协会。简称“市智协”，英文全称：Lianyungang Think-tank Industry Association。

第二条 本团体是由全市哲学社会科学界联合会(社科院)系统、全市党委政府研究室(政策法规处)系统、全市党校(行政学院)系统、全市高校(高职校)中的智库,国有企事业单位研究咨询机构和社会民间智库以及政策研究专家等自愿组成的行业性、非营利性社会组织。

第三条 本团体的宗旨:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,“四个全面”战略布局,以服务科学决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,以完善组织形式和管理方式为重点,以改革创新为动力,为服务我市改革发展和国际化海港中心城市建设提供智力支撑。

本团体遵守宪法、法律、法规和国家政策,遵守社会道德风尚。

第四条 本团体的登记管理机关是连云港市民政局。

本团体的业务主管单位是连云港市哲学社会科学界联合会。

本团体接受登记管理机关和相关部门的业务指导和监督管理。

第五条 本团体可以根据工作需要设立分支机构、代表机构。本团体的分支机构、代表机构是本团体的组成部分,不具有法人资格,不得另

行制订章程,在授权的范围内发展会员、开展活动,法律责任由本团体承担。

第六条 本团体的住所是江苏省连云港市海州区朝阳东路 69 号市行政中心 338 室。

第二章 业务范围

第七条 本团体的业务范围:

- (一)行使各类智库的行业管理职责;
- (二)组织智库开展应用对策研究和学术交流活动;
- (三)举办政策分析、决策咨询相关讲座或业务培训;
- (四)开展智库成员与党委政府、企业、省内外智库机构以及其它社会团体之间的交流合作;
- (五)维护智库及其人员合法权益;
- (六)开展其他与本会性质和宗旨相关的活动。

第三章 会 员

第八条 本团体的会员为单位会员和个人会员。

第九条 自愿申请加入本团体的会员,必须具备下列条件:

单位会员必须具备下列条件:

- (一)遵守国家法律法规;
- (二)拥护本协会的章程;
- (三)有加入本协会的意愿;
- (四)本市从事科学研究和实践的党政机关、高等院校、科研机构、社会组织、企事业单位均可

申请加入。

个人会员必须具备下列条件：

- (一)遵守国家法律法规；
- (二)拥护本协会的章程；
- (三)有加入本协会的意愿；
- (四)本市从事科学研究或在实践领域内具有一定影响的个人均可申请加入。

第十条 会员入会的程序是：

- (一)提交入会申请书；
- (二)经理事会或常务理事会讨论通过；
- (三)颁发会员证并公告。

第十一条 会员享有下列权利：

- (一)本团体的选举权、被选举权和表决权；
- (二)参加本团体的活动；
- (三)优先获得本团体服务；
- (四)对本团体工作的知情权、建议权和监督权；

- (五)退会自由。

第十二条 会员履行下列义务：

- (一)遵守本团体的章程；
- (二)执行本团体的决议；
- (三)维护本团体的合法权益；
- (四)完成本团体交办的工作；
- (五)向本团体反映情况，提供有关资料；
- (六)按规定缴纳会费。

第十三条 会员退会应书面通知本团体，并交回会员证。

第十四条 会员如有违反本章程的行为，经理事会或者常务理事会表决通过，可以暂停其会员资格或者予以除名。

第十五条 会员退会、被暂停会员资格或者被除名后，其在本团体相应的职务、权利、义务自行终止。

第四章 组织机构

第一节 会员代表大会

第十六条 本团体的最高权力机构是会员代表大会，其职权是：

- (一)制定和修改章程；
- (二)制定和修改会费标准；

(三)制定和修改理事、常务理事、秘书长、副会长、会长产生办法；

(四)选举或者罢免理事；

(五)审议理事会的工作报告和财务报告；

(六)决定名称变更、终止等重大事宜。

第十七条 会员代表大会每届 5 年，理事会每年召开一次。因特殊情况需提前或者延期换届的，须由理事会表决通过，报登记管理机关批准。延期换届最长不超过 1 年。

本团体召开会员代表大会，须提前 15 日将会议的议题书面通知会员代表。

第十八条 经理事会或者本团体 60 % 以上的会员代表提议，应当召开临时会员代表大会。

第十九条 会员代表大会须有 2/3 以上的会员代表出席方能召开，其决议具备下列条件方能生效：

(一)制定和修改章程，决定更名和终止事宜，制定和修改会费标准，须经到会会员代表 2/3 以上表决通过；

(二)选举理事，应当由得票数多的候选人当选，且得票数不低于总票数的 50 %；

其他决议，须经到会会员（会员代表）过半数表决通过。

第二节 理事会

第二十条 理事会是会员代表大会的执行机构，在会员代表大会闭会期间领导本团体开展工作，对会员代表大会负责。

理事人数为会员代表的 30 %。

第二十一条 本团体理事应当符合以下条件：

(一)坚持党的路线、方针、政策，具备良好的政治素质；

(二)在本团体业务领域和活动地域内有一定的影响；

(三)年龄不超过 70 周岁；

(四)具有完全民事行为能力；

(五)能够积极履行职责、维护本团体和会员的合法权益；

第二十二条 单位理事的代表由该单位的负责人担任。单位调整理事代表，由其书面通知本

团体,报理事会或者常务理事会备案。该理事同时为常务理事的,一并调整。

第二十三条 理事会的职权是:

- (一)制定会员代表产生办法和分配名额;
- (二)筹备召开会员代表大会;
- (三)执行会员代表大会决议;
- (四)决定内设机构、分支机构、代表机构的设立、变更和终止;
- (五)决定副秘书长和内设机构主要负责人的人选;
- (六)领导本团体各机构开展工作;
- (七)选举和罢免常务理事、秘书长、副会长、会长;
- (八)向会员代表大会提交工作报告和财务报告;
- (九)制定内部管理制度;
- (十)审议年度财务预算、决算;
- (十一)决定其他重大事项。

第二十四条 理事会每届 5 年,因特殊情况需提前或者延期换届的,须由理事会表决通过,报登记管理机关批准。延期换届最长不超过 1 年。

理事会与会员代表大会任期一致。

第二十五条 理事会会议须有 2/3 以上理事出席方能召开,其决议须经到会理事 2/3 以上表决通过方能生效。理事因特殊情况不能到会的,可书面委托 1 名代表参加会议并行使表决权。

第二十六条 理事会选举常务理事、秘书长、副会长、会长,应当由得票数多的候选人当选,且得票数不低于总票数的 2/3。

第二十七条 本理事会每年至少召开 1 次会议,情况特殊的,可采用通讯形式召开。

第二十八条 经会长或者 70% 的理事提议,应当召开临时理事会会议。

第三节 常务理事会

第二十九条 本团体设立常务理事会。常务理事从理事中选举产生,人数为理事的 30%。在理事会闭会期间,常务理事会行使理事会第一至六项的职权,对理事会负责。

常务理事会与理事会任期一致。

第三十条 常务理事会会议须有 2/3 以上常务理事出席方能召开,其决议须经到会常务理事 2/3 以上表决通过方能生效。常务理事因特殊情况不能到会,可书面委托 1 名代表参加会议并行使表决权。

第三十一条 常务理事会至少 6 个月召开 1 次会议。有特殊情况,可采取通讯形式召开。

第三十二条 经会长或者 60% 的常务理事提议,应当召开临时常务理事会会议。

第四节 负责人

第三十三条 本团体负责人须具备下列条件:

- (一)坚持党的路线、方针、政策,具备良好的政治素质;
- (二)在本团体业务领域和活动地域内有较大的影响;
- (三)年龄不超过 70 周岁;
- (四)具有完全民事行为能力;
- (五)能够忠实、勤勉履行职责、维护本团体和会员的合法权益;
- (六)无法律法规规章和政策规定不得担任的其他情形。

第三十四条 会长为本团体法定代表人。

本团体法定代表人不兼任其他社会团体的法定代表人。

第三十五条 本团体会长行使下列职权:

- (一)领导常务理事会工作;
- (二)召集和主持常务理事会;
- (三)检查会员代表大会、理事会、常务理事会各项会议决议的落实情况;
- (四)代表本团体签署重要文件;
- (五)章程规定的其他职权。

第三十六条 秘书长协助会长开展工作,行使下列职权:

- (一)主持内设机构开展日常工作;
- (二)提名副秘书长及内设机构和实体机构主要负责人,交理事会或者常务理事会决定;
- (三)提名专职工作人员的聘用,由理事会或常务理事会决定;
- (四)拟定年度工作报告和计划,报理事会或

常务理事会审议；

(五)拟订内部管理制度，报理事会或常务理事会议批准；

(六)拟订年度财务预算、决算报告，报理事会或常务理事会审议；

(七)协调各分支机构、代表机构、实体机构开展工作；

(八)处理其他日常事务。

第三十七条 会员代表大会、理事会、常务理事会应当制作会议记录。形成决议的，应当制作书面决议，并由负责人审阅、签名。会议记录、会议决议应当以适当方式向会员通报。

负责人的选举结果须报登记管理机关备案并向会员公开。

第五章 财产的管理和使用

第三十八条 本团体的收入来源于：

(一)会费；

(二)捐赠；

(三)政府资助；

(四)在核准的业务范围内开展活动或服务的收入；

(五)利息；

(六)其他合法收入。

第三十九条 本团体的收入及其使用情况应当向会员代表大会公布，接受会员代表大会的监督检查。

本团体接受境外捐赠收入的，须将接受捐赠和使用情况向登记管理机关报告。

第四十条 本团体经费主要用于：

(一)本章程规定的业务范围；

(二)必要的行政办公和人员薪酬支出；

(三)其他由理事会或者常务理事会决定的事项。

第四十一条 本团体的资产，任何单位、个人不得侵占、私分和挪用。

第四十二条 本团体执行《民间非营利组织会计制度》，依法进行会计核算、建立健全内部会计监督制度，保证会计资料合法、真实、准确、完整。

本团体接受税务、会计主管部门依法实施的

税务监督和会计监督。

第四十三条 本团体配备具有专业资格的会计人员。会计不兼任出纳。会计人员调动工作或离职时，必须办理交接手续。

第四十四条 本团体进行换届、变更法定代表人，应当进行财务审计，并将审计报告报送登记管理机关。

第四十五条 本团体按照《社会团体登记管理条例》规定接受登记管理机关组织的年度检查。

第六章 章程的修改程序

第四十六条 对本团体章程的修改，由理事会表决通过，报登记管理机关预审后，提交会员代表大会审议。

第四十七条 本团体修改的章程，经会员代表大会到会代表 2/3 以上表决通过后 15 日内，报登记管理机关核准。

第七章 终止和剩余财产处理

第四十八条 本团体终止，应当由理事会提出终止动议，经会员代表大会表决通过，并报登记管理机关审查同意。

第四十九条 本团体终止前，由理事会确定的人员组成清算组，负责清理债权债务，处理善后事宜。清算期间，不开展清算以外的活动。

第五十条 本团体完成清算工作后，应当向登记管理机关申请办理注销登记手续。

第五十一条 本团体终止后的剩余财产，在登记管理机关的监督下，按照国家有关规定，用于发展与本团体宗旨相关的事业。

第八章 附 则

第五十二条 本章程经 2016 年 6 月 22 日第一次会员代表大会表决通过。

第五十三条 本章程的解释权属于本团体理事会。

第五十四条 本章程自登记管理机关核准之日起生效。

连云港市智库业协会第一届理事会 理事选举办法

(2016 年 6 月 22 日连云港市智库业协会
第一次会员代表大会全体代表会议审议通过)

一、根据《连云港市智库业协会章程》，连云港市智库业协会第一次会员代表大会全体代表会议选举产生市智库业协会第一届理事会理事。

二、市智库业协会第一届理事会共有 51 名理事候选人，理事候选人建议名单是在广泛征求会员意见、民主推荐基础上，经协会第一次代表大会筹备工作领导小组综合研究后提出的，提交第一次代表大会选举。

三、市智库业协会第一次会员代表大会正式代表有选举权和被选举权。到会代表必须超过应到代表人数的三分之二以上方可进行选举。候选人得票数应超过到会代表三分之二数以上方为有效。

四、市智库业协会第一届理事会理事的选举采用等额选举办法、举手表决的方式进行。

五、本选举办法经代表大会通过后施行。

连云港市智库业协会第一届理事会 常务理事、会长、副会长、秘书长选举办法

(2016年6月22日连云港市智库业协会第一届理事会审议通过)

一、根据《连云港市智库业协会章程》第二十三条规定,连云港市智库业协会第一届理事会常务理事由理事会民主选举产生。

二、市智库业协会第一届理事会常务理事共有候选人15名,其中会长1人,副会长10人,秘书长1人。各候选人在广泛征求意见、民主推荐、组织审查的基础上,经筹备工作领导小组综合研究后,提交理事会选举。

三、凡市智库业协会第一届理事会理事均有选举权和被选举权。到会理事必须超过应到理事人数的三分之二以上方可进行选举,候选人得票数应超过到会理事三分之二以上方为有效。

四、选举市智库业协会第一届理事会常务理事、会长、副会长、秘书长,采用等额选举办法,以举手表决方式进行。

五、本选举办法经全体理事会议通过后施行。

连云港市智库业协会 第一届理事会理事名单

(共 51 名,按姓氏笔画排序)

丁元奎	万素林	尹 侠(女)	王万军	王 洋
王洪金	刘力玮	刘凤桂	刘玉君	孙巨传
孙培松	牟晓明	许沛元	许振华	何正坤
何庆武	佟新宇	吴方友	吴价宝	张丽丽(女)
张建慧(女)	李正冬	李恒劭	李 智	杜广庆
杨东升	杨成功	杨雪英(女)	沈军军(女)	周一云
周小纯(女)	周锦屏	庞 波	郑 杰(女)	姜龙才
宣昌勇	赵敏哲	赵 梅(女)	骆 琳	唐中龙
徐洪绕	殷 然	钱 英(女)	高 健(女)	黄乐平(女)
焦建平	葛雄灿	蒋 敏(女)	谢朝清	廖智勇
臧秀柏				

连云港市智库业协会会长、副会长、 秘书长名单

会 长：杨东升	市社联党组书记、主席
副会长：李恒劭	中船重工第 716 研究所所长
刘玉君	市质监局局长、党组书记
孙巨传	市社科院院长、党组书记
杨雪英(女)	淮海工学院教育创新研究院院长
王万军	市委研究室副主任
唐中龙	市政府办公室副主任
蒋 敏(女)	市财政局副局长
葛雄灿	市科协副主席
孙培松	连云港发展研究院院长
赵敏哲	江苏酷歌数码集团董事长
秘书长：周一云	市社联党组成员、秘书长

连云港市智库业协会常务理事名单

(共 15 名,按姓氏笔画排序)

王万军	刘玉君	孙巨传	孙培松	杨东升
杨雪英(女)	李恒劭	吴价宝	张建慧(女)	周一云
赵敏哲	唐中龙	高 健(女)	葛雄灿	蒋 敏(女)

连云港市智库业协会 学术委员会主任、副主任、委员名单

(共 15 名)

主 任: 庞 波 连云港师范高等专科学校校长、教授、博士

副主任: 吴价宝 淮海工学院财务处处长、教授、博士

委 员:(按姓氏笔画排序)

王班超	连云港师范高等专科学校教授
王震彩	连云港市日报社高级编辑
卢 山	中共连云港市委党校经济学教研室主任、副教授
仲其庄	《大陆桥视野》副主编
朱伟哲	市政府研究室副主任
佟新宇	连云港市统计局调查局局长、高级统计师
张晓燕(女)	连云港师范高等专科学校副教授
张淑萍(女)	中共连云港市委党校副校长、副教授
陈兴发	淮海工学院法学院副院长、副教授、博士
宣昌勇	淮海工学院商学院院长、教授
赵科学	淮海工学院法学院教授
钱 英(女)	连云港职业技术学院商学院院长、教授、博士
焦建平	江苏财会职业学院会计系主任、教授

连云港市智库业协会第一次会员代表大会议程

时间	会 议 内 容	主持人
6 月 22 日 14:00 -14:50	1、主持人宣布开会并介绍领导； 2、连云港市智库业协会筹备组成员、市社联党组成员、秘书长周一云作连云港市智库业协会筹备工作情况报告； 3、连云港市民政局领导宣读成立市智库业协会的批文； 4、通过连云港市智库业协会章程； 5、通过连云港市智库业协会理事选举办法； 6、选举连云港市智库业协会第一届理事会理事； 7、召开连云港市智库业协会第一届理事会第一次会议： (1)通过连云港市智库业协会常务理事、会长、副会长和秘书长选举办法； (2)选举连云港市智库业协会常务理事、会长、副会长和秘书长； (3)聘请连云港市智库业协会学术委员会主任、副主任、委员； 8、连云港市智库业协会首任会长讲话； 9、中共连云港市委常委、宣传部长滕雯讲话	市社联 党组书记、主席 杨东升
地 点	连云港市海州湾会议中心海棠湾厅(连云区海州湾路 8 号,连云新城东侧)	

连云港市智库业协会

第一次会员代表大会代表名册

(共 149 名)

序号	姓 名	性别	工作单位及职务
1	杨东升	男	市社联党组书记、主席
2	李恒劭	男	716 研究所所长
3	庞 波	男	连云港师范高等专科学校校长
4	刘玉君	男	市质监局局长
5	孙巨传	男	市社科院院长
6	王万军	男	市委研究室副主任
7	唐中龙	男	市政府办公室副主任
8	蒋 敏	女	市财政局党组成员、副局长
9	葛雄灿	男	市科协副主席
10	吴价宝	男	淮海工学院财务处处长
11	杨雪英	女	淮海工学院教育创新研究院院长、教学质量评估处长
12	孙培松	男	市发展研究院院长
13	赵敏哲	男	江苏酷歌数码集团董事长
14	周一云	男	市社联党组成员、秘书长
15	韩 涛	男	连云港市人社局政策法规处处长
16	徐启华	男	淮海工学院科技与产业处处长
17	郑 杰	女	连云港市注册会计师管理中心主任
18	高 洋	女	连云港市注册会计师管理中心科员
19	杨成功	男	连云港市审计局副局长
20	杨 勇	男	连云港市审计局办公室主任
21	王胜辉	男	连云港市供销合作总社办公室主任
22	葛继才	男	连云港市西游记武术文化研究会秘书长
23	王洪敏	女	连云港市羽山学会研究部主任
24	周小纯	女	连云港市人民检察院研究室主任
25	刘培志	男	连云港市人民检察院研究室副主任
26	刘铸贤	男	连云港市委组织部办公室(研究室)科员
27	许沛元	男	市委组织部研究室主任、办公室副主任
28	董自伦	男	连云港市民政局原工会主席
29	佟新宇	男	连云港市统计局调查局局长
30	李相波	男	连云港市统计局科员
31	刘 颖	男	连云港市武术文化研究会秘书长
32	宣昌勇	男	淮海工学院商学院院长
33	翟仁祥	男	淮海工学院商学院书记
34	张义驊	男	市人大常委会原秘书长
35	张义太	男	市白集煤矿原工会主席
36	廖智勇	男	连云港市工商行政管理局办公室副主任

连云港市智库业协会第一次会员代表大会代表名册

37	王梦昊	男	市文广新局电视中心导演
38	崔 峰	女	市文广新局广电处
39	王锦屏	女	连云港市心理卫生协会秘书长
40	李钊锋	男	智汇东方管理咨询(连云港)公司总裁
41	任书毅	男	连云港市物价局综合处副处长
42	丁元奎	男	连云港市物价局副局长
43	杜广庆	男	市委党校沿海开发与陆桥经济研究室主任
44	陆永国	男	市卫生计生委主任科员
45	臧秀柏	男	市档案局处长
46	沈军军	女	连云港市图书馆馆长
47	阎斌伦	男	淮海工学院海洋学院院长
48	林备战	男	连云港市大陆桥研究所所长
49	李正冬	男	连云港市杂文学会
50	张丽丽	女	连云港开放大学组织人事处处长
51	孟庆亮	男	连云港开放大学建工系书记
52	陈贵洲	男	连云港开放大学副教授
53	徐光辉	男	连云港地方税务局办公室主任科员
54	万素林	男	连云港地税局办公室主任
55	沈爱文	女	连云港市图书馆社工部主任
56	高 健	女	连云港市教育局副局长
57	樊继宽	男	连云港市教育局职社处长
58	李继光	男	连云港赛孚电气科技有限公司总经理
59	赵 鸣	男	连云港市城乡经济发展研究会副会长
60	李 智	男	市人大常委会研究室副主任
61	尹 侠	女	市政协研究室综合处主任科员
62	王 超	男	市人大常委会研究室科员
63	齐亚平	男	市西游记文化艺术有限公司经理
64	周锦屏	男	市博物馆副研究员、馆长
65	王海洋	女	中国人民银行连云港市中心支行副科长
66	赵 磊	男	中国人民银行连云港市中心支行副科长
67	刘剑波	男	江苏财会职业学院科研处
68	焦建平	男	江苏财会职业学院会计系主任
69	刘力玮	男	共青团连云港市委员会宣传部部长
70	钱 英	女	连云港职业技术学院商学院院长
71	张荣成	男	连云港职业技术学院商学院书记
72	李明高	男	连云港师范高等专科学校科研处长
73	孟宪浦	男	连云港师范高等专科学校文学院院长
74	牟晓明	男	连云港师范高等专科学校文学院党总支书记
75	赵树华	男	东海县人民政府办公室
76	宋盛平	男	连云港市人力资源和社会保障局专家处处长
77	张建慧	女	连云港市人力资源和社会保障局副局长
78	黄文传	男	市科技局处长
79	贾栋钰	男	连云港市地方志编纂委员会办公室方志年鉴处科员
80	姜龙才	男	连云港市地方志编纂委员会办公室方志年鉴处处长
81	王 洋	男	中共连云港市委党校科研处处长
82	张淑萍	女	中共连云港市委党校副校长
83	骆 琳	男	连云港市重点文物保护研究所副所长
84	刘洪雨	男	连云港市海通汽车集团公司
85	何庆武	男	连云港市《沿海之窗》总编
86	仲其庄	男	《大陆桥视野》副主编

87	董海燕	女	连云港市智慧咨询公司董事长
88	刘凤桂	男	连云港市胸海书院院长
89	周清明	男	连云港工贸高等职业技术学校副教授
90	徐建华	男	淮海工学院文学院教授
91	张家超	男	连云港职业技术学院图书馆馆长
92	朱成安	男	连云港市石棚书院院长
93	吴方友	男	连云港市工投集团原企划部主任
94	谢朝清	男	连云港市新丝路发展研究中心主任
95	陈博林	男	赣榆区史志办副主任
96	张大虎	男	连云港市水利局科长
97	侍述明	男	连云港市供电局原党委书记
98	王洪金	男	连云港市规划局城建档案馆原副馆长
99	杨 剑	男	连云港市山海文化研究所所长
100	徐洪绕	男	连云港市艺术研究所所长助理
101	王吉祥	男	连云港职业技术学院工美系主任
102	于 洋	男	连云港市长深文化传播公司总经理
103	陈兴发	男	淮海工学院法学院院长
104	赵 梅	女	连云港市读书研究会副秘书长
105	黄乐平	女	连云港市保险学会秘书长
106	殷 然	男	连云港市国税局主任科员
107	许振华	男	《新丝绸之路》主编
108	何正坤	男	连云港路道管理咨询公司总经理
109	马继承	男	市西游记文化研究中心创意部主任
120	刘茂东	男	中国品牌协会常务理事
121	王子良	男	连云港信通网络总经理
122	李海萍	女	连云港市樱花培训中心主任
123	张 霞	女	连云港市农村电商事业部主任
124	张晓晖	男	连云港市摄影家协会主席
125	王震彩	男	连云港市日报社理论部主任
126	张晨晨	男	连云港市日报社记者
127	徐中磊	男	连云港市苍梧晚报记者
128	蒋惠林	男	连云港市企业文化学会秘书长
129	王班超	男	连云港师范高等专科学校教授
130	朱伟哲	男	连云港市政府研究室副主任
131	张晓燕	女	连云港师范高等专科学校副教授
132	卢 山	男	中共连云港市委党校经济学教研室主任、副教授
133	赵科学	男	淮海工学院法学院教授
134	马绍军	男	连云港市电视台总编办主任
135	王绪年	男	连云港市王朗研究会会长
136	孙宜志	男	连云港市委宣传部理论处长
137	丁淑强	男	连云港市委宣传部理论处副处长
138	霍卫群	男	东海县委宣传部副部长社科联主席
139	张荣富	男	灌云县宣传部副部长、社科联主席、党校常务副校长
140	黄忠德	男	灌南县委宣传部副部长、灌南县社科联主席
141	周云利	男	赣榆区委宣传部副主任科员、理理论科科长
142	徐正华	男	海州区社科联主席
143	关义青	女	中共连云区委党校副校长
144	徐 亮	男	连云港市中共党史学会副秘书长
145	郝 芳	女	连云港市中共党史学会秘书长
146	汪海波	男	连云港市社联科研中心负责人
147	谢仁善	男	连云港市社联办公室负责人
148	王兰舟	男	连云港市社联评奖办负责人
149	郑婷元	女	连云港市社联办公室秘书

连云港市社联发起成立国内 首个智库行业协会

6月22日,由连云港市社联发起成立的连云港市智库业协会(以下简称“市智协”)第一次会员代表大会在海州湾会议中心隆重召开。市委常委、宣传部长滕雯出席会议并作重要讲话。

大会总结了市智协筹备工作情况,部署了全市智库建设和协会工作任务,选举产生了第一届理事会和常务理事会及领导结构,动员全市智库界为服务党委政府决策和经济社会发展提供更加有力的智力支撑和理论保证。市社联党组书记、主席杨东升当选会长,李恒劭(中船重工716研究所所长)、刘玉君(市质监局局长)、孙巨传(市社科院院长)、杨雪英(淮工教育创新研究院院长)、王万军(市委研究室副主任)、唐中龙(市政府办公室副主任)、蒋敏(市财政局副局长)、葛雄灿(市科协副主席)、孙培松(连云港发展研究院院长)、赵敏哲(江苏酷歌数码集团董事长)10人为副会长,周一云(市社联党组成员、秘书长)为秘书长;聘请庞波(连云港师专校长、研究员)为学术委员会主任、吴价宝(淮工财务处长、教授)为副主任。

滕雯在讲话中充分肯定了近几年我市智库界取得的成绩和进步,并围绕学习贯彻中央、省、市委关于加强新型智库建设的精神和要求,对当前和今后一个时期全市智库建设和智协工作作出了部署和要求。她希望,全市智库界要把服务党委政府决策作为天职,紧紧围绕事关全市发展的重大理论和现实问题,积极研究对策、出谋划策、建言献策;要自觉以引导社会舆论、弘扬主流

价值为己任,当好社会思潮的“瞭望哨”和热点敏感问题的“解说员”;要树立问题导向,瞄准改革发展新实践中的难点热点问题,努力为发展出招、为改革发力、为民生献计;要积极搭建学习培训、应用研究、成果交流平台,真正让智库联起来、动起来、活起来。作为市智库业协会的挂靠单位,市社联要履行“管”的责任,发挥“联”的作用,突出“家”的功能,强化协会的规范管理,促进协会健康发展。

据悉,市智协是由全市哲学社会科学界联合会(社科院)系统、全市党委政府研究室(政策法规处)系统、全市党校(行政学院)系统、全市高校(高职校)中的智库,国有企事业单位研究咨询机构和社会民间智库以及政策研究专家等自愿组成的行业性、非营利性社会组织。成立智库行业协会在全国尚属首例。

据了解,市智协将以服务科学决策为宗旨,以政策研究咨询为主攻方向,以改革创新为动力,以完善组织形式和管理方式为重点,积极行使全市各类智库的行业管理职责,维护智库及人员合法权益。通过开展应用对策研究和学术活动,举办政策分析、决策咨询相关讲座和业务培训,开展智库成员与机关、企业、市外智库机构以及其它社会团体之间的合作交流,为服务我市改革发展和国际化海港中心城市建设提供智力支撑。

(汪海波)

建设宝鸡智库 提升决策水平

孙忠印 王 恭

当今世界,智库已成为影响政府决策、推动社会发展的重要力量。伴随我国治理体系和治理能力现代化建设的不断推进,智库作为一种新型组织,日渐为学者与民众所认可接纳。2013年4月,习近平总书记首次提出建设“中国特色新型智库”的目标,将智库发展视为国家软实力的重要组成部分,并提升到国家战略的高度,这是迄今为止中央最高领导首次专门就智库建设做出的最为明确、内涵最为丰富的一次重要批示,标志着中国智库建设新时代的来临。之后,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,对中国特色新型智库的指导思想、基本原则、总体目标等作了科学界定,为各级智库建设指明了方向。

一、智库建设是时代发展的必然要求

从时代发展的轨迹看,智库建设已成为势不可挡的时代发展趋势。智库是思想者的联盟,是制造思想的工厂,思想是智库的主打产品。因此可以说,独到的思想是智库安身立命的根本,是智库力量的显现。而智库能否研究出独特的思想,关键看智库是否适应当前经济社会急剧变迁的现状。当然理念的力量还在于塑造特定的政策环境。当前,宝鸡市智库建设面临空前的发展机

遇,因此要在智库之智上动脑筋,在产出独特思想上下功夫,这样产生的新思想和具有实践意义的政策方案才会受欢迎,决策者也才能真正重视智库、善用智库。这里既要靠决策者转变自身思维 and 理念,更重要更关键的还是要靠智库自身产出解决现实问题且有建设性的“思想和理念”。智库要在社会发展中发挥作用,为人类福祉的改善有所贡献,就必须在智库建设和发展中,秉持独特的思维,坚持独立的思考,产生出独到的思想。唯有如此,智库才能得到各方面普遍的认同和认可,智库的力量和价值才能真正显现出来,智库才能称得上是真正的智库。智库要想获得认可,就必须能够提出参与、影响和促进社会发展的决策依据,就必须在提高智库研究质量,加快摆脱低水平重复研究、告别简单化论证和证明、产出有预测性和可用性的思想上创新。

二、建设宝鸡智库具有重要的现实意义

党中央《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》中明确指出,“地方社会科学研究机构主要应围绕本地区经济社会发展的实际开展应用对策研究,有条件的可开展有地方特色和区域优势的基础理论研究”。作为市级智库主要角色和努力的方向就是要建成地方党委、政府信得过、

用得上、离不开的“思想库”和“智囊团”。

(一)建设宝鸡智库,有利于提升市委、市政府科学、民主、依法决策水平

决策咨询制度是我国社会主义民主政治建设的重要内容。中央对各级党委、政府要求,要建立健全决策咨询工作机制,把专家咨询作为党委和政府重大决策的必经程序,形成科学合理的政策咨询制度。当前我市已进入全面建成小康社会的冲刺阶段,破解改革发展稳定难题的复杂性、艰巨性更加突出,迫切需要健全具有地域特色的决策支撑体系,以科学咨询支撑科学决策、以科学决策引领科学发展成为必然趋势。因此加强宝鸡智库建设,将更加有利于促进全市各级党委和政府科学、民主、依法决策水平。

(二)建设宝鸡智库,有利于实现地方治理体系和治理能力现代化

纵观世界发达国家现代化发展历程,智库在国家治理中发挥着越来越重要的作用,成为国家治理能力的重要体现,也日益成为国家治理体系中不可或缺的组成部分。纯粹学术研究关注的是知识创新,智库关注的是能够为决策者和公众所用、所理解的研究、分析和建议。因此作为地方党委政府要推进治理体系和治理能力现代化,实现“人治思维”向“法治思维”转型,就必须切实加强智库建设,充分发挥其在治国理政中的重要作用。

(三)建设宝鸡智库,有利于提升地方文化的软实力

实践证明,随着形势的发展,智库建设的意义越来越凸显,在经济社会发展中发挥着不可替代的作用,越来越成为国家和地方软实力的重要载体。因此宝鸡智库要以提高研究质量,产出有预测性和可用性的思想为切入点,以能够提出更多高效能的、影响和促进社会发展的决策支撑为核心,尽快树立宝鸡智库在决策和经济文化交往中的良好形象,为提升经济辐射力、文化影响力走出陕西多发出宝鸡声音,不断增强宝鸡智库在全省乃至全国的影响力。

三、宝鸡智库建设的现状与问题

(一)架构与成效

就我市目前市级研究架构看,宝鸡智库的高端咨询层有宝鸡市专家咨询委员会;

市级党政机关研究层主要有市委政策研究室、市政府研究室(宝鸡市发展研究中心)、市人大常委会研究室、市政协研究室、市委组织部研究室、市委宣传部研究室、市中级人民法院研究室、市检察院研究室等;

学术性研究层有宝鸡文理学院、宝鸡职业技术学院、宝鸡电大、宝鸡教育学院等;

应用对策性研究层有宝鸡市委党校(行政学院)、宝鸡市社会科学院(陕西省社会科学院宝鸡分院)、市级社会科学相关的学会(研究会、协会)等;

县级研究机构主要有县区委党校、县区委政研室;

宝鸡民间智库目前几乎处于有研究个体、但缺少机构的状态。

据不完全统计,自1983年成立宝鸡市社科联算起,全市从事社会科学研究的人员约3000余人。年撰写应用对策性文章4000余篇,发表在省以上刊物的文章达2000篇以上。可以说我市智库在出思想、出成果、出人才方面取得了比较优异的成绩,也为推动全市经济社会发展和改革开放作出了积极贡献。

(二)问题与短板

尽管我市智库为推动全市经济社会发展中发挥过重要作用,但作为西部城市,智库建设受到地域、机构、人才、成果应用等诸多因素的影响,智库自身发展缓慢,影响力有限。与国内其他兄弟城市智库相比,在体制创新、资金投入、人才队伍和基础建设方面还相对薄弱。主要表现为智库的重要地位还没有受到普遍重视,加之智库整体合力不足,提供的高质量研究成果不够多,参与决策咨询缺乏制度性安排,智库建设缺乏整体规划,资源配置不够科学,组织形式和管理方式亟待创新,领军人物和杰出人才缺乏等。

主要短板表现为资源交叉重复,效率低下;项目选题、信息共享、决策评估、成果转化等一系

列决策咨询环节不够完善;研究成果脱离实际,政策建议比较务虚,对领导决策缺乏咨询价值,政策研究与决策咨询存在“两张皮”现象;决策部门与决策咨询机构之间的沟通联系缺乏固定、快捷、通畅的信息传递和成果转化渠道,研究成果很难上达决策层面等等。上述这些问题和短板,正是我们落实党中央关于智库建设实施意见需要很好解决的。

四、宝鸡智库建设架构与功能定位

(一)基本架构

围绕市委市政府决策形成四大智库支撑,即市决策咨询委员会;市级研究机构(市委研究室、市政府研究室、市人大研究室、市社科院、市法院研究室、市检察院研究室);大专院校(宝文理、宝职院、市委党校、教育学院、宝鸡电大);社会科学会与民间机构。

(二)运行机制

宝鸡智库由市决策咨询委办公室管总牵头,按照不同智库人才资源,形成我市经济、政治、文化、社会、生态等领域的专家库,明确学科带头人和智库同专业核心团队;市决策咨询委办公室按照市委、市政府重大战略决策或年度中心工作每年确定研究方向、出研究题目,让智库专家以问题为导向,作命题“作文”,按照成果质量,政府以买服务的形式进行奖励资助。这种机制既能发挥整合人才资源、形成优势的作用,又能避免资源浪费和重复研究的弊端,更能提高研究质量和支持科学决策的可行性。

(三)功能定位

1. 突出角色意识。智库发展水平体现一个地区的思维能力、精神状态和文明素质,反映一个地区的综合实力和对外竞争力。市级智库在推进健康发展上,要找准自身定位,强化“角色”意识。要勇于亮剑、敢于发声,充分发挥思想理论引领作用。围绕宝鸡经济社会发展实际开展应用对策研究,深入研究一系列宏观性、前瞻性、战略性和综合性的重大问题,多出成果、出好成果,真正发挥咨询决策参谋功能。着眼于对实际问题的思考,着眼于新的实践和新的发展,拿出具有超前

眼光和带有全局性的研究成果,主动为党委和政府各项决策提供服务。

2. 突出应用研究。地方智库研究必须以问题为导向,切实贯彻“贴近实际、贴近生活、贴近群众”的方针,在注重基础性研究与应用对策性研究的结合中突出应用对策性研究,在注重专业性研究与综合性研究的结合中突出综合性研究,在注重宏观性研究与地域性研究的结合中突出地域性研究,在为现代化建设服务中突出为地方党委和政府的决策服务,突出为地方的经济社会文化发展服务,为党和政府决策出主意、出好主意、出管用的主意,提供具有重要参考价值的对策建议。

3. 突出地方特色。智库“地方特色”是指以开展地方社会实践为基础,彰显地方风格为特征,研究地方问题为目标,建成符合地方发展特征的特色智库。要致力于彰显地方智库品牌效应,扩大本土文化的外界影响力。围绕宝鸡深厚的历史文化资源潜心研究,形成特色,开展具有地方特色和区域优势的基础理论研究和应用对策研究,立足地方、研究地方、服务地方,着力研究和把握好地方经济社会发展的规律和特点,着重回答好当地人民群众普遍关心的重大理论问题和实际问题,在具有地方特色的历史文化研究领域走在前列,打造一批地方优势学科,建设一批具有地域特色的研究学派。

五、宝鸡智库建设的着力点

(一)着力智库资源整合。宝鸡智库建设,应以注重智库研究的科学性和成果推广为发展方向,将智库建设成为学术沟通的平台、宝鸡软实力创新的来源、政策咨询的基地。在顶层设计上要精心打造自己的组织核心层,政府体制内的政策研究机构应成为宝鸡智库的组织核心层,以宝鸡市决策咨询委员会及其办公室为宝鸡市智库体系的中枢纽带,决咨委办公室要高度一体化,成为组织协调地方智库建设的核心团队。要突出战略统摄,设计研究课题要涵盖经济社会的方方面面,在课题研究、咨询研讨、智库共建等项目的立项、监督、结题等方面明确标准,在运作目标上

要降低低水平重复,重点在建立突出激励精品成果机制上做好顶层设计。

(二)着力提升智库研究水平。政府要真正树立起依靠科学决策推进施政的现代治理理念,并将这种理念强烈地表达和呈现出来。这种理念的实践就是支持提升智库的研究水平。智库作为党委政府政策制定的主要参与者,坚持研究的独立性是维持智库独立属性的最佳方式,是打造智库品牌的重要内容。智库的独立性研究,就是对颁布实施公共政策在现有条件下是否是最优选择,是否反映了最广大人民群众的根本利益,是否存在缺陷与不足,政策执行是否到位等方面让智库去认真地研究和监控。为决策咨询提出具有重要参考价值的意见和主张,提出适当的理论和对策,科学地参与政策制定,使智库的研究成果更具深度和影响。

(三)着力创新体制机制。创新管理机制,有助于提升智库的竞争力。宝鸡建设新型智库就必须在理论创新、形式创新、手段创新上下功夫。通过创新考核机制,保持智库的竞争活力。坚持多劳多得、奖优奖勤的考核原则,对智库成员在原有的与技术职称相挂钩的静态机制基础上,将工作绩效、研究成果纳入到考核标准中,实现动态和静态相结合的考核机制体系之中,使智库处于良性的竞争发展。在智库成果应用机制方面,可以利用数据化和信息化的优势,通过网络平台使研究成果传播更加扁平化、适时化、便利化。设立智库论坛,为政府和公众就公共政策问题交流提供良好的平台,促进决策层、公众和智库更好地进行利益表达,有助于消除政府和公众因政策制定和政策执行带来的意见和分歧而产生的利益矛盾。

(四)着力建设共享平台。智库参与政府决策过程是一种高水平的政治参与,需要掌握大量的真实的信息资料,来增加其价值和效率。政府是智库获得政策研究所必需的信息和数据的最主要渠道,政府决策信息的社会化、公开化,对智库发展在很大程度上起着决定性的作用。在实践层面,要着力构建成果与决策顺畅通道,主动向智

库征询决策谋略和政策方案。要加快推进政府信息化建设,建立政策思想搜集和筛选机制,搭建多种形式的政策思想交流平台,除必要的保密信息外,加大对智库开放决策信息数据的广度。政府要拓宽政策决策过程的开放度,决策过程要引入专家咨询、论证,保障专家参与权,将专家由单纯的信息输入者改变为对话者、讨论者。

(五)着力培育领军人才。要提升智库在决策中的话语权,就必须有一批领军人才。智库人才交流机制应该是与时俱进的。在智库队伍建上方面要加强同省内外知名智库的合作与交流,开展相互派中短期访问学者、邀请国内智库专家讲座、共同承担省级和国家级课题研究、通过研讨交流等方式,与发达城市智库开展广泛交流合作和思想碰撞。政府也要树立依靠科学和发扬民主的强烈意识,为智库参与公共政策的制定赋予民主协商和民主监督功能,特别是对事关民生和社会全局的重大问题,通过聘任智库专家担任各类政府特约人员,比如特约检查员、特约审计员、教育督导员、土地监察专员、税务监察专员、政府立法顾问等对协商和监督的形式、内容、结果、反馈等内容进行详细的民主监督。实践证明还将继续证明,政府“采信”智库高水平研究成果的力度越大,就越能够赢得智库的“真实”服务。因此政府要高度重视智库建设的重要性、必要性,在实现治理体系和治理能力现代化的过程中,发挥智库引导作用,通过决策需求引导智力生产,推进科学决策、民主决策,激发智库参与决策研究的积极性。

(孙忠印系宝鸡市社联主席,王恭系副研究员)

城市社区治理与建设的几点建议

——以珠海市城市社区为例

黄永康

随着改革开放、市场经济和城镇化的推进，中国城市的社会结构和社会关系发生了深刻的变化。在单位制解体、住房商品化、劳动力市场流动化以及乡村城镇化等多重机制的复合作用下，新中国建立一直延续多年的集中管控社会的模式已难以为继。在此，我们仅以珠海城市社区的建设与治理为例，对城市社区治理的若干重要问题提出一些建议。

一、纵观历史，我国对社会的管理长期处于缺失状态

早在几千年之前，我国已经建立了强大的皇权专制统治制度，一直处于“强国家”——“弱社会”阶段。那时“普天之下，莫非王土”，从中央到郡县都是皇权的高度集权，而县以下则通过宗族与乡绅维持的专制统治，根本谈不上社会的什么管理。近代以来由于外患内忧，愈演愈烈的“国家政权内卷化”，导致“社会共同体”的始终缺位，只能听凭国家政权充当“社会的全能管理者”。据说民国初期曾有一段时期，由于军阀混战，中央处于“弱国家状态”，似乎有了一点公民对社会管理的参与或介入空间，但只是微乎其微。国民党北伐胜利之后，曾想统一中央的集权统治，建立“强国家状态”，但由于日本的侵华及国共内战，并无可能真正实施，整个国家与社会的管理均处于涣散

与混乱状态。这种局面一直延续至 1949 年新中国的建立。长年的战争与无序的混乱，使我国人民本能地欢迎并心甘情愿地接受新中国计划经济与集权体制下的“单位制社会”。中央通过高度整合的工厂、机关等单位体制，使党政机关成为“全能政府”，并以街居制作为其有效的补充，实施中共对国家与社会的全面管理与控制。单位以及街居，在城市里发挥着政治、经济与社会的集权控制职责，承担了政治控制、经济发展及社会管制、资源分配、福利保障、安置就业等全部的功能。这种“大一统”社会有利于党或政府形成具有极高权威的指挥与管理机构。集中统一的领导、严格的令行禁止、管理的整齐划一，必然导致整个国家、整个社会的高度集权、纪律严明，具有极高的效率。这在当时的中国，无疑是极其适时，而且极为有效的。

直至 1978 年实施改革开放之后，对计划经济体制的改革，引起对“经济全能政府”的冲击与解体；同时，“单位体制”因此受到冲击而逐步趋于解体。城市居民不可避免地进入了“后单位时期”，原有的“社会全能政府”对社会的直接管治，当然也就难以为继了。1998 年民政部出台了至今仍在沿用的民间组织的管理体制及对民间结社的审批制度，这意味着对社会中的各种非政府组

织有了一定程度的放开。截止到 2007 年底,依法登记的社会组织已超过 38.69 万个,其中社会团体 21.16 万个,民办非企业单位 17.3 万个,基金会 1340 个,较之 1988 年增长了 87 倍,而且目前仍在以 10—15% 的速度发展。当然,由于经费等方面限制,不少非政府的社会团体很快陷于倒闭状态,有一些社会团体虽名存,但却在实际上并不活动、也不起作用。另有一些民间的“草根组织”,因难以找到主管部门批准,故无法报民政部门登记注册,只能作为未经登记注册的社团在社会中存在,发挥其作用(目前民政部门已对多数社会团体不再强求主管部门批准,情况已有缓解)。21 世纪初,中共十六大提出了“和谐社会”口号与“科学发展观”理念,中央又接连颁布了一些保护私权、限制公权的法规,如《行政许可法》、《物权法》、《政府信息公开条例》以及 2004 年的《基金会管理条例》等。这意味着社会建设与社会管理体制的改革已逐步提到了我国党政机构与市民的议事日程上,中国社会公民参与治理的秩序开始显现了几缕曙光,中国社会固有的稳态——他治秩序已经难以为继。中国的“中间社会”(既非政府、企业,又非市民孤立个体的组织形式)已经悄然出现。中国社会管理模式正在发生变化,正在向现代新型社会治理模式转轨的过程之中。

2006 年 10 月 11 日,中共十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,提出了建立并完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局的任务和要求。

2009 年 12 月,胡锦涛总书记在广东、珠海视察时指出,“广东经济发达,开放程度高,流动人口多,再加上毗邻港澳,社会管理压力较大,社会稳定形势比较复杂”,因此,要“扎实推进社会管理体制建设”,“完善社会管理体制”。

党的十七届五中全会公报(2010 年 10 月)指出:“中国的改革已进入全面攻坚期”。提出要“大力推进经济体制改革,积极稳妥推进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革”。

珠海也根据《珠江三角洲地区改革发展规划

纲要》以及广东省全省深化体制改革工作会议的要求,较早提出“扎实推进社会管理体制建设,确保社会和谐安定”。并以推进城乡社区民主自治和社会组织“自立、自主、自律”为两大着力点,进行了“先行先试”,揭开了新的一页。

这一切,正是我们参与珠海城市社区治理与建设的大背景。

二、城市社区治理的本质与目标的准确定位

我们以为,城市社区是现今城市社会管理的基础一环。而要搞好城市社区的建设与治理,首先必须对城市社区治理的本质与目标给以正确定位:现时的城市社区已有别于过去高度行政化的机关单位大院体制或街居体制,现在的城市社区往往是个相对独立、由一个或几个住宅小区联合组成的居民共同生活体。城市社区居民(包括屋宇的业主以及较长期居住于此的租客)一般相互之间不再属于同一个机关、事业或工厂单位,无法凭借行政指挥之便利,也不再具有亲缘、宗族联系。因此,他们在房屋产权方面虽有享有物业产权的业主与只有使用权而无产权的租户之差别,但他们在法律地位上是完全平等的。社区居民对于本社区(自己所居住的小地域)的治理应该是群治共责的状态,并最终走向自治状态。群治最理想的状态应该是由居住在本社区的居民,在国家相关法规的指引与规范下,自主地治理本社区相关的各类事务,并努力改善与提升本社区及周边的自然生态环境、人文社会环境,以使本社区居民正当的且不断提升的基础民生需求得到尽可能的满足。共责是指本社区居民在享有社区带来的幸福生活的同时,必须共同担当应尽的责任与风险。

社区治理体制一般是两级或三级:社区层面是居民代表大会与居委会,小区层面则是业主大会(较大规模的小区可以是业主代表大会)与业委会。一些社区,还设楼栋业主会议与楼长。社区各级治理组织必须由本社区相应群体的民主选举产生,选举人与被选举人均应是本社区、小区及楼栋相关的居民与业主。一般来说,与哪级业主利益直接攸关的议题,就由相应层级的居民、业主共同商议、进行筹款处理。当然在商议或处

理时,还要注意“邻避效应”,不能损害利益与其有关的其他人利益。

目前,对居民委员会的改革定位并没有真正到位,居委会俨然仍是街道办事处“一条腿”,甚至居委会干部往往以“公家人”自诩,以示自己与自治组织的区别。诚然,作为基层自治组织,居委会职责之中必然会有行政机关安排的一些工作,这与居委会是自治组织并不对立,可以兼顾,街道也可用“购买服务”的形式为居委会提供一些经费。但这不应、也不能从根本上改变甚至取消居委会作为自治组织的本质。目前有一种情况尤其值得注意,相当一些居委会的主任甚至副主任均不在本社区居住,也非本社区居民,这有违于居委会自治组织的本意。

三、城市社区自治组织所担负目标任务的明确界定与落实

城市社区自治组织所担负的目标任务,应明确界定于本社区居民基础民生的改善与提高,以及社区自身及周边自然、人文环境的整治与提升。目前,居民对社区治理兴趣不大、不太关心社区事务能否自治自理;其主要原因之一是社区治理的内容与居民自身关系不大。我们应该把社区治理的主要内容界定为社区居民的基础民生需求,那居民治理的主动性、积极性必然会焕发出来。社区居民一旦感到通过自己对治理的参与,能使自己的要求得到申诉、一些民生问题得以解决,必然会大大提高他们参与社区治理与建设的自觉性。

社区居民的基础民生需要是指居民生存、生活、生计等方面的基本需求,具体可包括:社区服务、社区文化教育、社区医疗卫生、社区治安、社区保障等多方面内容,也可以说包括衣食住行用、基础教育与文化娱乐、就业与交通、体育与医疗卫生等诸方面的一定需求;同时也应该注意周边生态、人文环境的治理与逐步提升。目前,城市的服务、文化教育、医疗卫生、保障福利甚至交通、就业等等方面的基础设施与运行首先都分解到社区基层,依附于社区,而较高层次的设施与服务则由市区掌握,以为市民高层次的需求服务。

我们应创造条件,让社区民众对与自己攸关的方面有参与治理与监督的权利并享受到好处。从珠海的实际情况来看,一个社区大约有2000户左右家庭,居民人口总数一般应有6000—8000左右,每个社区一般有1—2个幼儿园,一两个或两三个社区则有一所小学、一所初级中学。这些幼儿园、小学、初级中学当然归属区教育局统一管理,但是这些教育单位招收的学生基本就是这一两个社区居民的子女,我们应将这些教育单位部分的管理权(主要是监督权、评议权)交给相关社区居民代表大会,让社区居民代表了解家长意见、听取学校的情况介绍与汇报、定期对他们工作及居民满意度进行测评,协助区教育局管理,这必然更合适、更有效。社区一般都有一定的商业服务网点,或商业圈,平时的管理主要靠工商管理所。一个工商管理所往往要管整个街道十几个社区几百家中小商铺,很难管理到位。如果把平时的日常管理(包括门前三包、不乱摆乱卖、服务态度等)都交给社区居民代表大会进行监督与评议,必然会更实际、更有效。社区目前都有卫生服务站,但往往与社区居民代表无关,如果将治疗效果、服务态度及药价贵贱等的日常监督及评议权交给社区居民代表大会掌握,是否效果更好呢?还有社区的安全及消防,一般由物业企业负责,社区往往有派出所的社区民警管理,其实应让社区居民代表大会在社区民警指导下定期(一般可每季度或每半年)对本社区安全与消防隐患进行调查与评估,对物业企业进行有效监督,效果一定会更好。社区民众自然对本社区及周边的生态环境与人文环境的改善与提升更关注,其中有些问题可靠自身财力及物力来解决,有些也可通过向区政府及街道办事处反映与呼吁,争取公共财力的支持。如果在社区治理过程中,能把群众切实关心的基础民生的监督与改善统统纳入社区居民的治理之中,一定会激发居民对社区治理的自觉性与积极性。

四、城市社区治理组织要建立合理的架构及正常运行的工作程序

城市社区治理应建立合理的工作架构,宜简不宜繁,同时划清各层次自治组织的权限及分

工。社区层面只设社区居民代表大会(居民代表应由居民选出,而不应由居委会指定或指派。其中一部分居民代表可考虑由下辖的小区业委会负责人担任)、社区居民委员会、社区居民监督委员会;社区居民代表可经选举担任居委会、监委会成员,但社区居委会与监委会成员不得互兼。在小区层面则设立业主代表大会与业主委员会(较大的小区还可以设业主监事会或业主监督组),小区业主代表由业主选举产生。业主代表通过选举产生业委会。每一楼栋或单元楼可设置居民议事会议与楼长。各层次治理机构均应由相应层次的居民或业主选举产生,参加选举的人数必须达到选举人的一半以上方为有效,候选人则一般应按得票多少顺序决定是否当选。(目前个别地方行政部门还增加了当选的候选人必须得票数超过投票数一半以上的规定,其实这并不必要。)

工作程序主要有两个方面:一是议事要有规则、平和、理性。社区、小区、楼栋的居民、业主必然要议事。但是,国人议事时往往不讲规则,一旦发生争论,往往动感情、耍脾气,甚至进行人身攻击、打架斗殴。近几年,似乎很流行美国的“罗伯特规则”,条款甚多。其实核心内容就是议事时谈事不对人,主持人只主持不表态。我们完全可以参照这一规则,制定本地社区居民代表大会、业主代表大会及楼栋业主议事会议一整套完善可行的规则,使基层民众议事有规则可依,逐渐走上健康、理性议事之路。同时指导居民学会协商,社区小区在处理问题时,也要学会与开发商、物管企业等其他方面沟通协商。二是决策程序要规范,法规对民众治理组织的决策要明确基本程序,一般应规定:议题的事先选定且公开,讨论与票决的规范(必须到会人数超过半数以上,同意人数超过参与表决人数半数以上),表决结果必须公示七至十天,重大问题必须同时报区政府或街道办相关部门。

在我们对实际情况调研中发现,社区居民代表大会往往流于形式,起不了多大作用,居委会成了行政组织,根本不是居民自治组织;而小区业主组织则没有规范的议事规则与决策程序,随

心所欲,往往因人而异,完全由业委会主任的素质与水平决定。这是必须尽快克服的。我们以为,在社区与小区的治理中,既要注意发挥“全民式的民主”,也要注意依靠“精英人士”的参与及筹划。

社区自治架构还必须尊重社区党组织(党支部或是党总支)的存在及其领导作用,尤其是“党支部或总支书记”的主导地位。党支部或总支书记的素质及水平,决定了该社区各级治理组织能否按照党的路线方针政策办事,能否把本社区的居民凝聚在一起,共同治理本社区各项事务,奔向小康社会。同时,社区党组织“书记”还应该是沟通社区民众与地方各级人大与政府的桥梁与纽带,及时将社区居民基础民生中的困难及时报告地方各级人大或政府有关部门,争取上级的指导与具体帮助,共同创造和谐友好的幸福家园。因此,上级党委必须为每个社区选好一名书记。

五、关注与加强城市社区的文化建设,尤其要重视社区居民的伦理道德建设

在城市社区建设与治理中,首先应关注与加强城市社区的文化建设,一些由“城中村”改造建设的社区应有意识地加上对自身村史的叙述及先进人物的介绍,以鼓励民众向上及向善,历史不应成为空白。其次要重视城市社区居民的伦理道德建设。城市社区居民的居住环境已不同于过去的“城中村”,也不同于过去单位大院或街居制,伦理道德内容必然有继承、更有扩大及发展,城市社区居民的伦理道德目前内容应包括:第一,应具有社区公民道德伦理,即要做一名有自尊而且能自律、敢自强而且能自胜、敢捍卫与伸张自己合法且正当权利而且肯担当自己责任与义务的社区公民;一名既懂享有权利、又会履行义务与遵守社区规则的社区公民。第二,应具备家庭伦理道德,即懂得孝敬长辈并关爱下辈、能对家庭负责的好人。第三,应具备睦邻道德伦理,即做一名在社区小区这一空间内与其他居民和睦共处、敢于维权及体谅他人并存、善于协商共赢的好邻居。第四,城市社区居民应具备生态伦理道德,即具备热爱、亲近、改善社区及周边自然环境、人文环境,追求“天人合一”的“生活品味”。

实施社区伦理道德建设的途径是：第一，制定社区道德伦理重塑的规范与标准，对社区居民应有的道德素养提出了培育、提高的具体要求。第二，在社区现实生活中，要善于发现社区居民在社区道德伦理方面的种种良好的表现，大力表彰，鼓励社区居民付诸社区活动、个人实践活动之中。第三，要逐步在社区生活的各个方面尽快制定可行的、必要的行为规则。第四，道德伦理重塑过程主要依靠正面教育、践行与引导等“自律”的形式，但也需要适当的“他律”（包括道德评议等）以补充。同时，我们还主张尽快建立对党员与公务员在社区或小区做“义工”或“志愿者”活动的登记与反馈机制，鼓励他们参与一些公益活动并发挥他们模范与带头作用；要让党组织及工作单位掌握他们在家庭与社区的表现情况。

六、城市社区的治理与建设当然要依靠自身财力与物力的聚集，但必须创立公共财政的投入与支持机制

城市社区的治理与建设当然要依靠社区居民自身财力与物力的聚集，一般来说城市社区，尤其是中高档社区或小区居民大多是城市“中产阶层”，经济条件较好，对自己生活素质的提升、对自己居住的小区及社区环境的改善与提升比较重视，也愿意作些投入；不过，我们也应看到城市社区是城市的基础，其治理与建设是城市建设与治理的极其重要的基础建设，理所当然需要公共财政的投入支持。而且城市政府在城市扩大建设中、各类住宅小区规划建设中已经增加了相当的收入，适当地拿出一些资金对当年城市开发建设初期的“欠帐”项目进行弥补，还是说得过去的。目前珠海市政府往往把小区公共设施的维修与提升的责任归到业主身上，要求业主通过“一事一筹”办法自筹资金，对中高档住宅小区支持较微，往往引起“中产阶层”的“非议”，这种做法并不公平、也难以持久。珠海市政府对“老旧小区”比较关注，近几年不断出资改造“老旧小区”，建围墙大门、装监控视频、搞封闭管理，道路硬底化、装路灯、安装地下排水排污管道，使“老旧小区”赶上其他小区发展水平。这当然是件大好事，但耗资较大，我曾参与物业顾问的某小区仅400

户业主，仅这几年改造就由公共财政拨付了400多万元。但一些中档小区的公共设施维修则要完全靠自筹，对业主压力很大。而且有些规定也不尽合理，例如排水排污管道的维修，不仅楼内公共管道脱落、维修要本楼栋业主自筹出资，楼栋之外、在小区之内的全部地下排水排污管道均要由小区业主自筹出资维修，甚至通到市政道路公共管道之前所有的地下排水排污管道全要由小区业主出资维修；事实上，开发商在小区开发建设时往往在建设部门的默认与“纵容”下，尽量偷工减料降低建筑成本，用大量不合格的建筑垃圾填埋地下排水排污管道，各小区的地下排水排污管道问题均比较严重，往往用不了几年就破损漏水。因此，完全依靠小区业主自筹来承担这种因开发建设时的偷工减料所带来的耗资巨大的公共设施维修，是不公平的，很难说服业主，让他们出钱自筹。根据我们在社区与小区的调研，如果把小区内排水排污管道区分为两类：凡楼栋自身的排水排污管道以及通到污水井之前的地下排水排污管道均由该楼栋业主负责；而污水井以及及与市政排水排污管道相连通的地下排水排污管道则由市政部门统一负责。这既有利于减轻广大业主的负担，确保各楼栋排水排污的通畅；同时这与目前供电供水供气企业责任范围相仿，业主目前仅负责各户电表水表气表以内的管道，并不需要去自筹出资维修大量的公共管道。而且，目前国家正在推行“海绵城市”战略，珠海是试点城市之一，完全可以在试点期间妥善解决这一筹资难题。正如有些学者早就指出的那样，地下管道设施是城市建设者、管理者的良心。我们真诚地希望，城市的管理者不要一味推诿自己的责任，也不能因为中高档住宅小区的多数业主属“中产阶层”，收入较高，而一味地把费用负担全部转嫁给他们，要他们出钱分摊。城市的管理者应该同样显示对城市“中产阶层”公正的、善意的良心。

（作者系广东老教授协会副会长、珠海市社科联常委、珠海市哲学学会执行会长、香洲区八届人大代表）

民主管理视角下“一委三会” 社区治理新模式研究

——以连云港市海州区为例

许沛元 刘铸贤

一、研究概述

社区是若干社会群体或社会组织聚集在某一个领域里所形成的一个生活上相互关联的大集体,是社会有机体最基本的内容,是宏观社会的缩影。社区治理的现代化深度直接影响着城市治理现代化的程度。随着经济社会的快速发展,基层社区也在不断转型发展,亟需吸引吸纳社会力量、社会公众参与社区管理,也促使“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”的新治理模式逐步形成。

本课题选取连云港市海州区为案例,综合运用文献法、访谈法、案例分析法等方式,在以往对社区治理模式研究的基础上,进一步阐述“一委三会”的创新实践,揭示其运行机制与存在不足,并提出相关对策建议,以期促进本地及其它地区社区治理现代化,也为推动城市治理现代化提供新思路、新模式、新方法。

二、加强社区治理的法律与理论基础及面临困境

(一)法律基础

“一委三会”的内涵就是通过成立社区“大党委”,设立社区议事会、监事会,会同原有的居民委员会,构架出“三会”框架,在社区事务管理中分别行使决策权、监督权和执行权,从而形成“党委领导、议事会决策、居委会办事、监事会监督”的社区治理新格局。“三会”成员均由居民自主选举产生,来源于群众,服务于社区。从本质上说,“一委三会”模式就是居民自治的一种新方式、新途径,其存在与发展的法律基础就是宪法和相关法律法规所赋予居民的自治权力。

社区居民自治,是社区居民在社区内实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,实现社区居民自我管理、自我教育、自我服务,按照社区居民“自己管理自己的事情”、“大家的事情大家办”的原则,通过民主协商的方式,共同解决社区内公共事务和公益事业方面的问题,共同创造美好幸福生活。

按照《居委会组织法》规定,居民大会可以制定居民自治章程等居规民约。而“一委三会”的新模式就是基于居民自治权力,通过原有的社区治

理框架,将居民自治权进行细化分解,在社区党委的领导下,选举设立居民议事会、居民委员会、居民监事会的形式,将社区事务管理的决策、执行与监督权进行“三权分立”,进一步完善民主制度,规范权力运行,强化监督保障,达到权力制衡的目的,从而更好地服务于社区自治。因此,“一委三会”新模式是在我国现有宪法与法律规定的框架下,本着居民自治的原则,对居民自治模式作出的创新与探索,并通过这一模式的推广逐步实现居民自治由选举型向参与型转变。所以,“一委三会”的产生与发展符合我国宪法与法律对于居民自治制度的相关规定,是正当的、合理的。

(二)理论基础

1. “行政三分”理论

“行政三分”理论指的是在具体的行政管理过程中,将行政管理职能划分为决策权、执行权、监督权三部分,由不同的部门分别行使,在相对分离的基础上,三者相辅相成,相互制约,相互协调。

“行政三分”理论在中国的发展是受到中国唐代“三省六部制”的启发,在西方影响下,并在深圳市进行试验的基础上总结而成的具有中国特色的重大创新。实质内容就是在一级政府管理体系中,围绕着政府职能划分,将决策、执行、监督的权力适度分离,并在行使职能的过程中相辅相成、相互制约、相互协调,努力实现公平与效率的统一。

“一委三会”的提出正是借鉴了在政府内部“行政三分”制度的经验与做法,将社区类比为政府,将社区事务管理的决策、执行与监督“三权”进行分离,在党委的统一领导下,分别由居民议事会、居民委员会、居民监事会履行相关职能,以求在居民民主自治的基础上,努力实现社区事务管理的专业化、公平化与效率化,不断巩固和扩大广大人民群众的“四大民主”权力。

2. 多中心治理理论

多中心治理的本质就是为了实现公共事务、公共服务的有效管理和提供,由社会中多元的独立行为主体要素,基于一定的集体行动规则,通过相互博弈、相互调适、共同参与合作等互动关系,形成多样化的公共事务管理制度或组织模式。

多中心治理模式对于社区治理来说,扭转了过去政府对于城市社区的直接的行政管理和控制,让社区内部的自主性力量在社区社会管理事务中充分发挥基础性作用,尽可能地实行多层次、多维度、多主体的治理,以此来解决地方治理问题,也充分保证了社区居民的民主权力。在中共十六届四中全会《决定》中就明确提出,要建立“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理新格局,从治理理论的角度来看,这种“社会管理格局”其实就是一种多中心治理模式。

而“一委三会”新模式,正体现了多中心治理模式的理念,党委是领导核心,由居民选举产生的议事会、居委会、监事会成为社区管理的三级中心,在坚持居民自治的基础上,将社区事务的决策权、执行权和监督权分离,改变了以往居委会一元中心的局面,达到权力制衡、效率最大化的效果,也更加充分地调动居民群众参与社区管理的积极性与能动性,逐步实现“善治”的良好局面。

(三)现实困境

随着经济社会的快速发展,城市社区建设在整个国家治理中扮演越来越重要的角色,各地围绕着社区建设做出了很多有益的实践和探索,也收获了诸多成绩与经验。但不容回避的是,社区建设仍然面临着诸多问题,尤其是在民主管理方面,存在着治理结构不合理、制度不健全、居民参与效果不佳等问题,具体来说主要表现在以下几方面:

1. 社区治理结构不合理

新中国成立后,我国在城市建立了以“单位制”为主、“街居制”为辅的城市社区管理体制,整个社区呈现出以政府为单一主体的治理结构。在这种结构下,居委会是社区建设的主体,它代表居民群众行使社区事务的管理职能。但在现实中,这种模式也出现了种种问题,突出的表现在两个方面:

(1)居委会行政化倾向严重。依据法律规定,“居民委员会是居民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。不设区的市、市辖区的人民政府或者它的派出机关对居民委员会的工作给予指导、支持和帮助。居民委员会协助不设区的市、市辖区的人民政府或者它的派出机关

开展工作。”但在现实中,街道等政府派出机构作为国家权力的代表,为了使社区组织和干部更好地贯彻落实政府的政策决策,总会采取各种措施来加强对居民委员会的控制和“指导”,这就造成原本是居民自治组织的居民委会逐步成为街道的“下属单位”,这种隶属关系不仅体现在对社区具体事务管理的行政指令性,更会对居民委员会的成员选举产生一定的影响,直接制约了居民自治权利的行使,不利于城市社区建设民主管理局面的实现。

(2)党组织、居委会“两张皮”现象严重。社区党组织和居委会“两张皮”现象愈发严重,在社区事务管理中无法完全达到相互配合、相互促进的作用。《党章》中规定:“街道、乡、镇党的基层委员会和村党支部,领导本地区的工作,支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。”因此从理论上讲,社区党组织是党在城市社区的最基层组织,对社区事务并不具有特别的制度性权力。但现实中,社区党组织事实上处于领导核心的位置,掌握了社区事务管理的主要公共权利,而且发挥作用的方式更为多样化,经常是直接处理和决定社区的各项公共事务,这就造成居委会职能发挥受到限制,甚至出现被“架空”、有职无权等问题,挫伤了居民自治的积极性与主动性。

2. 民主制度建设不到位

居民自治是宪法和法律赋予居民群众权利,居民自治制度主要包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等各项具体的制度,这些制度之间既相对独立,又密切联系,构成了一个有机整体,各项具体的制度只有相互配套实施,才能使整个制度发挥最佳效应。但目前,在社区管理的实践中,民主管理的各项制度建设还存在诸多问题,主要表现在以下两个方面:

(1)民主制度不健全。目前,从全国情况来看,民主选举制度发展较为完善,基本实现了居委会直选。而其它民主制度的建设则较为滞后,有的甚至是空白,如社区普遍缺乏独立的监督机构,一些社区干部得益于地缘与亲缘,造成权力过度集中、不受制约,出现了“一言堂”、“家长制”的作风,缺少专门的监督机构予以监管制约,这种无约束的权力严重阻碍了城市社区的民主管理进

程。

(2)制度执行不规范。虽然一些社区制定了制度,但多数仅仅是写在纸上、挂在墙上,局限于应付上级检查,没有真正落实到行动上。比如居务公开,虽然各级政府都出台了相关的业务要求和操作指导,地方社区也大多制定了相关居务公开制度,但在实践中,许多地方居务公开操作不规范、随意性大,公开时间不及时、内容不全面,假公开、不公开情况严重,居务公开也就成了“雷声大、雨点小”。

3. 居民参与民主管理的效果不佳

居民是社区民主管理建设的主体,是行使民主权利的主体,居民参与民主管理建设的程度直接影响着社区民主管理建设的发展进程。但从现实看,居民受限于各种客观因素,参与民主管理的程度还远远不够。

(1)居民参与民主管理的积极性不高。城市普通居民并不是一个成熟的政治群体,他们首要的目标是为了生存,在衣食住行得到满足之后才会考虑到政治上的待遇,而且往往会更在乎攸关居民自身较大利益的事件,如居委会选举、重要决策等。加之又受制于工作生活等原因,对于社区一般性事务则不太关心,以至于像社区“一事一议”等制度经常因为凑不齐人而无从落实。

(2)居民参与民主管理的能力不足。随着社会的发展,城市居民的受教育程度越来越高,文化素质不断提高,对于自身权利的诉求也不断提升。然而,部分家庭往往因为工作繁忙没时间,让家里老人代为参与社区事务管理,但这部分人有时却没有足够的能力来履行自身的民主权利,从而造成社区民主管理的水平不高。

从以上的分析可以看出,当前我国城市社区民主管理的相关制度建设与实践探索都在不断推进,但受限于机制、制度等因素,民主管理的实际效果并不理想,这就需要从机制创新上寻求突破,改变现有局面,充分调动居民参与民主管理的积极性与主动性,进一步提高城市社区民主管理的科学化水平。

三、海州区创新社区治理模式的实践

江苏省连云港市海州区,位于市区西南部,下辖4镇、11个街道办事处、1个开发区,常住人口83万人,其中城区人口约57万人,占总人口

的69%。近年来,海州区积极探索居民自治机构规范权力运行的新路径、新模式。自2008年9月开始,在宪法和法律的框架下,创造性地借鉴“行政三分”理论和现代企业治理结构模式,从民主管理角度入手,在借鉴吸收“三会村治”成功做法的基础上,创新提出“一委三会”的社区治理新模式。

(一)“一委三会”的组织架构与运行机制

“一委三会”作为社区治理新模式,其实质就是成立社区党委,并将社区治理的决策权、执行权和监督权相对分离,分别由居民议事会、居民委员会、居民监事会独立行使,从而达到制衡治理权利、保障居民自治的效果,努力形成社区民主管理的良好局面。具体来说,“一委三会”的主要组织架构和运行机制有以下几方面内容:

1. 组织架构

“一委三会”是借鉴现代企业制度中企业治理结构(股东大会、董事会、监事会、经理管理层),在社区将原有社区党组织升格为社区党委,设立议事会、居委会、监事会,分别行使社区事务管理中的领导权、决策权、管理权、监督权,以“权利三分,三会自治”,充分保证居民自治权力,实现城市社区的民主管理。

(1)社区党委。突破行政、区域和党组织隶属关系的束缚,将驻区单位较多、社会资源丰富、党员人数达到一定规模的社区党总支(支部)升格为党委,对社区内无明确主管部门的各种新经济、新社会组织党组织全部纳入社区党委管理,对上级主管部门明确的驻区机关、企事业单位党组织由其上级主管部门和社区党委双重管理。社区党委领导班子职数为7名左右,设党委书记1名、副书记2名、专(兼)职委员4名。党委书记由原社区党组织书记兼任外,其他班子成员均是从社区党支部、驻区单位或影响力比较大的“两新”组织党员干部中推荐,由社区党委党员代表会议选举产生,大大改变了以往班子成员结构单一的状况,有效提升了社区班子整体工作合力。

(2)居民议事会。议事会作为社区重大事项的决策机构,议事会主席由社区党委书记担任,成员一般为15人,由社区党委班子成员、驻区单位负责同志和社区党员群众代表组成。

(3)居民监事会。监事会作为社区自治监督

机构,成员一般由3至5人组成,监事长由社区党委副书记兼任,其他成员由驻区单位、居民代表组成,重点对社区议事会决策的执行和社区资源利用、资金使用等群众关心的热点问题进行有效监督,保证了社区事务的公开透明和有效落实。

(4)居民委员会。依据《居民委员会组织法》,居委会成员由主任、副主任和委员共五至九人组成,由本居住地区全体有选举权的居民或者由每户派代表选举产生;根据居民意见,也可以由每个居民小组选举代表二至三人选举产生。居民委员会每届任期三年,其成员可以连选连任。

2. 职能划分

(1)社区党委是在社区之中成立的、以全体社区党员为组织对象的中国共产党的基层组织,在社区中居于领导地位,其主要职责是:宣传、贯彻党的路线、方针、政策和国家的法律法规,团结、组织党委成员和居民群众完成本社区所担负的各项任务;支持和保证社区居民委员会依法自治、履行职责;加强党组织的自身建设,做好思想政治工作,发挥党员在社区建设中的先锋模范作用。在“一委三会”框架下,社区党委还领导居民议事会、居民监事会开展工作,确保其正确行使职能。

(2)居民议事会作为居民代表会议的常设机构,在居民代表会议闭会期间,在居民代表会议的授权下,代行居民代表会议职权,行使社区级事务的议事决策权。居民议事会的议事方式主要包括听证、质询、票决、弹劾等,议事范围主要有对专项社区务工作进行听证,对社区重大财务开支进行审议,对居民议事会、居民监事会成员缺额进行补选等。

(3)居民委员会根据法律规定,依法行使社区事务的执行权,组织实施经过居民议事会审议通过的各项社区事务。按照法律规定,主要有以下几项工作任务:宣传宪法、法律、法规和国家的政策,维护居民的合法权益,教育居民履行依法应尽的义务,爱护公共财产,开展多种形式的社会主义精神文明建设活动;办理本居住地区居民的公共事务和公益事业;调解民间纠纷;协助维护社会治安;协助人民政府或者它的派出机关做好与居民利益有关的公共卫生、计划生育、优抚

救济、青少年教育等工作；向人民政府或者它的派出机关反映居民的意见、要求和提出建议。此外，居民委员会在执行居民会议或居民议事会决定的同时，还必须接受居民监事会的监督。

(4)居民监事会主要执行监督权，监督的范围主要包括议事会议事程序、居委会执行议事会决定情况、居委会财务收支、社区干部廉洁情况及居务公开情况等，还要处理群众纪检信访举报、接受居民质询、开展社区党风廉政建设等。监事会每月要定期把监督情况，特别是财务收支情况通过居务公开等方式向居民进行通报。居民监事会的成立，从根本上解决了社区自治组织缺乏独立的、专门的监督机构的问题。

3. 运行机制

“一委三会”模式的运行机制主要概括为“四化两公开”，即“多元化参与、网格化管理、集约化服务、互动化共治”及“社区居务、党务公开”。通过机制运行，鼓励参与、反映诉求、提供服务、化解矛盾、强化管理，实现政府“他治”和社区“自治”的有效互动，不断扩大和保障社区居民的民主自治权利。

(1)多元化参与。解决自治主体参与缺失问题，鼓励社区范围内社会组织和居民积极参与社区事务，提高自治的意识和能力，体现和反映各自治主体的诉求。

(2)网格化管理。解决因网络缺失而管理不到边、不到位问题。每个社区分为若干个片区和小区，每个片区成立片区议事会，每个小区成立业主委员会。每个片区为一组并划分为若干街巷，设组长一名，巷长若干。每个小区设楼长、门（楼单元）长若干。片区、小区成立党支部，辖区内企业、社会组织成立党支部或联合支部。

(3)集约化服务。针对目前社区服务、矛盾化解机构多头设置、资源重复浪费的情况，整合养老助残服务、流动人口服务、计划生育服务、医疗卫生服务、扶贫帮困服务、人民调解、信访调解等资源成立社会管理服务站，做到“只进一家门、办妥万家事”。

(4)互动化共治。采取“背对背”和“面对面”社区治理“自治”和政府管理“他治”的互动方式，变群众无序上访为有序参与，有效解决群众“维权”与政府“维稳”二元方程难题。一是“背对背”

方式。推进“社区民情e路通专栏”建设和“12345，我要找政府”电话服务热线建设，建立群众投诉反映问题收集、研判、处置和问责机制，推动政府部门为群众提供高效便捷的服务；二是“面对面”方式。对“背对背”解决不了的问题，采取依托社区议事会召开听证会等形式，邀请相关部门当面答复。

4. 权力制衡

“权利三分，三会自治”的新模式立足于对社区自治组织的决策权、执行权和监督权进行分解，以实现相互制约又相互协调促进的作用，它从权利的赋予、运行以及运行后果三个方面对自治权力进行监督，从源头上避免权力的滥用、错用与腐败。

(1)对权力赋予的制约。“三会”成员均是由居民直接选举产生，辅以社区干部的任期制、轮换制、回避制、问责制等制度，敦促、监督自治权力行使的主体在正确履行职权的同时，心有所忌、踏实做事，更不敢腐败。此外，对自治权按照决策、执行和监督进行三分，按照居民自治章程规定的方式，“三会”在各自职责范围内行使职权，分工协作、相互配合。

(2)对权力运行的制约。主要包括对社区事务决策环节和执行环节的监督。对于决策环节，新模式明确规定居民对于决策事项享有知情权，可以旁听决策过程，了解决策结果。如果居委会认为议事会的决定不适当，有权提请监事会行使否决权；监事会也有权对议事会违规、违法的决策事项直接行使否决权，以确保决策权的科学行使。对于执行环节，监事会可以就议事会决策形成的事项对居委会是否按照既定的时间和要求执行进行实时监督，居民也享有对社区事务的旁听权、询问权和专项听证权，可以要求居委会按照居务公开制度公开社区事务的执行情况。

(3)对权力运行后果的制约。主要是对在权力行使过程中发生的滥用、错用情况，甚至是社区干部失职、腐败等恶劣事件，居民监事会可以进行初步调查，在情况摸清之后可以及时报请街道及纪检部门予以处理和责任追究。通过对权力运行后及时进行纠偏校正，促使权力运行规范有序，保证居民权益真正实现。

(二)取得成效

在海州区推行“一委三会”的实践过程中,通过区、街道两级政府的推动指导,社区基层的尝试探索,基本搭建起了完善的组织架构,制定了健全的制度体系,社区干部、“三会”成员、普通居民等参与主体能够实现良性互动,“一委三会”社区治理新模式的初步设想基本达到,具体来说主要取得了以下几方面的成效:

1. 明晰了社区自治权力的划分

“一委三会”的推行,一方面划清了社区事务的领导权和自治权的边界和范围,明确了社区党委将工作重心放在了领导议事会、监事会履行社区事务的决策和监督的职能上,而居委会则专心于管理执行社区的各项具体事务,从根本上改善了党组织和居委会“两张皮”现象。另一方面,“一委三会”的新模式进一步将社区自治权力进行细分,分解为决策、执行、监督“三权”,分别由居民监事会、居民委员会、居民监事会行使,“三会”之间相对独立、相互制约、互相配合,有效保证了社区自治权力的有效、科学履行,为实现社区民主自治的局面提供了坚强的制度保障。

2. 实现了社区议事机构的常设

从当前各地基层社区“一事一议”制度的落实情况看,受限于各种因素,普遍存在着居民会议召开难、成本高、走形式的问题。居民议事会作为居民大会和居民代表大会的常设机构,在大会休会期可以代为行使社区事务的决策权,议事范围不仅包含了“一事一议”的范围,还将其他所有涉及居民切身利益的社区事务都纳入其中,进一步强化了居民代表的议事功能,从根本上解决了居民大会召开难的问题,实现了居民议事的常态化、规范化。

3. 建立了社区事务专门监督机构

目前,各地都在强调社区事务的监管,但大多没有成立专门的监督机构,多依靠与居民群众、社会及上级政府的非专门化监督。区街两级都已经建立起专门纪检监察组织,监督本级及下级组织权力行使,但社区一级也始终没有纪检组织。居民监事会的建立,一方面便于居民群众直接监督社区事务的管理,另一方面也将党的纪检监察触角延伸到了城市社区一线,成为社区基层党建党风廉政建设的有力抓手,可以有效的监督居民议事会、居民委员会的权利运行,有利于从源头

上预防和遏制腐败现象的发生。

4. 激发了群众参与社区民主管理的热情

“一委三会”新模式进一步规范了社区自治权力的运行,规范了社区事务管理的各项流程,完善了社区事务专项管理、财务监督、责任追究等系列制度,从根本上改变了以往社区民主管理走形式、喊口号的现象,广大居民群众越来越积极地参与到社区民主管理的各项事务中来,居民的“四大民主”权力得到有效保障。

5. 促进了社区基层的稳定

“一委三会”社区治理新模式的推行,在基层社区形成了“党委领导、议事会决策、居委会办事、监事会监督”的工作新格局,党组织通过议事会、监事会在党心和民意之间进行有效嫁接,居委会充分承担起服务居民群众的角色任务。社区权利得到了有效制衡,社区事务不再是社区干部“一言堂”,广大居民群众的意见有了常态化表达途径,社区事务更加透明,干群关系更加密切,人心思齐、人心思进,城市基层社会更加稳定。

总之,“一委三会”社区治理新模式通过完善规范权力运行,严格执行民主制度,严密工作流程,强化监督保障,逐步形成了自我管理、自我监督、自我服务、自我发展的城市基层社区权力运行新机制。

(三)存在的问题

连云港市海州区推行“一委三会”这一创新做法,在政治上符合中央创新基层社会管理的精神;在理论上顺应了公共行政学发展趋势,做出了有益的探索;在实践上具有重要的借鉴推广价值,为其它城市加强民主管理提供了模式参考。但也必须看到,这种民主管理新模式从酝酿、试点到在海州区整体推广,时间还不是很长,仍然是一个新生事物,在实践中暴露的一系列问题还有待于在实践中加以解决。

1. “一委三会”新模式仍然缺乏法律支持

《中华人民共和国居民委员会组织法》仅仅对居民委员会这一自治组织的设置给出了明确的法律规范和依据,但并没有涉及居民议事会、监事会的相应条款与规定。“一委三会”的各项规程源于居民自治章程,虽然程序上符合法律规定,但说到底仍然是“自上而下”的“外嵌式”民主治理模式,议事会、监事会的合法地位仍然得不

到法律的保障,这在一定程度上削弱了议事会和监事会在城市基层社区的权威性,不利于这一新模式的广泛推行与长期坚持。要改变这一局面,只有从国家层面对相关法律进行修订完善,赋予“一委三会”以合法地位与相应权力。

2. 非制度化因素所带来的负面影响较大

中国社会是典型的人情社会,而城市社区也不例外。在城市地区,广大居民普遍处在复杂交错的关系链、人际圈之中,再加上根深蒂固的重人治、轻法治的传统文化思维,“一委三会”的推行必然面对着重重阻力。在社区这样一个“抬头不见低头见”的熟人社会,虽然居民之间交流沟通会更通畅,但在居民议事会、居民委员会和居民监事会的运行过程中,如何保证“三会”成员的选举产生不受人情关系影响,如何实现“三会”公开公正公平地履行职能等问题,都在考验着制度设计者与执行者的智慧,克服非制度化消极因素,实现“一委三会”新模式的正常运作仍面临着重重困难。

3. 来自既得利益者的阻力较大

改革开放以来,原有的社区治理模式已经成为社区干部甚至是地方政府的固化思维。在原有的权利分配和利益分配格局下,各利益主体均已经找到了默契的平衡点。如果一个新的模式要将原有格局打破,甚至削减既得利益,那么社区干部们就会这一新模式的推行消极对待。随着“一委三会”新模式的推行,一定程度上可以缓解社区的内部矛盾,促进社区社会和谐,成为社区干部看得见的政治收益。但随着这一模式地深入推行,带来的更多的是对权力的制约、对社区干部的监督,在议事会、监事会的制衡下,社区群众愈发积极地参与到社区事务的管理中来,居务也更加公开透明,社区干部在原框架下所获得的非制度性利益在逐步削减,这部分既得利益者就会成为“一委三会”新模式推行的阻碍者与反对者。

4. “三会”主体间的协调运行仍面临挑战

在“一委三会”新模式的框架下,居民议事会、居委会、监事会的职能划分、运行机制等制度均已定立,如同企业治理一样完善的制度仍需接受实践地检验。“三会”中只有居委会成员有一定工作报酬和补贴,议事会和监事会的成员则完全是义务行为,直接影响了其工作积极性和主动

性。再加上居民多为在职职工,平常工作繁忙,各参与主体能否全程参与还存在疑问。在这种情况下,如何确保既定制度的执行不偏离,不因领导人的改变而改变,这就需要“文化土壤”,需要基层民主政治环境的不断优化和居民参与政治热情的不断提升,而这必将是一个漫长的、艰巨的、复杂的过程。

四、完善“一委三会”社区治理新模式的建议

“一委三会”社区治理新模式,从总体上来说是一套比较完整的制度体系,其制度内容涵盖了社区自治权利的民主选举、事务决策、财务管理、居务公开、民主监督、责任追究等方方面面,充分保障了广大居民的知情、决策、管理和监督的“四大权利”行使,对于我国推进管理民主的城市社区建设具有重要的参考与借鉴意义。为了保障“一委三会”新模式更有效的运行,仍然需要在多个方面进行改进完善。

(一) 强化政策与法律支持,增强“三会”权威性

制度的权威性,直接关系到这一制度执行的有效性和持续性,作为新生事物的“一委三会”模式,要想在广大城市地区生根发芽,取得良好成效,就必须从根本上增强它的制度权威性。

(1) 建立健全法律法规。“三会”中只有居民委员会在法律中有明文规定,有合法的法律地位。而要让居民议事会、监事会获得同样的法律地位,从根本上来讲,需从国家层面修订完善《居民委员会组织法》等法律法规,以法律的权威性赋予“三会”合法地位。这必将是个漫长的过程,而在这之前,地方政府可以通过制定相关的法规、章程来保障“三会”充分发挥作用,维护其权威性。

(2) 地方政府加大支持。地方党委政府应加强对“一委三会”的政策指导、经费支持、职能监督,通过社区党委领导居民议事会、监事会将党和国家的政策方针贯彻到城市社区的神经末梢;加大经费投入,保证“三会”成员能够专心、用心投入到社区事务管理中来,充分发挥“三剑合璧”的功效;也要加强对“三会”职能发挥的监督,尤其是对监事会职能的行使,定期不定期对社区事务管理进行巡视巡查,坚决避免出现“同流合污”、“灯下黑”等问题,以“三会”的高效运行维护城市社区民主管理的良好局面。

(二)完善制度克服非制度化因素,提高“三会”履职力

在“一委三会”的基本构架已基本成熟的情况下,在“一委三会”具体运行中所面临制度设计上的种种问题,随着实践的不断深入,经验的逐步积累,需要结合实际对制度的细节再进行完善。

(1)完善准入机制。要对“一委三会”成员设置严格的任职条件,要把讲政治、顾大局、守法纪、能奉献作为基本条件,吸引、吸收能力强、学历高、年纪轻的城市社区建设中坚力量加入到“一委三会”的队伍中来,鼓励有条件的政府机关、企事业单位高素质人才回乡担任兼职“一委三会”成员,不断丰富“一委三会”的人员构成,进一步提高履职能力。

(2)规范选举机制。除居委会成员依据《居委会组织法》选举产生外,居民议事会、监事会中的居民代表也应参照居委会的选举办法,严格按照选民登记、公开竞选、投票选举、公示任职的程序,全面登记公示社区选民,摸清流动选民情况;严格控制流动票箱,多设固定投票点,严控代选、委托选等情况,上级党组织要全程予以监督,坚决避免暗箱操作、贿选人情选等情况发生,确保“三会”成员公平当选。

(3)建立退出机制。除要把好“入口”关外,还应加强对在职“三会”成员的监督管理,建立退出机制,及时对那些素质不高、责任感差、服务意识弱和不遵守法纪的成员予以罢免。对居委会组成人员,五分之一以上有选举权的居民联名,有权要求议事会召开居民会议,经过半数有选举权的居民同意,就可以对居委会组成人员进行罢免。而对居民议事会、监事会中的居民代表成员,严格执行“无故连续不参加会议或1年内5次不参加会议,取消其成员资格”的制度,以动态的监管退出机制,确保“三会”高效运行。

(三)加强对既得利益者教育引导,提升“三会”适应力

制度的执行关键在人,尤其是在面对复杂的“人情社会”时,更要加强对“社区”运行与参与的各个主体的教育、引导,将这种“外嵌式”的民主管理新模式内化为城市社区建设的自觉行为。

(1)加强对普通居民的教育引导。作为民主管理的直接参与者和受益者,广大居民长期以来

受限于文化传统、学历水平、人情观念等主观原因以及形式主义、假民主等客观原因,对民主自治权利的履行一直不积极不充分。要通过“一委三会”的实际成效,加大居务公开的力度,吸引居民群众参与进来,并加强宣传教育,让居民群众真正明白“一委三会”的运行模式、保障机制,充分发挥他们参与居务管理的主体性作用,支持“一委三会”的推广运行。

(2)加强对社区干部的监督引导。通过“一委三会”完善的领导、决策、执行、监督制度建设,在保证社区干部合法利益的同时,取消其非制度性利益,甚至是非法利益。通过教育宣传,纠正部分社区干部只顾个人利益不顾社区建设大局的错误观念,并通过组织处理、居民罢免的程序,对无法教育转化的社区干部予以剔除,进一步消除“一委三会”推行的非制度化阻力,不断提升“一委三会”在城市地区扎根发芽的适应力与生命力。

(3)加强对“一委三会”成员的教育监督。在“一委三会”成员中,除身为社区党委、居委会“两委”委员的成员外,其他人员均为当地的普通居民,相较之下往往政治素质、履职能力、工作水平等较弱,直接影响着“一委三会”的运行水平。需着重加强对这部分成员的教育监督,有针对性的开设与“一委三会”业务相关的学习班、培训班,组织到先进示范点参观学习,提升他们的业务素质,开拓思路;加强对他们的监督管理,定期组织居民评议、工作述职,上级政府也要定期不定期开展巡查和暗访,建立完善退出机制,动态化保持“一委三会”的高效运转。

综上所述,海州区“一委三会”新模式的探索是有益的,有效地解决了城市基层社区治理中遇到的问题,对于改善和加强社区民主政治建设、推进民主管理进程具有积极意义。然而,作为一项新生事物,“一委三会”在制度设计、实践推进中仍然面临着诸多问题亟待解决,相信在地方政府和各参与主体的努力下,“一委三会”新模式定会愈发完善,为推进社区治理现代化提供宝贵经验和建设样板。

(许沛元系连云港市委组织部研究室主任、办公室副主任;刘铸贤系连云港市委组织部研究室科员)

关于政协参与地方立法协商工作的思考

庄红蕾 王丛中

2015年修订的《立法法》赋予所有设区的市地方立法权,在这新形势下,探索市政协如何参与所在市的立法协商工作,对于提高立法质量具有重要的现实意义。

一、政协参与地方立法协商的依据和意义

党的十八届四中全会报告指出“要开展立法协商,充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。”

《立法法》第三十六条规定“列入常务委员会会议议程的法律案,法律委员会、有关的专门委员会和常务委员会工作机构应当听取各方面的意见。”

政协参与立法协商是坚持民主立法、科学立法的重要步骤和具体体现,也是人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能的重要路径。政协地位超脱,不受部门利益局限,可以从旁观者角度看问题,提出的意见建议更加客观公正,政协参与立法协商,在引导各界群众有序参与立法协商、克服部门利益倾向、促进一些重要问题形成共识等方面能够发挥不可替代的作用。

二、政协参与地方立法协商的实践探索

近年来上海、北京、湖北、青海、海南、云南、厦门、合肥、福州、成都、济南、杭州、南京、无锡等省市在制定本地区行政法规、政府规章时,都相继开展了立法协商工作。在缺乏顶层设计的情况下,政协参与地方立法协商目前仍处于探索和积累经验阶段,地方政协开展立法协商的范围、深度及方式各有不同。

1. 几种具有代表性的立法协商

(1)2014年1月北京市人大常委会党组将《大气污染防治条例》草案向市人大常委会汇报,由市人大常委会决定将草案交市政协组织协商。市政

协将协商意见汇总、形成报告报送市委,再由市委批转市人大常委会党组。市人大常委会组成人员在草案审议阶段逐条逐项地研究了协商意见,尽可能地采纳,未采纳的意见又专门做了说明。

这种方式突出了地方党委的领导作用,但是工作环节较多、在政协与立法机关之间缺少直接交流。

(2)合肥市从2014年1月1日起实施《市政府立法协商工作规则》,明确市政府法制办公室应当与市政协社会法制委员会共同商定需要重点协商的政府立法项目。要求凡是围绕政府立法工作的计划的编制以及政府立法起草、调研、论证等工作,市政府法制办公室与政协社会法制委员会组织开展协商活动。

这种方式的特点是,政府主动与政协专口对接协商立法。

(3)青海省人大法制委多次主动与省政协社会和法制委员会沟通联系,明确提出将政协民主参与地方立法协商作为省人大民主立法的重要途径。2015年11月23日,青海省省人大法制委、政协社法委签订《关于建立立法协商工作制度的备忘录》。省人大常委会在编制立法规划和年度立法计划时,请省政协社法委,省政协开展专题研究,提出意见建议;省政协与省人大常委会每年协商确定年度立法协商计划;省政协社法委协调各民主党派、省政协相关委员会、省政协立法协商智库成员参加省人大常委会组织的立法调研、立法座谈会、听证会等地方立法活动。

这种方式的特点是,人大是立法协商的发起方,政协密切参与立法协商,这样做更有利于达成共识。

(4)从2004年开始,南京市政协社法委与市人大法工委、市政府法制办对接沟通,会签了《关

于加强南京市地方立法协商工作的意见》和《关于加强南京市政府立法协商工作的意见》，建立了三方联席会议制度。市政协专门成立“立法协商咨询小组”，制定了立法协商工作运行流程。

这是一种政协积极参与立法协商的方式。

2. 政协参与地方立法协商成果显著

很多省市政协参与立法协商成果显著，本文仅择要说明，希望进一步重视发挥政协参与立法协商的作用。

北京市人大常委根据政协委员的意见，对《大气污染防治条例》草案中的 61 条进行了修改，涉及 83 处。

到 2015 年年底，上海共有约 130 件地方性法规和规章(草案)在政协听取意见，仅 2015 年，市政协参与立法协商的法规规章(草案)就有 15 件，平均每件法规草案能收到委员意见 30 条，许多内容都得到了采纳或回应。

南京市政协社法委与市人大法制委、市政府法制办密切配合，已对近 70 项地方性法规开展了立法协商，提出的 400 条意见和建议有 80% 得到吸收或采纳。

无锡市政协组织各界委员已先后参与近 60 个地方性法规、规章的制定和修订意见征集工作，所提出的修改意见基本上都被采纳。

三、政协参与地方立法协商工作的建议

1. 明确“谁找谁”协商

建议市人大法制委、市法制办结合立法规划、就一些涉及利益关系重大调整或者民生类的立法主题，请求市政协开展立法协商工作。一方面是因为作为立法者应当主动征求意见，另一方面是因为政协联系面广、智力密集，并在多年的政治协商实践中形成了较为成熟的工作方法、程序和机制，可以充分发挥政协作为协商渠道的重要作用。市人大法制委和市政府法制办应当加强与市政协社法委的工作联系，商定参与立法协商的年度工作任务，推动立法协商工作的制度化。

2. 有为才能有位

政协提案可以专业、理性地反映立法诉求。“全国政协多个领域的提案建议，很多都在立法的过程中被采纳。”设区的市获得立法权之后，市政协提案将会涉及到很多需要地方立法解决的内容，政协可以将参与立法协商和政协提案工作结合起来，以办理提案工作助推立法，积极协助提案者与立法项目起草单位沟通交流。

政协向立法机构提供的应当是综合各方面的建议和意见。省市级政协一般设有三十几个界别，基本涵盖了社会各阶层、各方面，可以说在一定程度上代表了不同的利益群体。在政协内部讨论或辩论、集思广益、增进共识，但是不一定非要达成共识。这样才能使立法机构了解多方面的利益诉求，在立法中更好地协调和兼顾各方面的利益。

市政协可以主动关注市人大常委会、市法制办公布的立法项目建议征集公告、立法计划公告、立法征求意见稿等，有针对性地了解社情民意、开展视察调研、提案办理等工作，在增强意见和建议的科学性、合理性、可行性上下工夫，以出色的表现赢得更多的认可。

3. 合理的程序设计是立法协商的重要保障

健全政协参与地方立法协商的程序设计，完善政协参与地方立法协商的运作机制，是立法协商工作有序、务实、高效的重要保障。

立法协商的程序是指协商所遵循的步骤、方式和时限，也包括对立法协商参加人的角色定位。角色定位是程序设计的重要问题。只有角色定位合理，才能开展好活动。如刑事诉讼程序设计，必须对公诉方、审判员、被害人、被告及辩护人等合理定位，才能保障诉讼公正。同理，为了保证立法协商的成效，必须进一步明确立法协商参加人的角色定位，让每个立法协商参加人都明白该做什么、怎么去做，什么不该做。

目前，地方政协开展立法协商的程序各有不同，对于设区的市而言，一方面需要学习借鉴其他地方的协商模式，另一方面需要从市情出发、总结实践经验，逐步明确市政协与市人大及其常委会、市政协与市政府、市政协社法委与市人大法制委及政府法制办、市政协内部专委会、政协参加单位和政协委员在立法协商中的角色分工，明确立法协商的操作步骤、沟通联系办法、意见反馈方式等。

市人大常委会、市政府、市政协可以建立联席会议制度，联合制定立法协商程序，由市人大法制委，市政府法制办和市政协社法委分别作为责任部门负责立法协商工作，推动立法协商工作的程序化和制度化建设。

本文系连云港市社会科学基金项目“设区的市立法程序研究”成果(16LKT61)

(作者单位: 连云港市职业技术学院, 市政协提案办)

价格改革策应供给侧结构性改革路径探究

连云港市委研究室供给侧改革联合调研组

推进供给侧结构性改革的关键在于解决生产要素的合理配置问题,使市场在资源配置中起决定性作用,而作为市场机制核心的价格机制,是引导资源配置最灵敏、最直接、最有效的手段。新形势下,深化价格改革对于矫正要素配置扭曲,提升全要素生产率,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性具有重要的意义和作用。

一、价格改革对供给侧结构性改革具有积极的推动作用

经济新常态下,传统“三驾马车”特别是投资效益递减,需求侧刺激政策效果越来越弱,迫切需要从供给侧发力,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。结构性问题和价格问题是一致的,实物供给和需求产生的结构性问题反映的就是价格问题,价格改革在推进供给侧结构性改革中具有十分积极的作用。

1. 价格本身是市场经济的重要信号

价格是反映商品稀缺程度的信号灯,价格下降说明市场上供过于求,产品积压导致厂商降低价格出售,此时商品过量,应减少供给;反之,价格上升说明市场上供不应求,厂家会增加供给。由市场竞争形成的市场价格调节着资源配置,使经营者优胜劣汰,有效地引导经营者进入更具效益的领域,促进经营者主动创新、降低成本,有利

于激发市场活力,对优化和改进供给发挥着决定性作用。只有市场价格信号正常发挥作用,才能对供给侧资源配置起到优化作用,促进供给优化特别是结构性的调整。

2. 价格改革是供给侧管理的重要措施

保持供给品价格的合理水平是提供供给的物质基础,价格不合理会引起供给特别是有效供给短缺或者供给过剩。加强市场价格监管、反垄断执法和建立健全政府定价制度,使政府定价科学合理,是运用价格杠杆提供有效供给的重要措施。价格改革强调,充分尊重市场的决定作用,发挥价格的激励、引导和倒逼作用,有效引导产业结构的调整优化和资源要素的合理配置,加快经济发展方式转变。由此可见,价格改革与供给侧改革一脉相承,事关全面深化改革和经济社会发展大局。

3. 价格政策是破解结构性问题的重要手段

价格政策的制定、调整、完善,能够有针对性地影响生产、经营、消费,可以直接作用于经营者和消费者,在释放新需求、创造新供给、促进节能减排等多个方面都有较大的应用空间。在供给侧结构性改革五项重点任务中,针对“去产能”目标,价格改革强调完善促进经济转型升级的价费政策体系,对“两高一剩”行业实行差别电价和差

别水价政策,淘汰落后产能;按照“降成本”要求,价格改革将进一步清理各种不合理的收费,推进收费目录清单管理,降低企业税费负担;围绕“去库存”任务,引导房地产合理定价,清理规范涉房收费,减轻房地产企业负担。从总体看,供给侧改革与价格改革的共同点很多,可以相互策应,共同深入推进。

二、我市价格改革取得积极成效

价格是经济运行状况的综合反映,是不同经济主体之间利益分配的主要手段,是各种生产资源配置的基础工具,也是调控的杠杆和社会稳定的政策载体。近年来,我市积极贯彻中央、省委改革精神,稳步推进各项价格改革,2015 年出台了《关于进一步深化价格改革切实加强价格监管的意见》,基本形成目标清晰、责任明确、具体可行的价格改革体系,为推动供给侧结构性改革打下坚实基础。

1. 资源性产品价格改革全面推进

加快市场化的资源性产品价格改革,可以有效降低企业生产要素成本,提高资源配置效率。从 2010 年至 2015 年,国家和省 4 次上调非居天然气上游门站价格,我市从服务民生和经济大局出发做了适当疏导。2015 年 12 月,对市区工商用气基准价格下调 0.7 元/方,完成了存量气、增量气价格并轨和疏导工作。严格落实煤热联动机制,去年 4 次下调市区供热蒸汽销售价格,有力减轻了企业负担。充分发挥阶梯价格机制的调节作用,全面建立和逐步完善了市区阶梯水价、气价政策,有效促进资源节约型社会建设,保障了社会民生,也一定程度缓解了经营企业的压力。推动建立燃气、用电等资源性价格工业用户大客户经理负责制,市区部分重点优质企业享受用气、用电价格优惠政策,年减轻企业负担近 2000 万元。

2. 生态环境价格改革扎实推进

加快生态环境保护价格改革,有效发挥价格杠杆作用促进环境保护和经济转型升级。围绕服务港口发展供给需求,出台了全国首个岸电服务价格政策,建立船舶岸基供电价格体系,推动靠岸船舶使用岸电资源,既为靠岸船舶降低了成本,又有力支持了港口清洁生产。对环保信用评级企业实行差别化污水处理费政策,严格执行对

落后产能设备用电的差别电价政策,倒逼企业治污减排。出台了《主要污染物排污权有偿使用和交易管理暂行办法》、《城市施工工地扬尘排污费征收管理办法》,从价格角度,分别对排污权指标交易管理、控制建筑扬尘进行详细规定,有力推动了污染防治和生态保护。

3. 收费管理机制改革成效明显

围绕减轻企业和社会负担,全面清理收费项目,建立目录清单和动态管理制度,努力营造助企便民的价费环境。出台了《关于调整部分行政事业性及经营服务性收费项目和收费标准的通知》,清理行政事业性收费项目 137 项、经营服务性收费项目 112 项,其中市本级自行取消放开收费项目 27 项。全面建立目录清单制度,出台了《连云港市行政事业性收费项目目录》、《连云港市政府制定价格的经营服务性收费项目目录》,市物价局又根据两个目录编制了涉企业经营服务性、涉企行政审批前置服务、涉企行政审批中介服务、涉农、涉房、涉车、行政审批项目等 7 个清单,目录清单数量全省最多。

三、推进价格改革过程中面临的困难和问题

价格改革的重点是纠正由政府主导的市场失灵,通过合理划分事权、财权,提供公共产品、服务及维护公平市场环境。当前,我市价格改革主要面临以下几方面问题:

1. 清费减负走入矛盾深水区

经过多年清理,各类行政事业性收费和经营服务性收费项目得到大幅精简,部分收费项目被暂停征收,收费标准也大幅下降。目前被保存下来的收费项目,大多都是难啃的“硬骨头”,其中一小部分已经脱离了原本设立的初衷,沦为发工资、保运转的工具。下一步的收费清理工作,将触及到行政改革的深层次矛盾,需要“壮士断腕”的魄力,综合各方力量协调推进。

2. 价格监管机制需要进一步完善

建立规范有序的价格监管机制是提高有效供给的必要条件,也是塑造城市形象的重要举措之一。如青岛“天价虾”、哈尔滨“天价鱼”事件,对城市形象影响巨大;我市“天价鸡”事件和连岛门票、摆渡车收费问题也引起了不小争议。已放开的商品和服务价格面广量大,现有的价格监管模式和手段已经不能满足要求,需要进一步完善机

制,创新工作方法。

3. 价格改革统筹协调还需加强

价格机制改革政策性强,涉及面广,比如市场价格调控就涉及各县区和 20 多个市直部门,收费管理更是涉及 40 余个收费单位;另外,出台资源性产品、生态环保等各方面收费政策,也涉及到多家单位,需要协调解决的矛盾和问题比较多。从调查情况看,少数部门全局观、责任感不强,对价格机制改革的协同配合不够,需要进一步加强统筹协调,凝聚改革合力。

4. 县区价格机构建设出现弱化

市与区之间的价格监管职责不清,县区机构职能逐步弱化,内部机构建设也不完善,在人员、经费等方面难以做到有效保障。“三县一区”物价局均为同级发改委的“挂牌局”,领导班子成员只退不补。另外,县区在人员配备方面还面临在编不在岗、混编混岗使用、队伍结构老化等问题,“大市场、小队伍”的价格检查困境日益凸显,网格化监管难以实现。

四、深化价格改革服务供给侧结构性改革的意见和建议

价格机制是市场机制的核心,充分发挥价格杠杆作用,提高资源配置绩效,是推进供给侧结构性改革的关键所在。结合我市实际,建议重点抓好以下几方面工作:

1. 释放价格调控能力,推动经济转型升级

价格在宏观调控中具有不可替代的作用。推进供给侧结构性改革,应当着重处理好政府和市场关系,加快完善市场决定价格的机制,减少不正当干预,释放价格宏观调控能力,推动经济转型升级。一是完善要素价格倒逼机制。注重运用价格手段,发挥差别价费政策导向作用,形成促进经济转型升级倒逼机制。根据产业发展实际和结构调整需要,进一步完善对高耗能、高污染、产能过剩行业的差别电价和差别水价等政策,促使企业从依靠过度消耗资源能源、低性能低成本竞争,向依靠创新、实施差别化竞争转变,加快淘汰落后产能。二是完善环境价费政策体系。实施价格工作服务生态文明建设工作计划,进一步健全“排污者付费,治污者受益”的机制。推行城市施工工地扬尘排污收费政策,完善污水处理收费政策,合理提高污水处理收费标准,对高污染行业

全面实施按照企业环保信用评价等级收取污水处理费政策。健全供热企业脱硫、脱硝、除尘价格补贴政策,激发企业主动治污减排和改善环境的内生动力,促进绿色发展。三是完善公共服务价格机制。健全以增加供给为导向的价格调控机制,在确保公益性基础上,合理引入社会资本,满足社会多元化需求。建立城市公交价格体系、灵活有效的出租汽车调价机制,促进常规公交与 BRT、出租车的合理分工与协作。加快推进教育、文化、养老、殡葬等公益性服务收费改革,实行分类管理,充分发挥市场配置资源作用,有效提升市场供给和服务质量。

2. 着重抓好清费减负,优化价费政策体系

加大清费减负力度,切实减轻企业负担,是推动供给侧结构性改革的重要抓手之一,也是适应经济新常态,营造良好发展软环境,提升我市实体经济竞争力的现实需要。建议以清费减负作为降成本的突破口,制定系统的清费减负实施方案,切实降低企业成本,营造一流的发展环境。一是深入实施清费减负行动。按照供给侧结构性改革降成本的要求,全面清理行政事业性收费和经营服务性收费。组织力量开展摸底调查,对照上海、青岛、宁波等海港城市和宿迁、盐城、淮安、日照等周边城市,摸清各种收费种类、规模和总体情况,对症下药。坚决取消凭借行政权力或者行业特殊地位而产生的不合理收费项目,降低明显高于其他城市的收费标准,归并一批收费项目,切实减轻企业负担,激发企业特别是小微企业活力。比如:落实电力大用户与发电企业直接交易制度,帮助企业通过“直购电”方式获得更为廉价、便利的电力资源,降低企业生产经营成本;承接并管理好上级下放的交通运输类收费管理权限,切实降低企业物流成本;开展商品住房成本调查,规范人防等收费项目,减轻房地产企业压力,引导房企合理定价,消化房地产库存。二是严格规范中介服务收费。进一步加强涉企行政审批前置服务、中介服务收费的清理整顿工作。对一些法律法规有明确依据且尚未形成竞争的行政审批中介服务收费,逐步建立成本调查监审公示制度,收费标准依照补偿成本并合理盈利的原则核定,雷电评估、设备检测、质量评定等行业和技术垄断性的服务收费,实行最高限价,及时降低

收费标准,让利于实体经济。充分放开市场发育成熟、竞争充分规范的中介服务收费,加强事中事后监管,防止价格垄断。市开发区内的项目收费可通过联合评审、多项合并,按照低限收取。三是建立常态化清费减负机制。出台减负清费措施,实行目录清单管理,做到清单之外无收费,并在媒体实时公开,主动接受社会监督。建立收费目录清单动态管理制度,对相应收费目录和收费标准,定期清理并公布,保障收费清单及时、准确、权威。建立长效监督管理机制,更多采用市场化方式,破除隐形收费垄断,通过竞争降低收费标准,提高服务质量。

3. 规范市场价格秩序,提升监管服务水平

建立高效透明的价格监管机制,切实规范市场价格秩序,是提高市场有效供给的重要手段之一。应进一步加强市场价格监管和反欺诈、反垄断、反暴利执法,充分发挥社会监督的作用,保障市场价格灵敏真实地反映市场供需关系和要素稀缺程度,优化资源配置,调整供给结构。一是加大监管力度。充分利用经济、行政等手段,加大对价格欺诈、价格垄断、牟取暴利等行为查处力度,配合上级价格主管部门开展反垄断工作,及时提供反价格垄断线索,努力促进市场价格环境公平、有序。重点加强对电子商务、“互联网+”等新兴领域,涉港服务、交通运输、旅游服务等关键领域,物业管理、医疗药品、涉农产品等民生焦点,重要节假日、突发事件敏感时段等重点时期的价费监管力度,严厉查处价格欺诈等不正当价格行为,有效提升服务业供给质量。二是优化监管模式。探索推行网格化市场价格监管机制,加强价格主管部门和基层价格网格员的有效对接、网格管理、定点指导,搭建城乡社区价格监督网络。建立重点项目价格服务机制,发挥价格成本监审、价格认证等职能,积极为高铁枢纽、“两基地”建设、港口运输等重点项目提供高效价格服务。加强信息化建设,推动各类价格信息和工作资源的汇集和共享,主动对接全省价格监测监控预警管理系统,加强重要工业行业和服务价格的监测分析及预警预报,完善信息发布机制。建立企业价格诚信档案,完善社会信用联动惩戒机制,促进企业自律。三是落实监管责任。强化基层价格执法的主体作用和属地责任,实现价格管理全方

位、价格监督全天候、价格监管全覆盖。细化工作方案、开展定期督查、强化责任分工,全力打通价格监管“中梗阻”和价格政策落地“最后一公里”,确保各项工作任务落实有力。

4. 完善组织协调机制,凝聚价格改革合力

价格改革是系统工程,事关经济转型升级、民众切身利益等经济社会发展各个方面,政策性强、社会关注度高,应当凝聚合力,以敢啃“硬骨头”精神打好攻坚战。一是强化统筹协调。加强部门沟通和上下协调,完善部门联席会议制度和商会机制,全力推进各项价格改革和监管措施的落实。充分发挥价格主管部门的牵头抓总作用,有效整合各相关部门及社会力量,对重点行业、时段、景区开展联合价格督查监管,严防“天价”商品等有损地方声誉的事件发生。二是加强队伍建设。进一步明确基层价格机构的建设方向和职能定位,充实巩固县区执法、认定、监测队伍力量,有序推进县区检查分局和“价格认证中心”、“价格监测中心”机构建设,突出和强化价格执法和公共服务两项职能。加强干部培训工作力度,提升价格监管能力,确保上级价格监管权力下放后,能够接得住、接得好。三是注重宣传引导。加强价格宣传工作策划组织,加大对“港城价格”新闻发布、手机采报价系统、“港城物价”报纸专版等平台资源的整合力度,传递有利于建立科学规范透明的价格监管制度好声音和正能量,积极争取社会各方面支持和理解,为价格改革策应供给侧结构性改革营造良好的舆论环境。

(调研组成员:刘开山、杨立州、朱珠、陈大伟)

连云港市创业形势分析报告

钱 均 陈 坤

在“双创”和“供给侧”改革背景下，连云港市创业工作迎来重大发展机遇。但如何提供更加有效的创业服务供给，如何引导创业与结构性调整相适应，又为创业工作提出了新的挑战。现结合掌握的数据，对 2015 年连云港市创业工作状态进行分析，查找问题，寻求对策，形成如下报告。

一、基本情况

截止 2015 年底，全市实有各类私营企业和个体工商户 20.89 万户，创业人数约 32.47 万人，创业带动就业约 97.41 万人。2015 年，全市新增各类私营企业和个体工商户 3.5 万户，新增创业人员约 6 万人，创业带动就业约 18 万人。

截止 2015 年底，全市建成各类创业载体 98 家，其中，市级以上创业示范基地 40 家。2015 年，新增市级以上创业示范基地 14 家，其中，省级创业示范基地 4 家。

截止 2015 年底，全市累计发放创业贷款

5811 万元。2015 年，完成创业培训 1.19 万人，培训后创业成功 0.68 万人。

就整体指标数据而言，连云港市创业工作已经取得了良好进展，创业带动就业工作向前迈进了一大步，并呈现出以下几个方面的特点。

（一）市场主体快速增长

统计数据显示，截止 2015 年底，全市实有各类企业 6.63 万户，较 2014 年底增长 26.7%，其中，实有各类私营企业 5.79 万户，较 2014 年底增长 27.6%。全市实有个体工商户 15.1 万户，较 2014 年底增长 16.2%。个体工商户发展迅速，个体老板超越 15 万人，增幅苏北领先。2015 年全市新登记个体工商户 2.25 万户，同比增长 14.8%。新登记个体工商户同比增幅则远超全省 0.4% 的水平。与苏北其他四市情况比较，连云港市 2015 年新登记个体工商户同比增幅仅落后盐城市不到 4 个百分点，而年底实有数增幅超苏北其他城市。

对比项目	连云港	徐州	盐城	淮安	宿迁
去年新增个体户数(户)	22524	52898	77858	40042	43411
同比增长(%)	14.8	-9.98	18.57	-1	-37.35
个体工商户实有数与上年底相比增长幅度(%)	16.2	3.1	1.18	8.5	-2.69

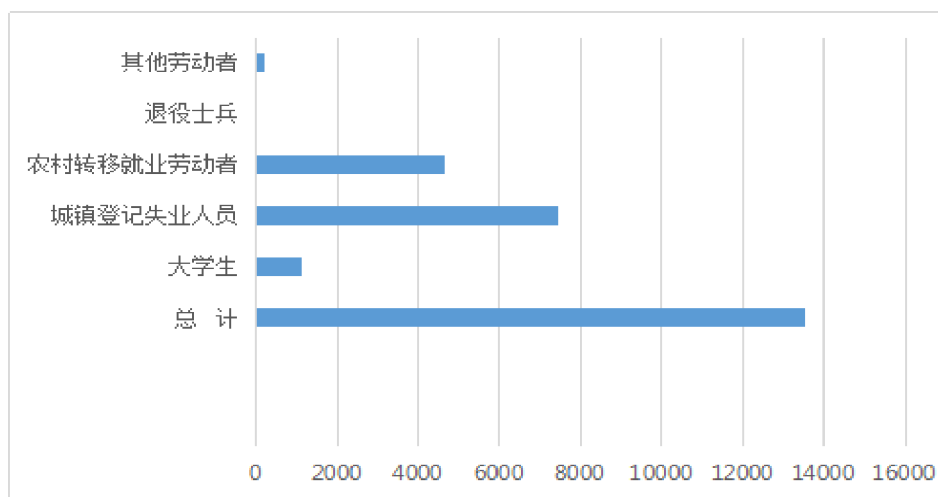
图表 1 苏北地区 2015 年个体工商户新增户数一览表

个体工商户是市场主体中最具活力的部分，对激励创业、扩大就业具有十分重要的意义和作用。通过与苏北其他城市比较，2015 年连云港市自主创业者从事个体经营的人数呈明显上升趋势。这一方面得益于放宽市场准入条件、推行“三证合一”等政策红利的催生。另一方面也得益于税费减免和贴息贷款等实质性扶持，有效解决了个体工商户季节性或时段性资金短缺的问题，大大促进了个体工商户发展。但从整体质量上看，连云港市新增个体工商户所属传统批发零售业行业的占比高达 44%，现代服务业和信息技术等新兴产业占比较低，生存型的草根创业占大多数，做大做强的潜力还不足。

(二) 群体构成广泛多元

在“双创”激励下，连云港市创业群体的数量

不断增多，群体构成广泛多元。市人社部门统计数据显示，去年扶持创业对象 1.36 万人，其中，大学生 1158 人，城镇登记失业人员 7456 人，农村转移就业劳动者 4655 人，退役士兵 31 人。城镇登记失业人员和农村转移就业劳动者占比达到 89%。与前者相比较，大学生和退役士兵占比较小，合计仅为 8.5%。一个重要的原因是这两类群体的总量在社会群体总量中的占比较小。此外，连云区开展的创业调查还发现，创业人员的文化层次普遍偏低，主要集中在高中以下文化程度，其中初中以下文化程度占 50.23%，高中文化程度占 43.74%。具有较高素质的大学生创业比例偏低，大专以上文化程度占比仅为 5% 左右，而发达国家一般为 20% 至 30%。连云港市在创业教育方面还存在较大的工作空间。

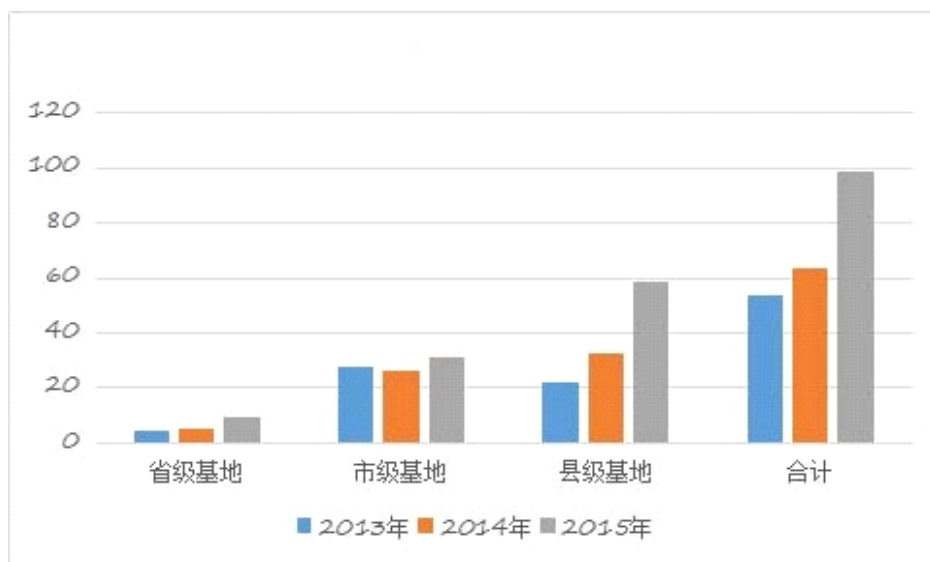


图表 2 市人社局统计创业人员结构比例图

(三) 平台建设加快推进

2015 年，连云港市创业服务平台建设整体呈现出传统平台稳步推进、新型平台蓬勃发展的格局。高品级的创业载体数量不断增加。2013 年全市拥有省级创业示范基地 4 家，而 2015 年省级创业示范基地的数量则达到了 9 家，建成数量位于苏北地区前列。新型创业服务平台的涌现是连云港市 2015 年创业服务发展的最大亮点。整体来看，可分为以下几种类型：一是咖啡馆型。主要为有创业意愿的人和早期创业者提供一揽子服务，特别是在市人社部门“创业咖啡”的带动下，咖啡馆型服务平台如雨后春笋般涌现，全市已累

计举办活动 50 余期。因其具有活动丰富、门槛较低的特点，对草根创业者有很大吸引力。二是讲堂型。主要提供创业咨询、创业指导等服务。该平台对主讲人素质要求相对较高，专业化特征较为显著。目前，仅人社部门、团市委等部门举办过几期活动，还需进一步打造。三是学院型。以大学生村官创业学院和天马电商学院为代表，主要提供创业培训服务，具有针对性、专门性的特点。特别是大学生村官创业学院，已累计举办培训班 6 期，培训大学生村官 430 余人，初步成长为连云港市创业培训服务的品牌。



图表3 2013—2015年连云港市创业示范基地数量统计图

(四)创业氛围愈发浓厚

随着“双创”步伐加快,连云港市相应加大了创业宣传工作力度。多部门出台大学生创业引领计划等优惠政策,着力形成“创业愿望受鼓励、创业行动有帮扶”的鲜明导向。各部门通过实施创新创业大赛、最美创业者和创业明星评选等系列活动,选树了一批创业典型,引导了更多的社会力量关注和支持创业。各级人社部门聚焦创业过程中的热点、难点,组建创业导师团队,开展创业担保贷款宣传,对创业项目进行无痛孵化,助力各类群体创业发展。连云港日报、苍梧晚报等报刊开辟创业专栏,常态化聚焦创业。市人社、团市委、妇联等部门推出创业微信,与线下创业活动形成良性互动,推动创业热情不断高涨。

二、存在的突出问题

(一)部门缺乏统筹,创业政策碎片化严重

2015年,在就业创业工作联席会议制度下,有关部门把创业工作摆在了突出位置,初步形成了共同推进创业的工作格局。但是各部门之间缺乏统筹和协调,局限于管好各自业务领域内的“一亩三分地”,缺乏“跨门槛”的集体耕作,不能

做到同频共振。以“创业咖啡”平台建设为例,尽管全市建成创业咖啡馆多达9家,但由于各家服务内容和服务模式不尽相同,导致“创业咖啡”的组团融合发展没有出现,品牌的集聚辐射功能还没有得到充分发挥。部门缺乏统筹,难以形成系统完善的创业政策体系。从掌握的资料看,各部门也陆续出台了不少针对创业的优惠政策和措施,但一方面由于政出多门、条块分割,又缺乏统一的政策发布渠道,普通创业者对获取创业政策感到无所适从,能够利用上这些政策的更少。另一方面,各部门制定、出台创业政策时,缺乏有效的沟通和征求意见,相关条款重复或交叉较多,创业政策出现“碎片化”问题,但在某些行业、某些领域,又出现政策真空,有的创业者多方受益,而有的创业者却找不到对应的政策,因此得不到有效的扶持。此外,把鼓励“大众创业”当作鼓励“人人创业”是当前各部门普遍存在的一大误区。事实上,提“大众创业”,并不是让所有人都去创业,政府部门在组织创业宣传时,应充分考虑怎样引导具备创业意愿和创业条件的人根据自身实际情况去创业。

序号	名称	主办单位	活动场次	参与人数
1	创业咖啡	市人社局	10	540
2	创客咖啡	市科创城	6	310
3	创客家园	淮海工学院	20	480
4	青创咖啡	团市委	16	320
5	创客咖啡	市开发区猴嘴街道	2	60
6	创客咖啡	连云港市职业技术学院	4	120
7	创业咖啡	市海州区人社局	1	50
8	车库咖啡	连云港 TEDxUHuaihai	12	290
9	微迈空间	连云区人社局	1	40

图表 4 连云港市创业咖啡类服务平台建设一览表

(二)社会力量贡献率偏低,不利于创业持续发展

社会力量对创业服务的贡献率是考察创业工作成效的一项重要指标。从载体建设的主体来看,市级以上创业示范基地由政府部门或事业单位主办的有 21 家,占比约在 60%左右,而企业自办和其他社会力量建设的载体仅占 4 成。创业咖啡馆、大学生村官创业学院等新型创业服务载体几乎全部由政府部门打造,其创业活动也多由政府部门所组织。从创业培训举办的主体来看,2015 年,市本级举办创业培训约 500 场次,其中由政府部门举办的培训就有 397 场,占比约在 80%左右,社会培训机构举办的培训场次占比仅为 20%。政府部门充当创业服务员的角色比较突出,而社会力量对创业发展的参与度和贡献率偏低,不利于创业持续发展。

(三)对部分领域缺乏关注,创业扶持亟待补位

在“互联网+”创业大潮下,连云港市电子商务发展的速度较快。海州区对全市淘宝店铺的调查数据显示,截止 2015 年 6 月底,全市有淘宝网

店 1.2 万家,而近三年来新注册运营的店铺约占 40%左右,连云港市电子商务发展速度可见一斑。其中,通过对 500 家店铺的抽样分析结果显示,全市淘宝店铺带动就业约 3.6 万人,电商创业带动就业的能力不容小觑。如果调查范围放大到京东、苏宁易购等电商平台,淘宝类店铺数量和带动就业的人数必定还有较大的上升空间。但调查数据还显示,全市仅有 35%的淘宝店铺处于正常运营状态,而处于非正常经营状态的店铺占比高达 65%,店铺整体运营质量不高。出现这种情况的原因,一方面是与电商创业者的从业水平有关,另一方面是缺乏明星企业家和龙头企业的带动和引领。但更主要的是政府部门对电商创业的关注度较低,提供的公益性服务较少,特别是针对电商创业的扶持政策还没有出台,造成对电商创业的服务缺位,电商创业仍然处于企业和个人自由发展的阶段。尤其值得注意的是,目前几乎所有对连云港市“互联网+”创业的研究,都是关于“已创业者”的,而对于潜在的“互联网+”创业需求,依然缺乏有价值的研究数据。

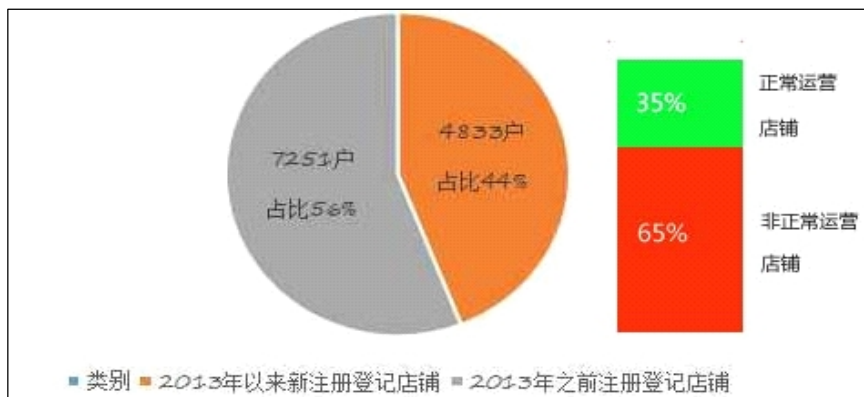


图5 连云港市淘宝店铺注册及运营情况统计图

与电商创业迅猛发展相类似,连云港市家庭农场的发展也驶入了快车道。自2013年4月全市第一个家庭农场诞生以来,截止2015年底,连云港市实有家庭农场已达1382户,其中843户为2015年新登记注册。根据最近江苏省农业现代化指标测算,连云港市2015年返乡农民工约0.28万人。在“供给侧”结构性改革的背景下,返乡农民工人数在今年可能还会进一步上升。而鼓励、支持返乡农民工利用掌握的技术、积累的资金兴办家庭农场,是化解返乡农民工再就业难题的有效途径。但目前针对家庭农场的政策多集中在准入门槛方面,对创业培训、项目推广、技术应用、贷款融资等方面缺乏有效的支持政策,有针对性的创业服务体系还未建立。

(四)资金匮乏,仍是创业发展的主要障碍

资金短缺是限制创业发展的主要瓶颈。根据省政府研究室的统计,50.6%的女大学生受访者因担心资金来源和风险而没有创业意愿。而在已创业的群体中,认为资金短缺是主要瓶颈和创业

初期最需要资金扶持的,占比高达80.54%。从连云港市近年统计的数字看,有项目缺资金的现象普遍存在。连云港市“三区”(高新区、连云区、海州区)已创企业中,有创业贷款意愿的为1093家,需要扶持资金约11000万元。相对于女性而言,男性创业意愿更强,但资金需求也更大。连云区开展的创业意向调查数据显示,有创业意愿的男女比例分别为62.89%、37.11%,男性创业的意愿远比女性强烈。“三区”有创业担保贷款意愿的男性为825人,占全部需求人数的75.5%,而女性创业者仅占24.5%。可见,男性创业者对资金扶持的需求更大。但创业担保贷款的发放数据却显示,女性创业者申请贷款的人数比男性创业者略高,占全部申请贷款人数的比例为52%。这一定程度上与女性自身掌握的创业启动资金短缺有关。此外,创业担保贷款手续繁琐、担保费用高,也是创业者普遍反映的问题,一定程度上增加了创业者融资的成本。

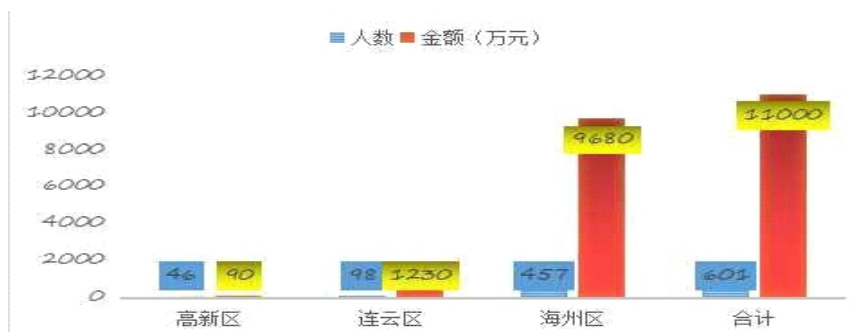


图6 连云港市“三区”创业贷款人数及需求金额统计图

三、工作措施和建议

(一)加大统筹力度,补创业政策落实短板

一是市级层面要加大统筹力度,协调相关部门推动创业政策实现集成整合,去除矛盾项,合并同类项,填补缺漏项,确保不同类型、不同层次的创业群体都有对应的扶持政策。对电商等新兴创业领域,要抓紧出台相应的扶持政策,加快新兴业态发展。二是建立和完善线上、线下政策发布渠道,加强对各项扶持优惠政策的宣传力度,扩大社会知晓面,让更多的创业者早获得、早了解、早用上。同时,要防止“政策宣传”简单化,应多鼓励具备创业意愿和创业条件的人投身创业。三是完善和强化政策落实的制度保障,市级层面要加大政策落实的督察力度,实现对创业政策贯彻落实的全过程、动态化管理,尤其是针对落实进展缓慢的政策,要查找原因、提出对策,切实解决政策落实的“最后一公里”问题,促进政策措施落到实处、见到实效。

(二)激发社会活力,建设众创空间

去年,李克强总理在大连高新区众创空间示范基地调研时,寄语创业工坊要“集众智,成大事”。众人拾柴火焰高,创业工作要想有突破、有创新、有亮点,离不开社会力量的参与。但社会资源的配置具有有偿性、分散性等特点,政府部门必须转变“既搭台又唱戏”的传统思维,探索通过加大政府购买服务、鼓励志愿服务、倡导公益服务等模式,整合创业资源,激发社会活力,为创业者与创业服务提供者牵好线、搭好桥,做好“中间人”,形成政府、社会组织及其他社会力量多方联动工作机制。毫无疑问,政府购买服务是鼓励社会力量参与创业服务的最主要方式。以先进城市通过政府购买服务建设众创空间为例,天津市出台《天津市众创空间认定管理办法(试行)》,支持鼓励本市各类企业、投资机构、行业组织等社会力量,按照市场化原则投资建设或管理运营众创空间,服务大众创业、万众创新。大连市以政府购买服务的方式,建设众创空间 60 余家,并以签订服务协议的方式,委托众创空间运营机构在法律、法规允许范围内开展或举办日常性创业沙龙、创业咖啡、创业大讲堂、创业训练营等创业活动,实现创业服务从政府为主到市场发力、创业主体从小众到大众的转变,打造了创业工坊等一

批国家级品牌,社会效益十分显著。

(三)突出信息收集,做好创业形势分析和研判

一是做好数据统计。市人社、财政、工商、税务、金融等部门要认真做好创业担保贷款、工商注册登记信息、税收优惠减免等相关数据的统计工作,健全创业统计指标,完善统计口径和统计调查方法,为全市创业形势分析和研判提供依据。二是加强信息收集。顺应“互联网+”创业新常态,各部门充分利用现有平台,对高校毕业生、返乡农民工和城镇失业人员等重点群体,对淘宝电商、家庭农场等新兴行业、领域,加大创业信息收集力度,并根据信息反馈情况,及时改进服务,促进政策落实。同时,进一步将收集范围扩大到基层,特别对基层涌现出的优秀创业项目和创业典型,信息采集要及时到位,创业服务要及时跟进,创业宣传要及时铺开。三是做好创业形势分析和研判。充分利用统计数据和信息,紧抓创业融资等热点、难点问题,不断强化对创业担保贷款、众创空间建设等情况的分析和研判,准确把握全市创业形势,增强创业工作的预见性。

(四)发挥联席会议优势,增加创业服务有效供给

主要围绕资金投入、税费优惠、培训质量等方面,加大创业服务有效供给,为创业者提供实质性扶持。一是助解创业融资难题。人社部门要推进创业担保贷款政策落细落实,降低创业担保贷款申请门槛,减少担保中间环节,鼓励经办银行加大放款服务供给。同时,探索依托“创业咖啡”建设项目、资金对接平台,解决有项目缺资金、有资金缺项目困局,实现项目与资金的良性循环滚动发展。二是落实税费优惠政策。工商、税务等部门要用足用好各类税费优惠政策,充分发挥税费的调节杠杆作用,通过“减负松绑”,进一步减轻创业者负担,降低“大众创业”成本。三是强化创业培训服务。教育、民政、团市委、妇联、农委等部门要充分利用社会培训资源,倡导“百花齐放、百家争鸣”,注重创业培训实用性和培训成果的转化率,打造具有各自特点的创业培训和创业孵化模式。重点要顺应“互联网+”创业潮流,强化“互联网+”创业培训辅导,提升“互联网+”创业的质量和层次。

(作者单位:连云港市劳动就业管理处)

关于 2016 年度市委书记市长圈定重大课题等全市应用研究课题资助项目立项的通知

连社联发〔2016〕26 号

各县区、高校社联,市各社科类社团,各有关部门(单位):

经公开申报、立项评审和网上公示,市社联决定,对 2016 年度市委书记市长圈定重大课题等全市应用研究课题资助项目共 68 项课题予以立项,其中重大课题 9 项,重点课题 9 项,一般课题 18 项,自筹经费课题 32 项。

为了进一步加强项目管理,提高项目成果质量,现将有关事项通知如下。

(一)全市应用研究课题资助项目一经立项,其课题《申请书》即成为有约束力的协议。请各项目承担人按课题设计论证的内容和市社联要求认真开展实地调查研究工作,提出有针对性、创新性和可行性的对策建议,按期完成并报送研究成果。

(二)2016 年 7 月底前提交 3000 字的中期调研成果,10 月底前提交结项材料。结项提交的研究成果,必须注有"连云港市社联应用研究课题资助项目"字样和课题批准号。市社联将组织结项评审委员会鉴定验收,验收合格后,由市社联发给项目承担人《结项证书》。课题成果获得市委市政府主要领导肯定性批示的,免于成果鉴定,直接结项。

(三)市社联对项目研究成果有优先使用权,研究成果如出版、发表或向有关领导、决策部门呈送时,应注明"连云港市社联应用研究课题资助项目"字样。研究成果公开发表或被有关部门采纳后,需向市社联报送复印件 1 份。不予结项的研究项目成果不得再以立项名义公开发表。

(四)项目负责人要对项目的构思进一步充实和完善,加强调查研究,按时提交高质量、有价值的成果;项目负责人所在单位要加强课题管理,为课题研究提供必要的支持。

连云港市哲学社会科学界联合会

2016 年 6 月 13 日

2016 年度市委书记市长圈定重大课题等 全市应用研究课题资助项目立项一览表(共 68 项)

一、重大课题

项目号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16101	我市全面小康社会建设存在的问题及对策研究	孟力强、马清涛、赵鸣、孙军、吴价宝、唐中龙、周立严	淮海工学院、市统计局
LSYZ16102	我市建设“一带一路”交汇点核心区、先导区的问题及对策研究	古龙高、古璇、张名亮、薛为昶、	省社科院连云港分院
LSYZ16103	深化上合组织国际物流园和中哈物流合作基地建设的重点与路径研究	刘江船、周俊、焦微家、陈勇、乔萍、宋志文、吴迪、陆云亮、	市政府研究室
LSYZ16104	我市推进供给侧结构性改革(去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板)问题研究	陈创、李其明、方念军、林东、王成章、马浩、范瑞、张其兵、王海波	市发改委、经信委
LSYZ16105	如何提高我市企业产品质量、降低生产成本问题研究	葛雄灿、许东方、葛彩虹、毕宇安、殷宪林、徐超、刘广亮	市科协

项目号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16106	我市如何推进“产业强市”战略研究	吴价宝、刘洪昌、朱伟哲、刘洪、王伟、樊继强、范圣刚、朱国军、翟仁祥、张宏远、刘永飞	淮海工学院、职业技术学院、市政府研究室
LSYZ16107	“一带一路”背景下的我市深化对外开放路径研究	宜昌勇、杜广庆、张纪凤、马红、孙瑾、孙军、仇艳苹	淮海工学院、市委党校
LSYZ16108	供给侧改革背景下连云港港城互动发展战略研究	张国桥、赵巍、谢朝清、张雪、吴明忠、吴秋婷	市政府办公室、淮海工学院
LSYZ16109	加快我市新型城镇化发展的问题与对策研究	卢山、卢平连、张旭东、王琪、刘红亮、翟仁祥、尹相伦、王振意、张羽中、姚春风	市委党校、市发改委

二、重点课题

项目号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16201	我市经济新增长点培育研究	田海鹏、金功亨、嵇荣生、王 剑、严维新	市开发区管委会
LSYZ16202	我市战略性新兴产业高端化路径研究	孙巨传、朱巧玲、蒋红奇、刘增涛、薛继坤	市社科院
LSYZ16203	从严管理干部几个具体问题研究	肖双、颜金、许沛元、仲启录、刘铸贤、杨婧	市委组织部、淮海工学院
LSYZ16204	公民网络维权的政府回应研究	董妍瑾、朱云、邵翔	市委党校
LSYZ16205	我市文化创意产业发展的问题及对策研究	赵鸣、程志娟、刘凤桂、徐建华、徐洪绕	市文广新局
LSYZ16206	推动我市精准扶贫战略实施的对策研究	杨雪英、易爱军、江效斌、于磊、魏范青、李秀芸	淮海工学院
LSYZ16207	新形势下社会矛盾纠纷多元化解机制研究	薛剑祥、李青春、刘 刚、闫 杰	市中级人民法院
LSYZ16208	供给侧改革背景下我市招商引资问题及对策研究	唐中龙、王绪浦、孟力强	市政府办公室、市商务局
LSYZ16209	“江北名流”沈云沛研究	刘风光	市作家协会

三、一般课题

项目号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16301	地方政府购买公共服务研究	孙宗凤、张绍光、穆传蕾	市财政局
LSYZ16302	我市发展跨境电子商务的现实基础与实施路径研究	陈之昶、王崇、何华安	淮海工学院
LSYZ16303	供给侧改革背景下我市临港工业转型升级研究	王馨苹、周建、寇兵	市经信委
LSYZ16304	全市养老服务产业研究	俞素娥、陈素琴、杨永明、柳广平、姜仁华、纪晶晶、王业辉、陆叶、唐继宏、潘刚毅	市老龄协会、市委党校
LSYZ16305	基于文化生态的连云港市工业遗产保护战略研究	张雪、吴明忠、谢朝清、班允凤、郭淑娟	淮海工学院
LSYZ16306	推进供给侧结构性改革与房地产去库存问题研究	武建建、赵健康、杨以波、金伟、葛堂华	市住房局
LSYZ16307	关于加快连云港建筑产业化对策研究	陈万海、崔金发、朱小喜	市机关事务管理局

关于 2016 年度市委书记市长圈定重大课题等全市应用研究课题资助项目立项的通知

序号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16308	加快我市绿色发展的的问题与对策研究	孙成强	赣榆区人民检察院
LSYZ16309	我市加强村庄环境综合管理的调研与思考	徐其文、罗唯强、龙向真	淮海工学院
LSYZ16310	推进我市大众创业、充分就业的对策研究	徐永其、孙爱宝、苗泉、朱刚、孙建等 9 人	淮海工学院、市人社局
LSYZ16311	以质量战略推升连云港市企业竞争力的路径研究	张卫民、陈国华、于劲松、贝金兰	市质监局、淮海工学院
LSYZ16312	提升企业研发机构建设水平和研发能力的路径研究	张宏远、周梦玲、宋盛平、王露、王侠、朱亚楠	淮海工学院
LSYZ16313	税收促进供给侧结构性改革的借鉴研究	蒋红奇、谢兴奎、邢宏杰、李勇	市社科院
LSYZ16314	国家东中西区域合作体制机制创新研究	安军伟、曹璞	徐圩新区
LSYZ16315	“江北名流”许鼎霖研究	陈博林、祝新华、周明军、周云利	市徐福文化产业研究会、赣榆史志办
LSYZ16316	徐福与海上丝绸之路研究	张良群、张 斓	市徐福研究所
LSYZ16317	我市推进“海州东进、连云西扩、赣榆南连”的存在问题及对策研究	孙江涛、范海波、道靖、候丽英	连云港师专
LSYZ16318	我市实现市域教育总体现代化的机制研究	贾润红、刘旭光、李传江、李杨、吴新竹、李红、张园园、刘学明	连云港师专

四、自筹经费课题

序号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16401	我市开发区转型升级研究	金功亨、田海鹏、嵇荣生、王 剑、严维新	市开发区管委会
LSYZ16402	“一带一路”背景下我市高层次人才队伍建设研究	王吉春、徐永其、任真礼、缪克萍、纪兰、刘春梅、贝金兰、李平、周鹏、于林、雷晓东、黄骏	淮海工学院
LSYZ16403	“一带一路”建设背景下连云港中小企业税收支持政策研究	张璐、刘增涛、胡宗敏、李述栋	市国税局
LSYZ16404	我市对接东陇海经济带建设研究	薛继坤、陆钰	市社科院
LSYZ16405	我市实施“中国制造 2025”的现实基础与发展路径研究	于建芝、陈太广、谢月梅、张艳、戴瑞玉	连云港职业技术学院
LSYZ16406	我市“一带一路”国际农业合作示范区建设研究	范郁尔、逢孝云、张 健、胡晨浩	市农委
LSYZ16407	高铁时代到来对我市区域影响研究	王国银、徐习军	淮海工学院
LSYZ16408	我市乡村骨干教师培养策略与实施举措研究	张乾清、李谊、于艳、孙虎林、牛抗、李海川、万连增、陈筱丹	连云港师专
LSYZ16409	我市建设智慧教育的问题及对策研究	汪前进、胡文彬、施珺、纪兆辉、李存华、邱伟伟、李婷婷、赵彬、索安勇、王会、邵勇、苏伟、朱进军、马庆华、宋金华、张廷亮、金亮、徐以标、刘娟	淮海工学院、职业技术学院、连云港开放大学

序号	项目名称	项目承担人	单位
LSYZ16410	加快我市教育国际化进程的实施路径研究	张继强、张琦、张青荣、王琼	淮海工学院
LSYZ16411	“一带一路”背景下连云港港口物流转型升级研究	石琳、李海燕、焦微家、滕罕、庞雷	江苏财会职业学院
LSYZ16412	“政校合作”模式嵌入下连云港农产品信息化平台推广与创新性研究	马晓伟、路辉、贺从良、郑习武、徐倩	江苏财会职业学院
LSYZ16413	“一带一路”交汇点建设背景下连云港物流专业人才培养方向与模式研究	滕罕、相姗汝、石琳、陈太广	江苏财会职业学院
LSYZ16414	加快我市教育国际化进程的实施路径研究——以连云港师专学前双语教育专业国际合作办学为例	王琰、韦汇余、糜艳庆、徐徐、李妍	连云港师专
LSYZ16415	互联网+时代高职体育信息化教学模式探究	李明明、葛明星、程学超、许森	江苏财会职业学院
LSYZ16416	“一带一路”背景下连云港市应用型保险人才培养研究	徐倩、史灏琳、赵晶、马晓伟、林书童	江苏财会职业学院
LSYZ16417	“互联网众筹”背景下连云港市发展众创空间融资对接研究	赵晶、徐倩、光琳、张诗雨、林书童	江苏财会职业学院
LSYZ16418	连云港政府行为法律规制研究	王珺、王昭振、汪建苇、庄彦、黄文旭	江苏财会职业学院
LSYZ16419	“一带一路”背景下我市高校高层次人才队伍建设研究	熊悦、万军、慈卫超、陆文前、张宏远等	康达学院
LSYZ16420	老龄化背景下连云港市养老保障模式研究——基于住房反向抵押功能	何冲、孟国祥、郑云满、林振平、吴海波	康达学院
LSYZ16421	“产业强市”战略研究——以借鉴欧洲城市传统手工艺生产与制作产业模式并结合中国本土特色搭建工艺美术类产业基地的实验性探索研究	龙向真、申屠留芳、张琦、蔡骥鸣	淮海工学院
LSYZ16422	艺术类教师在高等教育国际化进程中的现状与对策研究	仪秋红、曾英、张春华、刘华、王琼、潘美秀、吴静	淮海工学院
LSYZ16423	互联网+背景下连云港市美术通识公共智慧教育构建及其对策研究	潘美秀、冯大康、黄建军、闵元元	淮海工学院
LSYZ16424	连云港工业遗产型创意产业园区文化营销研究	曾英、张琦、申屠留芳、黄建军、宗霞	淮海工学院
LSYZ16425	连云港市海州区城市绿地空间分布均匀度评价	费鲜芸、高祥伟、窦长娥、王旻烨、张红	淮海工学院
LSYZ16426	连云港微信公众平台城市形象传播策略研究	许墨、许东方、吴明忠、郭淑娟	淮海工学院
LSYZ16427	面向连云港地区的产品设计人才培养模式的探索	薛建华、杨海生、张兆龙、宗霞	淮海工学院
LSYZ16428	数字化交互设计开发思路下的连云港旅游文化策略研究	宗霞、张青荣、杨海生、郭嘉颖	淮海工学院
LSYZ16429	连云港市大众创业、万众创新的对策研究	金燕、冯志祥、苗洁、朱莉、孟庆亮	连云港开放大学
LSYZ16430	推进我市教育现代化示范区建设的机制研究	程益广、苏守杰、王昱绪、李德强、席家勇	赣榆区教育局
LSYZ16431	新型城镇化进程中连云港市终身教育体系建设路径研究	陶权、高群盛、顾宗芳、周庆功、张伦厚、马彦	淮海工学院
LSYZ16432	“一带一路”背景下我市职业教育高技能型师资队伍队伍建设研究	李晓迎、樊继宽、吴国祥、徐海丽、周文统、卢新杰、范瑞敏、徐妮、董燕、孙晓星、尹超、宋胜平	市教育局

社科大事记

2016年7月-8月

七月

▲2日，连云港市历史文化研究会书画专业委员会第二次代表大会在海州召开。来自全市的书法、绘画爱好者共计50余人参加了会议，市历史文化研究会会长周永卓代表研究会对大会表示祝贺，并提出工作要求。

▲4日，市社联在市行政中心411召开半年工作总结会，各部室交流目标完成情况，杨东升提出要按工作目标和时序进度完成工作，要保质保量、精益求精完成工作，要团结协作开展工作，要以大局和单位为重开展工作等四点要求。

▲7日，通过组织调查走访、梳理撰写、审阅修改，完成《连云港市志(1984—2005)》中市社联专题文稿，报送市志办。

▲9日，市委书记、市人大常委会主任杨省世在市哲学社会科学界联合会《关于举行全国“一带一路”沿线城市智库联盟成立大会暨“城市治理现代化与新型智库建设”高层论坛情况的报告》中批示指出：“市社联这项工作抓得有特色、有成效，开了个好头，望总结经验，立足实效，注重目的，选好主题，持续深入，将我市‘一带一路’的先期优势变成后发先至的发展优势。”市领导滕雯也充分肯定了市社联此次活动取得的成效，认为很好地落实了中央和省市的要求，智库建设和“一带一路”工作都属重要突破。

▲12日，市第十三届优秀社科成果评奖委员会办公室在市苍梧小学组织市第十三届社科评

奖初评评审，分5个专业学科组对360项申报成果进行初评。

▲15日，市第十三届优秀社科成果评奖委员会办公室在淮安市开展连云港市第十三届社科评奖复评评审，请异地专家对通过初评的社科成果进行复评。

▲19日，市社联党组成员、秘书长周一云与新疆《大陆桥视野》杂志副主编仲其庄正式签订合作办刊协议书。作为全国“一带一路”沿线城市智库联盟会刊的第一期《大陆桥视野》定稿出版。

▲21日，民盟宝鸡市委副主委康江峰、宝鸡市社联副主席霍海利率领《西游记》方面的专家学者来连召开《西游记新论》学术研讨会。连云港市政协副主席、民盟连云港市委主委范忠华应邀到会讲话。她说，在国家实施“一带一路”战略的背景下，宝鸡和连云港同为新亚欧大陆桥上的两个重要节点，一东一西，两个城市，都是中国文化名城，历史悠久，人文荟萃。改革开放以来，两市在合作互动中，经济、社会发展生机勃勃。希望两地专家研究好、运用好西游记文化，将文化力转换成经济力，成为地方的发展力。连云港市社联党组成员、秘书长周一云致辞。会议由民盟市委宣传部部长徐习军主持。研讨会上，淮海工学院文学院院长吴明忠教授、宝鸡市文理学院康江峰教授、我市西游记研究会会长周锦屏先后发言，来自宝鸡和连云港市的近二十位西游记研究专家进行了交流。

▲22日,市级机关工委批复同意市社联成立机关党总支,直属市级机关工委领导。党总支下设市社联机关党支部、退休干部党支部,市社科普及理论研究会党支部、羽山研究会党支部、海洋文化研究会党支部。

▲25日,市社联召开党组会,研究市社联成立党总支人事安排和学会建立党组织工作。

▲27日,市社联在市革命纪念馆会议室召开机关党总支成立大会,通过选举产生何庆武、汪海波、周一云、夏春赋、谢仁善为党总支委员,周一云为党总支书记。市社联党组书记、主席杨东升在会上讲话,要求积极探索社科类社团党组织建设的方式方法,不断总结经验,加强党对社科和智库工作的领导。会前全体党员参观了市革命纪念馆。

▲28日,市社联下发《关于招募连云港市社会科学普及志愿者协会会员的通知》,筹备成立连云港市社会科学普及志愿者协会。该协会会员面向全市所有社科专家学者、社科类学术团体和民间非企业组织、各级党政机关干部、离退休干部,各企业、学校、科研机构、社区居民以及社会各界热心社科事业的人士进行招募。

▲28日,以“树立新观念、建设新港城”为主题的连云港市社科界首届学术大会中的“不忘初心与城市精神”地税专场学术会议在市地税局举行,市社联党组书记、主席杨东升,连云港地税局党组书记、局长胡军分别讲话;市国际税收研究会常务副会长周良芹,市社联党组成员、秘书长周一云等出席会议;淮海工学院文学院、连云港师专、江苏经贸职业技术学院、胸海书院等单位的相关专家学者作研讨发言。会议由市地税局党组成员、总经济师宋云山主持。

▲29日,市社联召开全体人员会议,学习习近平《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》,进行交流座谈。

八月

▲4日,市社联党组书记、主席杨东升参加第1期全市领导干部学习贯彻五大发展理念专题轮训班,听取市委书记杨省世,市长项雪龙,市委副书记、组织部长万闻华,市委常委、常务副市长祁彪专题报告。

▲5日,在市革命纪念馆召开市地方志学会

第二次代表大会,市社联主席杨东升出席并讲话,会议选举市志办主任苏中保为会长,陆瑞萍、刘军、葛新成、江华、赵鸣为副会长。

▲8日,市民俗学会成立临时党支部,会长胡宝明为书记,副会长范图强为副书记。支部隶属于市社联机关党总支领导。

▲9日,市社联党组书记、主席杨东升参加全市领导干部紧急会议。会后立即召开市社联全体人员会议,传达全市领导干部紧急会议精神,对党员和公务员提出维稳要求。

▲10日,市社联主席杨东升一行到海州区浦西街道蔷薇社区联系维稳工作。

▲12日,市非物质文化遗产研究会成立大会在海州区举行。来自全市非遗传承人及学者近100名会员代表参加了会议。会议通过了《市非物质文化遗产研究会章程》,选举产生了市非物质文化遗产研究会第一届理事会及会长、副会长、秘书长。省级非遗传承人刘家平当选为第一届理事会会长。

▲17日-19日,市社联主席杨东升一行赴中国社科院人口与劳动经济研究所,与张车伟所长洽谈在连云港市设立中国社科院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地事宜,商定签署基地合作协议、在连举办基地挂牌仪式。后至中国文联出版社,与朱庆社长洽谈出版社科书籍事宜。最后与光明日报出版社宋悦编辑洽谈出版社科书籍事宜。

▲20-22日,市社联主席杨东升一行至河北省承德市社联考察学习,与党组书记、主席王景山、副巡视员左晓华、秘书长李翠云进行座谈交流。

▲24日,市社联召开党组会,研究市社科普及志愿者协会领导成员建议人选、出席市级机关工委党员代表会议代表候选人、出席市第十二次党代会代表候选人。

▲26日下午,省社联八届四次常务理事会议和各市社联主席会议在南京国信状元楼大酒店召开,省社联领导、各市社联主席和省社联副处级以上干部等40余人参加会议。会议增补李静为省社联常务理事、秘书长。会上,我市社联主席杨东升交流发言。连云港市社联牵头成立全国“一带一路”沿线城市智库联盟,加强智库建设工作经验做法,得到了省社联领导的肯定。