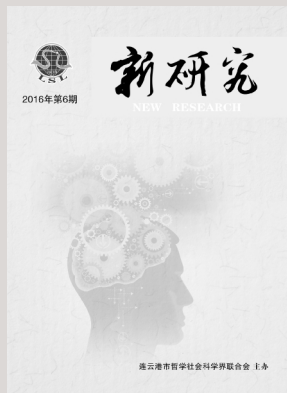


目 录

新研究(原《连云港论坛》, 曾名《研究》)

2016\06 (总第 204 期)



荟萃理论精品
鼓励争鸣探讨
繁荣社科事业
谋求转型发展

《新研究》编委会

主 任: 杨东升

副 主 任: 张建民 明 磊

编 委: (按姓氏笔划排列)

王万军 孙巨传 孙培松
刘晓春 刘宏光 朱伟哲
陈留生 陈兴发 吴价宝
张克勤 张淑萍 张荣富
朱其训 杨雪英 周一云
庞 波 骆汝九 唐中龙
徐爱玲 徐正华 钱 进
黄忠德 舒小平 葛雄灿
臧 雷 霍卫群

特别关注

落实“一带一路”战略 加快产业强市步伐
奋力夺取全面建成小康社会决战胜利

杨省世 (03)

中国社科院知识社会(连云港)研究基地暨“一带一路”(连云港)研究基地专栏

- 在中国社科院知识社会(连云港)研究基地暨“一带一路”(连云港)研究基地成立大会上的讲话 滕 雯 (11)
- 在中国社科院知识社会(连云港)研究基地暨“一带一路”(连云港)研究基地成立大会上的讲话 张车伟 (13)
- 中国社科院知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地筹建工作报告 杨东升 (14)
- 中国社会科学院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地管理办法 (17)
- 中国社会科学院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地管理办法 (19)
- 中国社科院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地领导管理机构 (21)
- 中国社科院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地领导管理机构 (22)
- 中国社会科学院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地 2017 年度工作计划 (23)
- 中国社会科学院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地 2017 年度工作计划 (24)

经济建设

- 连云港市推进“产业强市”战略研究 吴价宝 (25)
- “一带一路”战略背景下连云港市深化对外开放路径研究 宣昌勇 (29)

主管：中共连云港市委 连云港市人民政府
主办：连云港市哲学社会科学界联合会

供给侧改革背景下连云港市招商引资问题及对策研究	唐中龙(32)
连云港制造业升级研究	王 峰(36)
社会建设	
连云港市全面小康社会建设存在的问题及对策研究	孟力强(40)
推动连云港市精准扶贫战略实施的对策研究	杨雪英(45)
“一带一路”交汇点法治人才队伍建设研究	明 磊(51)
社科动态	
第二届中国连云港西游记文化论坛综述	(56)
连云港五所高校成立哲学社会科学联合会	(60)
连云港市成立社会科学一级学科市级学会七家	(61)
社科大事记	(62)

本期赠阅范围：
市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导；县、区党政负责人，市、县区各部门负责人；乡镇党政负责人；市重点工商企业董事长、总经理，行业协会负责人；市重点大中专院校、中小学校负责人。
市社联所属社会科学团体；社科教学教研人员。
中国社科院、省及各省辖市社联、社科院；全国 300 家大中城市社联、100 家社科杂志社；省内部分高等院校。
全国报刊数据交换处理中心、中国人民大学报刊资料复印中心、(CALIS) 数字图书馆；市图书馆、阅览室。

主 编：明 磊
副主编：周一云
责任编辑：王兰舟 刘怀君

编辑出版：《新研究》编辑部
(内部资料 免费交流)
封面设计制作：陈亚蒙

地 址：连云港市朝阳东路 69 号
(市行政中心大楼 338 室)
网 址：<http://sk.lyg.gov.cn>
电子邮箱：lygsk1@126.COM
电 话：0518-85825781
传 真：0518-85825582
邮 编：222006
准印证号：JS—G016 号

落实“一带一路”战略 加快产业强市步伐 奋力夺取全面建成小康社会决战胜利

——在中国共产党连云港市第十二次代表大会上的报告(节选)

(2016年9月26日)

杨省世

一、今后五年工作的指导思想和总体要求

今后五年是全面建成小康社会的决胜阶段，也是连云港国际化海港中心城市建设的关键时期。尽管新常态下宏观经济下行压力仍然较大，但中央和省委因时因势因地采取的政策措施积极有效，经济发展稳中有进、长期向好的基本面没有变，我们仍处在大有可为的重要战略机遇期。就连云港自身来说，随着“一带一路”建设、江苏沿海开发等战略深入实施，中哈物流中转基地、上合组织出海基地等标志性工程加快推进，高铁、航道、机场等重大基础设施不断完善，连云港在全国全省发展大局中的地位作用显著提升，加快发展的条件更加具备、环境更加有利、前景更加广阔。我们必须以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，坚定信心，锐意进取，奋力谱写好连云港改革发展的崭新篇章。

今后五年我市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲

话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立并自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实省委决策部署，抓住用好战略机遇，积极推进港产城融合发展，加快产业强市步伐，深化供给侧结构性改革，大力推进全面依法治市，以全面从严治党为根本保证，全面建成小康社会，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的连云港，奋力开创国际化海港中心城市建设新局面。

根据这一指导思想，未来五年，围绕全面建成小康社会的总目标，要确保实现“双增双超三提升”：即地区生产总值、城乡居民收入保持两位数增长，工业总产值超1万亿元、人均GDP超1万美元，群众生活质量、社会文明程度、管党治党水平不断提升。工作中要把握好六项原则：一是坚持把落实“一带一路”战略和推进沿海发展作为主要抓手，深入实施港口功能提升、产业转型升级、城市品质改善、双向开放拓展、生态环境保护五大工程，着力夯实基础支撑、厚植发展优势。

二是坚持把产业强市作为主攻方向,重抓招商引资和项目建设,着力在优化存量、突破增量、提升质量上下功夫,加快建设我国沿海新型临港产业基地。三是坚持把深化改革创新作为力量源泉,认真落实全面深化改革各项举措,切实践行创新发展理念,加快推进大众创业、万众创新,向改革要动力、向创新要活力。四是坚持把增强人民群众获得感作为宗旨追求,牢固树立以人民为中心的发展思想,更大力度保障和改善民生,维护公平正义,推动协调发展,使全市人民在共建共享全面小康中有更多获得感。五是坚持把绿色生态作为重要遵循,加快建设资源节约型、环境友好型社会,充分彰显连云港的生态魅力,打造绿色美好家园。六是坚持把全面从严治党作为根本保证,深入推进党的建设新的伟大工程,着力锻造坚强领导核心,团结带领全市人民不断创造新业绩。

二、今后五年经济社会发展的主要任务

(一)着力构建现代产业体系。坚持港产城融合发展,加快形成以临港产业为主导、新兴产业为引领、传统产业为支撑、现代服务业蓬勃发展的产业体系。

做大做强新型工业。着力做大临港工业,立足沿海产业园区,重点布局石化、钢铁产业,加快打造现代化大型临港产业基地。优先发展石化产业,大力推进盛虹炼化一体化项目建设,培育以大炼化作为龙头的产业集群,建设世界级石化产业基地。积极推动基础化工产业升级、企业整合、产品配套,实现节能、环保、绿色、安全发展。加快钢铁产业转型升级,主动对接长三角等地区特钢、精品钢搬迁改造,推动现有企业技术升级,提升产品附加值,增强市场竞争力。培育壮大新兴产业,立足国家级开发区、高新区,重点发展新医药、新材料、新能源产业,推动产业高端化规模化集群化。新医药产业要巩固业内创新引领地位,加快建设国家医药创新中心,构筑国家级医药产业集群。新材料产业尽快实现规模化发展,着力突破新技术,打造国内一流的新材料产业基地。新能源产业着力打造具有较强竞争力的新能源研发、制造和应用示范基地。改造提升传统产业,立足城区周边都市型园区,实施装备升级、工艺优化和互联网提升计划,推动“两化”深度融合,

努力提高装备制造、食品、纺织等产业精专特新发展水平。加快实施规模企业数量倍增工程,深入开展优强企业、上市企业、科技小巨人企业培育行动,新增一批主业突出、核心竞争力强的百亿企业。

大力发展现代服务业。坚持把发展现代服务业作为产业结构优化升级的战略重点,加强政策引导,推进集聚集群,重点建设一批现代服务业集聚区,促进服务业规模化、品牌化发展。优先发展港航物流,依托港口、机场等重要节点,完善现代物流服务体系,大力培育和引进一批具有国际竞争力的品牌企业,加快建设区域性国际航运中心。深入开展国家级旅游业改革创新先行区建设,探索建立更具活力的管理体制和经营机制,大力推进资源整合、服务提升和产业融合,切实转变旅游发展方式,建成全国知名的滨海休闲旅游目的地。结合省级跨境电子商务试点城市建设,推动商贸流通业提档升级,加快培育软件信息、物联网、大数据、金融、会展等产业,着力打造区域性国际商务中心。鼓励引进新业态新模式新技术,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。

全力推进招商引资。坚持精准招商,切实为产业强市提供有力支撑。依托园区抓招商,强化园区招商引资主阵地作用,进一步明晰产业定位,既抓龙头型项目引进,又抓上下游协作配套,打造特色产业集群。突出专业抓招商,围绕产业链扩大信息链,组建专业化市场化团队,通过设立产业发展基金、以商引商等方式创新合作平台,进一步提高招商针对性和成功率。优化服务抓招商,构建为企业服务的长效机制,紧扣项目建设各个环节,切实提高服务效率和质量,加大考核激励力度,大力改善营商环境,在全市上下形成“围绕企业转、跟着项目跑”的浓厚氛围。

(二)大力推进“一带一路”交汇点核心区先导区建设。落实“一带一路”战略,是连云港加快发展的重大机遇。要充分发挥区位优势、港口等特色优势,着力抓好标志性工程建设,不断提高服务区域经济和“一带一路”沿线地区发展的能力水平。

加快推进上合组织出海基地建设。加大港口基础设施建设力度。顺应航道深水化、船舶大型

化、码头专业化趋势,大力推进 30 万吨级航道二期、30 万吨级原油码头等重点工程建设,到 2020 年全面实现“一体两翼”港区深水航道通航。坚持建用并重、以用为主,优化港口货种布局,连云港区做强集装箱运输,两翼港区着力提升服务周边区域产业发展能力,加快打造区域性国际枢纽港、集装箱干线港和现代化产业集聚港。完善综合集疏运体系。加快干线铁路网络建设,建成徐连高铁、连淮扬镇、连盐、连青等铁路工程和一批入港入园专用铁路线。畅通海河联运,提高内河航道通航能力,初步形成西连京杭运河、南接长江的“两纵三横”干线航道网络。建成花果山国际机场,完善与“一带一路”沿线国家和地区的航线网络,大力发展航空客货运输。提升出海服务水平。深入实施“互联网+港口”行动,加快建立港口信息化平台,着力推动港口装备智能化、管理现代化、服务专业化。加强与沿海、陆桥沿线口岸的通关协作,全面推进口岸“单一窗口”建设,显著提升通关效率。注重以特色化差别化发展提升港口竞争力,积极对接腹地用港需求,与上海、宁波舟山、青岛等港口深化港际合作,加大航班航线拓展力度。做大做强多式联运品牌,重点发展海铁联运、海河联运,加大与中远海运、哈国铁、中铁等国内外企业的战略合作,把中亚班列打造成国际知名品牌。

高标准建成中哈物流中转基地。按照国际化、现代化、生态化的要求,优化规划设计,科学把控时序,同步推进基础设施建设和对外招商合作,加快把中哈物流中转基地建成中亚-环太平洋商贸物流集散中心、服务上合组织成员国的国际物流合作基地和现代物流业创新发展的试验示范园区。围绕“一园三区”布局,加快完善上合组织国际物流园的交通、物流、环保设施,尽快建成中哈物流合作基地 10 万吨粮食筒仓,积极推进霍尔果斯物流场站建设和霍尔果斯—东门经济区项目合作。创新运营管理模式,大力发展现代物流业态,不断完善陆桥运输体系,努力构建中亚国家过境粮食集散加工中心、大宗商品交易中心、保税仓储物流中心、智慧物流信息中心等平台载体,显著提升连云港的国际物流中转服务功能。

全面扩大对外开放。稳步推动海关特殊监管

区优化升级,积极推进综合保税区获批建设,争取设立自由贸易港区。大力拓展口岸功能,实现机场和两翼港区一类口岸开放,畅通服务周边地区对外开放的便捷通道。加强与日韩、东南亚、澳大利亚、巴西等国家和地区的经贸合作,吸引“一带一路”沿线企业共建共用东中西区域合作服务示范基地、中德产业园、中捷水晶文化产业合作园等园区基地。实施外贸优进优出战略,提高自主品牌和技术产品出口比重,积极培育新增增长点。密切对外交流,争取“一带一路”沿线国家在连云新城设立商务代表机构,精心筹办论坛展会,重点打造“连博会”品牌。积极提升“引进来”与“走出去”的质量和效益。鼓励以跨国并购、股权融资等形式,吸引外资重点投向先进制造业、高新技术产业和现代服务业,实现利用外资金质双升。大力支持优势企业到境外建立生产基地、研发营销机构,参与境外经贸合作园和互联互通基础设施建设。

(三)加快建设具有鲜明特色的海滨城市。围绕建设国际化海港中心城市,进一步彰显山海特色风貌,提升承载服务功能,打造宜居宜业环境。

优化城市发展布局。持续推进“战略东进,拥抱大海”,加快形成组团发展、功能互补、提升品质、彰显特色、快速联通的城市发展格局。大力提升规划水平,推动多规合一,促进集聚力约,建设紧凑城市。科学划定开发边界,切实强化规划的刚性约束。严格按照中心城区组团功能定位,促进各组团错位发展。加快建设城市外环快速通道,实现组团间快速联通。依托高铁、空港、海港等交通枢纽建设,统筹推进周边区域综合开发,着力打造特色功能集聚区。推动东海撤县设市、灌云灌南县城建设中等城市,做大做强重点中心镇,建成一批各具特色、富有活力的电商物流、工贸服务、特色农业、休闲旅游、历史文化等特色小镇。到 2020 年全市城镇化率提高到 68%。

强化城市承载功能。健全城市基础设施体系,全面增强城市的现代服务功能。大力推进市域路网建设,实现市到县一级公路全覆盖。优先发展公共交通,进一步完善快速公交系统。强化市政公用设施配套,推进海绵城市和城市地下综合管廊建设,完善防洪排涝、污水垃圾处理等设施体系,提升水电气暖供给保障能力。加快建设

智慧城市,完善新一代信息基础设施。实施城市有机更新,开展“三改一拆两清理”行动,全面完成市区老旧小区、棚户区 and 城中村改造。强化公共服务功能,推动教育、医疗、文化、体育等资源均衡布局,构建 10 分钟基本公共服务圈。加大城区功能向园区、港区的延伸覆盖力度,推动城市更好地服务产业发展。

塑造城市品质特色。彰显山海风貌之美,以海滨大道为轴线,高水平开发利用海滨、海港,做优做美海州湾黄金海岸风光带,充分展现连云港山海辉映、碧海蓝天的独特魅力。重点加快连云新城建设,打造现代化滨海新城,有序推动连云港区部分地段“退港还城”。彰显自然生态之美,优化城市生态空间,构建蔷薇河-临洪河、云台山-连岛、滨海湿地三大生态廊道,实施清水进城工程,完善水岸公园体系,建设城市森林和郊野公园,到 2020 年城市绿地率提高到 38% 以上,加快把连云港建成山清水秀、环境优美的绿色生态之城。彰显地域文化之美,依法保护历史文化遗产,保护性开发古城、古街、古镇,精心打造蕴含文化特色的城市符号,让城市因文化而更加多彩、文化因城市而更具魅力。彰显建筑品位之美,贯彻适用、经济、绿色、美观的建筑方针,对城市轮廓、特色地段、建筑界面、风格色彩加强控制引导,形成独具特色的城市建筑风景线。

提高城市治理水平。组织开展城市规划建设管理地方立法,提高城市治理法治化水平。实施城市管理执法体制改革,推进城市管理领域机构综合设置,实行执法重心下移和属地化管理,提升城市管理精细化水平。实施“互联网+城市”行动,建设综合性城市管理数据库,推动信息技术广泛应用,不断提升城市管理智能化水平。切实规范和加强物业管理,重点对无物管小区进行专项整治,进一步提升物业管理水平。全面排查消除房屋建筑、市政设施等安全隐患,切实保障城市安全。创成中国人居环境奖城市,让人民群众享受更加美好的城市生活。

(四) 加快推进农业现代化和美丽乡村建设。把持续增加农民收入、缩小城乡差距作为农业农村工作的中心任务,深入实施农业现代化工程,加快建设社会主义新农村。

加快转变农业发展方式。大力推进农村一二

三产融合发展,促进传统农业向现代农业转变。积极稳妥推进农村土地承包经营权流转,发展农业适度规模经营,加快培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。以各类农业园区为载体,做大做优做强高效设施农业和现代渔业,壮大优质稻米、设施蔬菜、食用菌、花卉苗木、海淡水产等主导产业。实施龙头企业数量倍增计划,加快提升农业产业化水平。高标准建设“一带一路”连云港农业国际合作示范区,扶持外向型农业企业发展和出口基地建设,保持农产品出口额全省领先。实施农产品品牌发展战略,创建国家农产品质量安全市,提高农产品市场竞争力。加快推进农田水利现代化,深入实施农业综合开发、灌区节水改造、区域河流治理,基本实现主要粮食作物生产全程机械化。稳定农民经营性收入,建好用好乡镇工业集中区,促进农民就地就近就业,努力增加工资性收入。鼓励和引导外出务工人员返乡创业,带动更多农民增收致富。扶持发展农村电子商务、休闲观光农业等农村新产业新业态,到 2017 年底实现农村电商服务站点行政村全覆盖。深化农村土地、产权等制度改革,建成市县乡村四级农村产权交易体系。推进农村集体资产股份制改革,促进村级资产保值增值。加快农村金融创新,探索承包土地经营权和农民住房财产权抵质押融资,扩大农业保险覆盖面。深化供销社综合改革、农田水利管理机制等涉农改革,切实提高为农服务水平。

确保打赢脱贫攻坚战。深入实施脱贫致富奔小康工程,大力推动精准扶贫、精准脱贫,确保 36.1 万农村低收入人口、149 个经济薄弱村如期脱贫。突出重点片区,以落实石梁河库区和沂河淌片区扶贫开发专项规划为抓手,实施一批重点工程,进一步破解道路交通、农田水利等瓶颈制约。重抓产业扶贫,以一村一品、一镇一业为导向,培育壮大特色富民产业,带动低收入农户增收。因地制宜扶持发展资源开发型、资产经营型、为农服务型等村级集体经济,增强经济薄弱村脱贫后劲。完善公共服务,推动民生实事、惠民工程向集中连片贫困地区倾斜,加大对低收入农户子女上学的资助力度,阻断贫困代际传递。通过人才培养、结对支持等形式,提高贫困镇村医疗卫生服务能力,建立完善低收入人口医疗保险、大

病救助制度，切实减少因病因残致贫返贫现象。补齐保障短板，强化政策托底，确保对丧失劳动力贫困人口的帮扶救助及时到位，决不让一个人在小康路上掉队。强化统筹协调，加大财政投入，严格督促考核，充分发挥挂钩单位、帮扶工作队作用，提升“双派”工作和结对帮扶实效。创新社会扶贫机制，扎实开展行业扶贫、专项扶贫，形成扶贫工作的强大合力。更加注重调动贫困地区干部群众的积极性主动性，让他们的心热起来、行动起来，形成外部多元扶贫与内部自我脱贫的互动机制，确保实现脱贫攻坚目标。

加快推进美丽乡村建设。按照“规划布局好、产业特色好、配套服务好、村容环境好、精神生活好”的要求，分类推进整洁村、特色村、示范村建设，着力打造美丽宜居乡村。做好乡村建设规划，优化镇村布局，依托自然条件和资源优势，因地制宜建设一批具有乡土韵味、体现乡愁记忆的特色乡村。坚持以镇带村、镇村联动，加快发展壮大镇村经济，组织开展乡镇经济发展20强、村级集体经济百强竞赛活动，重点打造一批强镇名村。深入推进农村道路提档升级、饮水安全、改厕改圈等工程，加快农村污水管网和小型生态处理设施建设，构筑功能齐备的农村基础设施体系。改善农村办学条件，加强农村医疗卫生机构、文化体育设施建设，提升农村公共服务保障水平。组织实施村庄环境整治提升计划，加大村庄绿化和河塘清淤清洁力度，统筹城乡生活垃圾收运体系，塑造水清树绿、整洁有序的村容村貌。加强农村精神文明建设，传承优秀民俗文化，大力倡导文明新风，打造邻里和睦、友爱互助的和谐乡村。

(五)坚定不移深化改革创新。改革创新是构筑经济发展新优势的主动力量，要坚持问题导向，突出重点关键，不断取得新进展新突破，努力让制度更加定型、经济更具活力。

扎实推进重点领域改革。认真完成中央和省委部署的各项改革任务，扎实推进重点领域和关键环节改革落地见效。把供给侧结构性改革放在重中之重的位置，切实做好“三去一降一补”工作，努力提高经济发展质量和效益。在坚决完成去产能任务、有效防范区域性金融风险的同时，着力在去库存上下功夫。合理确定房地产开发用地供应量和供应时序，加大闲置土地清理回收和

棚改安置力度，促进房地产市场健康发展。着力在降成本上做文章，用足用好财税优惠政策，降低实体经济税费成本。发挥国有企业集团作用，通过组建风投创投、引进天使投资，降低企业融资成本。实施企业稳岗补贴政策，规范经营服务性收费，降低企业用工用能用地和物流等成本。持续推进简政放权、放管结合、优化服务，加快推进“互联网+政务服务”，进一步提高政府效能，降低制度性交易成本。放宽放活社会投资，大力发展民营经济，学习借鉴自由贸易试验区经验，切实提高投资贸易便利化水平。着力在补短板上见成效，聚焦基础设施、民生保障、脱贫攻坚、现代农业等重点领域，着力增加公共产品和公共服务供给，不断增强发展的协调性。

深入实施创新驱动发展战略。以科技创新为核心、企业创新为主体，大力推动创新发展，创建国家知识产权示范城市，把连云港建设成为“一带一路”重要创新节点和区域性产业科技创新中心。坚持优化布局、分类管理、提升能力，强化平台载体建设。积极推动中科院能动中心争取国家重大科技基础设施项目，大力支持国家级高新区争先进位，努力打造国内一流创新型园区。加强技术公共服务、成果转化、融资服务、社会化人才服务四大平台建设，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式。突出企业主体地位，实施科技企业培育“十百千”工程，加快建设科技领军人才创新驱动中心和产业创新驱动站，不断提升企业研发机构能力，培育有国际竞争力的创新型领军企业。注重发挥高校院所的创新源头作用，加强与中船重工716所的良性互动，支持淮海工学院创建国家大学科技园，健全产业技术创新战略联盟等产学研合作组织，努力引进大院大所等高端创新要素。健全科技创新市场导向机制，强化科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同利益收入四个对接，构建有利于创新的体制机制和政策环境。大力推动大众创业、万众创新，广泛吸引科研人员、大学生、境外人才来连创业，充分激发全社会创业创新活力。

(六)切实加强生态文明建设。贯彻绿色发展理念，加强环境保护和生态建设，努力打造美丽港城，让蓝天常在、青山常在、绿水常在。

强化生态保护修复。加大山体保护力度,严禁私搭乱建、滥采乱挖,深入开展破损山体生态修复,加强废弃塘口整治,全面提高森林防火综合防控能力,构建以云台山脉为骨架的山林生态区和景观系统。强化对港口岸线的科学规划、合理开发和有序管理,保护岸线资源。编制海洋主体功能区规划,科学划定海洋生态红线,大力推进海域、海岛修复整治。实施湿地生态修复保护工程,建成临洪河口湿地公园,加快埭子河口综合整治,有序推进沿海滩涂围垦。深化绿色连云港建设,加快丘陵岗地森林植被恢复,打造绿色生态屏障。争创国家生态文明建设示范区,提升环境保护和生态建设水平。

持续改善环境质量。聚焦突出环境问题,加大综合整治力度,不断提高人民群众对生态环境的满意度。全面落实大气污染防治行动计划,统筹推进控煤、治气、管车、防尘、禁烧工程,加强多领域协同并治,努力改善空气质量。深入推进水污染防治行动计划,加强集中式饮用水源地管理,实施蔷薇河、通榆河清水通道工程,抓好地表水、地下水污染防治,消除城市河道黑臭现象。加快实施土壤污染防治行动计划,切实提升废弃物处置能力,推进污染场地土壤修复试点,确保土壤环境质量实现总体稳定。统筹推进重点领域污染治理,实施工业污染源稳定达标排放计划,深化化工园区专项整治,完成市碱业公司、德邦化工等企业搬迁改造。全面整治农业面源污染,提升农业绿色化发展水平。持续推进码头堆场防尘治理,大力推广岸电技术,打造绿色低碳港口。

推进生产生活方式绿色化。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,强化约束性指标管理,加快推动资源利用方式根本转变。坚持环保优先,严格环境准入,引导产业集中布局、集聚集约发展。大力发展循环经济,加快实施钢铁、水泥、建材等重点行业生产循环化改造,更大力度推进绿色清洁生产。强化各类开发园区环境基础设施建设,争创国家级省级生态工业园区。深化生态文明体制改革,实行自然资源离任审计、生态补偿、价格调节等制度,强化生态环境损害赔偿和责任追究,构建生态文明建设长效机制。大力弘扬生态文化,广泛开展生态文明宣传教育,在全社会倡导绿色消费、绿色出行理念,努

力形成节约健康环保的生活方式。

(七)更大力度增进民生幸福。始终坚持民生优先,主动顺应人民群众的所需所盼,努力多办惠民实事,确保人民安居乐业、社会和谐稳定。

强化公共服务体系建设。加快实现劳有宜业,千方百计增加就业,实施全民创业工程,促进创业带动高质量就业,推动居民收入增长与经济增长同步。加快实现学有优教,健全覆盖城乡的学前教育公共服务体系,实施义务教育学校标准化建设,优化中小学布局,重点向东部城区倾斜,推进义务教育优质均衡、普通高中教育优质特色发展。加快建设现代职业教育体系,促进校企联动、产教融合。积极推动高等教育内涵发展,推进淮海工学院建设江苏海洋大学,推动大中专院校提升办学层次,增强科技创新和服务发展能力。鼓励规范民办教育发展,加快社会教育发展。到2020年实现市域教育总体现代化,提供更加丰富的优质教育,形成惠及全民的公平教育。加快实现病有良医,以医药卫生体制改革为重点,深化医疗、医保、医药联动改革,建立分级诊疗制度,加快建设现代医疗卫生服务体系。强化名医、名科、名院培育,完成基层医疗卫生机构标准化建设,着力打造区域性医疗卫生中心。扎实推进健康连云港建设,强化健康教育,优化健康服务,打造健康环境。加快实现住有宜居,着力构建政府提供基本保障、市场满足多层次需求的住房供应体系,积极推进货币化保障和安置,不断完善各类居住小区公共服务配套,确保城镇住房困难家庭应保尽保。加快实现老有颐养,开展应对人口老龄化行动,建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。探索医养结合等新模式,支持各类市场主体增加养老服务和产品供给,确保实现城乡社区居家养老服务全覆盖。织密织牢民生保障网,落实全民参保计划,形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系,加强困难群体兜底救助,支持福利慈善事业发展,让保障和关爱的阳光温暖每个人。

扎实推进精神文明建设。深化全国文明城市创建,铸造新时期连云港精神,充分激发全市人民干事创业的蓬勃热情。以“爱敬诚善”为着力点,创新社会主义核心价值观宣传教育,通过形象化解读、故事化表达,促进核心价值观深入人

心。把构建道德示范群体作为突出任务,着力打造“美·德照亮港城”品牌,分层推选道德模范、身边好人、最美港城人等先进典型,推进美德展示区、敬老文明线、时代楷模馆建设。广泛开展诚信主题实践活动,大力弘扬良好的家风村风行风,让新风正气形成制度化常态化的社会基础。加快完善覆盖城乡的公共文化体育服务体系,积极推动公共文体设施开放,大力开展全民健身、全民阅读等群众性活动。实施“文化+”行动计划,促进文化与相关产业融合发展,培育壮大文化产业市场主体,加快建设特色文化园区基地。坚持社会价值优先,努力打造文化品牌,推出一批带有鲜明时代烙印和地方特色的精品力作。

确保社会和谐稳定。把维护公平正义摆上更加重要位置,认真落实依法治市规划,深入推进法治连云港建设,到2020年基本形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治市新格局。加强和改进地方立法工作,深化法治政府建设,稳妥推进司法体制改革。认真做好法律援助和司法救助工作,构建覆盖城乡的公共法律服务体系。扎实开展“七五”普法,增强全民法治意识,形成遇事讲法、办事依法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。积极推进社会治理创新,全面推广“党组织领导、议事会议事、村居委会执行、监事会监督”的基层治理模式。建立“三社联动”机制,推动社区多元化参与、网格化管理、集约化服务、互动化共治。着力深化阳光信访、诉访分离等信访工作制度,加快推进矛盾纠纷多元融合调处。切实做好社会稳定风险评估,健全群众利益表达等工作机制,从源头上预防和减少社会矛盾。以创建最安全城市为目标,深化平安连云港建设,加快完善社会治安立体化现代化防控体系。牢固树立安全发展观念,严格落实安全生产责任和管理制度,着力加强食品药品安全监管,健全完善防灾减灾和突发事件应急体系,切实增强人民群众安全感。

三、全面加强党的建设

深入落实全面从严治党各项要求,坚持“严字当头、实字为要、廉字打底”,全面加强党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设,为改革发

展稳定各项事业提供坚强保障。

加强理论武装,筑牢团结奋进的思想基础。坚持把思想建党放在首位,自觉用马克思主义中国化最新成果凝聚思想共识,让真理力量、思想力量和价值力量深刻作用于经济社会发展和群众生产生活。坚定理想信念主心骨,深入开展党中央治国理政新理念新思想新战略重大主题宣传,充分发挥党校党性教育的重要作用,引导党员干部增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。以完善推广“四定学习法”为抓手,深化学习型党组织和领导班子建设,不断提升党员干部的党性修养、思想境界、道德水平。加强地方新型智库建设,实施社科“双百工程”,形成一批具有决策影响力和社会公信力的智力成果,有力推动发展实践。巩固壮大主流思想舆论,增强宣传思想工作的吸引力感染力。切实把网上舆论作为宣传思想工作的重中之重,加快打造新型主流媒体,提升党员干部网络素养,壮大网络主流舆论场。强化网络空间治理,针对社会热点难点问题 and 突发事件精准开展舆论引导,以良好的网络舆论生态汇聚向上向善正能量。严格落实党委(党组)意识形态工作责任制,加强意识形态阵地管理和社会舆情汇集梳理,突出重点领域,健全分析研判机制,牢牢把握意识形态工作的领导权话语权。

坚持强基固本,有效增强党组织的凝聚力战斗力。严格落实基层党建工作责任制,强化“六个基本”建设,着力夯实基层堡垒,扩大党组织和党的工作覆盖面。选优配强基层党组织书记,持续开展软弱涣散基层党组织整顿,加大资源整合倾斜力度,增强基层党组织整体服务功能。加强党员教育管理,严格党内组织生活,健全党员党性定期分析、民主评议等制度,推动广大党员切实做到坚定信念靠得住、立足本职干得好、遵纪守法过得硬、关键时刻站得出。坚持好干部标准,大力选用有思路有本事、敢担当善作为的干部,彰显选人用人鲜明导向。完善年轻干部、后备干部的选管用工作机制,实现干部队伍老中青合理梯次配备。实施领导干部能力素质提升计划,拓

宽干部培养锻炼的渠道和方式。健全领导班子和领导干部综合考核评价机制,大力推进干部能上能下,及时调整不适宜不胜任现职干部。建立容错机制,为担当者担当、让干事者无忧。坚持党管人才原则,进一步完善人才优先发展工作格局。逐步打通机关、事业、企业人才流通渠道,提升行政管理人才干事创业能力。深入实施“港城英才计划”等人才项目,大力集聚一批高层次创新创业人才。实施“金蓝领”工匠型人才培养工程,造就一支高技能人才队伍。完善人才评价激励机制和服务保障体系,促进人才合理流动、优化配置,营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

弘扬优良作风,激发干事创业的责任担当。当前连云港发展所处的历史阶段,决定了抓发展、干工作必须戮力同心、踏实苦干,一茬接着一茬干、一以贯之抓落实。各级党员干部要敢于担当、主动作为,增强大局意识、责任意识,切实激发干事创业的朝气、开拓创新的锐气、承责担当的勇气。要自觉摒弃不愿为、不敢为的怠政思想,坚决抵制“庸懒散”,切实消除“中梗阻”,在困难面前不停步、矛盾面前敢负责,争当发展排头兵。要坚持真功夫、狠抓落实,大力发扬“马上就办、真抓实干”的精神,当好连云港发展的“战斗员”“服务员”,不当坐而论道的“观察员”“评论员”。要强化领导挂钩、一线会办和督查推进机制,着力提升执行力,确保各项工作部署一抓到底、见到实效。要以坚韧不拔的精气神,专心谋事、用心干事、一心成事,切实解决虎头蛇尾“不久为”问题,在创新创业中绵绵发力、持续用劲。

狠抓反腐倡廉,切实营造风清气正的政治生态。党风廉政建设事关人心向背,必须以抓铁有痕、踏石留印的劲头,坚决遏制腐败滋生蔓延势头,优化政治生态。压实“两个责任”。认真落实党风廉政建设主体责任和监督责任,推动全面从严治党向基层延伸。加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,强化权力运行的监督制约,努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。大力推进纪律检查体制机制改革,进一步深化纪检监察机关“三转”,实现监督执纪问责日常化。坚持挺纪在前。各级党组织和广大党员要增强党章意识,把严守政治

纪律和政治规矩放在首位,自觉遵守党纪党规。纪检监察机关要以六项纪律为尺子,正确把握监督执纪四种形态,综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等方式抓早抓小、长管长严。强化高压惩治。坚持零容忍,严肃查处党员干部违纪违法案件,加大对群众身边“四风”和腐败问题的专项治理,切实做到有案必查、有腐必惩。注重加强反腐败协调,形成信息共享、优势互补、力量一致的整体工作格局,以反腐倡廉实际成效取信于民。

健全制度机制,永葆党的先进性纯洁性。坚持立破并举,积极推动管党治党实践经验制度化常态化,进一步完善党委领导经济社会发展的体制机制,促进科学民主依法决策。健全党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度,促进党务公开,发展党内民主。认真贯彻党内监督条例,实现巡察监督、派驻监督全覆盖,把党内监督同国家监察、群众监督结合起来,同法律监督、民主监督、审计监督协调起来,形成科学的监督体系。完善制度实施后评估和督查机制,加强对制度执行的监督检查,坚决纠正有令不行、有禁不止。坚持“一案双查”,严格执行《问责条例》,以问责维护制度刚性、保障制度执行。

实现未来五年的奋斗目标,必须调动一切积极因素,形成强大发展合力。要坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人大常委会制度及其组织建设,密切人大代表同人民群众的联系,支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能,推进政治协商、民主监督、参政议政。充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持党管武装,深化双拥共建,大力推进军民融合发展。加强和改进党的群团工作,进一步发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护和谐稳定的共识和力量。

在中国社科院知识社会(连云港)研究 基地暨“一带一路”(连云港)研究基地 成立大会上的讲话

2016 年 12 月 8 日

滕 雯

各位领导、各位专家、同志们：

在全国上下深入贯彻落实党的十八届六中全会精神，全市干群扎实开局十三五、奋力决胜全面小康的重要时刻，非常高兴与各位专家学者齐聚一堂，共同举行中国社科院知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地成立大会。在此，我代表连云港市委、市政府，对“两个基地”的正式成立致以热烈的祝贺，向出席会议的各位领导和专家表示热烈的欢迎，向长期以来关心支持连云港发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

连云港作为新亚欧大陆桥的东桥头堡，是全国首批沿海开放城市、全国重点海港城市，具有连接南北、沟通东西的特殊战略区位优势。近年来，连云港的发展受到了中央和江苏省委、省政府的高度重视，江苏沿海开发、长三角一体化、国家东中西区域合作示范区、国家创新型试点城市建设等四大国家战略先后聚焦连云港，有力地推动了连云港的建设和发展。特别是“一带一路”战略提出后，连云港被定位为新亚欧大陆桥国际经

济合作走廊东方起点、中哈物流中转基地、上合组织出海基地和江苏省推进“一带一路”交汇点建设核心区和先导区，给连云港带来了提升定位、扩大开放、加快发展的新一轮重大历史机遇。我们按照中央和省委、省政府的决策部署，紧紧依托自身独特的区位优势和资源禀赋，主动融入国家对外开放和区域协调发展战略，发展步伐不断加快，经济社会建设取得了飞速发展。

在连云港加快发展的过程中，得到了社会各界的热心支持，也得到了中国社科院的大力帮助。中国社科院是中国哲学社会科学研究的最髙学术机构和综合研究中心，作为国家的思想库、智囊团，聚集了各类学科的优秀顶尖专家，具有强大的理论研究和政策咨询的优势。长期以来，中国社科院始终坚持理论联系实际，以研究重大理论和实际问题为主攻方向，为国家和包括连云港在内的地方经济社会发展提供了重要的理论支持，发挥了不可替代的重要作用。淮海工学院作为我省有较高知名度的本科高校，始终高度重视哲学社会科学的教学与研究，推出了一批具有

较高水平的基础理论和应用对策研究成果,不仅为国家培养了大批各类专业人才,而且在服务地方经济社会发展方面也取得了突出的成绩。这次中国社科院人口与劳动经济研究所和世界经济与政治研究所与连云港市社联、淮海工学院携手,共建知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地,两个研究所的领导专家还专门来连,在此共同召开成立大会,充分体现了中国社科院人口与劳动经济研究所和世界经济与政治研究所各位领导专家对连云港的关心和重视。

当前,连云港正处在全面建成小康社会的决胜阶段和加快国际化海港中心城市建设的关键时期,随着“一带一路”建设、江苏沿海开发等战略深入实施,中哈物流中转基地、上合组织出海基地等标志性工程加快推进,高铁、航道、新机场等重大基础设施不断完善,连云港在全国全省发展大局中的地位作用显著提升,加快发展的条件更加具备、环境更加有利、前景更加广阔。但我们也清醒地认识到自身存在的不足,比如我们的经济总量不大,城市国际化水平不高,产业发展不充分等。重视并妥善解决这一系列问题,既需要实践层面的探索,更离不开理论的引领与支撑。

借此机会,就如何充分发挥两个研究基地作用,讲三点意见,供大家参考。

一是要发挥优势,打造独具特色的智库品牌。两个研究基地的成立,是中国社科院两个研究所和淮海工学院、连云港市社联三方合作,为适应时代发展需要,更好地服务国家经济社会转型而作出的有益探索。我们要充分发挥共建各方自身优势,打造具有鲜明时代特征的社科研究平台和新型智库品牌。特别是两个研究基地的管理工作机构,要加强基地的联络活动,通过课题研究、专题研讨、成果发布、媒体聚焦等多种方式,聚合资源、解读政策、创新理论,把基地真正建设成为服务和推动经济社会转型发展的决策咨询服务平台、前沿信息交流平台、重大课题攻关平台。

二是要突出重点,推出真正管用的研究成

果。无论是知识社会研究基地,还是“一带一路”研究基地,都有自身的特色和相对定位。希望两个基地紧紧围绕知识与人力资本、科技创新与智能化发展,以及国家“一带一路”重大战略的推进,及时聚焦其中的热点难点和重大问题,整合优势资源、推动联合攻关,形成一批既符合党中央和国家战略需求,又能够贴合实际、落地生根的研究成果,为国家及相关地区党委政府提供真正管用的形势分析和政策建议。

三是要拓展渠道,加强基地成果的转化应用。要主动与有关部门沟通对接,了解知识社会和“一带一路”建设在前沿理论和决策咨询方面的需求,积极开展前瞻性、针对性、储备性的理论和政策研究,让研究成果能够更好地贴合国家经济社会转型发展和“一带一路”建设的实际需要,提升政策建议的有效性和价值力;同时,要注重加强与媒体公众的联系,建立多渠道智库成果传播的机制;此外,我们也希望中国社科院能够充分发挥决策咨询优势,通过为党中央、国务院报送内参成果,不断拓宽研究成果转化的渠道。

我们衷心希望,中国社科院能一如既往支持连云港的建设与发展。我们衷心期盼,利用中国社科院知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地的平台,各位专家学者能够把知识社会和“一带一路”的理论研究做得更深更透,为连云港加快发展出谋划策,多提宝贵意见。连云港市委、市政府和有关部门也将全力支持两个基地工作,为开展各项研究提供各种支持与保障。

在中国社科院知识社会(连云港)研究基地暨“一带一路”(连云港)研究基地成立大会上的讲话

2016年12月8日

张车伟

各位领导、各位专家、同志们：

大家上午好！

在美丽的黄海之滨，在著名的花果山脚下，今天我们齐聚一堂，共同举行中国社科院知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地成立大会。在此，我谨代表中国社科院人口与劳动经济研究所，对研究基地的成立表示热烈的祝贺！对连云港市委、市政府、淮海工学院和连云港市社联的领导和专家在筹备工作中所付出的辛勤劳动表示衷心的感谢！

从20世纪末到21世纪，每五年人类可以利用的知识数量就翻一番，人类社会正从工业社会进入知识社会。时代的发展和社会的进步，使得知识上升到社会经济发展的基础地位。今天，我们在连云港设立知识社会研究基地，主要是基于这样几点考量。

一是服务国家经济社会转型发展。当前，国际国内形势风云变幻，面对我国矛盾叠加和转型发展新形势，面对攻坚克难和确保如期全面建成小康社会新任务，中央决策和国家战略亟需我们凝聚智慧力量，提供更多的思想智力支持。设立知识社会研究基地并广泛开展政策性、前瞻性研究，是服务国家经济社会转型发展的迫切需要。

二是响应中央加强新型智库建设的号召。中国社科院作为党中央、国务院的思想库、智囊团，如何更好适应新形势新要求，提供更为精准的决策咨询服务，是我们发展的重要方面。建立并发挥知识社会研究基地的条件优势，有利于更好地为中央和地方建言献策，推动大众创新、共同创新、开放创新成为常态。

三是充分发挥连云港战略区位和研究基础优

势。连云港作为新亚欧大陆桥经济走廊节点城市和江苏省推进“一带一路”交汇点建设的核心区和战略先导区，战略地位突出，具有突出的区位优势。同时，连云港具有良好的研究基础平台。中国社科院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地、江苏省陆桥经济研究所、国家东中西区域合作示范区研究基地等多个研究平台相继建立，在培养人才、推出成果方面发挥积极作用，使得连云港具备了良好的研究环境和基础。

我们希望，人口与劳动经济研究所、淮海工学院、连云港市社联三方携手，坚持突出推进知识创新、技术创新和体制创新，提高社会创新意识和国家及区域创新能力等研究重点，紧紧把握优化经济结构、合理利用资源、保护生态环境、促进协调发展、提高人口素质、彻底消除贫困等主攻方向，通过联合攻关和深度合作，不断推出有价值有影响的研究成果，为推进地方新型智库建设提供经验与借鉴。

我们相信，通过充分发挥三方共建单位的独特优势，必定能充分发挥服务和推动经济社会转型发展的决策咨询服务平台、前沿信息交流平台、重大课题攻关平台等平台作用，为适应知识经济发展、推动知识社会建设、为连云港经济社会发展提供更好的决策咨询服务出积极的贡献。

我们期待，研究基地在三方的紧密合作下，能够越办越好，办出质量、办出水平。我们坚信，以此次研究基地成立为起点，人口与劳动经济研究所和连云港的合作必将进入一个新的平台，必将开启我们携手发展的崭新篇章。

(作者系中国社科院人口与劳动经济研究所所长)

中国社科院知识社会(连云港)研究 基地和“一带一路”(连云港)研究 基地筹建工作报告

2016年12月8日

杨东升

尊敬的各位领导,各位专家,同志们:

今天,由中国社科院人口与劳动经济研究所、世界经济与政治研究所,分别与淮海工学院、连云港市哲学社会科学界联合会合作共建的知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地正式成立了。

下面,由我来介绍“两个基地”筹建的背景、过程以及基地管理工作的设想。

一、为什么要成立“两个基地”

1. 适应时代发展的需要。当前,世界发展正呈现出两大重要趋势:一是科技进步日新月异,信息技术高度发达,知识总量急剧增加,国际竞争日趋激烈,人类社会已经悄然进入了知识经济时代;二是全球经济缓慢复苏,国际和地区形势深刻变化,各国之间在积极寻求合作中努力探索推动发展的新动能,经济全球化在曲折中发展。成立知识社会研究基地和“一带一路”研究基地正是应对科技进步日新月异和经济全球化两大趋势、适应时代发展的必然选择。

2. 实现“中国梦”的需要。习总书记指出:“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大梦想”。近年来,中国一直保持经济高速增长,是亚洲乃至全球经济增长的重要引擎。然而,面对当前复杂的国际国内形势,中国要继续保持

经济中高速发展不仅要充分利用好国际、国内两个市场和两种资源,更需要有一个和平的国际环境。“一带一路”战略构想的提出,既顺应了世界潮流,也符合沿线国家推动发展的愿望,必将成为中华民族伟大复兴中国梦的强大推动力量。正确认识实现中国梦伟大进程中的各种经济社会发展关系,提高党委和政府的战略思维能力和决策水平,迫切需要哲学社会科学提供更为有力的理论支撑和智力支持。而这也是成立知识社会和“一带一路”研究基地的题中应有之义。

3. 建设“社科强市”和打造“连云港学派”的需要。成立“两个基地”,不仅是为中央和国家战略提供智力服务的需要,同时也是加强连云港智库建设,提升连云港社科综合水平的需要。去年,连云港社科界第七次代表大会提出了“十三五”时期全市哲学社会科学发展的总体目标是:“到2020年,基本形成与国际化海港中心城市建设相适应,与全面建成小康社会相匹配,具有港城特色、时代特征、创新特点的‘连云港学派’,具有明显优势的哲学社会科学发

导和专家的力量,加强对我市社科研究工作的指导和帮助,必将为建设“社科强市”和打造“连云港学派”提供强大助力。

二、在连云港建立“两个基地”的优势和条件

1. 从地理区位看。连云港市位于我国万里海疆中部,东临黄海,与朝鲜、韩国、日本隔海相望;西望中原,通过新亚欧大陆桥与中西部乃至中亚相连;南接长三角,是长三角北翼的国际性大港;北连环渤海,与山东省接壤。海陆交汇,地缘环境独特。连云港南连亚热带,北接温暖带,是名符其实的我国南北分界线;拥有江苏省大面积滨海湿地、海洋滩涂,江苏省最高峰云台山,江苏省最大海岛连岛,江苏唯一海水浴场,中国十大港口之一的连云港;是一座山、海、港、城相依相拥的国际性海滨城市。

2. 从开放优势看。连云港是中国首批 14 个沿海开放城市之一、中国十大幸福城市、江苏沿海大开发的中心城市、国家创新型城市试点城市、国家东中西区域合作示范区、长三角区域经济一体化成员。作为国家“一带一路”规划确定的新亚欧大陆桥经济走廊节点城市,连云港也是江苏省委省政府明确的全省推进“一带一路”交汇点建设的核心区和战略先导区,处在丝绸之路经济带、21 世纪海上丝绸之路、环渤海经济圈、长三角经济圈国家四大战略叠加的“十”字节点上,战略地位突出,区域优势凸显,各界高度关注。

3. 从合作基础看。连云港与中国社科院有良好的合作基础。2009 年 6 月,中国社科院世界经济与政治研究所党委书记王秀奎带领 10 名专家到连云港市实地调研《关于在连云港市设立“东中西区域合作示范区”的建议》(杨东升)的必要性和可行性问题,市委书记、市长等市领导陪同调研座谈。之后在《世界经济调研》上刊用《关于在连云港市设立“东中西区域合作示范区”的建议》。2011 年 6 月,国务院批准在连云港设立国家东中西区域合作示范区。2015 年 11 月,中国社科院世界经济与政治研究所和连云港市委市政府共同举办“中日韩历史名人现代价值与海上丝绸之路起点连云港建设”国际论坛。通过开展学术研讨交流,进一步密切了中国社科院与连云港市的联系,也奠定了良好的社科研究合作基础。在连云港设立“两个基地”,是进一步增进友谊、加深互信和巩固合作基础的迫切需要。

三、筹建“两个基地”的过程

1. 市社联今年多次与中国社科院洽谈磋商。今年初,市社联在年度重点工作任务中明确:要着重培育一批社科重点研究基地,推动中国社科院与我市合作,在淮海工学院等院校建立知识社会研究基地和“一带一路”研究基地,并着力推出孕育“连云港学派”的学术成果。今年 4 月,市社联领导专程到北京,就共建“一带一路”(连云港)研究基地事宜,与中国社科院世界经济与政治研究所党委书记陈国平、副所长邹治波等进行座谈磋商,并达成初步意向。今年 5 月,由市社联起草,经三方同意,制定了中国社科院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地组建方案。5 月 15 日,在全国劳动经济学会成立大会暨第一次全国会员代表大会上,市社联领导与中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟进行了交流,并表达了初步合作意向。今年 6 月,在连云港市举办的全国“一带一路”沿线城市智库联盟成立大会上,中国社科院世界经济与政治研究所党委书记陈国平和副所长邹治波专程来连出席全国“一带一路”沿线城市智库联盟成立大会暨“城市治理现代化与新型智库建设”高层论坛,作出了成立“一带一路”(连云港)研究基地的决定。今年 8 月,市社联领导专程赴北京,与中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟进行了洽谈,双方就共建知识社会(连云港)研究基地事宜达成一致共识。

2. 市社联主动与淮海工学院对接商谈。今年 3 月,市社联领导专门去淮海工学院与校长史金飞、副校长舒小平商谈与中国社科院三方共建“一带一路”(连云港)研究基地事宜,达成一致意见。今年 6 月,市社联又主动去淮海工学院与校党委书记、校社联主席赵炳起,校教育创新研究院院长、校社联秘书长杨雪英商谈与中国社科院三方共建知识社会(连云港)研究基地工作,形成共识。

3. 共建三方配合做好各项筹备工作。从 9 月份开始,我们即着手筹备“两个基地”成立大会的各项工作。一是进一步修改和完善了“两个基地”的组建方案;二是拟定“两个基地”《管理办法》和《三方共建协议》,并征求了共建各方的意见;三是在共建各方推荐的基础上,分别拟定了“两个基地”管理委员会和专家委员会以及管委会办公室和各学科专家建议名单;四是起草了“两个基地”《2016-2017 年度工作计划》,并向连云港市

社科界征集了年度研究项目选题。今天,知识社会(连云港)研究基地和“一带一路”(连云港)研究基地在淮海工学院正式成立,并分别举行两个基地管理委员会第一次会议,研究确定“两个基地”管理制度、工作计划、研究课题及课题组成人员,落实工作目标任务。

四、关于“两个基地”的功能和管理

(一)知识社会(连云港)研究基地的功能任务和组织机构

1.基地功能:知识社会(连云港)研究基地是由中国社会科学院人口与劳动经济研究所和连云港市哲学社会科学界联合会、淮海工学院三方共建,以研究知识社会为内容,以为中央和相关省市提供决策服务为目标的研究机构。研究基地坚持以推进知识创新、技术创新和体制创新,提高社会创新意识和国家及区域创新能力为研究重点,以优化经济结构、合理利用资源、保护生态环境、促进协调发展、提高人口素质、彻底消除贫困等为主攻方向,力争把基地建设成为服务和推动经济社会转型发展的决策咨询服务平台、前沿信息交流平台、重大课题攻关平台。

2.组织机构。知识社会(连云港)研究基地设立管理委员会和专家委员会。管理委员会下设办公室,设在淮工商学院;专家委员会下设经济组、政治组、社会组等3个专家组。管理委员会主要负责研究决定基地建设的重大事项,审议基地的工作报告及基地制定的近期计划和中长期计划并组织实施,负责向共建三方汇报基地工作和聘任基地子研究机构的负责人。专家委员会主要负责审议基地中长期科研计划和科研项目,对课题进行评审立项、评选优秀成果,协调本学科领域重大学术活动,组织和督促各课题组开展课题研究,研究决定科研经费的使用与管理工作。

3.主要任务:(1)三方围绕打造知识经济和知识社会等理论实践问题,开展合作研究;围绕有关地区、单位在知识经济建设中遇到的重点、难点问题,承接委托课题项目,组织力量集中攻关;(2)积极为相关地区 and 单位介绍、推荐、提供研究项目;与相关地区、部门、企业等联合进行课题攻关;(3)围绕知识经济、知识社会建设重大学术问题、热点问题,每年举办或承办区域性的专题学术会议,与国内外有关学术机构和科研院所进行密切合作与学术交流;(4)做好人才培养、学术咨询、业务培训等工作;(5)编印知识社会研究资

料;(6)合作开展的研究项目,实行利益成果共享。

(二)“一带一路”(连云港)研究基地的功能任务和组织机构

1.基地功能:“一带一路”(连云港)研究基地是由中国社会科学院世界经济与政治研究所、淮海工学院和连云港市哲学社会科学界联合会三方共建,以研究“一带一路”为内容,以为中央和全国“一带一路”沿线地区相关省市提供决策服务为目标的研究机构。基地坚持以促进区域合作为研究重点,以促进国际贸易合作、国际投资合作为主攻方向,充分发挥“一带一路”交汇点连云港作为国际性海港城市的战略区位优势和投资环境优势,在吸引周边投资、国际投资汇集连云港,辐射中西部和周边区域等方面开展应用研究和咨询服务,力争把基地建设成为推动国家和区域发展的决策咨询服务平台、前沿信息交流平台、重大课题攻关平台。

2.组织机构。“一带一路”(连云港)研究基地设立管理委员会和专家委员会。管理委员会下设办公室,设在淮工商学院;专家委员会下设经济组、政治组、法律组、社会组、教育组、历史文化组等6个专家组。

3.基地任务:(1)三方围绕“一带一路”建设等党中央、国务院高度关注的重大实践问题,开展合作研究;围绕有关地区、单位在落实“一带一路”战略中遇到的重点、难点问题,承接委托课题项目,组织力量集中攻关;(2)积极为“一带一路”沿线省市和相关地区介绍、推荐、提供研究项目;与相关地区、部门、企业等联合进行课题攻关;(3)围绕“一带一路”建设重大学术问题、热点问题,每年举办或承办区域性的专题学术会议,与国内外有关学术机构和科研院所进行密切合作与学术交流;(4)做好人才培养、学术咨询、业务培训等工作;(5)编印“一带一路”研究资料;(6)合作开展的应用研究项目,实行利益成果共享。

下一步,“两个基地”将按照这次成立大会和管理委员会第一次会议的要求,抓好工作的落实,力争将两个基地建设成为全国有一定影响力的重要智库,为实现连云港的腾飞和中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的贡献!谢谢大家!

(作者系连云港市社联党组书记、主席)

中国社会科学院人口与劳动经济研究所 知识社会(连云港)研究基地管理办法

第一章 总 则

第一条 为了研究人口对经济社会发展的影响以及人口政策、知识与经济与社会的发展,迎接未来社会对我国发展的机遇和挑战,由中国社会科学院人口与劳动经济研究所、连云港市哲学社会科学界联合会和淮海工学院三方共同成立知识社会(连云港)研究基地(以下简称知识社会基地)。日常办公地点设在淮海工学院商学院。

第二条 知识社会基地坚持以经济面临新的竞争优势转换为背景,以推动可持续发展为目标,以打造知识与经济与社会为研究重点,以提升全体劳动者的素质为主要切入点开展研究,为我国的经济社会发展提供理论和应用研究成果。

第二章 组织机构及人员

第三条 设立知识社会基地管理委员会和专家委员会。管理委员会设主任一名,由中国社科院人口与劳动经济研究所领导担任;设副主任两名,分别由淮海工学院分管领导和连云港市哲学社会科学界联合会领导担任;委员由中国社科院

人口与劳动经济研究所、淮海工学院、连云港市专家各 3 人组成。管理委员会下设办公室,由淮海工学院商学院院长担任办公室主任。专家委员会设主任 1 名,由连云港市哲学社会科学联合会领导担任;副主任 2 名,分别由淮海工学院商学院院长、淮海工学院法学院院长担任。专家委员会下设 3 个专家组,分别是经济组、政治组和社会组。每一组成员由人口与劳动经济研究所、连云港市和淮海工学院的部分专家共同组成。

第四条 管理委员会行使下列职权:

- (1) 研究决定基地建设的重大事项;
- (2) 审议基地的工作报告及基地制定的近期和中长期计划;
- (3) 组织和实施基地的近期计划、中长期规划;
- (4) 负责向共建三方汇报基地工作;
- (5) 聘任基地子研究机构的负责人。

第五条 管委会办公室在基地管理委员会领导下,履行下列职责:

- (1) 负责共建各方之间的协调联络工作;
- (2) 负责基地研究项目等各项任务的检查、督促工作;
- (3) 负责草拟有关通知、文件、报告等资料;

(4)负责基地组织会议、调研安排、来人接待、经费管理等行政后勤工作;

(5)完成研究基地领导临时交办的工作。

第六条 专家委员会的主要职责是:

(1)审议基地中长期科研计划和科研项目;

(2)对研究课题投标者的申请进行评审立项;

(3)对优秀科研成果进行评选;

(4)协调本学科领域重大学术活动;

(5)按照基地推荐的研究项目要求,组织和督促各课题组深入开展基础理论和应用对策研究;

(6)研究决定科研经费的使用与管理工作。

第三章 运行机制

第七条 基地按照内外联合、竞争创新的机制运行,是一个集科学研究、人才培养、学术交流、资料信息建设、政策咨询等功能为一体的新型研究基地。

第八条 基地每年召开一次年会,进行学术交流。专家委员会每年年底召开一次会议,讨论项目立项和结项事宜。

第四章 项目管理

第九条 基地以承担重大科研项目、产出重大科研成果、为政府提供理论研究成果为首要任务。紧密围绕我国人口变化和打造创新型社会为主要研究方向开展研究。

第十条 基地对研究项目实行专家组评估立项和结项制度。研究项目中标者即为项目负责人,对承接项目的按时按质完成负全责。项目负责人有权聘任项目组成员,按照协议约定或淮海工学院相关规定支配项目经费。项目负责人应定期向基地报告项目研究进展情况,基地根据项目执行情况,决定是否拨付项目经费。研究项目完成后,由基地组织评估和接收,如项目成果严重不符合合同要求,基地有权追回所拨经费。

第十一条 基地资金主要来源有:(1)淮海工学院对研究基地的配套投入;(2)连云港市哲学社

会科学界联合会以委托课题的形式下拨科研经费;(3)委托咨询研究项目收入;(4)企事业的赞助收入;(5)其他收入。

第十二条 基地资金使用去向有:(1)科研课题经费;(2)图书资料经费;(3)学术会议经费;(4)基地设施建设;(5)研究人员津贴;(6)优秀成果奖励;(7)研究成果及刊物出版资助;(8)基地日常开支等。

第十三条 基地的经费使用按照协议约定或淮海工学院相关制度执行。

第十四条 研究项目的成果(论文、专著、咨询报告等)在公开发表或提交有关部门时,必须在该成果显著位置署上“中国社会科学院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地”的字样。

第五章 附 则

第十五条 本管理办法于本基地成立之日起生效。基地将依实际情况和工作需要在适当时期对本管理办法进行修订。

中国社会科学院世界经济与政治研究所 “一带一路”(连云港)研究基地管理办法

第一章 总 则

第一条 为推进“一带一路”及其交汇点建设,更好的发挥智库作用,围绕“一带一路”国家战略开展政策性、前瞻性研究,为中国及沿线国家建言献策,提升中国及连云港市“一带一路”战略研究整体水平和社会科学研究服务经济社会发展能力,由中国社会科学院世界经济与政治研究所、连云港市哲学社会科学界联合会和淮海工学院共同成立“一带一路”(连云港)研究基地(以下简称“一带一路”基地)。日常办公地点设在淮海工学院商学院。

第二条 “一带一路”基地坚持以促进区域合作作为研究重点,以促进国际贸易合作、国际投资合作作为主攻方向,充分发挥“一带一路”交汇点连云港作为国际性海港的战略区位优势和投资环境优势,在吸引周边投资、国际投资汇集连云港,辐射中西部和周边区域等方面开展应用研究和咨询服务,建立推动国家和区域发展的决策咨询服务、前沿信息交流平台、重大课题攻关平台。

第二章 组织机构及人员

第三条 设立“一带一路”基地管理委员会和专家委员会。管理委员会设主任一名,由中国社

会科学院世界经济与政治研究所领导担任;设副主任两名,分别由淮海工学院分管领导和连云港市哲学社会科学界联合会领导担任;委员由中国社科院世界经济与政治研究所、淮海工学院、连云港市专家各3人组成。管理委员会下设办公室,由淮海工学院商学院院长担任办公室主任。专家委员会主任由连云港市哲学社会科学界联合会领导担任,副主任由世界经济与政治研究所研究室负责人、淮海工学院商学院院长、淮海工学院法学院院长担任。专家委员会下设6个专家组,分别是经济组、政治组、法律组、社会组、教育组、历史文化组。每一组的成员由世界经济与政治研究所、连云港市和淮海工学院的部分专家共同组成。

第四条 管理委员会行使下列职权:

- (1)研究决定基地建设的重大事项;
- (2)审议基地的工作报告及基地制定的近期和中长期计划;
- (3)组织和实施基地的近期计划、中长期规划;
- (4)负责向共建三方汇报基地工作;
- (5)聘任基地子研究机构的负责人。

第五条 管委会办公室在基地管理委员会领导下,履行下列职责:

- (1)负责共建各方之间的协调联络工作;

(2)负责基地研究项目等各项任务的检查、督促工作;

(3)负责草拟有关通知、文件、报告等资料;

(4)负责基地组织会议、调研安排、来人接待、经费管理等行政后勤工作;

(5)完成研究基地领导临时交办的工作。

第六条 专家委员会的主要职责是:

(1)审议基地中长期科研计划和科研项目;

(2)对研究课题投标者的申请进行评审立项;

(3)对优秀科研成果进行评选;

(4)协调本学科领域重大学术活动;

(5)按照基地推荐的研究项目要求,组织和督促各课题组深入开展基础理论和应用对策研究;

(6)研究决定科研经费的使用与管理工作。

第三章 运行机制

第七条 基地按照内外联合、竞争创新的机制运行,是一个集科学研究、人才培养、学术交流、资料信息建设、政策咨询等功能为一体的新型研究基地。

第八条 基地每年召开一次年会,进行学术交流。专家委员会每年年底召开一次会议,讨论项目立项和结项事宜。

第四章 项目管理

第九条 基地以承担重大科研项目、产出重大科研成果、为政府提供决策咨询为首要任务。围绕“一带一路”建设等党中央、国务院高度关注的重大实践问题,开展合作研究;围绕有关地区、单位在落实“一带一路”战略中遇到的重点、难点问题,承接的委托课题项目,组织力量集中攻关。积极为“一带一路”沿线省市和相关地区介绍、推荐、提供研究项目,与相关地区、部门、企业等联合进行课题攻关。

第十条 基地对研究项目实行专家组评估立项和结项制度。研究项目中标者即为该项目负责人,对承接项目的按时按质完成负全责。项目负

责人有权聘任项目组成员,按照协议约定或淮海工学院相关规定支配项目经费。项目负责人应定期向基地报告项目研究进展情况,基地根据项目执行情况,决定是否拨付项目经费。研究项目完成后,由基地组织评估和接收,如项目成果严重不符合合同要求,基地有权追回所拨经费。

第十一条 基地资金来源有:(1)淮海工学院对研究基地配套投入;(2)连云港市哲学社会科学界联合会以委托课题的形式下拨科研经费;(3)委托咨询研究项目收入;(4)企事业单位的赞助收入;(5)其他收入。

第十二条 基地资金使用去向有:(1)科研课题经费;(2)图书资料经费;(3)学术会议经费;(4)基地设施建设;(5)研究人员津贴;(6)优秀成果奖励;(7)研究成果及刊物出版资助;(8)基地日常开支等。

第十三条 基地的经费使用按照协议约定或淮海工学院相关制度执行。

第十四条 研究项目的成果(论文、专著、咨询报告等)在公开发表或提交有关部门时,必须在该成果显著位置署上“中国社科院世界经济与政治研究所‘一带一路’(连云港)研究基地”的字样。

第五章 附 则

第十五条 本管理办法于本基地成立之日起生效。基地将依实际情况和工作需要在适当时期对本管理办法进行修订。

中国社科院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地领导管理机构

中国社科院人口与劳动经济研究所知识社会(连云港)研究基地成立管理委员会和专家委员会,管理委员会下设办公室,专家委员会下设三个专家组。

一、管理委员会

名誉主任:

张车伟 人口与劳动经济研究所所长、研究员

主任:

钱 伟 人口与劳动经济研究所党委书记、副所长

副主任:

赵炳起 淮海工学院党委书记、研究员

副主任:

杨东升 连云港市社联党组书记、主席、研究员

委员:

张彦海 人口与劳动经济研究所办公室主任

高文书 人力资源研究室主任、研究员

林 宝 人口与社会发展研究室主任、研究员

杨雪英 淮海工学院教育创新研究院院长、教授

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

吴价宝 淮海工学院财务处处长、教授

焦建平 江苏财会职业学院会计系主任、教授

钱 英 连云港职业技术学院商学院院长、教授

下设办公室

主任:宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

二、专家委员会

主任:

杨东升 连云港市社联党组书记、主席、研究员

副主任:

高文书 人力资源研究室主任、研究员

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

下设专家组

经济组:

王智勇 人口资源环境经济学研究室研究员

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

张小燕 连云港师范高等专科学校副教授

政治组:

高文书 人力资源研究室主任、研究员

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

李 蓬 淮工马克思主义学院思政教研室主

任、副教授

社会组:

林 宝 人口与社会发展研究室主任、研究员

杨雪英 淮海工学院教育创新研究院院长、教授

孙江涛 连云港师范高等专科学校教研室主

任、副教授

中国社科院世界经济与政治研究所

“一带一路”(连云港)研究基地领导管理机构

中国社科院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地成立管理委员会和专家委员会,管理委员会下设办公室,专家委员会下设六个专家组。

一、管理委员会

主任:

邹治波 世界经济与政治研究所副所长、研究员

副主任:

赵炳起 淮海工学院党委书记、研究员

副主任:

杨东升 连云港市社联党组书记、主席、研究员

委员:

薛力 国际战略研究室主任、研究员

冯维江 国际政治经济学研究室主任、副研究员

赵远良 《世界经济调研》编辑部副主任

杨雪英 淮海工学院教育创新研究院院长、教授

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

陈留生 连云港师范高等专科学校副校长、教授

朱伟哲 连云港市发改委副主任

张淑萍 中共连云港市委党校副校长、副教授

下设办公室

主任:

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

二、专家委员会

主任:

杨东升 连云港市社联党组书记、主席、研究员

副主任:

冯维江 国际政治经济学研究室主任、副研究员

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

下设专家组

经济组:

冯维江 国际政治经济学研究室主任、副研究员

宣昌勇 淮海工学院商学院院长、教授

古龙高 江苏社科院沿海沿桥研究中心副主任、研究员

政治组:

薛力 国际战略研究室主任、研究员

陈兴发 淮海工学院法学院院长、教授

孙召路 连云港师范高等专科学校马克思主义学院教授

法律组:

韩冰 国际投资研究室副研究员

赵科学 淮海工学院法学院副教授

周小纯 连云港市人民检察院研究室主任

社会组:

任琳 国际战略研究室副主任、副研究员

杨雪英 淮海工学院教育创新研究院院长、教授

周桂芹 淮海工学院马克思主义学院教授

教育组:

赵远良 《世界经济调研》编辑部副主任

吴明忠 淮海工学院文学院院长、研究员

张广杰 连云港师范高等专科学校学前教育学院院长、副教授

历史文化组:

徐秀军 国际政治经济学研究室副主任、副研究员

阎建宁 淮海工学院副教授

石荣伦 连云港师范高等专科学校初等教育学院原院长、副教授

中国社会科学院人口与劳动经济研究所 知识社会(连云港)研究基地 2017 年度工作计划

2017 年是知识社会(连云港)研究基地成立后的开局之年,为了认真履行三方合作协议的内容,特制定本基地 2017 年工作计划。

一、工作目标

三方紧密合作,围绕打造知识经济和知识社会等理论实践问题,积极开展课题合作研究,围绕有关地区、单位在知识经济建设中遇到的重点、难点问题,承接委托课题项目,组织力量集中攻关,产生一批有学术价值和影响力的科研成果;举办或承办一次区域性的专题学术会议,与国内外有关学术机构和科研院所进行密切合作与学术交流,提高研究基地的影响力;编辑一本基地学术刊物等,实现研究基地在 2017 年开好局,起好步,努力将研究基地打造成为知识社会建设的智库,为各级政府提供决策咨询服务。

二、工作任务

(一)科研经费

研究基地 2017 年科研经费主要有以下两个来源:淮海工学院直接拨款,用于相关研究课题立项;连云港市哲学社会科学界联合会以委托课题的形式下拨科研经费。积极争取其他委托课题经费。

(二)课题申报

三家单位联合申报各类课题,争取获得省部级课题 1 项以上,其他市厅级课题 2 项以上。

(三)论文撰写与发表

研究基地鼓励成员积极撰写相关论文,社科院人口与劳动经济研究所尽力为成员优秀论文的发表提供协助,公开发表相关论文不少于 3 篇。

(四)学术交流

2017 年 12 月在淮海工学院由三方共同举办召开一次学术研讨会。

(五)成果编纂

2017 年 12 月收集整理相关成果,编辑《知识社会研究》。

三、工作考核

(一)2017 年 6 月份对已立项的课题进行中期检查;

(二)2017 年 12 月底之前召开基地管理委员会工作会议,报送基地 2017 年年度工作总结和次年工作计划。

(三)2017 年 12 月底之前召开基地学术委员会工作会议,审核 2017 年立项课题结题材料并讨论 2018 年度的课题立项。

中国社会科学院世界经济与政治研究所“一带一路”(连云港)研究基地 2017 年度工作计划

2017 年是“一带一路”(连云港)研究基地成立后的开局之年,为了认真履行三方合作协议的内容,特制定本基地 2017 年工作计划。

一、工作目标

三方紧密合作,围绕“一带一路”建设等党中央、国务院高度关注的重大实践问题,开展合作研究;围绕有关地区、单位在落实“一带一路”战略中遇到的重点、难点问题,承接委托课题项目,组织力量集中攻关;产生一批有学术价值和影响力的科研成果;举办或承办一次区域性的专题学术会议,与国内外有关学术机构和科研院所进行密切合作与学术交流,提高研究基地的影响力;编辑一本基地学术刊物等,实现研究基地在 2017 年开好局,起好步,努力将研究基地打造成为政府在“一带一路”建设中的智库,为各级政府提供决策咨询服务。

二、工作任务

(一)科研经费

研究基地 2017 年科研经费主要有以下两个来源:淮海工学院直接拨款,用于相关研究课题立项;连云港市哲学社会科学界联合会以委托课题的形式下拨科研经费。争取其他委托课题经费。

(二)课题申报

三家单位联合申报各类课题,争取获得国家级项目 1 项,省部级课题 1 项以上,其他市厅级课题 3 项以上。

(三)论文撰写与发表

研究基地鼓励成员积极撰写相关论文,社科院世界经济与政治研究所尽力为成员优秀论文的发表提供协助。基地公开发表的相关论文不少于 5 篇,其中 CSSCI 期刊论文不少于 2 篇。

(四)学术交流

2017 年 12 月在淮海工学院由三方共同举办召开一次学术研讨会。

(五)成果编纂

2017 年 12 月收集整理相关成果,编印“一带一路”研究资料。

三、工作考核

(一)2017 年 6 月份对已立项的课题进行中期检查;

(二)2017 年 12 月底之前召开基地管理委员会工作会议,报送基地 2017 年年度工作总结和次年工作计划;

(三)2017 年 12 月底之前召开基地学术委员会工作会议,审核 2017 年立项课题结题材料并讨论 2018 年度的课题立项。

连云港市推进“产业强市”战略研究

吴价宝

一、我市“产业强市”战略发展现状

(一)产业规模不断壮大。大力实施“中小企业进规模、规模企业上台阶”培育工程,加快推进企业做大做强、工业实力整体攀升。2015年,全市规模以上工业总产值首次突破5000亿元、增加值首次突破1000亿元大关。年销售收入过亿元工业企业854家,其中超百亿元企业7家。

(二)产业结构逐步优化。新医药、新材料、新能源、装备制造、冶金、石化六大重点产业销售收入占全市工业销售收入比重超过80%。涌现出一批国内同行业领军企业,恒瑞医药、康缘药业、豪森药业、正大天晴四大药企跻身全国医药研发企业20强。日出东方等企业多项技术行业领先。研发并投产了高性能碳纤维等一大批具有较强核心竞争力的产品。产业布局逐步优化,一纵一横产业布局业已形成。产业向园集聚的步伐加快。全市已建成重点开发园区14个,其中国家级开发区2个。

(三)产业创新步伐加快。贯彻创新驱动战略,鼓励企业技术攻坚,实现工业创新实力不断提升。2015年,全市高新技术产业产值占全市规模以上工业总产值的39.1%,对全市工业总产值增长的贡献率达53.4%。大力推进“两化”深度融合,信息化水平位居苏北第二。获国家创新型试点城市、国家知识产权试点建设城市,市开发区获批国家知识产权试点园区。

(四)产业后劲稳步提升。建设了一批投资体量大、科技含量高、示范带动作用强的重大项目,工业投资保持高速增长。石化产业基地和炼化一体化项目前期工作加快推进,田湾核电扩建工程等一批重点项目开工建设,斯尔邦石化、中复神鹰高性能碳纤维等重点项目建成投产。

二、我市“产业强市”存在的问题及其原因分析

(一)“产业强市”存在的主要问题

1.产业规模不够大。产业发展基数比较小,2015年全市GDP仅为2160.64亿元,位居全省第12位,仅比宿迁高一点。其中,规模以上工业增加值为1130亿元,占全省比重为3.4%,而宿迁市规模以上工业增加值为1020亿元,我市仅略高一点。规模以上工业企业数量,我市比徐州少1216家、比盐城少1349家、比淮安少874家、比宿迁少837家。规模以上的企业是一个地区经济发展的主要依靠,决定了一个地区的发展基础、发展速度与发展水平。

2.产业结构不够优。从轻重工业结构看,我市产业重化程度较高,能源资源消耗较大;从传统与新兴产业结构看,我市新兴产业占比小,而冶金、化工、食品、建材等传统产业占比接近60%。作为我市优势产业的新医药产业,2015年实现的产值才占全市工业产值的8%左右。乡镇工业集中区,企业层次普遍较低。总体上,我市产业结构还处在低端水平,调高、调优的难度较大。

3.产业关联度不够高。我市部分主导产业,如医药产业,产业链偏短,生产环节只能在原料药和制剂药上打转,很难进一步拉长空间,形成企业强而产业不大的局面。我市新材料、新能源、冶金、装备制造等产业,骨干企业只从事1-2个产业链环节的生产,产业之间链接关系不强,更多的是同类企业的小规模集群,由此也造成了我市产业集群难以发展。

4.龙头企业比较少。目前我市不仅规模以上企业数量少,更严峻的是缺少有实力、能打通上下游产业链的龙头型骨干企业。2015年,我市超百亿元企业数量仅7家,只占全省的3.9%,且年销售收入超百亿的企业中有2家还是列入国家“去产能”计划的钢铁集团。

5.产业创新能力比较弱。2015年全市高新技术企业数量仅占工业企业的9%左右,低于全省平均水平5个百分点。除新医药、新材料、新能源行业中龙头企业外,大多数企业位于产业价值链、创新链低端环节,产品附加值偏低,不包括医药行业在内的其他高新技术产业产值利税率只有8%左右。大专院校、科研院所偏少,产学研结合不紧密,科研项目产业化针对性不强。产业经营领军人才、高科技人才、高技能人才、创新创业人才都相当匮乏,严重地制约了我市产业的创新发展与可持续发展。

6.产业布局比较散。虽然我市区域范围内已形成一定的产业集聚,但整体布局仍较为分散,各县区产业布局趋同化现象较为严重,产业集中、集聚、集约发展水平较低。一方面不利于产业集群的培育,另一方面也造成了各县区在招商引资中出现过渡竞争现象,进一步地这些同质化项目在不同园区的存在,其后期调整难度高、代价大。

(二)主要原因分析

造成我市产业发展存在上述问题,我们认为其主要原因有三点:

1.总体战略长期摇摆不定。总体战略是一个城市最顶层的设计,长期以来,我市在港、产、城发展上总是左右摇摆。历史上提出过“以港兴市”战略,实质上是以港口发展为核心的战略;提出过“以工兴港、以港兴市、以市带农”战略,实质上是抓工业的战略;提出过“一体两翼、一心三极”

国际性海滨城市建设发展战略,实质上是城市化发展战略;提出过“港产城互动”发展战略等。或者说,一届政府关注“港”、一届政府关注“产”、一届政府关注“城”、一届政府关注“港产城”。由于总体发展战略摇摆不定,自始至终也未能提出产业强市战略,势必造成政府对产业发展关注强度的欠缺。

2.产业发展战略思路模糊。多年来,我市没有明确究竟重点发展什么产业、一般发展什么产业、限制发展什么产业。临港产业的发展边界在哪里?传统产业如何发展?支柱产业如何发展?战略性新兴产业如何发展?培养什么样的产业集群?诸如此类的产业发展大是大非问题,我们没有明确的思路。在招商引资上,缺乏清晰的产业招商目录,往往是“拣到篮里就是菜”。在产业布局上,市县各园区缺乏统一明确的产业定位,结果造成产业重复布局、趋同发展、无序发展。

3.推进产业战略执行不力。总体战略上的摇摆必然造成产业发展战略推进上的摇摆,造成战略执行不能持续聚焦、持续用力。随着市委、市政府高层领导人的工作变动,战略推进虎头蛇尾的现象更为普遍。“小富即安”的区域文化影响着人们的追求;人们发展的紧迫意识与压力感不够大;干部的责任意识与担当意识不够强;干部能力欠缺、本领恐慌的现象比较严重。诸如此类的因素综合作用势必造成产业推进战略缺定力、缺压力、缺能力,最终缺乏执行力。

三、我市推进“产业强市”战略的对策建议

(一)加强顶层设计,制定“产业强市”战略执行的时间表与线路图

“产业强市”是一个战略,需要五年乃至更长的一段时期持续聚焦、持续发力,必须保持战略定力,要一张蓝图绘到底,一届接着一届干。推进中要加强顶层设计,将“产业强市”战略进行时空上的分解,制定“产业强市”的中期计划与年度方案。

(二)狠抓项目落户,实现“产业强市”“量”的突破与“质”的提升

1.着力推进产业招商。一是实施产业招商、专业招商、园区招商“三位一体”招商新模式;二是着力招引大企业;三是以龙头企业为依托进行产业链的上下游招商,以补齐产业链、延长产业链、

加粗产业链。

2.合理规划空间布局,创新招商机制,形成招商合力。一是要坚持规划先行,合理布局工业发展空间,防止产业布局趋同。二是要创新招商利益分配机制,防止出现区县各招商主体相互竞争、相互拆台的扭曲现象,形成招商合力。

3.合作推进园区招商。借鉴徐州无锡新沂工业园、宿迁苏州工业园、盐城常州高新区大丰工业园等合作模式,积极探索与上海、苏南、深圳等发达地区共建园区,通过合作兴办园区,重点承接产业链延伸和配套产业转移。

(三)强化企业培育,做大做强存量企业

1.实施强基工程,开展大规模技术改造。一是企业技改要推进实施“两化融合”。二是要持续推进“千企技改”工程。三是要加大对重点税源企业、科技成长企业的技术改造支持力度。

2.加快培育优强企业。建立龙头企业发展协调联动机制,强化分级管理、分类指导,培育一批主业突出、核心竞争力强的大企业、大集团。

3.加快培育上市企业。坚持“培育一批、股改一批、辅导一批、挂牌一批、上市一批”的思路,对已入选上市后备企业资源库的企业,定期组织专家服务团队,采取分类指导、个性化培育。

4.加快培育科技型中小企业。市和县区两级都要建立科技型中小企业综合服务平台,帮助企业向上争取政策项目和解决难题,各县区和功能板块负责培育发展科技型中小企业,调动各类优质服务资源向企业汇集,着力培育科技小巨人和有核心竞争力的科技型企业。

5.完善企业服务体系。一是要充分发挥市中小企业服务中心作用。二是要推进社会信用体系建设,严格规范市场秩序,形成公平有序的竞争环境。三是优化金融服务环境,提高企业直接融资比例;创新金融服务方式,有效解决企业融资难、融资贵、融资烦的问题。

(四)实施创新驱动,着力推进“人才强市工程”

1.加快创新创业平台建设。一是要加强校企合作平台建设,逐步完善以企业为主体、科研机构 and 高等院校广泛参与、利益共享、风险共担的产学研用协同创新体系。二是要发挥各类开发园区创新主体作用。三是要积极利用“互联网+”,鼓

励发展众创、众包、众扶、众筹等新型孵化模式,加快推动大众创业万众创新高地建设。

2.攻坚关键核心技术。以《中国制造 2025 连云港行动纲要》为指引,引导企业与科研院所、高等院校联合联合攻关重点产业链领域的共性技术、高端技术、关键技术、前瞻性技术,加快形成一批拥有自主知识产权的技术和标准。

3.加快科技成果转化应用。健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系,建立完善科技成果信息发布和共享平台。

4.推进“人才强市工程”。一是要做好人才强市规划。二是要实施“人才强区”、“人才强县”、“人才强镇”、“人才强企”工程,让人才工程变成各级组织的一把手工程。三是要特别关注人才的柔性引进以及“边缘人才”的引进。四是要完善人才激励机制。五是要完善科技人才管理机制。

(五)实施智能制造,推进制造业向高端化升级

1.推动企业制造装备升级。一是围绕现代工业体系建设目标,全面提升企业制造装备整体水平。二是加快制造业数字化、网络化、智能化转型升级,培育经济发展新动能,促进“连云港制造”向“连云港创造”转变。

2.推动企业互联网化升级。一是实施企业互联网化提升计划,推动企业在重点环节加快信息系统集成应用。二是加快市高新区、开发区等园区的软件园、大数据中心建设,打造工业云平台。

3.推进制造业服务化升级。一是实施制造业服务化培育计划,支持企业立足品牌和核心技术优势,外包产品加工环节,专注于高附加值业务。二是鼓励骨干企业进行大规模定制化生产,推动企业围绕客户需求开展个性化产品设计、众包设计、众筹设计等网络制造新模式。

(六)实施品牌战略,大力培育品牌经济

1.强化产品质量,实施品牌战略。一是要推进产品质量提升与争取国家质量奖行动计划。二是要实施品牌战略,大力培育国家地理标志、集体商标、原产地注册、证明标志等集体品牌,重点扶持技术含量与附加值高、有市场潜力的名牌产品。三是积极发挥我市品牌协会在品牌建设 with 品牌战略实施中的引导与促进作用。

2.同步推进企业技术创新与商业模式创新。

注重同步推进技术创新、产品创新和商业模式创新,各个企业都需要结合自身生产经营特点,构建具有自己特色的品牌战略。

3.强化品牌保护意识,建立品牌保护机制。政府有关部门应加强对知识产权、商标、企业品牌等无形资产的监管与保护,为我市品牌战略的实施保驾护航。

(七)优化发展环境,助推“产业强市”迈上新台阶

1.加快推进快速交通体系建设。应全力以赴加快高铁、动车、新机场、港口、航道等基础设施建设,加大海运、空运航线密度建设,早日改变我市有交通网络但存在交通不畅、交通不快的“落后”城市形象。

2.实施园区载体提升工程。一是要对我市各类园区分级分类规划建设,完善功能配套,全力打造与产业定位相适应的园区载体。二是加快原有园区产业布局的调整步伐。实施“僵尸企业”清理和低端落后产能淘汰行动,盘活园区存量土地资源,把高新企业、高端产业引进来,提升园区产业层次。

3.提升园区承接项目的能力。一是集中资源加快完善基础设施。二是加快建设为产业配套的生产性服务载体,为产业集聚创造良好条件。

4.优化留住人才的环境。一是加快完善开发园区内及周边的各类生活服务配套,包括安置房和人才公寓。二是切实为高层次人才解决落户、配偶工作安置、子女教育等实际问题与后顾之忧,建议高层次人才的子女可以自由选择幼儿园、小学与中学。三是建议为高层次人才实施住房福利、定期医疗检查、额外保险、健康咨询、心理咨询、健身运动、旅游等福利项目。

5.优化创新创业服务环境。一是努力打造服务型政府。切实转变政府作风,打造服务型政府,及时帮助解决企业问题,做到服务到位但决不越位。二是创造制度资源,实现在“经济洼地”建设“制度高地”。三是最大限度降低创业门槛、降低创新创业成本。四是大力发展第三方专业服务机构。

6.营造良好的创新创业文化氛围。一是要大力弘扬科学精神、创新精神、创业精神,积极营造支持创业、崇尚创新、宽容失误的创新创业社会

氛围。二是要创造条件让更多的“科技人才”转为“创业人才”,让更多的专利和成果从“书柜”走向“货柜”。三是要注重企业家培育与企业家精神的打造。全社会要尊重企业家,保护企业家的合法权益。

(八)加强战略协同,实现产业强市战略新跨越

一是要做好与江苏“一带一路”交汇点核心区与先导区建设、江苏沿海开发战略深度推进、长江经济带战略的实施以及东陇海经济带整体发展水平提升等几大战略的协同推进。二是要与国家创新型城市战略、东中西合作示范区发展战略等协同推进。三是要与以港兴市战略、城乡协调发展战略、绿色发展战略以及国际化海港城市建设协同推进。四是要做好三次产业内部发展战略之间的协同推进。

(九)狠抓战略执行,形成推进“产业强市”的强大合力

1.加强组织领导,形成系统合力。一是必须依靠党委、政府、人大、政协等领导集体的力量,并将任务具体落实到市、县、区、乡镇的各个部门,形成一级抓一级,一级扶一级的局面。二是各级党委、政府的主要领导,要站在产业强市的第一线,主动承担战略执行中最重要、最困难的任务并做出表率。

2.严格考核奖惩,强化督查问责。对推进工作创新度高、工作成绩突出的个人与组织要给予嘉奖,包括晋升;对于工作缺思路、缺干劲、工作推进不力的个人与组织给予负激励。对造成工作失职,给全局工作造成严重影响的党员领导干部,可按照党纪、党规要求进行问责与追责。要建立经常性的督查与考核制度,目标确定、任务下达后,与之相配套的督查与考核奖惩办法要及时出台并严格执行。

[此报告为市委书记、市长圈定重大课题研究成果;课题组成员:吴价宝(淮海工学院)、吕洁、朱伟哲、王伟、樊继强、刘洪昌、张宏远、朱国军、翟仁祥、王侠;项目号:LSYZ16106]

“一带一路”战略背景下 连云港市深化对外开放路径研究

宣昌勇

“一带一路”战略的深入实施,给我市外向型经济的发展既带来重大机遇,又面临严峻挑战。

一、我市外向型经济面临的机遇与挑战

(一)有利的形势

1. 国家和省级层面的高度重视。习近平同志提出“一带一路”战略后,连云港在国家和全省发展的战略地位显著提升,连云港市被确定为江苏“一带一路”交汇点核心区,中哈国际(连云港)物流园成功运营,上合组织物流基地正在加紧建设,连博会已经成功举办两期并成为定期举办博览会。30万吨航道二期、高铁和新机场等项目业已开工或被列入规划。国家和江苏省对连云港发展的重视前所未有。

2. 东亚区域经济一体化进程加快。中韩自贸区在2015年12月正式生效,中日韩三国首脑在2013年重新确认启动中日韩自贸区政府间谈判,加快中日韩自贸区谈判进程。与此同时,包含中日韩3国、东盟10国和印度、澳大利亚、新西兰等16个国家的东亚自由贸易区(RCEP协议)谈判正在进行。届中日韩自贸区以及东亚自贸区的建立,将给东临日韩,西连欧亚大陆的连云港带来难得发展机遇。

3. 以“跨境电商”为代表的新型贸易业态快速发展。随着跨境电商的飞速发展,进出口贸易,

特别是消费品进出口贸易已经开始从原来的“大进大出”模式逐步向“小进小出”,“集腋成裘”模式的发展。据艾瑞咨询日前发布的《中国跨境电商行业研究报告》显示,2017年我国跨境电商预计将达到4万亿元。发展跨境电商是一个集国际贸易、物流、国际结算和电子商务于一体的综合性业务。跨境电商的发展一定程度上颠覆了传统的外贸业态和贸易模式,也为一个地区的外经贸的跨越发展提供了“弯道超车”的机会。

(二)严峻的挑战

1. “一带一路”战略实施使得我市面临更严峻挑战。习近平同志提出“一带一路”战略之后,连接欧亚的通道由原来以新亚欧大陆桥为主的一条线路变成了从南到北都取向西的三条线路。不仅如此,“一带一路”战略实施后,连云港又面临内陆城市的激烈竞争,渝新欧、义新欧、宁新欧、徐新欧和郑新欧等直通欧洲的货运列车相继开通。随着交通便捷化、物流快捷化和商务电子化的发展,使得物流空间距离对产业集聚的影响作用逐渐下降。这些不得不迫使连云港需要打造新的竞争优势。

2. 经济新常态使得我市过早失去传统外向型经济发展的历史机遇。随着我国经济进入新常态,随着国内外宏观经济形势和自身发展条件的

变化,我国出口贸易和利用外资的增速下滑至1位数的区间,但是近年来对外直接投资飞速增长,保持在两位数的增长区间。对于外向型经济欠发达、欠成熟,经济外向型依存度远未达到全省一半水平的连云港来说,过早地失去了传统外向型经济发展的历史机遇。我市加工贸易还没有起步,我国已经失去了进行加工贸易的比较优势;我市大规模利用外资的景况还没有出现,其它发达地区已经迈出了“走出去”的步伐。

3. 发达国家的“再工业化”带来的利用外资的挑战。2008年发生的世界金融危机之后,以美国为首的发达国家,纷纷提出了“再工业化”战略,德国则提出了“工业4.0”战略,日本通过日本版的“量化宽松”政策促使日元大幅度贬值,企图通过提振日本的出口以使日本“再工业化”,或者防止日本的产业过度“空心化”。发达国家“再工业化”战略的实施,不仅造成了发达国家部分制造业和制造环节的回流,而且使发达国家制造业的对外投资额出现明显下降。这对我市拟通过引进大规模制造业外资项目,提升我市工业化整体水平带来了严重的挑战。

二、我市对外开放存在的问题

1. 对外贸易存在的问题。一是对外贸易依存度低,只有30%多,出口贸易中本市货源的不足60%,进口贸易中,用于本市企业生产和消费用的不到50%,具有转口贸易的性质,酒肉穿肠过,对外贸易对本市经济发展的贡献度低。二是出口因国际宏观经济形势的影响增长乏力,进口受国内经济结构调整、经济发展速度和人民币汇率的影响波动较大。三是出口产品仍然以低附加值的或劳动密集型产品为主。

2. 利用外资存在的问题。利用外资的规模小,增长速度慢,外资实际到账率不高,外资项目的产业层次不高,外资主要来源于港澳台地区。

3. 对外投资存在的问题。虽然增长速度快,但是刚刚起步,我市对外投资的产业层次普遍偏低,新兴产业、现代服务业利用外资所占比重不大。本土企业国际化程度较低、竞争力不强,缺少带动对外投资的龙头企业,“走出去”的规模 and 水平有待进一步提升。

三、提升我市对外开放水平的路径选择

1. 要正确理解和把握“一带一路”交汇点的

内涵及功能。“一带一路”是在新时期新常态背景下我国宏大的对外开放战略,作为“一带一路”陆海交汇点的连云港市“十三五”外向型经济发展必须以全面服务于“一带一路”建设为总目标。明确“一带一路”交汇点的内涵和功能是指导我市“十三五”外向型经济发展的前提。“一带一路”交汇点不仅仅是指地理上的道路、河流交叉汇集的地方(交通枢纽),也不仅仅是物流上的货物集散中心,而是区域经济学上所指的增長极。根据佩鲁的增長极理论,增長极主要具有极化效应和扩散效应。极化效应促成各种生产要素向增長极回流与集聚,而扩散效应促成各种生产要素从增長极向周围不发达地区的扩散,从而带动周边地区的发展。在发展的初级阶段,极化效应是主要的,当增長极发展到一定程度后,极化效应削弱,扩散效应加强。因此,经济发展水平不高,经济实力不强的连云港市作为“一带一路”的交汇点,现阶段无法发挥增長极的扩散功能,而创造条件,发挥交汇点的集聚功能,汇集国内外的生产要素向连云港市聚集,使连云港市尽快成为区域的增長极。而就增長极产生的条件而言,首先要有适宜生产要素集聚如便捷的交通、良好的基础设施等的“硬环境”和政府高效率运作,恰当的经济政策、保证市场公平竞争的法律制度以及人才引进与培养等的“软环境”。其次,必须要有发育成为增長级需具备的相当规模的资本、技术和人才存量。第三,要具有创新能力的企业群体和企业家群体。连云港市“十三五”外向型经济发展大方向应该是以建设“一带一路”陆海交汇点为契机,以创造上述三个基本条件出发点,制定相应的政策措施。目前,全市的主要精力放在了“硬环境”的打造上,“软环境”建设和其它两个条件的建设相对滞后,应该是“十三五”力求突破的地方。

2. 以建立连云港自由贸易区作为优先突破口。“一带一路”战略被提出以来以后,各地纷纷提出了各自的应对策略,但是可以看出,与“一带一路”战略相关的沿海各市的应对策略基本相似,都是以硬件基础设施建设为先导,以改善贸易和投资软环境着力点,力求抢占“一带一路”建设的先机。连云港在这些方面的努力固然十分重要,但是不足以与其他沿海城市拉开差距,形成自己独特的竞争优势。建立连云港自由

贸易区是形成连云港独特经济优势的突破口。在我国已经建立的上海、天津、福建和广东的四个自贸区虽然各有特点,但是贸易便利化、投资自由化、金融国际化和行政效率化是它们的共性。从上海自贸(实验)区的实践来看,在我国目前的情况下,自贸区最具有要素集聚的能力;在上述的“四化”当中,金融国际化又最具有要素集聚的能力。因此,我市不仅要把建立连云港自由贸易区作为优先的突破口,而且还要把金融国际化作为先行先试的突破口之一。

3. 争取成为跨境电商试点城市。在“互联网+”时代,随着跨境电商的飞速发展,进出口贸易,特别是消费品进出口贸易已经开始从原来的“大进大出”模式逐步向“小进小出”,“集腋成裘”模式的发展。据艾瑞咨询日前发布的《中国跨境电商行业研究报告》显示,2013年,我国跨境电商交易规模为3.1万亿元,增长率为31.3%,占进出口贸易总额的11.9%。2017年我国跨境电商预计将达到4万亿元。在这种形势下,各地纷纷争取成为跨境电商试点城市,目前我国跨境电商试点城市已有7个,2015年7月31日,青岛开通了中韩日海运跨境电商直购进口通道。发展跨境电商是一个集国际贸易、物流、国际结算和电子商务的综合性业务,成为跨境电商试点城市将无疑会大大带动我市这几方面的发展。发展跨境电商交易可以作为连云港自由贸易区的内容之一。跨境电商的国际支付和出口退税已经成为跨境电商发展的主要障碍,制约着我国跨境电商的发展,我市可以把跨境支付和出口退税等作为先行先试的内容之一。

4. 加大服务业引进外资力度。与制造业利用外资大幅下滑形成对比的是,我国服务业的利用外资近几年一直保持着两位数的增长。因此,服务业的外商投资将会使我国今后利用外资的主要方向。服务业的外商投资可以促进我国服务业,特别是现代服务业的发展,促进我国产业的转型升级。连云港打造“一带一路”交汇点,首先需要打造的是交汇点的服务功能。因此,连云港大力引进服务业的外商投资,促进以物流业为核心的现代服务业的发展大有可为。

5. 大力发展高新技术企业的对外投资。对外投资按动因分类分为资源寻求型投资、战略资

产寻求型投资、市场寻求型投资、效率寻求型投资和技术寻求型投资。资源寻求型投资和战略资产寻求型投资瞄准的是国外的自然资源和服务于国家的战略性目标,投资主体一般为大型企业。市场寻求型投资是具备一定竞争优势的企业通过对外投资以扩大市场规模。效率寻求型投资主要是将失去竞争优势的产业(边际产业)转移至境外,或者转移国内的过剩产能。技术寻求型投资是通过在国外投资,利用对外投资的逆向技术溢出效应带动国内的技术进步。从动因的分析可以看出,我市虽然不具备大规模对外投资的条件,但是应该鼓励相应的企业进行尝试,特别是进行市场寻求型和效率寻求型投资以寻求抢夺国际市场的先机。在新常态下,产业的转型升级变得十分迫切,而鼓励企业进行技术寻求型投资是企业技术进步的有效途径之一。虽然我市的工业实力不强,具有国际竞争力的大企业不多,但是我市以新医药、新能源、新材料和装备制造为代表的高新技术企业具备对外直接投资的实力,我市可以鼓励它们通过在国外设立研发机构、跨国并购或开展绿地投资等方式进行对外投资,带动我市的高新技术企业快速发展。

[此报告为市委书记、市长圈定重大课题中期研究成果;课题组成员:宣昌勇(淮海工学院)、杜广庆、张纪凤、马红、孙瑾、孙军、仇艳革;项目编号:LSYZ16107]

供给侧改革背景下连云港市招商引资问题及对策研究

唐中龙

习近平总书记在 2015 年 11 月 10 日召开的中央财经领导小组会议上强调:在适度扩大总需求的同时着重加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平整体提升。供给侧结构性改革作为中国当前经济发展的重大战略决策,对我国经济政策、经济走势和经济转型带来深远影响,也对招商引资工作产生深刻影响。结合我市实际,就是要主动适应供给侧结构性改革要求,围绕建设国际化海港中心城市目标,不断创新招商引资理念和方法,进一步提升招商引资质量和效率。

一、供给侧改革背景下我市招商引资面临的机遇和挑战

(一)供给侧改革下招商引资的问题和挑战

供给侧改革的关键是释放新的需求,创造新供给,就是要以理性的供给管理释放和引领需求潜力。在这一过程中,必须特别注意如何通过供给管理,加强对于经济社会中薄弱环节的支持,增加国民经济中的有效供给和可持续发展的支撑条件,强化发展后劲,客观上激发微观主体活力,激发经济发展的动力。对此我们面临许多的问题和挑战。

1. 国际经济形势。2016 年世界经济仍将延续

疲弱复苏态势,我国发展的外部世界经济贸易仍将维持低速增长态势。国际金融危机爆发后,世界经济虽然在各国大规模刺激政策作用下一度快速回升,但随着刺激政策的退出和作用衰减,世界经济贸易自 2012 年以来重新回落至 4% 以下的低增长,复苏动力明显不足。经济环境依然错综复杂,进而影响到国内经济运行和结构调整特征及趋势明显。根据相关数据显示,2015 年全球经济和贸易量分别增长 3.1% 和 3.2%, 预计 2016 年将分别增长 3.6% 和 4.1%。总体看,世界经济仍处在危机后的深度调整期,各国都在大力推进结构性改革,为未来的经济增长积蓄动能,世界经济在短期内仍难以摆脱低速增长状态。据国际货币基金组织的中期展望,2020 年前世界经济贸易的年均增速分别难以超过 4% 和 5%,明显低于金融危机前 5 年 5% 和 8% 左右的年均增速。

2. 国内经济形势。2016 年是我国十三五计划开局之年,经济发展处在结构转换、模式转换、风险释放的关键期。从整个大的国内市场来看,2016 年总体形势为经济下行压力仍然较大。产能过剩与部分领域供给不足的矛盾并存,工业品价格持续大幅度下跌,电信、金融、教育等领域供给不足,价格过高。房地产市场仍处于调整期。资源配置效率不高,经济增长质量不高。地方政府融

资能力下降,企业融资成本居高不下,金融风险上升并显性化。美国加息、TPP 等因素将对我国经济形成冲击。主要表现为将导致资本外流;企业会加速海外布局,造成一定国内就业压力;能源资源类海外投资受损。营商环境也在不断收紧,伴随着法制建设不断地提高,环境得到了改善;稳增长去产能形势,发展环境不宽松。

3. 我市经济形势。(1)受宏观环境影响,全国经济低迷,客商投资欲望小,观望态度明显,“走出去”招商获得的项目线索和客商信息较少,能够转为在谈项目的项目线索规模和投资都偏小,不能形成产业链集聚效应。同时,因为大环境和政策等原因,项目签约落户成功率低。(2)科技含量不高。高科技含量和高附加值的项目少。招商引资项目门槛低,投资结构不合理,粗加工、初级产品、劳动密集型项目较多,资金密集型、技术密集型企业少;城市产业缺少大项目、大企业的带动,总体层次不高。(3)资源要素供给不足。面对加快发展的迫切要求,资源要素供给趋紧、环境约束加剧的矛盾日益突出,产业结构的调整尤其是工业结构的调整任务更加紧迫而艰巨。土地指标成为制约招商投资的瓶颈,招商引资项目在用地和审批程序等方面受到很大制约,争取用地指标难度大,报批难,供地难,造成有商可招,无地可用的局面。(4)吸引力不足。面对周边城市的竞争,连云港在区位交通、产业链条、资源环境、政策优惠等方面的优势不充分,制约了大项目的落地。(5)招商优惠政策不凸显。2014 年 11 月 27 日国务院下发《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》,全面清理地方出台的税收等相关扶持政策,且下一步政策方向尚不明晰,部分拟投资业主须重新制订企业战略,充分评估投资回报后才考虑签约招商。受财政困难和国家税收、土地、环保等政策制、在税费和地价上无法提供更多的优惠,面对金融风暴,对那些想通过税费和地价优惠降低投资风险的客商,吸引力更弱;(6)企业融资困难多,许多企业大多在微利、保本,甚至略亏的情况下维持生产,在这种经营状况下,银行也难以再注入资金。一些企业在银信部门贷款无望,不得不到民间借贷,民间借贷方式灵活,

手续简便,但成本高,分食利润压力大,加大了企业融资的风险。(7)软环境服务欠佳、服务不到位;虽然国务院、省政府近年来多次下文分批取消、精简一大批行政审批事项,但仍然面临着行政审批事项太多,主要表现在审批环节繁多、复杂,有的审批事项,需要一个部门审批完成后,才能交到下一个审批部门受理,一些行政审批部门之间的审批事项,经常互为前置条件,互相推诿扯皮,造成项目推进缓慢、投资业主抱怨颇多。(8)思想认识不足。一些部门和个人没有真正把招商摆上重要位置,认为招商引资是领导的事、是职能部门的事,存在厌战、畏难情绪,主动性不强,积极性不高,坐等观望、消极怠慢的思想普遍存在。(9)招商措施不力。一些单位和部门对招商引资工作只停留在一般性的号召、概念性的要求上,缺乏有力的工作保障;有的重形式、轻内容,重签约、轻落实,重管理、轻服务,重单项推进、轻综合配套,招商引资方式陈旧。

(二)供给侧改革下我市招商引资的机遇

1. 多重国家战略叠加。国务院批准在连云港市设立国家东中西区域合作示范区,明确连云港市徐圩新区为示范区先导区,江苏省委省政府明确连云港为江苏省“一带一路”建设的核心区和先导区,省政府出台《江苏省人民政府关于落实国家“一带一路”战略部署 建设沿东陇海线经济带的若干意见》,明确连云港为东陇海线经济带核心区,以及江苏沿海开发、长三角一体化、创新型试点城市等一系列政策机遇为我市发展提供难得的历史性机遇,也为招商引资工作提供了政策保障。

2. 坚持后发先至。陆桥经济带、亚太经济圈、环渤海经济圈和长三角经济圈的“十”字结点为连云港积聚了强大的后发优势。连云港要充分发挥国家东中西区域合作示范区的强大承载能力,以徐圩新区为先导区,依托港口发展临港重化工业,形成临港产业链集聚效应,打造核心竞争力。

3. 重点产业初具规模。医药、新材料、石化、钢铁四大产业带动能力明显增强,集聚效应进一步凸显,为产业链上下游配套项目的招引打下基

础。

4. 全省产能布局调整。发挥南北共建产业园区载体作用,开展南北产业转移与产能合作,搭建产业对接交流平台,创新合作机制,主动承接苏南地区能源、石化、机械、纺织等行业转移项目。

二、破解我市招商引资瓶颈的突破口和实践路径

1. 把握好方向。当前和今后一个时期,我市推进供给侧结构性改革,要按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主动适应和引领经济发展新常态,在扩大有效需求同时大力推进供给侧结构性改革,坚持以提高质量和效益为中心,以创新驱动发展为主线,以提高全要素生产率为关键,以增加有效供给为导向,以推动中高端发展为目标,加快促进全市经济增长由粗放型向集约型、从扩张主导向质量主导、从要素驱动向创新驱动转变,增强经济持续健康发展的内生动力,推动我市社会生产力水平整体提升。

2. 控制好节奏。推进供给侧结构性改革任务繁重,战略上必须坚持稳中求进,把握好节奏和力度,做到蹄疾而步稳。要坚持分类指导、分步实施、统筹推进。各有关部门要尽快形成推进供给侧结构性改革和支撑经济转型升级的各项政策与制度安排,抓紧行动起来。

3. 处理好三个关系。坚持用全面的、系统的、发展的观点来看待供给侧结构性改革,妥善处理好三个关系。一是加法和减法的关系。推进供给侧结构性改革,一个重要目的还是要把实体经济做大做强做优。为此,一方面要依托市场出清主动减量,淘汰落后产能;另一方面要立足转型升级调整存量,显著提升传统优势产业竞争力,面向中高端发展引导增量,加快构建产业新体系,把产业结构调整不断引向深入。二是当前和长远的关系。供给侧结构性改革对推动经济持续健康发展具有重要意义,但短期内也可能会给经济增长带来一些困难。稳增长是调结构的基础,只有把经济增长稳定在合理区间,才能给结

构性改革争取时间、留出空间、创造条件。所以,必须妥善处理好推进结构性改革与稳定经济增长的关系,防止经济增长出现大的波动。三是力度和节奏的关系。供给侧结构性改革是一场改革,改革就会涉及到利益关系调整。出台改革措施要综合考虑各方面的因素,该从紧的方面要从紧,该宽松的时候要宽松,该快的时候快,条件不成熟的可以缓一缓,做到谋定而后动。

4. 对全市的资源进行整合。发展新型朝阳产业,重点服务产业。改变产业结构,消除僵尸企业,消化库存,建立适合新的消费需求的供应,政府功能转为辅助。通过体制上的突破,提高生产力,通过市场主导的资源分配,提高资源配置的效率。结合供给侧改革要求和我市既有的优势和资源,谋划适合我市实际的发展之路。一是突出东中西示范区示范性。进一步明确立足连云港,依托大陆桥,服务中西部,面向东北亚,加强区域合作与交流,推动东中西良性互动,全方位拓展立足连云港,依托大陆桥,服务中西部,面向东北亚,加强区域合作与交流,推动东中西良性互动,全方位拓展的战略定位。强化对外开放合作的广度和深度,以徐圩新区为先导区,全力打造石化、精品钢、先进装备制造、节能环保和现代港口物流等 5 大主导产业。将东中西示范区打造成为引领区域经济发展的主引擎、江苏沿海开发主力军。二是提升国际物流服务功能。加快推进中哈物流中转基地、上合组织国际物流园等物流载体建设,推动连云港综合保税区和自由贸易港区申报工作,放大连云港至阿拉山口、霍尔果斯的铁水联运示范通道效应,加大海河联运工作,加大国际集装箱班列开行力度,发展陆桥过境运输业务。同时进一步扩大无水港范围、改进通关模式,打造陆桥运输特色品牌。三是大力发展新兴产业,培育新增长点和结构性力量。加快新医药、新材料、新能源和新信息技术等产业发展,着力建设新医药大健康产业高地,打造新能源产业研发、制造和应用示范基地。鼓励和支持钢铁、化工等行业加大技术改造力度,推动传统产业向中高端迈进。有效盘活闲置资源,清理“僵尸企业”,加大化工园区整治力度,坚决淘汰落后产能。

三、加强供给侧改革背景下招商引资工作的对策

推进供给侧结构性改革，要从生产端着手，重点推进过剩产能化解和落后产能淘汰，促进产业优化调整，降低企业生产成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求的适应性和灵活性。从我市情况出发就是要大力发展战略性新兴产业和高端服务业，高位嫁接落后产业和僵尸企业，高标准投资建设新兴产业和朝阳企业，做到以新换短、以新补短，不断提升优化产业结构。

1. 思想上提高认识。在供给侧结构性改革的大方向下，招商引资工作必须顺应结构性改革的需要，围绕中央经济工作会议提出的“五大政策”和“五大任务”，着力从数量招商向质量招商转变，从优惠政策吸引向优化环境吸引转变，从要素招商向服务招商转变，从企业招商向产业招商转变，从满园招商向优选招商转变。围绕这些理念，作好顶层设计，提升招商引资质效，发挥招商引资助推经济的作用。

2. 组织上形成合力。整合全市招商资源，进行资源的整合，利用网络平台、微信公众号、微博等建立招商引资信息互联共享平台，统筹协调招商引资工作，减少资源浪费、避免无序竞争，加大对招商引资工作的考核督办考核力度。在严格落实政策、提供有效服务上下功夫，落实好服务保障政策，在管理方式创新、提高工作效率上下功夫，在加大政策宣传、营造良好氛围上下功夫，在严格督导考核、确保工作实效上下功夫。

3. 方式上拓宽思路。在工作方式上需要不断地拓宽思路，创优环境，做好引资工作，优化政服务环境，减少审批事项和环节，降低制度供给成本，建立并完善投诉协调解决机制，切实帮助企业解决投资过程中存在的问题。在工作方式上需要更加的灵活，做好产业招商，依托现有的特色园区，围绕战略性新兴产业，开展产业链招商，培育一批创新性好、成长性强的优势项目，延伸产业链条，开展关联招商，配套招商。做好以商招商。积极构建社会化、专业化、市场化的招商网络，进一步加强与国内外投资贸易中介组织、华

侨华人社团的交流与合作，拓宽招商渠道。做好品牌招商。定期的举办召开各项经贸合作会议，通过重大活动的举办，让众多的企业了解本区域，做好精准招商。积极做到“大活动与小分队相结合”、“走出去与引进来相结合”、“招商引资与服务管理相结合”。着眼于“小精专实”，不断探索专业化招商的路子，提高招商引资的实效。

4. 服务上提升水平。企业是供给侧结构性改革的主体力量，要以政府高效服务助推供给侧结构性改革，坚持精准发力、靠前服务，为企业排忧解难、清障搭台。积极营造“亲商、安商、富商”氛围，按照“亲”和“清”的要求，塑造新型政商关系。要更大力度推进依法行政，善于运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展，为发展营造公平有序的社会环境。把优化投资服务环境摆到更加突出的位置，着力打造服务高地、投资福地和创业宝地。要着力提升服务水平。围绕服务项目推进效能革命，行政审批必须打通关卡、突破瓶颈，做到随到随办、急事急办、特事特办，对重大外资项目建立快速反应机制，实行一窗式受理、一条龙服务。在服务外资企业过程中，通过实行领导挂钩制度、搭建服务平台、做好企业招工服务等方式，千方百计为企业解难题，多角度为企业提供个性化、特色化的优质服务和高效服务，助推企业做大做强。

[此报告为市委常委会命题的重点课题研究成果；课题组成员：唐中龙(市政府办)、王绪浦、孟力强；项目号：LSYZ16208]

连云港制造业升级研究

——基于竞合战略

王 峰

到 2025 年，连云港制造业发展的战略目标是“成为国内知名的制造业强市”。这个大的谋划，体现了连云港制造业抢抓新一轮工业革命机遇的强烈自信，对外展示了连云港推动经济社会发展的使命担当。但是，机遇与挑战历来是一对孪生兄弟。资源条件、人口红利等“后发优势”空间逐渐缩小，自主创新、“智能制造”等“先发优势”势单力薄，是连云港制造业升级所依赖要素条件的实际情形。这就从根本上决定了连云港制造业升级需要找寻新的动力源，制造业竞争优势的培育需要加深对策设计。

一、问题的提出

2008 年至 2015 年的产业结构调整表明，连云港的三次产业结构中，第一产业比重呈逐年下降趋势；第二产业的比重一直是三次产业中最大的，下降趋势呈现波动式；第三产业一直处于上升。这个变化符合产业演进的一般规律。据此可以判断连云港处于工业化后期的起步阶段，演进趋势是将形成以服务业为主导的“服务型”产业结构。

此阶段的特征包括：产业结构反复调整，劳动力和资本等生产要素逐步向制造业集中，第三产业比重坚挺上升最后占比最大，二、三产业总体上呈现出数量竞争与联动发展的关系。反映在

产业结构上，一方面是在制造业带动下的重工业快速发展，钢铁、石化、装备制造等主导产业占 GDP 的比重会有较大幅度提升；另一方面，制造业高加工度化和高技术化的需求和特征逐步凸显，部分生产性服务业从制造业分离，促使第三产业也就是服务业的比重会进一步提速。因此，传统产业的转型升级，是一个方向；同时，推进服务业尤其是生产性服务业发展，担当制造业“互补者”，也是一个重要方向。

换言之，连云港制造业升级包含“增量提质”双重目标任务。“增量”是指首先要实现总量的增长，而新常态下追求指标增长式“增量”之路已经越来越窄，必须在提质的前提下谋划“增量”，这是连云港制造业与区域经济竞争力质量提高相匹配的必要。“提质”是指制造业产业发展的一般规律以及产业发展模式的转变，驱使全球制造业将步入全产业式智能制造时代，融入这个历史性大趋势、以“竞合”战略为支撑、以增加“互补者”为主旨是连云港制造业升级的必然，即基于“竞合”战略。

二、连云港制造业升级依赖要素存在问题

1. 自主创新能力的不足

“十二五”，连云港研发投入占 GDP 比重由 1.17% 提高到 1.65%，科技进步贡献率由 41% 提

高到 53%。尽管增长幅度不小,但依旧掩盖不了连云港在“创新”能力和基础方面的差距。具体表现是:第一,本土研发能力不足是最大的供给现状。特别是两个主体即企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体地位,和地方教育科研在创新中的主体地位,如何激发的问题凸显。第二,行业研发投入呈明显的不均衡。2014 年,在创新投入主要指标中的企业内部用于科技活动的非政府经费支付上,新医药产业高达 7227.13 万元、新能源为 6181.87 万元,分列第一和第二,是排名第 3 的装备制造产业的 6 至 7 倍。与之形成鲜明对照的是,装备制造业除了碳纤维、风电设备等掌握了一些行业中高端、核心技术外,自主创新成果的供给明显小于制造业升级的需求。

2. 服务供给能力的不足

“十二五”,就制造业与服务业融合互动、相互依存、相生相伴的发展趋势而言,还存在瓶颈。突出表现在:第一,对“融合”的内在规律认识不够。比如,中小企业没有能力购买专业化服务,对技术创新、产品开发投入严重不足。第二,制造业利用现代资本力量的能力不平衡。连云港有 7 家主板上市公司,全都是制造业,截至 2016 年 2 月 16 日,总市值达到 1385.47 亿元,其中最高的恒瑞医药总市值达到 887.24 亿元,其他六家只分得 500 亿。第三,融资总量偏小、结构单一。此外,连云港的金融生态环境尚待进一步完善,包括金融运行制度、社会信用体系及金融监管体系等一系列制度在内。

3. 竞争扩张能力的不足

连云港产业的霍夫曼比例是 0.42,表明工业重型化发展趋势明显。纵向看,连云港产业增长的速度确实不慢,但横向比,产业层次乃至带动力上,暴露出一些结构性矛盾和问题:第一,本土过千亿产业集群的可能性集中在“三新”,但新医药同样受制于医药产业发展规律(研发周期长、成果转化慢)和同行业竞争的限制,新材料、新能源最大的瓶颈在于应用的狭窄范畴。第二,石化等产业,基本上是承接(长三角)产业转移的结果,高新技术、高附加值的深加工项目较少,中间

品、原料性产品项目多,自主创新的项目少。第三,环保转型升级压力大。第四,骨干企业引领作用不强、中小企业实力较弱。

4. 公共产品能力的不足

2014 年,在中国 294 个城市综合经济竞争力排名中,连云港位次是 103;在 289 个城市可持续竞争力排名中,位次是 74。其中,后者是知识城市、和谐城市、生态城市、文化城市、全域城市和信息城市等六大分项综合得出的排名。这就是说,与先进城市包括江苏兄弟城市(苏州第八,无锡第十)比较,连云港短期的城市竞争力差距表现在以上六个方面。

三、“竞合”视角的经验借鉴及启示

(一)苏州:制造业从对标共生到“竞合”互补的启示

1990 年代以后,苏州在跨国公司投资作用下的快速崛起,已与上海初步构成了一种功能上互补的共生关系,即孪生城市模式。苏州以一种“互补”的理念,学习但不趋同,因服务而融入,使苏州和上海形成一种区位优势、城市功能上的互补关系。在苏州外向型向创新型经济转型中,这一模式倾向更加明显。对上海自贸试验区这块“制度试验田”,苏州的策略十分明晰,一方面“无缝对接”好上海,应对“溢出效应”,承接上海乃至全球产业转移。另一方面凭借良好的生态环境优势,立足“协同效应”,为上海自贸试验区创造更加广阔的纵深腹地空间。最终,苏州希望是有苏州自贸区“牌照”。

(二)宁波:现代服务业与制造业能级“竞合”互补的启示

深入分析宁波“十二五”的发展特色,第三产业比例的提升是宁波市经济结构优化的标志之一。“十二五”前,宁波的制造业带动生产性服务业发展,“十二五”,生产性服务业与制造业体现了“互补”联动。依据社会网络理论,产业集群内发挥创新功能的主要就是生产性服务业。生产性服务业通过嵌入制造业产业集群创新网络系统,加快了集群创新速度、专业化的创新队伍提高了效率、降低了成本,提升了制造业的能级。在两者“互补”的过程中,提高制造过程的不同阶

段产出价值和运行效率,从而提升了制造业的能级。

(三)泉州:产业转移与制造业升级“竞合”互补的启示

泉州是“中国制造 2025”的唯一地方试点。从泉州制造业自身发展来看,其特殊的地域位置,使“承接产业转移”是个值得总结的问题。产业梯度转移是世界经济和区域经济发展到一定阶段的必然趋势,对 4.0 言之还过早、处在工业中后期的城市而言,正是补上工业 2.0 或者 3.0 的最好机遇。这方面,泉州的模式是个样本,它创造的是通过承接增加了创新“互补者”的样本,恰如《泉州制造 2025》提出的,泉州的目标是将泉州建成世界知名的制造业研发和生产基地(而不仅仅局限于生产)。一定意义上,所谓承接产业转移存在的机遇和挑战,机遇就是补齐发展短板的机遇,挑战就是如何创新的挑战,中间就是不要盲目全盘承接而付出惨重的成本,尤其是环境成本。

四、连云港制造业“竞合”升级对策

(一)区域协同——使协同创新成为自主创新的“互补者”

新常态下,企业、市场或者政府,任何单方面都无法独立解决产业升级遇到的问题,连云港制造业也不例外。形成连云港制造业升级崭新形态,有三个层次的协同着力点:第一,跨行政区域的区域协同。第二,同质产业的区域协同。第三,行业内的区域协同。按照“增加互补者”的思想,具体到各个行业,需要按照不同的侧重选择协同创新策略。在新医药、新材料、新能源、装备制造、石化、冶金六大重点产业中,“三新”的整体技术含量和知识产权的优势比较明显,竞合的方向应着重放在服务业的互动支撑上;装备制造方面,关键点的技术如风电、光伏光热、流体机械、纺织机械等在高端市场具有特色,保持其健康、稳定、持续发展,需要搭建产学研高端研发平台,从基础研究入手掌握更多核心技术;石化、冶金,产业市场和增长空间相对有限,重点在生态设计、循环化改造和精深加工上。

(二)承接转移——使产业转移成为竞争扩张的“互补者”

连云港制造业的升级是一个“升级与转型、分类与同步”并行的过程,即高起点布局 4.0 的同时,在 3.0 甚至是 2.0 方面补课。不仅有对制造业高端产业和高端环节的期望,还有寻找面大量广的传统产业升级改造的“互补者”。对于连云港,接纳产业转移,并以此作为产业升级的“互补者”,关键在于用高新技术改造传统产业,增强创新能力,促进产业提升。唯有如此,才能实现增强发展后劲的目的,才能实现转出和承接的“双赢”。总体上,应该按照区域规划,把升级转型并行在接纳的过程,包括:(1)对于尚未实现自动化生产、停留在工业 2.0 阶段的企业,大力发展自动化、信息化;(2)自动化程度较高、处于工业 3.0 阶段的企业,坚持创新驱动、智能转型,研发运用工业 4.0 时代的互联网、物联网、大数据等先进技术;(3)提高对石化、冶金、火电、硅加工等高能耗、高污染产业的绿色要求,一方面运用先进技术节能减耗,另一方面坚持环保标准不降低;(4)培育以技术、标准、品牌、质量和服务为核心的新优势。

(三)生态支撑——使生产性服务业成为服务供给的“互补者”

制造业与服务业融合已经成为现代产业发展的主流趋势。使生产性服务业成为连云港制造业升级的一个重要支撑,核心在于生产性服务业能成为制造业升级的“互补者”。特别是通过产业园区实现集聚发展,不能为指标而“为集聚而集聚”,真正的集聚发展,是在地理上集中且有相互关联性的企业、专业化供应商、服务供应商、相关产业的厂商、相关研发机构和相关产业协会等构成的群体,在空间上集聚,并形成强劲、持续竞争优势。在“连云港处在工业化后期起步阶段”的总体预判下,这个阶段基本是走现代制造业和生产性服务业“双轮驱动”和融合发展的道路:第一,“深度嵌入”。围绕制造业这个“实体经济”大力发展生产性服务业,把高端服务元素坚实地嵌入制造业之中,通过生产性服务业促进制造业转型升级、推动竞争力提升。第二,“主辅分离”。使制造业企业有动力、有能力将生产性服务业分离,通过细化专业化分工,把制造业的服务环节从企业

剥离,将研发、设计、内部运输、采购等生产性服务外包给专业供应商。第三,“市场促动”。充分挖掘专业化市场,通过电子商务、社交网络、互联网金融、融资租赁、跨境商贸服务等新型生产性服务业,拓展和创新企业的销售渠道、品牌战略、客户关系管理、运营服务、投融资体系甚至产业布局等方面的综合竞争力。

(四) 深化应用——使“云、网、端”成为公共产品的“互补者”

“互联网+”与传统产业融合的逻辑进阶是:第一步是导入期,“云、网、端”等新一代信息基础设施叠加于传统产业基础设施之上,实现“互联网+”;第二步是展开期,传统产业生态体系和制造模式向智能化生产、网络化供应、定制化消费转型,逐步打造“互联网+”新生态;第三步是协同期,传统产业的研发设计、生产制造、商业模式等协同转变,“互联网+”占据社会发展形态主导。由此也可以看出,提升数字化水平是制造业升级的切入点,产业的数字化程度是“互联网+”见效的基础和前提。综合各方面情况,建设连云港智慧城市将对制造业“互联网+”起到四两拨千斤式作用。理论上,推动智慧城市有两个驱动力不可或缺,一是以物联网、云计算、移动互联网为代表的新一代信息技术,二是知识社会环境下逐步孕育的开放的城市创新生态。这两点,与“互联网+”经济完全契合。因此,实施智慧城市建设行动,加大云计算、大数据的新兴服务购买力度,将产生很好的溢出效应,尤其是对“互联网+”经济的推动,将是一个“互补者”。而且,在制造业信息化程度整体不高的条件下,建设智慧城市是各个产业与“互联网+”融合的一个最大公约数(平台)。

五、结论

连云港,城市的定位是“中小”,说明城市人口、面积、GDP 规模包括制造业为主的第二产业,总量不大是其突出表现;经济社会发展水平的定位是“欠发达”,说明产业包括制造业为主的第二产业的生产方式,还戴着相对落后的枷锁,尤其是科技贡献率距离“创新型”还有大的差距;工业化进阶的定位是“后期起步阶段”,说明制造业的产业技术是标准化、自动化及流水线,至多是在

3.0 的水平。

制造业升级依赖的主导要素是自主创新,依赖于各个要素形成的相互协同。通过分析连云港制造业现状可以发现,连云港制造业升级言知之易,行之难,不完全具备这样一些天然禀赋,尤其是在自主创新、服务供给、竞争扩张、公共产品等方面能力的“天花板”现象非常突出。连云港制造业的比较优势在于市场创新的空间大、可塑性强,竞争与合作的博弈是题中必有之义,以“增加互补者”为主要观念的“竞合”战略就成为最适合连云港制造业升级的战略思想。通过增加各依赖要素的“互补者”,使弱势得以弱化,连云港制造业升级的时间快慢和效率大小就有得选择。

把握连云港制造业升级,即要遵循产业升级的当代趋势,更要考虑到本土特定因素。在产业总量需要扩张、结构层次亟待提升,传统产业需要改造、新兴产业亟待上量,3.0 需要补课、4.0 亟待起步等多重境遇下,增加“互补者”的实质在于立足竞争与合作,使制造业升级所依赖要素的弱势得到“互补”,进而使制造业升级的腹地不空、支撑丰满丰富。从制造业“增量提质”的双重总任务看,最符合连云港制造业现有基础,也最具“互补者”潜力的,而且能够帮助制造业赶上 4.0 步伐的,是产业 4 大核心要素由“协调”向“协同”的转变、产业转移与产业升级的统一、生产性服务业与制造业的“互补”以及“云、网、端”核心引擎的导入。

当然,对管理、资本、智力、环境等共性要素,也需要加大供给侧改革力度,形成必须的保障,从而以更强劲的综合动力源,促进制造业的升级。

(本文系 2015-2016 连云港市社会科学基金项目;批准号:16KT17)

(作者系连云港开放大学副校长)

连云港市全面小康社会建设 存在的问题及对策研究

孟力强

全面建成小康社会是全国上下“十三五”共同的奋斗目标。截止 2014 年底,我市(以县为单位)按时完成 2003 年版小康社会建设目标任务,按照《江苏全面建成小康社会和基本实现现代化进程监测统计组织实施办法》的通知(简称 2013 年版)要求,从 2015 年开始,省有关部门将用新版全面建成小康社会的指标体系对我市以及所辖三县一区进行监测评价。现在,离 2020 年全面建成更高水平小康社会还有 4 年左右的时间,对照 2013 年版更高水平小康社会建设的目标任务要求,清晰把握我市小康社会建设现状、面临的形势和挑战、突出的问题及差距、下一步工作的重点和目标任务,这对我市确保 2020 年全面建成更高水平小康社会具有重大现实意义。

一、我市全面建设小康社会取得阶段性成果

(一)全面完成 2003 年版小康社会建设目标和 2012 年省委、省政府《关于加快苏北全面小康建设的意见》任务

截止 2014 年底,按照江苏小康社会建设(2003 年版)验收要求,我市全面建设小康社会各

项标准和目标的阶段性要求均已达到。同时,全市脱贫奔小康工程扎实有序实施,到 2015 年底,全市 46.1 万低收入人口整体达到年人均纯收入 4000 元脱贫标准,基本消除了绝对贫困现象,经济薄弱村整体年收入超过 15 万元,全市脱贫工作取得可喜成绩。

(二)全面建成更高水平小康社会工作取得良好开局

根据目前掌握的监控数据,2015 年我市全面建成小康社会指标监测综合实现程度为 86.6%,与达标基准 90%尚差 3.4 个百分点,实现度比上年提高 3.6 个百分点,取得了我市建成更高水平小康社会的良好开局。

二、我市全面建成更高水平小康社会存在的差距及目标任务

(一)存在差距

1、从指标达标情况看。五大类指标仍有三大类指标实现程度尚未达标(详见表 1),36 个指标实现程度看仍有 8 个指标不达标(详见表 2)。

表 1:2015 年连云港市全面建成小康社会监测统计汇总表

项目名称	目标实现程度(%)		实现度 $\geq 100\%$ 指标数(个)	100>实现度 $\geq 90\%$ 指标数(个)	90>实现度 $\geq 80\%$ 指标数(个)	实现度 $< 80\%$ 指标数(个)
	2015 年	较上年提升				
经济发展类	80.8	2.8	1	2	1	2
人民生活类	78.1	5.7	4	1	0	4
社会发展类	93.2	3.5	3	5	0	1
民主法治类	99.7	0.4	3	2	0	0
生态环境类	88.7	4.6	3	2	1	1
合计(36)	86.6	3.3	14	12	2	8

表 2:2015 年连云港市全面建成小康社会指标达标情况

目标实现度区间	指 标 名 称
已达标 (14 个)	信息化发展水平、城市万人公交车拥有量、行政村客运班线通达率、城镇登记失业率、恩格尔系数、失业保险覆盖率、每千名老人拥有养老床位数、人均拥有公共文化体育设施面积、法治建设满意度、公众安全感、城镇居委会依法自治达标率、空气质量达到二级标准的天数比例、村庄环境整治达标率、林木覆盖率 90%以上
(12 个)	二三产业增加值占 GDP 比重、现代农业发展水平、城镇家庭住房成套比例、现代教育发展水平、城乡基本养老保险覆盖率、城乡基本医疗保险覆盖率、城镇住房保障体系健全率、每千人拥有医生数、党风廉政建设满意度、农村村委会依法自治达标率、地表水好于Ⅲ类水质的比例、城镇绿化覆盖率 80%—90%
(2 个)	城镇化率、城镇污水达标处理率 80%以下
(8 个)	人均地区生产总值、研发经费支出占 GDP 比重、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、城乡居民收入达标人口比例、农村家庭住房成套比例、文化产业增加值占 GDP 比重、单位 GDP 能耗

2、从目标实现程度的横向对比看。我市全面小康目标综合实现程度比全省低 11.1 个百分点，比苏北平均水平低 2.1 个百分点(详见表 3)。

表 3:2014 年连云港市和全省、苏北地区目标实现度(%)对比表

地区名称	综合	经济发展	人民生活	社会发展	民主法治	生态环境
全 省(2014)	94.1	94.8	85.2	96.0	99.6	98.2
苏北地区(2014)	85.1	79.8	71.7	91.4	99.5	91.9
连云港市(2014)	83.0	78.0	72.4	89.7	99.3	84.1
连云港市(2015)	86.6	80.8	78.1	93.2	99.7	88.7

注：因 2015 年全省小康数据至今未下发，此处使用 2014 年数据。2014 年，苏北 5 市综合得分依次为：盐城 87.1 分、徐州 86.7 分、淮安 85.7 分、宿迁 83.4 分、连云港 83.0 分。

3、从我市县区实现程度的比较看。我市三县一区全面建成小康社会进度尚不均衡。(详见表 4 看)

表 4:2014 年连云港市四县区目标实现程度(%)对比表

地区名称	综合	经济发展	人民生活	社会发展	民主法治	生态环境
连云港市	83	78	72.4	89.7	99.3	84.1
东海县	81.6	76	68.1	90.4	99.5	83.4
灌云县	79.4	73.3	65.2	86.9	96.4	84.9
灌南县	79.6	76.9	64.2	85.7	99.6	81.2
赣榆区	83.6	78.7	72.9	93.8	99.7	80.4

注：2015 年我市县区更高水平小康社会建设情况数据尚未下发，此处数据为 2014 年数据。

(二)2020 年我市建成更高水平小康社会的重点和目标任务

1、关注重点

8 个目标实现程度低于 80%的指标是我市全面建成小康社会需要重点关注的指标，2 个介于 80%至 90%的指标以及一些容易波动的指标是需要加强跟踪、加以巩固的指标。

一要重点关注经济发展。我市发展最大问题是经济总量偏小，规模以上企业少，高科技、高附加值企业少，致使我市人均 GDP2015 年小康的实现程度仅为 51.6%。像研发经费支出占 GDP 比重、文化产业增加值占 GDP 比重、单位 GDP 能耗等

指标都是和经济发展紧密相关的指标。因此,发展经济、做大经济总量仍是当前我市能否全面建成小康社会的最大问题。

二要关注群众生活。8 个不达标指标中,人民生活类就占了 4 个。多年来,我市居民的收入来源单一,工资性收入增长乏力,城乡居民收入水平普遍不高,而且收入差距比较大,2015 年高收入群体是低收入群体的 6 倍。因此,千方百计增加居民收入,不断缩小收入差距,是未来五年我市全面建成小康社会面临的艰巨任务。

三要关注科技创新。2015 年我市 R&D 值为 1.71%,远低于全省 2.5%的平均水平,也低于全国 2.1%的平均水平,小康目标实现程度仅为 68.4%。因此,我市需要在转变发展方式、加大科技投入、提高产业层次和提升经济发展的质量上狠下功夫。

四要关注生态环境。在 8 个实现程度低于 80%的指标中,生态环境类仅占 1 个,但城镇污水达标处理率(81.9%)、地表水好于Ⅲ类水质的比例(92.2%)、城镇绿化覆盖率(92.1%)等指标仍不稳固,且容易出现波动和反复。特别是在我市经济追赶的过程中生态环境建设很容易反弹。能否坚持绿色发展,把“不能以牺牲环境来换取经济的发展”作为一条不能触碰的高压线来坚守面临挑战。

五要关注脱贫攻坚。确保贫困是全面建成小康社会的一条重要标准。“十三五”期间,如何实现全市 40.4 万农村低收入人口人均年收入达

6000 元,144 个经济薄弱村实现新“八有”,集体经济年收入达 18 万元是能否完成全面建成小康社会任务必须完成好的答卷。

六要关注县区小康。灌南、灌云被纳入苏北 12 个小康社会建设重点扶贫县,两县 2015 年三大核心指标(“人均 GDP”、“城镇居民人均可支配收入”、“农村居民人均纯收入”)要实现 2020 年目标(人均 GDP 的年增长率将分别要求从现在的 10.1%、9.5%提高到 12.0%、15.5%,城镇居民人均可支配收入要从当前平均增速 10.5%的提高到 13.5%,农村居民人均纯收入要从当前平均增速 8.7%提高到 12.1%),任务相当艰巨。

七要关注我市小康建设在全省的排名。小康社会是衡量一个城市发展水平的综合性指标,因此要密切跟踪我省其它地区小康社会建设动态,力争 2020 年彻底改变我市小康社会建设在我省中的被动地位。

2、目标任务

对照我省更高水平小康社会建设达标认定标准,2015 年我市建成小康社会综合实现程度为 86.6%,距离 90%的实现度还差 3.4 个百分点,36 个指标已经有 28 个达到 80%以上,尚有 8 个指标的实现度低于 80%。我们假定到 2020 年,28 个已达到 80%的指标维持 2015 年的现状,8 个未达到 80%的指标全部达到 80%,则总体实现程度即可达到 92.3%。

据此,我们给出如下目标任务。详见表 5、表 6。

表 5:连云港市全面建成更高水平小康社会三大核心指标测算表

	2015 年实现值(元)	江苏小康目标(元)	江苏小康目标的 80%(元)	2020 年实现江苏小康目标的年均增速(%)	2020 年实现江苏小康目标 80%的年均增速(%)
人均地区生产总值(可比价)	46453	90000	72000	14.4	9.3
城镇居民人均可支配收入	25728	46000	36800	12.32	7.42
农村居民人均可支配收入	12778	20000	16000	9.37	4.60

表 6: 连云港市全面建成更高水平小康社会重点关注的 8 大排尾指标(达 80%)测算表

指标名称	指标单位	目标值	目标值 80%	实现值		实现度		实现值 2015 年比 2014 年提 升	实现值 2020 年比 2015 年提 升	2015 年- 2020 年实 现目标 80%年均增 幅
				2020 年	2015 年	2020 年	2015 年			
人均地区生产总值	元	90000	72000	72000	46453	80.0	51.6	4332	25547	5109.0
R&D 占 GDP 比重	%	2.5(省市)	2	2.00	1.71	80.0	68.4	0.1	0.29	0.058
城镇人均可支配收入	元	46000	36800	36800	25728	80.0	55.9	2133.26	11072	2214.3
农村人均可支配收入	元	20000	16000	16000	12778	80.0	63.9	1081	3222	644.4
城乡居民收入达标人口比例	%	>50	40	40.0	12.9	80.0	25.9	3.2	27.10	5.42
农村家庭住房成套比例	%	80	64	64.0	52.0	80.0	65.1	9.5	12.00	2.4
文化产业增加值占 GDP 比重	%	5(省市)	4	4.0	3.35	80.0	67.0	0.15	0.65	0.13
单位 GDP 能耗	吨标煤/万元	<0.62	0.775	0.775	0.84	80.0	73.8	0.0	-0.065	-0.013

此外,还有一些已经达到目标值的指标,由于存在较大的波动性,如:地表水好于Ⅲ类水质的比例、城镇污水达标处理率、城市万人公交车拥有量等指标、城镇登记失业率、基本社会保障、党风廉政建设满意度、法治和平安建设水平、绿化水平等,这些指标政府相关部门要加强监控,避免出现反复。

三、我市全面建成更高水平小康社会的对策与建议

(一)统筹兼顾、服务大局,进一步确立用全面建成小康社会统领全市发展

“十三五”时期,我市一方面要面临经济结构调整、产业转型升级和“一带一路”交汇点核心区建设,另一方面又要确保完成更高水平小康社会

建设的各项要求。头绪多、压力大、任务重,必须统筹兼顾好方方面面的工作。我们认为,“十三五”期间全面建成小康社会是大局、是中心,是指引我市方方面面工作的行动指南,全市的工作都要主动对接和服务好小康社会建设。

(二)对照标准、找准差距,进一步明确我市全面建成小康社会的目标任务

1、要锁定排尾指标。今后五年小康社会建设 8 个排尾指标(特别是三大核心指标)的提升工作任务相当繁重。建议市相关职能部门认真研究每个未达标指标,找准指标差距产生的原因和指标间彼此波动的内在联系,制定指标提升的有效措施和指标达标的具体实施方案。造成我市 8 个排尾指标不达标的深层次原因还是由于我市产业

发展总量不大、整体水平不高、效益还不够理想。我们认为,我市的产业发展,一要立足自身产业发展基础和禀赋,继续做大做强原有优势产业;二要瞄准自身功能定位构建好服务“一中心、一基地”和“两中心、一枢纽”的配套产业体系;三要进一步加大研发投入,加快促进现有产业的转型升级,提高我市产业的科技水平和经济效率;四要大力发展有利于老百姓增收和就业的惠民产业。

2、要跟踪波动指标。一些已经达标或接近达标、但人民群众期望值在不断提升且容易出现波动的指标,如城镇登记失业率、基本社会保障、党风廉政建设满意度、法治和平安建设水平、环境质量、绿化水平等。建议我市对于这些民生与民主法治方面的指标,无论达标与否,都要严密观察,避免出现向下波动风险。

3、要继续做强优势指标。在补齐“短板”的同时,也要拉长“长板”,充分发挥优势,继续做强优势指标,把我市的发展基础打牢。小康社会建设只是实现“中国梦”的第一步,按照江苏省的要求,2020年后我市还要开启现代化建设新征程。

4、要关注薄弱县区指标。要强化全市小康建设的“短板”意识、全局意识,建议市委市政府对“两县一区”(灌云县、灌南县和石梁河片区)的小康社会建设制定专门预案,确保我市以县为单位2020年如期达标。

5、要关注苏北五市指标。我市要建立周边市区小康指标动态跟踪监测机制,做到知己知彼、扬长避短。只有科学应对,才能实现跨越发展。

(三)加强领导、健全机制,确保我市全面建成更高水平小康社会如期完成

1、加强组织领导,建立工作机制。一是要尽快对我市原有全面小康社会建设领导小组予以调整;二是市、县、乡三级层层成立小康建设的工作机构;三是明确提出把全面建成小康社会作为各级党委、政府的中心任务,明确各级党委、政府在小康建设中的主体地位和各级党、政一把手在全面小康建设中的责任;四是建立政府牵头、部门联合协同的工作机制。

2、加强督促检查,及时监测指导。重点督促检查薄弱指标,同时,建立部门联系工作例会制度,及时解决全面小康建设过程中出现的各类问

题。

3、加强宣传引导,形成浓郁氛围。通过宣传,普及小康、诠释小康,激发全市干部群众齐心协力、积极参与小康建设的热情和干劲。同时,通过宣传,让群众在创建过程中感知小康、享受小康,最终认同小康。确保群众对全面小康的满意度在70%以上。

4、强化目标管理,严格目标考核。围绕全面建成小康社会的要求,将建设目标层层分解,落实到各县区、各部门,并实施量化目标考核,进一步加大对小康社会建设的考核力度,加大未达标指标的考核比重,确保各项指标加快推进。通过严格考核和奖惩,增强全市上下共同推进全面小康社会建设的责任感。

5、加强政策研究,做好工作对接。为确保小康社会全面建成,国家和省分别出台配套扶持政策,我市相关部门要积极研究,利用优惠政策服务我市发展,并主动做好工作对接,确保符合条件的县区、企业及社会群体能够及时享受到相关政策。

[此报告为市委书记、市长圈定重大课题研究成果;课题组成员:孟力强(淮海工学院)、马清涛(市统计局)、赵鸣、孙军、吴价宝、唐中龙、周立严;项目号:LSYZ16101]

推动连云港市精准扶贫战略实施的 对策研究

杨雪英

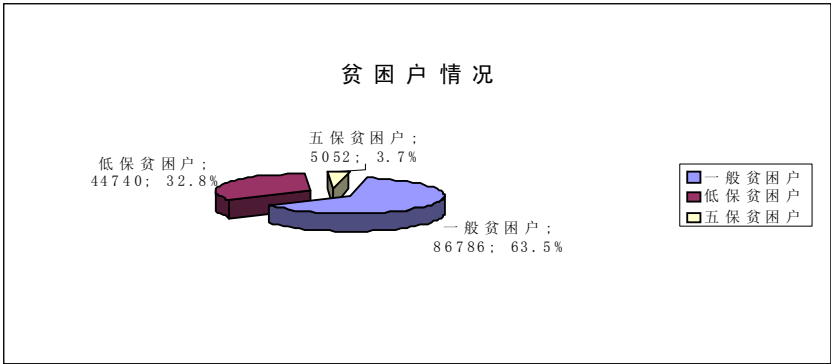
一、连云港市贫困现状

“十三五”期间，按照江苏省标准，年均纯收入 6000 元以下的低收入人口为贫困人口，村集体经营性年收入低于 18 万元的为经济薄弱村。目前连云港市建档立卡低收入户 136578 户，贫困户发生率 16.5%；贫困人口 360581 人，贫困人

口发生率 6.8%。

在 136578 户贫困户中，一般贫困户 86786 户，占贫困户的 63.5%，低保贫困户 44740 户，占贫困户的 32.8%，五保贫困户 5052 户，占贫困户的 3.7%。（见图 1）

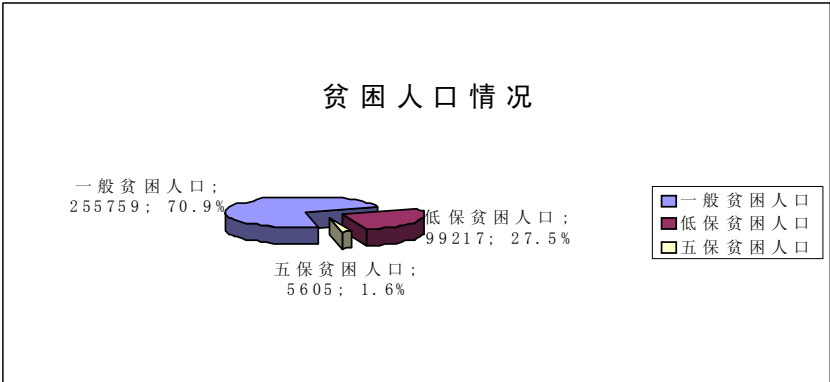
图 1：人均纯收入 6000 元以下农户情况



在 360581 贫困人口中，一般贫困人口 255759 人，占贫困人口的 70.9%，低保贫困人口

99217 人，占贫困人口的 27.5%，五保贫困人口 5605 人，占贫困人口的 1.6%。（见图 2）

图 2: 人均纯收入 6000 元以下贫困人口情况



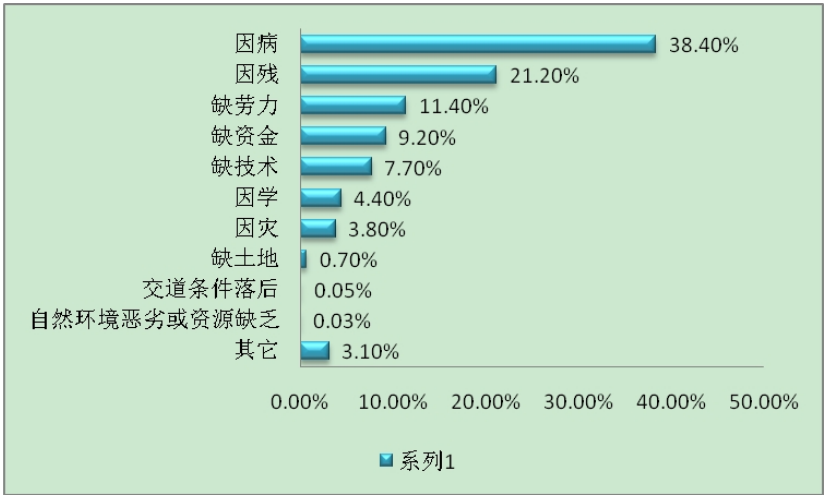
目前，全市共有 149 个省定经济薄弱村，占行政村比例 13.8%。石梁河水库片区为省定扶贫开发重点片区；灌云县、灌南县为省重点帮扶县。

二、连云港市贫困形成的原因

连云港市贫困户致贫原因呈多样性，大体上

分为缺资金、缺技术、缺劳力、因学、因病、因残、因灾及历史、区位及生态等原因，还有很多家庭贫困是若干因素组合综合作用导致的贫困，是复合性贫困。表 1 足以说明。

表 1: 贫困农户主要致贫原因比例图及分析



致病原因	情况分析
缺资金、缺项目、缺技术	这类贫困户有生产和创业能力，只要精准配置资金、技术和项目，一般都能脱贫，是产业扶贫的重点扶持对象。
供养子女读书	这类贫困户，一方面，因供养子女读书巨大的费用导致贫困，另一方面，随着子女读书毕业和就业后，一般都能摆脱贫困，是教育扶贫的重点对象。
长期患病或突然患病和重病	这类贫困户因为长期患病或突发疾病和重病支付的医疗费用超过了实际承受能力而导致贫困，是扶贫难度较大的群体，是医疗救济扶贫的主要对象。
劳动力文化素质差	这类贫困户由于文化素质低，发展家庭经济缺技术、缺管理能力，外出打工只能从事最低端而收入又比较少的工作，是提高职业技能培训的主要对象。
缺乏劳动力 家庭成员年老或残疾	这类贫困户几乎没有家庭收入，很难通过自己的努力脱贫，是政策兜底帮扶的重点对象。
自然环境恶劣 资源缺乏	这类贫困户处于山区，居住零散，远离村镇，交通不便，无法发展经济，是易地搬迁帮扶的对象。
自然灾害	这类贫困户本身经济状况不好，一遇天灾人祸很快导致贫困或返贫，是复合元素扶贫的对象。

三、连云港市精准扶贫存在的问题

(一)精准识别贫困对象、精准确定致贫因素精准度不够

连云港市的贫困居民数据自下而上作抽样调查后再逐级往下分解,采用“层级式”纵向识别的方法。这种识别方式由于它的运作层级过多,因而易在识别过程中产生“漏桶效应”,而且层级越多,漏出量越大。还有在标准识别方面,对农民人均纯收入(各种收入)难以百分百精确测算。所以,虽然是采取“倒排”模式,但仍会存在“漏桶效应”。

(二)脱贫与返贫现象并存,扶贫工作出现反复

连云港市贫困重点片区相对集中在灌云和灌南的沂河淌地区、灌云西部岗岭地区、赣榆区和东海县的石梁河片区,这些地方的经济薄弱村工农业基础都较差,基本没有自己的产业项目,没有村集体经营性收入,村集体经济普遍缺乏“造血”功能。这些地区的大部分低收入人口的受教育程度低、健康状况差、劳动技能低且单一,自身基本没有“造血”能力,一旦停止“输血”,极易返贫。

(三)供给与需求匹配难,扶贫措施同质化

连云港市的贫困户信息列表和省定经济薄弱村基础信息情况调查表都有贫困对象的具体情况和致贫原因一栏,但这个民情信息平台、数据管理系统并未对区域性社会经济环境进行客观分析,因此,对单一致贫原因的扶贫对象比较容易制定扶贫对策,但对复合原因的扶贫对象在扶贫对策上有泛化倾向,不仅扶贫措施难制定,即使制定的对策、措施缺乏针对性和有效性,极大地影响了扶贫效果。

(四)扶贫项目针对性不强,扶贫成了扶农

在一些地方,扶贫投入的增加并没有带来明显的效果,一些扶贫项目粗放“漫灌”,不接地气,针对性不强,更多的是“扶农”而不是“扶贫”。在资金投入上,更多的重视资金的投入而忽视投入的成效。在富农项目政策在操作上,产业培育往往只重视生产环节,对产品深加工、营销、市场信息预警等产业链建设“缺课”严重。在项目管理上,把重点落实在把项目分出去,而对项目的监管处于放任状态。

(五)精准扶贫的对策差异性缺乏,边际效率下降

贫困是一项很复杂的经济社会问题,除了表1的因素外,还涉及自然条件、资源禀赋等先天性

因素,及社会资本、市场风险、个体行为等后致性因素。根据这些具体原因和类型,就应该采取如各异的扶贫措施。但是因致贫原因的差异性也必然会导致扶贫成本的差异,而现实情况则是无论是什么原因导致的贫困,在扶贫方面都是给予一定的资金或是项目补助。因此,现实中就不可避免地出现帮扶措施“头疼医头脚疼医脚”的问题。

(六)涉农资金整合难,使用效率低

目前除财政部门加大了对涉农资金的投入力度外,农业、林业、国土、水利、交通等主管部门也层层下拨资金到对口部门加强“三农”建设,涉农资金多达几十项,多部门分头管理,资金管理办法、使用界限各不相同,且多以“条条”为主,存在严重的涉农资金“碎片化”管理现象,而且实施起来各自为阵,缺乏统筹,出现了投入项目散、资金渠道多、审批层次高、使用效益低、监督管理难等问题。

在资金的使用上,只能将扶贫资金用于建档立卡户,建档立卡户干不了或不愿意干,非建档立卡户愿意干但又不符合政策要求。其实那些愿意从事农业项目且有发展能力的非建档立卡户或种植大户产业化经营,他们的带动能力和示范效果将会更强,抗风险的能力比贫困户更强,扶贫资金的使用效果也会更好,一方面可以吸纳农民当地就业增加收入,另一方面成功后其他农民也会学着或跟着干的。还有扶贫资金如果得到整合,可以重点加强和完善经济薄弱地区的基础设施建设和基础产业,有利于所有人的发展。

(七)扶贫资金筹集渠道单一,扶贫资金缺口大

从当前精准扶贫所用资金的主要来源看,财政资金仍占其主体。除了扶贫专项资金外,因贫困村和贫困人口的弱势与边缘地位,政策性与商业性金融机构都不愿意承担信贷违约的风险,即使是扶贫贴息贷款这样的扶贫资金,也往往青睐那些经济基础好、发展能力强的农户,贫困人口的贷款非常难。资金筹渠道单一,还没有建立起有效、有序引导社会力量参与扶贫开发的投融资机制,进一步放大了扶贫资金的总体缺口。

四、实现连云港市精准扶贫的对策建议

(一)建立精准扶贫的工作机制

按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六精准”的要求,建立完善“五大”工作机制;健全“四有”帮扶工作档案;实行“1+3”村级帮

扶模式和“1+1”农户帮扶机制;建立对扶贫政策落实情况和扶贫成效的第三方评估机制。评价精准扶贫成效,既要看减贫数量,更要看脱贫质量。

(二)实施产业扶持脱贫工程

1.发展特色产业脱贫

连云港市在“一带一路”的历史发展机遇面前有着重要的战略地位,应加快融入国家发展战略,推进产业多元化。

按照《“一带一路”连云港农业国际合示范区规划》要求,高标准建设“一带一路”连云港农业国际合作示范区和赣榆国家现代农业示范区,建成“贯通一东一西、服务一带一路”的农产品和生产要素双向流通枢纽,重点建设五大平台、五大园区、六大基地。

抓招商集聚,充分发挥农业产业化龙头带动作用。按照“一村一品”原则,紧紧围绕培植壮大以优质稻麦、水产品、畜禽产品、食用菌为主的食品加工型龙头企业;以蔬菜、瓜果速冻保鲜为主的出口型龙头企业;以种苗、种业、种畜的育繁推一体化为主的服务型龙头企业;以秸秆、林木、动物皮毛加工为主的轻工型龙头企业;以农产品、农资销售、仓储、物流为主的流通型龙头企业;以农产品电商、跨境电商为主的电商型龙头企业等六类龙头企业集群。

要按照“形成规模、打造特色、树立品牌”的要求,打造农产品优势产业带,培育一批特色明显、类型多样、竞争力强的专业村镇。以引进培育龙头企业为切入点,加快农业产业化,重点打造脱贫攻坚产业园,带动贫困户脱贫致富。

2.加大“互联网+农业”扶贫力度

推动建立一批农产品电子商务运营商,强化包括分销、质检、包装、冷链、物流等在内的农产品服务体系的完善。推广“一村一品一店”模式,支持邮政、供销等系统在经济薄弱地区建立服务网点,加快发展农村电子商务。通过平台和载体的搭建,突破信息和物流的瓶颈,从而实现“工业品下乡”和“农产品进城”的双向流通功能,以电子商务+农产品物流为特色,实现电子商务与商贸物流协同发展。

3.探索资产收益脱贫

资产收益扶持,除了由国家财政资金形成资产确权入股外,资产收益扶持制度还可以将农户和集体拥有的土地、林地、草地、荒山、滩涂、水面、房屋、建筑物、机械设备等资源 and 资产股份量

化后入股发展生产经营活动,增加贫困户的财产性收益。

4.大力推进生态扶贫

支持经济薄弱地区依托当地青山绿水等生态资源,发展休闲农业和农家乐等乡村旅游业,增加农民就业,拓展增收渠道。像新沂河、新沭河,海陵湖和塔山水库、安峰水库、房山水库可以利用水域资源丰富的优势,开展度假、观花赏鱼、垂钓、美食等休闲观光项目。根据连云港市的地域特点、农业资源分布和开发现状,以主要水系和丘陵山区为依托,重点建设“两区一带”三大休闲观光农业区。

5.推进农业供给侧结构性改革

推进农业供给侧结构性改革,要把市场需求作为“导航灯”,调整优化农业生产结构和产品结构,创新产品供给。改善要素使用,推进科技创新,尽快推动农业发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变,提高农业全要素生产率。要改善经营方式,推进管理创新。

推进农业供给侧结构性改革,还要充分调动各类经营主体积极性,要在家庭承包经营的基础上,逐步形成以专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业为骨干,其他组织形式为补充的新型农业经营体系,着力提高集约化、专业化、组织化、社会化水平,发展多种形式的农业规模经营和社会化服务。

(三)实施知识扶贫脱贫工程

1.加强教育扶贫,扶贫先扶智

合理布局农村中小学校,落实义务教育学校办学标准,改善义务教育薄弱学校基本办学条件。加强乡村教师队伍建设,推动城乡教师合理流动和对口支援。落实建档立卡家庭经济困难学生普通高中免除学杂费政策。大力发展中等职业教育,让低收入家庭子女免费接受职业教育。加大对低收入农户大学生的救助力度,实现家庭经济困难学生资助全覆盖,确保低收入农户适龄子女不因贫困失学。对低收入农户未就业的高校毕业生提供就业支持。

2.促进转移就业脱贫

一是建立扶贫对象就业台账。按照“准确、清楚、动态”的要求,制定全市统一的就业扶贫工作登记表,对职业介绍、岗位开发、技能培训、转移就业等进行台账管理,对登记建档的贫困户逐一进行调查,有针对性地实施就业帮扶。

二是实施脱贫技能培训计划。围绕城市经济用工需求和农村产业结构调整,实施低收入农户职业技能培训工程,使适龄农村劳动力至少掌握一门致富技能,对有劳动能力的低收入人口培训实现全覆盖,实现“培训一人、就业一人、脱贫一户、稳定一家”。

三是开发岗位,在促进就业上下功夫。要因地制宜推进乡镇工业集中区和村级创业点建设,引导低收入农户就地就近转移就业。对低收入农户特殊困难劳动力,实施政府购岗扶持就业;支持经济薄弱地区乡村组建劳务合作社,承接各类公益性服务项目,为低收入农户提供就业岗位。加大对经济薄弱地区农民工创业的政策扶持,鼓励引导有条件的农民自主创业、返乡创业,以创业带动就业。

3.加快培育新型职业农民

鼓励农民通过“半农半读”等方式就地就近接受职业教育。加快培育新型农业经营主体,定期轮训合作组织理事长、家庭农场主等规模农业负责人,提高经营管理水平,增强脱贫致富带动能力。引导有志投身现代农业建设的农村青年、返乡农民工、农技推广人员、农村大中专毕业生和退役军人等加入职业农民队伍。优化财政支农资金使用,把一部分资金用于培养职业农民。

4.积极开展科技扶贫

继续组织百名科技专家进驻镇村开展科技帮扶行动。加强农村基层农技推广体系建设,稳定农技人员队伍,推动公益性服务与经营性服务相结合。以“五有”乡镇农技推广综合服务中心创建为抓手,进一步健全完善市县乡村农业技术服务网络,建立农技专家定点帮扶、定期辅导机制。支持农业科技企业领办农村科技服务超市,带动合作社、农户发展乡村特色产业。化与省内外高等院校、科研院所的务实合作,在各产业园区建立科研转化基地,培育壮大优势产业。深入推行科技特派员制度,开展创业式扶贫服务。

(四)实施民生保障扶贫脱贫工程

1.实行最低生活保障兜底脱贫

进一步完善城乡居民基本养老保险制度,引导农村低收入人口积极参保续保,逐步提高保障水平,有效减少因老致贫返贫。健全最低生活保障标准动态管理机制,适时调整保障标准,并按脱贫时限要求,建立农村低保标准与扶贫标准衔接时间表。对低保户和五保户,主要是鳏、寡、孤、

独、残、病等特殊原因造成的,采取政府“兜底”,应保尽保。

2.开展医疗救助脱贫

在贫困原因中,因病致贫现象突出,往往是“一人生病,全家致贫”。要全面落实国家健康扶贫工程要求,保障低收入人口享有基本医疗卫生服务,努力防止因病因残致贫返贫。要提高城乡居民基本医疗保险和大病保险制度实际筹资水平,门诊统筹全面覆盖所有经济薄弱村。对符合条件的建档立卡低收入人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分,由医疗救助基金全额补贴。将符合条件的低收入人口全部纳入重特大疾病救助范围。对城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助支付后自负费用仍有困难的,加大慈善救助帮扶力度。对低收入人口大病实行先诊疗后付费的结算机制。

3.完善临时救助

对遭遇突发火灾、溺水、交通事故、人身伤害等意外事故、重大疾病或其他特殊原因,导致家庭基本生活陷入困境的贫困家庭或个人,通过发放临时救助金、生活必需品等方式,解决其突发性、紧迫性、临时性生活难题。

4.关注“支出型贫困”的家庭救助

对于“支出型贫困”家庭,主要通过采取临时生活救助、临时医疗救助和节日慰问等多种方式给予帮助。但依靠一次性的临时救助无法从根本上解决他们的实际困难。因此,“按收入完善低保救助、按支出搞分类救助”,以家庭实际生活支出和医疗、教育等重大刚性支出为指标,形成新型的核贫指标体系和操作办法,从而使支出型贫困群体救助形成制度性安排,把专项救助打包起来,形成“可叠加、多组合”的救助套餐。

(五)实施区域扶贫脱贫工程

1.加强基础设施建设

要加大连片薄弱地区“村村通”工程和公交建设推进力度,打通贫困地区相对封闭的对外道路,切实解决群众“出行难”问题;加强西部岗岭地区水源地建设,进一步完善农田水利配套设施,提高土地的产出效益。加快推进农网改造升级,提升农网供电能力和供电质量。加大对农业信息化建设的财政支持与政策保障力度,将农村信息化建设资金列入地方财政预算。加强农村信息网络建设,解决制约农村电商巨大障碍的农村信息“最后一公里”问题。利用省、市信息化平台

设施,大力推行县级农业虚拟网站建设,建设乡镇综合信息服务站使整体得到良性发展。

2.突出重点片区开发

石梁河库区是省级集中连片扶贫开发地区,沂河淌沿线地区是市级集中连片扶贫开发地区。

(1)石梁河片区的开发

石梁河库区地处苏鲁两省交界处,远离周边城市的辐射带动,位置偏僻,信息相对闭塞。该区自然条件较差,基础设施和公共服务相对滞后。贫困面大,贫困程度深。

坚持基础设施先行原则,优先解决丘陵地区的节水、储水、道路联网与提升、基本农田建设等与群众生产生活密切相关的基础设施建设项目。

重点发展劳动密集型产业,吸纳更多农民就近就业。东海片区做好“一重点两集中”,“一个重点工业区”即东海开发区北区,主导产业为机械制造、五金加工;“两个工业集中区”即李埏工业集中区,主导产业为蓝莓、苹果、苹果金银花加工。赣榆片区做好一个农业综合加工特色区、一个劳动密集型产业示范区。

努力提升第三产业,东海片区着力做好4个“旅游特色区”即海陵湖水利观光旅游区、葡萄乡村旅游区、红色旅游区、李埏林场生态度假区。赣榆片区着力做好苏北鲁南区域特色农业物流集散区和生态休闲乡村旅游。生态休闲乡村旅游重点发展西部自助游(山水旅游、丘陵观光农家游)、田园生态体验游和红色旅游。

(2)沂河淌片区的开发

加快沂河淌片区基础设施建设,改善和提升片区发展能力和水平,突出产业发展,做大做强做优区域内高效农业、设施农业,加快形成特色发展优势。采取“合作社+基地+农户”的经营模式,引导沂河淌、新集百禄两大片区内的合作社从原来的单样化向多样化、规模化、专业化转变,提高农业生产的综合效益。引导区域内低收入农户发展肥羊养殖、大棚蔬菜和葡萄、优质稻米种植等产业,推进电子商务进农村工作等项目。着力做好张店镇小圈村、北陈集镇港咀村连线、田楼镇林丰村、堆沟港镇许圩村连线、孟兴庄镇头庄村、李集乡新民村连线和新集镇徐老庄村、百禄镇大南村连线帮扶工作,加快特色产业打造,促进村集体经济实现较快发展,确保所有经济薄弱村如期实行新“八有”目标。

(六)实施社会扶贫脱贫工程

1.强化金融扶贫支持

(1)创新小额信贷到户扶贫形式。相比有限的财政扶贫资金,扶贫小额贷款可以说是解决低收入农户新上创业增收项目资金难题的最有效手段。要推动金融机构网点向贫困地区延伸,探索解决贫困户担保难、贷款难、贷款成本高的问题。可考虑“五权二指标”的生产要素担保方式。在做好农村确权颁证工作的基础上,积极开展“三权”抵押贷款工作。坚持农村“三权”抵押贷款风险补偿政策,适当提高区、县财政风险补偿比例。

(2)强化涉农资金整合。实行“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”的资金整合和管理机制,鼓励和推动地方按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、各负其责、各记其功”的原则,统筹安排涉农资金。

(3)加强银行、保险、融资担保机构的业务合作。充分发挥政府、市场、中介组织的作用,探索助农贷、助保贷、助贫贷等借贷产品,分散和缓释三农信贷风险,有效支持农村实体经济的发展。

2.动员多元主体,合力助推扶贫

要广泛调动社会各界积极性,动员和组织更多的社会资金投向扶贫开发,鼓励、支持、引导各类非公企业、社会组织和个人,自愿采取包干方式参与扶贫,对参与农村扶贫开发的企业、社会组织和个人,依法保障享受相关税收优惠政策。注重发挥各民主党派、无党派人士在智力扶贫上的优势,探索建立挂钩帮扶制度。组织“百名企业挂百村、万名干部帮万户”活动。实施扶贫志愿者行动计划,构建扶贫志愿者服务网络。大力发展慈善事业,鼓励支持各类慈善组织广泛开展扶贫济困。构建社会扶贫信息服务平台,打造扶贫公益品牌,全面及时公开扶贫捐赠信息,提高社会扶贫公信力和美誉度。健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。构建政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局。

[此报告为市委书记、市长圈定重大课题研究成果;课题组成员:杨雪英(淮海工学院)、易爱军、江效斌、于磊、魏范青、李秀芸;项目号:LSYZ16206]

“一带一路”交汇点法治 人才队伍建设研究

明 磊

“一路一带”交汇点建设是连云港顺应全球经贸发展新趋势,实行更加积极主动开放战略的一项重大举措。伴随着未来人文交流与商贸交流激增并进的态势,由于“一带一路”沿线国家和在法律体系、法律制度和法律文化方面差异显著,法律建设水平极不平衡,各类市场主体在引进来和走出去的过程中都会面临不同法律风险,需要通过法律的引领和保障营造公平、透明、高效的法治环境。作为江苏推进“一带一路”交汇点建设的核心区先导区的我市而言,在推进法律服务更加便捷、矛盾化解更加高效、社会治安更加良好、司法效能更加优化的进程中,法治人才的供需矛盾更加突出,保障机制也需要不断创新和完善。

一、“一带一路”交汇点法治人才队伍建设中存在的问题

法治人才包括立法、执法、司法、法律服务、法律研究等多个层面,如何培养和拥有一大批国际化人才队伍,是实施“一带一路”战略的关键。然而,受体制、机制的制约和各种现实因素的影响,我市法治人才队伍建设还存在很多的差距和不足。

1. 法治人才队伍基础薄弱

总量少、能力不足、结构不合理是我市法治人才队伍建设存在的突出问题。随着“一带一路”交汇点建设的逐步推进,与“一带一路”战略相关的重大项目和企业的法律服务需求迫切,急需全面、系统和准确地了解沿线国家政策法律及法律风险与防范。“一带一路”沿线涉及的国家多达 60 个,其法律体系涉及大陆法系、英美法系,甚至伊斯兰法系,系统了解与研究这些法律,难度与工作量都特别大。由于国别的不同,法律体系的不同,出现法律争端时国家之间的处理方式不同,都会导致法律的适用性被削弱等后果,必须进行全面研究。然而,我市从事涉外法律研究和服务的人才严重不足。从涉外法律服务的角度看,与“一带一路”沿线国家和地区的法律服务业发展状况相比较,我市法律服务业基础较为薄弱,发展滞后的矛盾比较明显。从事涉外法律服务的专业人才缺乏,与“一带一路”相关法律服务的研究刚刚起步,研究人员极少,同时几乎没有任何资金支持。以律师业为例,连云港市共有律师事务所 56 家,注册律师 567 名,其中 20 人以上的律

所占总数的 40%，无 100 人以上的律所。其中能熟练地运用外语、贸易法和法律知识与国外客户洽谈业务，签订合同的不超过 14 个，而熟悉国际贸易惯例、国际贸易法和 WTO 规则的律师更是凤毛麟角。由于我市律师在国际法和外国法的了解、国际业务的经验、法律服务的技能、外语的应用程度等方面差距明显，大量的小规模律师事务所难以承载专业的、需要团队协作的涉外业务。再如仲裁业，目前，连云港市仲裁委共有仲裁员 205 人，其中从事法学的仲裁员有 85 人，律师 56 人，其他行业人员 64 人，无外籍仲裁员及港澳台地区仲裁员，2015 年未受理涉外仲裁案件，仲裁员的国际化程度、涉外仲裁案件数量与影响力根本无法与北京、上海、深圳等国际化都市相比。从法学教育的师资队伍来看，我市共有 7 所高等院校（本科 1 所，大中专 6 所），只有 3 家开设了法学专业，法学专业学生 800 名，具有副高以上职称的法学教师 15 名，在这有限的师资队伍中从事国际法教学和研究的教师仅 2 人，基本无法开展涉外法律的教学与培训。总体而言，我市涉外法律教学、研究和服务的高端优秀法律人才稀缺，无法满足交汇点建设的法治人才需求。

2. 法治专业人才培养目标定位不准确

连云港是“一带一路”交汇点建设的核心区和先导区，作为我国东西双向开放的前沿和“桥头堡”，法治人才的培养应当是具备良好的法治精神、丰富的法学知识、充足的法治实践、必要的国际化背景的“应用型、创新型、复合型”的目标定位。但是，因为经济发展水平、自然条件、工作环境等多方面的差异，我市法治人才队伍建设仍停留在低端化、单一型的阶段。首先是重国情轻世情。从事涉外法律服务，既要能对国内法熟练运用，还要对国际法和服务对象所涉相关国家的法律有所了解，这样才能在涉外法律服务中做到游刃有余。然而，我市的法治人才队伍普遍存在着重国内法轻国际法的严重缺陷，这种单一的知识结构往往无法适应涉外法律服务的要求。随着“一路一带”建设的推进，沿线国家与我市的经贸

交往日益频繁，当涉及不同国籍的经济主体时，将面临着各国法律、国际法和国际惯例的适用。我们的法律人才缺乏系统的涉外法律知识，对国际条约、国际惯例、知识产权等知识储备不足，对沿线国家的法律更是知之甚少，难以应对。第二是重理论轻实践。面向“一带一路”法律专业人才奇缺，并不是没有法学专业人才，而是真正能够适应社会需要，能够满足企事业单位对法律服务要求的应用型人才匮乏。在与“一带一路”沿线国家的交流中，理论化的人才固然可以起到促进双边文化交流的交流，但是大批实务型的人才却能够深入到双边的贸易与劳务等具体的社会生活交往之中，为经济建设保驾护航。从我市涉外法律人才的培养现状来讲，受实践平台和人员素质的制约，实践机会稀少，实务操作训练变得十分困难，现有的培养机制无法有效满足涉外法律人才的实战训练要求。第三是重法律技能轻综合素养。国际化法律人才既要有厚实的专业知识，又要有广博的专业素养，同时要保持宽广的视野，掌握丰富的经贸知识和娴熟的外语技能，对不同文化有深入的理解，具有跨文化交流的能力，要求很全面。对照这个要求来看，我市的人才培养环境和培养体系无法支撑多元化的需求，培养的仍是单一型法律人才，往往是懂法律不懂经济，懂法律不懂外语。大量的法官和律师在处理涉外案件时，由于自身能力的不足很难单独处理涉外案件，无法提供高水准的服务。

3. 对外法律交流与合作不够

处理涉外法律服务，要不断和外国人接触，因此要熟知外国人的思维方式和行为习惯。对涉外法律人才而言，能够去国外交流学习是了解、学习其文化的最佳途径，只有亲身体验，才能丰富自身知识，了解外国的发展变化，从而具备跨文化交流的能力。但是我市由于各种条件的限制，缺乏去国外交流学习的机会，涉外法律服务的能力和水平无法得到提升。当前，无论是企业、学校，还是司法机构，都面临着学习机会少、交流平台缺、资源整合难的突出问题。例如，我市高校在法律人才的培养中，与“一带一路”沿线国家和

地区的合作办学和学术交流还没有有效开展,虽然与日、韩、法、美、俄罗斯、吉尔吉斯斯坦等国建立了合作交流关系、互派留学生和访问学者,但专业大多为汉语言文学、会计、金融等,同样我市赴“一带一路”沿线国家进修深造的人员中学习法律专业的也寥寥无几,高校间的法学学术交流及学术氛围没有形成。同样,我市公安、司法、仲裁等执法部门和法律从业者也缺少与沿线重点国家间的合作机制与交流项目。目前尽管有“中国—亚欧法律合作论坛”(中国法学会发起)、“新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛”(论坛永久会址落户连云港)和“一带一路”国际执法安全培训和研究中心(连云港)、江苏省“一带一路”法律服务研究中心(省司法厅和淮海工学院共建)等平台 and 载体,但影响力和作用尚未充分展现。此外,法律业界人士在办理涉外业务时,还面临着缺乏行业指引及资料共享平台的困境。有些沿线国家新的法律法规在网络上难以获得,行业及省内相关的院校也未有掌握,最终只能通过私人渠道收集、查找,资料的完整性、权威性都存在问题,给法律服务的提供造成很大困难。

4. 法治人才队伍管理机制不完善

我市对法治人才的培养、引进和管理工作高度重视,但人才后期培养、发展的成效不甚理想。近年来,我市先后出台了高层次人才引进办法,自2012年起连续五年组织实施“1234人才行动方案”和“三百引才工程”,突出沿海开发与“一带一路”主题,面向全省、全国、全球招才。尽管我们在待遇、成长上开出了优厚条件,但人才后期的发展空间并没有得到相应的重视。有的企事业单位和司法机关,引进的人才去了无用武之地,职业发展受阻,个人能力得不到提高,最终导致人才流失。虽然《连云港市中长期人才发展规划纲要》对人才招录、激励、培训、交流、成长、考核进行了规定,但因机制不完善,部分制度缺乏可操作性,导致招录时没有考虑实际应用能力、培训教育时没有针对性解决问题,考核时流于形式碍于情面、激励机制发挥不了作用,调动不了人才积极性,导致人才流失严重。据不完全统计,2012

年至今,已有26名高层次法律人才因各种原因离开我市异地发展。

二、建设“一带一路”交汇点法治人才队伍的重要举措

尽管我市法治人才队伍的培养困难重重,但人才队伍的建设是一个长期、复杂的过程,我们必须坚定信心、科学谋划、整合资源、强化培养,不断完善法律人才队伍的制度体系,为“一带一路”交汇点建设提供强有力的智力支撑和人才保障。

1. 明确国际化、专业化、复合型的法治人才培养目标

伴随“一带一路”战略的持续推进,我市与沿线区域国家在交通运输、经贸、金融、安全等领域的合作将全面展开,亟须更多能够服务于各个合作领域的复合型涉外法律人才。只有具备国际化的知识体系,熟悉国际法律知识与实务,掌握金融、贸易、财务及国际关系等相关技能,了解国外的法律体系及社会经济现状,不断学习和更新自己的法律知识和技能,才能敢于充当国际规则制定的参与者、涉外法律纠纷的裁决者和涉外法律服务的提供者。因此,无论是高等院校的法律教育,还是执法部门与法律服务机构的业务培训,都必须把培养卓越法治人才作为不懈追求的目标,致力于建设一支具有开阔国际视野、综合专业能力、丰富实践经验、娴熟语言表达的复合型高端法律人才队伍。这是一项非常复杂、非常艰巨的系统工程,涉及的面很广,既需要调动社会方方面面的力量,通力配合、共同推进,又需要我们能更新观念,变革法律人才培养模式、培养方法、培养内容,积极对接社会需求,探索和建立培养国际化人才的教育体系和模式,为我市实施对外开放和“走出去”战略保驾护航。

2. 大力提高法治人才队伍的综合素质

法治人才队伍承担着立法、执法、司法和法律服务工作的重任,也是“一带一路”交汇点建设的基础和保障。针对我市法治人才队伍薄弱、能力素质不高的现状,当务之急是要把加大人才培养、优化人才结构、提高职业素养摆在突出的位

置。首先是注重“本土化培养”，加大对法治人才的教育培养力度。淮海工学院等高校应立足本地区实际推进国际法教学改革和创新，以培养“丝绸之路经济带”法律人才为目标，在传统国际法课程教学的基础上，结合本科和研究生专业学习需求和任务，适时、恰当地融入新的课程教学目的和要求，添加和糅合新的教学内容，革新传统教学模式，综合运用多种教学方法和手段，全面提高教学质量。针对“一带一路”交汇点建设紧缺的特殊法律专业，省市高校应该采取与国外高校联合办学、委托培养、交流访学等方式，加大人才培养力度，提高人才供给数量。为解决眼前急需，建议由政府资助，在高校教师和法律工作者中挑选外语基础好、法律专业知识扎实、具有硕士或博士学位的优秀青年骨干人才，派往“一带一路”沿线国家攻读法学博士学位或访学 1~2 年，力争在较短时间内培养一批能进行沿线各国国别法律制度研究的尖端法律人才队伍，组成协同团队，为中长期培养模式提供急需师资力量；二是招才引智，通过项目资助、提升福利待遇，引进一批急需的高端“法律外援”。按照政府引导、社会参与的原则，在“一带一路”国家聘请招才引智大使，采取定期举办活动等方式，加强与驻外机构、国际会议组织、国际猎头公司、国外留学生组织的合作，发布法治人才项目需求、宣传我市经济社会发展情况、推介海外高层次人才政策，加速“一带一路”国际高端人才智力往我市集聚，通过组建一支强有力的外援大军，为“一带一路”建设服务。三是注重“自产自销”，通过加大对现有人才培训力度，提高法治队伍的职业素养和专业水平。国家已经对法治人才队伍的正规化、专业化、职业化提出了一系列明确要求和改革举措，我市要以此为契机，通过业务培训、在职进修、攻读学历等方式强化能力提升、遴选优秀人才，不断强化法律专业队伍服务水平。要加强对“一带一路”建设及“走出去”的人员法律指导和职业训练，帮助法官、检察官、律师、公务员、公证员等基层法律工作者熟悉和掌握涉外法律知识。一方面，结合连云港市实际及对法律服务的具体需求，重点

学习与普及包括《联合国国际货物销售合同公约》《国际贸易术语解释通则》《海牙规则》《维斯比规则》《国际公路货物运输合同公约》《华沙公约》《海牙议定书》等在内的国际条约和国际规则，以及哈萨克斯坦、印尼、韩国、日本等与我市“走出去”关联较多国家有关贸易与投资的法律法规（如哈萨克斯坦的新《投资法》《对外经济活动基本法》《劳工法》等）；另一方面，重点学习我国的相关法律，包括《合同法》《公司法》《中外合资企业法》《海商法》《对外贸易法》《产品质量法》《进出口商品检验法》等规定，积极引导他们提高自身素质，拓宽服务领域，提高服务的层次和质量，加大法律服务业对外开放力度。

3. 构建多样化的法律交流与合作平台

市场经济背景下分工愈加细化和法律服务领域日益拓宽的趋势，要求我们必须正视法治人才队伍专业化程度不高的现实，加强与“一带一路”沿线国家和地区间的交流与沟通，走合作共赢的路子。为此，要积极构建多样化的平台与载体，尽快增进我们对涉外法律实务的了解程度和驾驭能力：

一是加强法律研究，充分发挥我省“一带一路”法律服务研究中心的作用。“一带一路”法律服务研究中心是省司法厅与淮海工学院合力共建的我省首个法律研究服务机构。经过淮海工学院领导和法学教师的辛苦努力，业已完成筹建工作，正在开展与我省“一带一路”法律服务需求密切相关的重大服务项目（课题）攻关。但是，该研究中心目前陷入“缺资金、缺人员、法律主体地位不明”等诸多困境，亟需相关部门的政策支持和资金投入。

二是建立“一带一路”法律服务联盟。仅靠我市一方力量，无论从人才到财力，都很难独立构建完整的法律服务体系。因此，应在建设好现有的中外法律合作项目基础上，优势互补，逐步建立省内法律服务研究联盟，国内法律服务研究联盟，大陆桥沿线地区法律服务研究联盟，上合组织区域法律服务研究联盟，“一带一路”沿线国家和地区法律服务研究联盟，联合解决法律服务与

研究问题,最大限度地化解我市对外贸易与投资的法律风险。为完善涉外法律服务市场,我市要鼓励规模大、能力强、影响好的律师事务所走向国门、开拓市场,与国外知名律师事务所和法律服务机构建立业务合作联盟,发挥“联”的功效、放大“合”的效应。

三是尽快建立境外投资法律信息数据库,并加大政府信息公开力度。“一带一路”沿线 64 个国家,分属不同法系,差异很大,环境复杂,风俗各异。地方政府应加强与投资目标国多方面的合作交流,加大对境外市场和法律相关信息的搜集和研究,尽快建立境外投资法律信息数据库,进一步推进政府境外投资信息公开力度,有效降低走出去企业信息搜寻成本和风险应对成本。

四是设立“‘一带一路’法律精英人才培训基地”。通过项目招商,走市场化运作的道路,与国内外著名高校、知名律师事务所和法律研究机构共同设立“‘一带一路’法律精英人才培训基地”,实施“一带一路”法治人才培训实训工程项目,面向国内外有需求的客户开展业务培训,为培养国际型、复合型尖端法律人才建立长效性保障机制和平台。

五是组织相关法律专家研究制定“一带一路”法律服务的规范和业务指引。切实关注与法律风险防范相关的境外律师等法律服务群体,做好“一带一路”沿线国家法律服务人员库(索引)的建立(编纂)工作;汇编涉外法律服务典型案例,为加强风险防范,促进争端解决提供参考借鉴。

六是充分利用“中国—亚欧法律合作论坛”、“新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛”等国际智库、论坛和研讨会、行业组织与对口部门签订战略合作协议等形式,就法律服务市场的培育和开发、人才的引进,以及行业信息传递、业务合作等方面开展富有成效的工作,增强我国与“一带一路”沿线国家之间的司法交流和法治认同感。

4. 完善法治人才的管理与评价机制

创新法治人才培养机制,需要在政策配套上

作出不懈努力。要通过深化人事制度改革和完善市场竞争机制形成人才培养的良好氛围。在人才队伍培养方面,紧密结合事业单位分类改革进程,完善法学院校和法学研究机构内部治理结构,在培养单位和法治工作部门人员交流互聘、试行“双导师”制等体制机制建设方面走出新路。在人员选拔方面,通过严格法律职业准入制度、法律职业资格考试制度、法律职业人员统一职前培训制度、法律人才交流和管理制度,实现法治人才职业的良性发展。在人才激励方面,要建立科学的法治人才评价机制,建立健全“一专多能”型法律人才评价标准和能力素质标准,出台高层次人才考核评价办法。加强政策引导,支持在外国法律服务机构执业的海外法律相关专业硕士、博士学位获得者来我市投身涉外法律服务事业。宣传涉外法律人才先进典型事迹,对那些在法律人才队伍培养过程中做出突出贡献的单位和维护国家利益和我市企业合法权益做出突出贡献的涉外法律人才给予表彰和奖励,形成有利于全社会关心、支持法治人才成长的良好氛围。在人才流动方面,要不断完善相关政策,推动法治人才培养规划和各类资源向基层、企业和一线部门倾斜,着力解决好法学教育发展法治人才培养地区不平衡问题,真正让高素质的法治人才聚集交汇点、服务交汇点。

(作者系连云港市社联副主席)

第二届中国连云港西游记文化论坛综述

连云港是西游记文化的发祥地。2016年10月15日,第二届中国·连云港西游记文化高层论坛隆重举行。市领导董春科出席,各县区、市各有关部门的负责同志、重点文化企业代表、文博产业代表、西游记文化的爱好者、研究者代表等参加了论坛。作为第13届中国·连云港国际西游记文化节的重要组成部分,在此次高层论坛上,连云港市博物馆原馆长、《西游记》研究专家李洪甫,华东师范大学中文系教授、博士生导师竺洪波,兰州大学经济学院教授、硕士生导师林柯,清华大学建筑学院建筑学博士王大伟等分别从连云港作为西游记文化发源地阐述传承应用、西游记文化产业的学术之魂、“一带一路”战略背景下西游记文化的传播传承与创新、西游记文化在文化旅游规划方面的传承应用等方面发表了主题演讲。有关专家学者还就西游文化品牌打造战略思考和路径选择进行了热烈交流,论坛取得丰硕成果。

1. 城市文化与城市空间的新常态和发展

以前全国各地的城市发展都是一个标准模式,就是成立新区,新开发区,现在国家经济发展方式转变了,国家也已经不再批新的开发区了,东部沿海现在基本上看不到新的开发区。这些发展归结为两句话,叫内涵式发展和城市更新。内涵式发展就是城市现在已经建设成这个样子,怎么从内涵上发展让我们城市的内涵体现出来,就出现了“文化城市”,就是要给现在的城市赋予文化、赋予生命、赋予灵魂,让城市更有内涵,更有品质。今天演讲的主题是“文化城市和城市空间”。像连云港这样规模这样级别的城市,以后的

发展,文化城市将会成为一个很重要的方向。(清华大学建筑学院建筑学博士 王大伟)

2. 文化城市建设的重要环节

文化城市的概念越走越强,在这里两个关键词来解释文化城市时代的来临。第一个关键词是城市化。中国的城市化水平非常低,在新中国建国初期城市化水平只有10.6%,今天城市化已经达到54%,我们已经成功把大部分的人挪到了城市,但是城市化水平依然很低。第二个词是工业化。工业化的过程就是把农民变成工人,或者是变成第三产业服务人员。人民素质提升的过程是一个缓慢的过程,不是一朝一夕可以完成。下一步,一定要解决城市建设发展中的文化问题,这也是中国的城市建设发展到今天要开始发展城市文化的原因。文化作为一种新型资源构成了消费品的生产要素。比如说《西游记》,就是古人给我们留下的一个最大的文化资本存量,下一步要解决的问题就是如何开发,如何利用,如何让这个资本发挥出最大的力量。我们建立自己的文化城市的时候,要注意如何挖掘已有的文化资源,利用丰富的文化资源建立自己的文化品牌和特色,这是今天发展城市文化最重要的立足点。必须要承载和传承城市的历史,在发展城市文化的时候要充分反映出其特有的文化积淀,要多层次多角度的对现有的文化进行挖掘和传扬。下一步连云港要做主题乐园,要上规模、上档次,要有国际竞争力。同时在未来城市建设中一定要注重人性化和人文化。我们需要的是一种人文关怀的城市,而决定这些的要素就是文化。(清华大学建筑学院建筑学博士 王大伟)

3. 地域文化发展与经济发展

地域文化是特定地域的人们在长期生产、生活、交流的历史演进中积淀而成的,反映一个地区特定的价值观念、思维方式、文化心态、民族艺术、风俗习惯、道德规范等。区域经济发展是地域文化发展的基础。经济是文化的物质载体。地域文化的发展演变是由区域的经济状况和发展水平决定的:一方面,地域文化的发展需要大量的资金投入;另一方面,区域文化的产品也需要有相应的有效需求来消费。地域文化是区域经济发展的内在精神动力。经济与文化的高度融合已成为当今社会发展的一种趋势,地域文化可以为区域经济发展提供精神动力与智力支持,今天的文化就是明天的经济。地域文化是促进地区发展的战略资源。地域文化作为一种经济发展中的资源配置要素,通过价值观念导向与行为方式选择影响经济资源的优化配置,从而提升区域经济发展的核心竞争力。地域文化发展滞后制约着经济的发展。历史的经验表明,经济发展较快的区域,其文化的发展也较快,对区域经济发展的促进作用也较大;而经济发展落后的区域,其文化的发展较慢,对经济发展形成一定程度的阻碍。(兰州大学经济学院教授、硕士生导师 林柯)

4. 连云港文化与经济发展

地域文化对经济发展的影响。从中国地域文化的形成与发展演变来看,大致可分为北方文化板块和南方文化板块。经济发展的历史演变与自然地理的差异,使得北方文化板块受农耕文化的影响较深,其观念总体上呈现出相对封闭、保守的特征;而长江以南的南方文化板块则受商业文化和工业文化的影响更多,其观念总体上表现出开放开拓、合作创新的特征。由于连云港地处江苏东北部,在地域文化上更偏向于长江以北的北方文化板块;就其地域文化特色来看,虽然体现出多元文化特色,但更多地表现在对历史文化的传承上。改革开放以来,虽然连云港经济社会发展迅速,但与苏南及周边地区相比,其经济发展仍然相对滞后,这种经济社会发展上的差距,除历史及自然的原因外,其深层次原因可能一方面源于地域文化的差异;另一方面,也可能与地域文化未能得到很好的凝练与提升,未能对区域发展起到明显的引导和促进作用有一定的关系。

(兰州大学经济学院教授、硕士生导师 林柯)

5. 连云港地域文化的凝练与提升

连云港地域文化主要体现在以《西游记》文化为主的多元历史文化特色上,连云港的文化与经济处于重要的战略发展期。首先,充分深入地挖掘《西游记》文化及其他文化中所包含的开放、勤奋、合作和创新精神,同时吸收其它地域文化中符合时代发展的文化特征,并将其与自身优秀文化特征进行整合、凝练与提升。其次,对丰富的地域文化资源进行全面梳理,根据不同文化资源的特色进行整理和开发,在此基础上,构架既相互衔接,又各具特色的文化产业链和旅游产业链,使文化旅游产业成为连云港重要的新兴产业和经济社会发展新的增长点。第三,紧紧抓住国家及省级战略叠加带来的机遇,以文化产业和旅游产业为平台,积极展开与国内外相关国家和地区,特别是“一带一路”沿线各区域的文化交流,以此推动经贸、科技的交流与合作。总之,连云港在其发展的过程中,既要在发展经济的同时重视和推动文化发展,促进文化的传承、交流与整合,又要在发展地域文化的过程中重视文化对区域经济的引导和促进作用,使地域文化在区域发展的过程中起到向心力、凝聚力、创造力的作用,从而实现地域文化引导与促进区域经济发展的作用。(兰州大学经济学院教授、硕士生导师 林柯)

6. 《西游记》的海州属性

《西游记》的海州属性,非由吴承恩肇始。——至少在小说成书之前的《西游记》杂剧(作者元末明初杨景贤)中已经提出;即便《西游记》不是吴承恩所作,西游故事的海州属性已于文献中昭示明白。而《西游记》海州属性的存在,正是吴承恩著作权的见证。在被指认为著述《西游记》的文人中,谁最可能大体量地陈述海州风物?吴承恩、李春芳、丘处机甚至苏东坡等文人之中,唯有长期生活在淮安而具有祖籍海州的乡土情结、熟悉云台山水风物掌故的吴承恩,最有证力。吴承恩说自己的《西游记》是“漫说”的“痴话”;凌廷堪说海州唐僧家世是“荒唐”“雷同”的“野语”。《西游记》“痴话”的核心是唐僧家世。——没有孙悟空,取经人照样“敢问路在何方”;没有唐僧,取经人立刻散伙。《西游记》早年的书名叫《唐三藏西游释厄传》或《唐僧西游记》,从未有过《孙悟空传》。民

国时有一种英文节译本,书名改作《猴》,那是外国人看重猴子的“好玩”;此后有一个特殊的年月,看重孙猴子对打砸抢有风范意义,才被无端拔高。然而,唐僧终究是西游故事的男一号。《西游记》的“痴话”从花果山说起。——乾隆时期的小说批评家张书绅在《新说西游记》里说:“光蕊陈萼状元学士从何而来?……盖海州紧承东海,花萼紧接花果,玄奘二字,紧接金光……”就是说,之所以称海州陈光蕊为唐僧的父亲,是因为“名萼”、“光蕊”,与花果山的所谓“灵根”(西游记第一回《灵根孕育源流出》)的牵接和嫁接。《西游记》的“痴话”是西游记文化起源地的“非遗”证据。2012 年中央电视台在连云港制作“连云港是西游记的发源地”的旅游广告,要我提出学术依据,我底气不足。通过近几年的史料翻检和反复比勘,海州关于陈光蕊和唐僧家世的口传文学不仅已经登堂入室,在流传过程中早已成了说唱作品;五六十年代还有人演唱。而且也早已成为白纸黑字的出版物;古本石印的《陈光蕊团圆记》《陈光蕊龙宫遇害》得以保存。其与《西游记》有直接及内在关联的人和事,频繁地跳动在白纸黑字之间:海州、弘农郡、陈光蕊、殷开山、陈母张氏、殷小姐、三元乃至强盗刘洪……。这些“荒唐”的海州“野语”,是珍稀的非遗;与之紧密相连的遗址、古建、遗物是价值连城的“世界文化遗产”;要指称连云港是西游文化起源地,都是不容忽视、无可辩驳的确证!(连云港市地方志编纂委员会研究员 李洪甫)

7. 加强《西游记》研究的地区协作和学术交流

《西游记》品牌的打造是沟通文化和经济发展的桥梁,是体现《西游记》文化价值的重要之举。《西游记》是我们拥有的具有世界价值的宝贵遗产,也是鲜活的题材。在中国,能打败迪斯尼的只有《西游记》。但需要有整体的宽广的战略眼光。碎片化的各地地方化的品牌建设,作为旅游产业的个别点可以成立,但不能充分体现西游记的整体价值。就产业建设而言,建议成立一个“西游记旅游产业联盟”的产业协调组织,联络全国各地有志于建设《西游记》原生景点、衍生景点;纪念景点、娱乐景点的地方政府和企业,务虚务实相结合,因地制宜但核心明确,个别建设但统一规划,动态映衬,互为补充,让各地的景点建设都成为整个环节中不可分割的一个部分,或者说让所有景点对游客都充满吸引力。当前,建设

“西游记旅游产业联盟”的条件已经具备,连云港市政府、淮安市政府、淮阴师范学院、淮海工学院可以牵头。(淮阴师范学院文学院教授、中国西游记文化研究会学术委员会副主任、吴承恩研究专业委员会主任 蔡铁鹰)

8. 关于西游文化的思考

西游文化是一个涵盖非常广的词语,要把西游文化作成文化品牌,科学定位西游文化。现在,出现了许多与玄奘取经故事相关的作品,包括小说、戏剧、曲艺、影视、动漫、游戏、Flash 等等。与此同时,玄奘取经本身作为中外文化交流的绝佳例证,不仅在这一故事的演变过程中跋山涉水广涉异域,而且在全球化的今天更是飘洋过海,受到异国文化的青睐,衍生出诸多改编之作。在这样的情况下,我们应该对所谓西游文化有一个相对科学、合理的界定,它的内涵是什么?外延有哪些?西游文化与玄奘文化、与丝路文化是什么关系?所谓名不正则言不顺,只有在准确定位西游文化的前提下,我们才能进一步谈到如何打造这一文化品牌。西游文化与地方特色相结合,整体筹备,统一规划,才可能真正下好西游文化这盘大棋。西游文化要有学术上的积累,当前的西游研究应该说基础还是非常扎实的,但还需要进一步的整合与提升。纯粹学术研究与普通性文化宣传应该齐头并进。而除了学术基础外,作为一种文化品牌,还要考虑这一品牌如何运作。从文化属性上讲,西游文化涵盖了儒释道三教文化的因子。从文化形态上来说,西游文化可以以旅游文化、商业文化、娱乐文化、影视文化、民俗文化等多种形态呈现,当前已有一些较为成熟的运营模式,如杭州宋城、迪斯尼乐园等可以参考。(浙江师范大学教授、中国西游记文化研究会学术委员会秘书长 崔小敬)

9. 《西游记》文化研究的努力方向

《西游记》文化产业强势崛起。连云港以建成 5A 级花果山风景区为标志,淮安以建成 4A 级吴承恩纪念馆景区和大型《西游记》乐园为标志,取得了举世瞩目的成绩,并且业已形成一种可资借鉴、推广和复制的开发模式,正在显现其宝贵的示范、样板效应。淮连两地的《西游记》文创同气连枝,配合默契,连云港坚决维护吴承恩的《西游记》著作权,淮安也从不质疑云台山作为花果山的蓝本,经济效益也达到共享共荣,各地旅游者近悦远来,花果山和吴承恩故居是他们共同的观

光地。我们还看到,这种两地联动开发的模式已经逐渐蔓延开来,成为全国的效仿的典范,向连云港的灌南县、湖北省的随州市等地辐射。《西游记》文创是一种生产,即马克思所说的艺术生产,而且是绿色、高效的生产,因此政府要有文化胸襟,重点培养学术人才、推动学术发展,要紧扣“一带一路”的国家战略,抓住当前的历史文化产业全球性崛起机遇,通过建立现代化的《西游记》文化产业链等方式,把《西游记》文创建设做大做强,使之成为国家创新驱动的引擎。(竺洪波、蔡铁鹰等)

10. 连云港西游记文化研究的创新

从改革开放初期,连云港市的社科专家对《西游记》、西游记文化、西游记文化产业的研究一直没有中断,并取得丰硕的成果。比如我市李洪甫研究员出了许多研究成果,连云港和淮安共同举办了全国首届《西游记》研讨会,后又多次举办全国或地方的有关《西游记》的研讨活动,出版了很多有关《西游记》方面的专著以及论文集,应该说,在全国研究西游记文化方面,我们连云港市是不落后的,是走在前面的。但是我们还有进一步深化研究的空间,研究成果的转化应用还不足。一是《西游记》文化研究要与地方经济发展结合,要有联动性,才能更有价值、更有活力和生命力。比如刚刚有专家提议要成立机构、做好规划等等,我们都有目标,任务,举措也很明确,重要的就是这么把这些落到实处,产生实效,不能为了研究而研究,这个是最重要的;二是《西游记》文化研究要有新的理念做指导,要更新观念。《西游记》文化要推动地方经济发展,但《西游记》文化是世界性,哪里做得好哪里就有吸引力,哪里就会对当地经济有促进作用,所以我们要敢于创新、无中生有,形成文化品牌;三是《西游记》文化研究要有国际视野。四大名著为全世界广泛了解的就是《西游记》,我们怎么样来吸收各家研究之长,建议召开国际性的西游记文化研讨会,使我市的西游记文化产业发展有国际的视野和眼光;四是怎么使专家学者的一些建议转化应用。现在提倡建设智慧国家、智慧城市,智库就是架起专家和政府之间的桥梁,我们社联的作用就是联系专家和政府,召开对话会,促进专家的建议变为政府的决策。(连云港社联党组书记、主席 杨东升)

11. 着力讲好西游记的故事

上世纪的七十年代,有一句话,叫一出戏救活一个剧种,这是指昆曲,一部经典我们怎么去看待他,怎么去挖掘他,怎么去运用他。我们今天讲文化,一种是外衣的文化,一种是灵魂的文化,文化作为装饰的东西我们看的太多了,今天的酒店就是一种文化,一种作为外衣的文化,今天坐在这儿做一个交流,做一个研讨,就是一种灵魂的文化。习总书记有一句话叫讲好一个故事,那我们的西游记文化本身就是一个讲故事的过程,需要讲好这个故事。我们需要善用媒体,所有的媒体我们都要把他抓住手里,没有经过媒体记载的事物是没有办法记入历史的,如果没有媒体,我们今天的研讨会相当于没有开过的,所以传播在今天是非常重要的一件事,如果你讲好故事但是没有传播出去那是在做无用功,所以希望能够利用好这些资源,整合好这些资源,讲好我们西游记的故事。我们今天所要研讨的古典文学《西游记》已经很好地证明了经典文化的力量,他是永远在前面等待着我们相遇并接着我们的研究和阐释而永远研究不尽阐释不尽的精神宝典。虽然经过四百多年的全球传播,《西游记》文学中灿烂绚丽的艺术形象,性格鲜明的人物,跌宕起伏的故事情节早已超越了中国的土地,而被世界人民广泛地接受,《西游记》的故事不断被翻译改编,改编成各个民族语言的作品,各国文学家用各种题材进行演绎。今天的电影、电视、动漫、游戏等多种现代形式都在从《西游记》中汲取营养,但是我们仍然难以穷尽他,丰富的思想内容和智慧的魅力。事实上《西游记》文化研究在今天的国家发展战略中也发挥着越来越重要的价值,在传统的文本之外,我们还面临着新的研究方向,比如国家一带一路的战略背景下如何更好地推动《西游记》文化在一带一路国家和地区交流与传播,《西游记》文化进一步的传承与创新。为此,本次会议通过邀请世界知名的专家、教授、学者以及国家机关政府人员,旨在探讨《西游记》文化实现理论研究成果展示,互动平台搭建和文化产业链的突破和进展,为实现中华民族伟大复兴做出应有的贡献,通过交流深入探讨西游记在一带一路文化传播中的地位,以此为我国西游记文化发展提供重要的参考与借鉴。(中国西游记文化研究会副会长、中国艺术研究院《文艺研究》杂志社主编 方宁)

(朱其远、马漫利)

连云港五所高校成立 哲学社会科学联合会

截至 2016 年 12 月底,连云港地区的淮海工学院、连云港师专、连云港开放大学、连云港工贸高职校、连云港中医药高职校等 5 所高校成立社联,在全省社联系统中成立高校社联工作领先其他地级市。

为深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神以及中央和省委、省政府繁荣发展哲学社会科学的部署和任务,团结、组织驻连各高校广大哲学社会科学工作者,积极开展哲学社会科学普及、学术研究和学术交流活动,促进哲学社会科学事业的繁荣发展,根据省委宣传部、省教育厅和省社联 2015 年 1 月下发的苏宣[2015]3 号文《关于推进高校社科联建设的实施意见》,2015 年 12 月召开的连云港市社科界第七次代表大会提出,在 2017 年前驻连各个高校全部成立哲学社会科学联合会。这不仅是时代和社会发展的需要,更是繁荣发展我市哲学社会科学事业、推动高校改革发展的一项重要任务。

2016 年初,市社联在前期充分调研的基础上,借鉴其他高校成立社联的成功经验,将成立高校社联列入 2016 年度工作计划。之后,广泛宣传、积极发动,相继启动了淮工、师专、开放大学、中医药高职校、工贸高职校等五所高校社联成立的筹备工作,市社联主席杨东升靠前主抓,学会部具体承办,深入一线指导各高校筹备领导小组的筹备工作,对高校社联组成人员提出建议,有力促进了多项筹备工作。

市社联党组书记、主席杨东升分别出席五所高校社联成立大会,对高校社联的成立表示祝贺,对高校社联的建设和发展提出了希望和要求。

一要坚持正确导向,宣传马克思主义的指导

地位。高校社会科学工作者要深入学习领会习近平总书记今年 5 月 17 日在哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神,切实用发展着的马克思主义指导社科理论工作实践,牢牢掌握工作主导权,赢得学术话语权;二要坚持围绕中心,切实加强社科理论和应用对策研究。要紧紧围绕党委、政府中心工作,确定选题,努力成为党委、政府决策的“智囊团”和“思想库”。大力加强学科建设,为打造“连云港学派”切实发挥主力军作用;三要坚持方法创新,大力普及社会科学知识。做好社会科学普及宣传,是社联承担的重要职责。高校社联要善于创新社会科学知识宣传普及的方法途径,大力普及社会科学知识。用好学校的校报、校网等平台,建立社科普及新阵地,推进社科知识进社区、进企业、进农村,充分发挥社会科学服务社会的重要功能;四要坚持协同发展,不断加强组织基础设施建设。学校社联刚刚成立,虽然有良好的基础,但新形势新任务有新要求,因此,加强学校社联的自身建设显得尤为重要。要紧紧把握机遇,整合学校资源,认真探索哲学社会科学发展新规律、学科融合交叉新机制、学术研究新方法。要在“联”字上做文章,发挥“联”的优势、拓展“联”的途径、完善“联”的机制,既要注重哲学社会科学不同学科之间的联合,也要注意与理工科的联合;既要注重校内联合,也要主动加强与地方、国际的沟通与联系,在交叉融合、对外交流中实现自身突破。社科人才是做好社科工作的关键。要加强社科人才的培养、吸引、选拔和使用,充分调动社科人才的积极性,为他们科研创新提供合适的平台和优质的服务。

连云港市成立社会科学一级学科市级学会七家

2016年市社联与淮海工学院、连云港师专等高校领导和专家多次对接协商,共同筹备,在年底成立了市哲学与社会学学会、市政治学会、市公共管理学会、市心理学与教育学学会、市中国文学学会、市外国文学学会、市艺术学会等七个社科类一级学科市级学会。

为贯彻落实中央《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》和《关于加强中国特色新型智库建设的意见》,确保到2020年,实现打造与国际化海港中心城市建设相适应,与全面建成小康社会相匹配,具有港城特色、时代特征、创新特点的“连云港学派”和向“社科强市”跨越这一目标,针对我市社会科学学科建设的薄弱环节和全市仅有经济学、法学、逻辑学、语言学四个社科类一级学科市级学会的实际,2015年12月召开的连云港市社科界第七次代表大会决定,在2017年前成立社科类主要一级学科市级学会。

为了加快推进社科一级学科市级学会的成立工作,以市社联名义印发了《关于征集市哲学与社会学学会等七个学会会员的通知》,市社联主席杨东升、秘书长周一云多次与市委组织部、市民政局、淮工、连云港师专、市委党校的领导和社科名家进行沟通、磋商,协调解决有关问题,并通过查阅有关资料,提高一级学科学会的筹备成立工作水平。

这七家一级学科学会的成立能够统筹发挥各高校一级学科的学术研究优势,整合各高校和社会各部门的社科资源,实现跨地区、跨高校围墙的学术交流,实现社科研究人员的充分交流,增强连云港的社科研究人员的凝聚力和战斗力。这七家学会的成立也是我市社科学科建设发展的一个重要标志,不仅填补了我校社科一级学科市级社团建设的多个空白,同时也必将有利于组织相关领域专家开展联合攻关,推出在全省乃至全国具有明显影响的高质量研究成果,对于推动我市哲学社会科学繁荣发展具有重要的意义。

市社联党组书记、主席杨东升分别出席七家学会成立大会,对学会的成立表示祝贺,对学会

的建设和发展提出了希望和要求。

一要坚持正确导向,加强马克思主义和党的创新理论的研究阐释。学会在日常工作生活中,要自觉增强政治意识、强化政治观念,要深入学习领会习总书记在哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神,切实用发展着的马克思主义指导社科理论工作实践,深化党的理论创新成果研究,深入阐释中国特色社会主义以及一系列新思想、新观点、新论断,努力推出一批有分量、有深度、有说服力的理论研究成果。二要加强社科理论和应用对策研究,为打造“连云港学派”作贡献。一方面要紧紧围绕党委、政府中心工作,推出更多有深度、有分量、有实际效用的成果,努力成为党委、政府决策的“智囊团”和“思想库”。另一方面学会要依托现有条件,充分发挥自身特色优势,争取推出一批代表连云港水准、具有国际影响力、经得起实践和历史检验的标志性成果,努力成为“连云港学派”的重要支撑力量,进一步提升我市学术上的话语权和影响力。三要加强社科普及工作,努力提高公众社科素质。做好社会科学普及宣传,是学会承担的重要职责。各学会应充分挖掘自身特点,创新社会科学知识宣传普及的方法途径,大力普及社会科学知识;积极组织学会的专家深入基层,面向群众,搞好科普宣传活动;不断推出高品质讲座,阐释社会热点,弘扬优秀文化,传播人文精神,凝聚思想共识;推进社科知识进社区、进企业、进农村,充分发挥社会科学服务社会的重要功能。四要加强自身建设,不断提高学会的管理服务水平。要加强学会内外部交流,注重同类和不同学科之间沟通,做好市内外的沟通联系,在加强对外交流中实现自身突破;要积极回应国家和省、市关于加强新型智库建设的要求,结合各学科研究特色,突出问题导向,创新围绕重大理论和实践问题协同攻关的新思路、新方法,打造学会品牌;要注重发挥学会对学科人才的服务、吸引和凝聚作用,通过开展健康有益的学术研究活动,为他们科研创新提供优质的服务,充分调动他们的积极性和创造性。

社科大事记

2016年11月-12月

11月

▲3日,全国“一带一路”沿线城市智库联盟理事会秘书处发函,决定增补杭州、哈尔滨、合肥、贵州、包头、安庆、日照、襄阳、南通、嘉峪关、金华等11个城市社联为全国“一带一路”沿线城市智库联盟理事单位。

▲9日,市社联副主席明磊与科普部刘宏光、王兰舟赴灌南县调研县博物馆、县农耕文化博物馆、县革命纪念馆和二郎神文化遗迹公园四家社科普及基地。

▲13-15日,2016中国(义乌)丝绸之路经济带城市国际论坛在浙江省义乌市召开,来自“一带一路”30余个国家的超过400位政府官员、商界精英和专家学者共聚一堂,共同探讨“丝绸之路经济带”上的国际贸易支点城市合作与发展之路。连云港市社联主席杨东升等应邀参加会议。

▲16日,市社联主席杨东升等2人赴金华市社联学习考察,金华市社联主席吴远龙介绍情况。

▲18日,由苏北五市联办、宿迁市社联承办的江苏省社科界第十届学术大会苏北学术专场在宿迁召开。会议主题为“‘一带一路’战略与苏北发展路径创新”。省社联党组成员、副主席徐之顺参加会议并讲话,市社联主席杨东升及我市部分论文获奖作者代表参加会议,我市社科专家古龙高进行学术交流。我市选送的《连云港与中亚五国共建商贸集聚区的调查与思考》(张淑萍、王洋)、《以国际化海港中心城市引领连云港新型城镇化发展》(孙巨传、薛继坤、刘增涛)两篇论文荣获一等奖,《强化“一带一路”重要节点城市合作全面提升“两基地”建设发展新空间》(周俊、吴迪)等四项成果荣获二等奖,另有8项成果获得三等奖。

▲24日,在市行政中心429会议室,市社联主席杨东升主持召开《江苏地方文化史》(连云港卷)编写课题组成员会议,讨论拟报省的编写提纲。

▲24日,市编办印发连编办[2016]166号《关于市哲学社会科学联合会更名为市哲学社会科学界联合会的通知》,转发省编办印发的苏编办复[2016]99号《关于连云港市哲学社会科学联合会更名为连云港市哲学社会科学界联合会的批复》。

▲25日,市社联副主席明磊与科普部刘宏光、王兰舟赴灌云县科普基地进行调研。座谈会上,县博物馆、县图书馆、灌云小学素质教育实践基地三家单位分别就2016年度科普工作开展情况以及明年工作计划进行了汇报。

▲26日,“连云港市社科界首届学术大会——市图书馆学会学术研讨会暨学术报告会”在市图书馆二楼多功能厅隆重召开。连云港市社联主席、党组书记杨东升,市文广新局副局长周霞,市各级各类图书馆负责人、图书馆学会理事、会员和相关从业人员120余人参加了本次会议。南京图书馆副馆长、研究馆员许建业作专题学术报告。

▲29日下午,江苏省连云港中医药高等职业技术学校哲学社会科学联合会成立暨第一次会员代表大会在校远志楼学术报告厅召开。市社联党组书记、主席杨东升出席并讲话。大会选举产生第一届理事会成员20名,校长顾强当选为第一届校社联主席,冯维希、成亮、谢捌骏、袁荣高、苏根林当选为副主席,陈敏当选为秘书长。

▲28-30日,全省社科评奖工作例会在无锡市召开,省评奖办及各市社科评奖工作负责人参加会议,省社联党组副书记、副主席汪兴国出席

并讲话。会议交流总结了2016年度全省社科评奖工作情况,讨论了改进和完善省市社科评奖联动机制的有效举措。我市社联副主席明磊参会并作会议交流发言。

▲29-30日,全省社科普及工作例会在无锡召开。会议交流了2016年各地社科普及活动亮点及2017年全省科普工作思路,并就贯彻落实全省社科普及促进条例、2017年省级社科普及示范基地创建考评及全省社科普及讲坛建设进行了部署。市社联副主席明磊、科普部负责人刘宏光、海州区社联主席徐正华及灌云县博物馆馆长邹平彦作为我市代表参会并作了交流发言。

▲30日,市首次市委书记市长圈定重大课题等全市应用研究课题资助项目结项评审会在市行政中心429召开,评审专家对68项课题成果进行结项评审。

12月

▲2日下午,连云港开放大学哲学社会科学联合会成立暨第一次会员代表大会在校图书馆报告厅召开,大会选举产生第一届理事会成员56名,校长林振江当选为第一届校社联主席,金同实、王振远、张廷亮、王峰当选为副主席,孟庆亮当选为秘书长。市社联党组书记、主席杨东升和校党委书记、校长林振江为新成立的开放大学社联揭牌。杨东升代表市社联和社科界对大会表示祝贺,并提出四点要求。

▲8日上午,中国社会科学院知识社会(连云港)研究基地暨“一带一路”(连云港)研究基地成立大会在淮海工学院会议中心黄海厅召开。中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟和省社联党组书记、常务副主席刘德海为知识社会(连云港)研究基地揭牌,中国社科院世界经济与政治研究所副所长邹治波和淮海工学院党委书记赵炳起为“一带一路”(连云港)研究基地揭牌。中国社科院张车伟所长、邹治波副所长、淮工赵炳起书记、市领导滕雯分别发表讲话。张车伟、邹治波、赵炳起、杨东升分别代表共建三方签订合作协议书。中国社科院人口与劳动经济研究所党委书记、副所长钱伟和市政协副主席、淮海工学院副院长舒小平等来自市内外的300余名领导专家和各界代表参加了会议。

▲8日,市社联在淮海工学院组织举办“港城社科大讲堂”报告会。省社联党组书记、常务副主席刘德海以“宏观视野下的哲学社会科学工作”为主题,为广大听众奉献了一场视角独特、逻辑

清晰、学养深厚的精彩报告。他从10个宏观背景出发,严谨地分析了社会和时代的现状与发展趋势,敏锐地抓住哲学社会科学事业的研究机遇和空间,从理论上进行概括和升华,令广大听众深刻体会到理论学习的重要作用。来自市内外的300余名专家学者参会。

▲8日,中国社科院知识社会(连云港)研究基地管理委员会第一次会议在淮海工学院东海厅召开。管委会主任钱伟、副主任赵炳起、杨东升及委员和专家出席会议,会议研究通过基地管理办法,专家委员会主任、副主任、委员,2017年度工作计划和研究课题及课题组成员名单。

▲8日,中国社科院“一带一路”(连云港)研究基地管理委员会第一次会议在淮海工学院东海厅召开。管委会主任邹治波、副主任赵炳起、杨东升及委员和专家出席,会议研究通过基地管理办法,专家委员会主任、副主任、委员,2017年度工作计划和研究课题及课题组成员名单。

▲9-11日,市社联机关及所属机构办公室进行调整,设立了独立的档案室、资料室和《大陆桥视野》编辑部。

▲13日,连云港市第十三届哲学社会科学优秀成果奖评审委员会会议在市行政中心1001会议室召开,市社联主席杨东升主持会议。评审委员会对申报成果进行了终评并确定了拟获奖名单。市委常委、宣传部长、评审委员会主任滕雯对评奖工作给予肯定,并提出要做好获奖成果的宣传推介和转化应用,加强港城社科人才队伍建设,不断完善社科评奖机制。

▲13日,市委组织部通知,经市委研究,市社联副主席明磊任市政协研究室副主任。

▲15日,连云港市哲学与社会学学会筹备会议在连云港师专召开。市社联主席杨东升、秘书长周一云,连云港师专副校长陈留生、教育与音乐学院院长朱萍、书记郑昌盛、副院长李传江、副教授孙江涛等出席,会议讨论学会的领导机构人选、成立大会的筹备等工作。

▲20日,连云港市社科界首届学术大会连云港师专“‘一带一路’战略与连云港跨越发展”学术论坛在连云港师专行政楼举行,副校长陈留生主持,市社联主席杨东升讲话,古龙高研究员作学术报告。

▲21日,市社联主席杨东升、秘书长周一云赴灌云县调研社科工作。县委常委、宣传部长马兆素,县社联主席、宣传部副部长张荣富,县中专校校长王涛,县博物馆馆长邹平彦等介绍情况。

▲22日上午,连云港市党风廉政建设理论研究中心成立大会在淮海工学院会议中心举行,市委常委、市纪委书记刘海涛,副书记王奎杰;淮工党委书记赵炳起,校长史金飞,副书记刘永强、史顺良,副校长舒小平、杜军、许兴友、王洪法;市社联主席杨东升等出席。杨东升宣读成立批复,王奎杰宣读基地组成人员,刘海涛与赵炳起分别讲话并为基地揭牌。最后,刘海涛书记对基地研究工作做专题辅导报告。

▲23日,连云港市统计学会第五次会员代表大会召开,会议由省统计局连云港市调查局局长佟新宇主持。大会审议通过了市统计学会第四届理事会工作报告和学会章程,并选举产生了市统计学会第五届理事会,葛部昌当选为会长。市社联主席杨东升、市统计局局长董作村出席并讲话。

▲27日,连云港市社科界首届学术大会连云港开放大学分会场“构建港城终身教育体系”学术报告会在校学术报告厅召开,有7名专家作交流发言。市社联主席杨东升出席并讲话。

▲28日,连云港市艺术学会第一次会员代表大会在连云港师专隆重召开。市社联党组书记、主席杨东升,连云港师专副校长陈留生,市民政局党委委员、副调研员吕从光,市社联党组成员、秘书长周一云,市美术家协会主席周明亮,市书法家协会名誉主席张耀山,市画院院长、美术馆馆长古强,市音乐家协会原主席、一级演员张素云,淮海工学院艺术学院院长龙向真,连云港职技院艺术与旅游学院院长张文军以及市教育局等单位处室领导和120多名会员代表参加了大会,《连云港日报》、连云港电视台等主流媒体共同出席本次会议。会议由连云港师专美术学院院长周燕弟主持。会议选举产生连云港市艺术学会第一届理事会理事,选举周燕弟为会长,龙向真、张文军、冯继、陆海林、汪能江、张海霞(女)、蔡辉(女)为副会长,惠波为秘书长。最后杨东升代表市社联讲话。

▲28日,江苏省连云港工贸高等职业技术学校哲学社会科学联合会成立暨第一次代表大会隆重举行。市社联党组书记、主席杨东升出席并讲话,市社联党组成员、秘书长周一云等出席会议。会议审议通过了《连云港工贸高职业院校哲学社会科学联合会章程》,选举产生了连云港工贸高职业院校社联第一届理事会,连云港工贸高职业院校校长张建明当选为理事会主席,祁德新、王琳、郭家明、杨健当选为理事会副主席,校科研处处长项仁轩当选为秘书长。

▲29日,连云港市新闻摄影学会成立大会在连云港报业集团13楼会议室召开。市委常委、宣传部长滕雯、市报业集团董事长王修杰、总编徐勤飞、市社联主席杨东升、市民政局副调研员吕丛光等出席。大会选举徐勤飞为会长、张晓晖、宋雅浪、马亚松、张海荣、陈勤、刘玉洪、李敬伟、王遥骋为副会长,张晓晖兼任秘书长。

▲29日,连云港市审计学会第五次会员代表大会在审计局会议室召开。市审计局党组书记、局长秦洁,市哲学社会科学界联合会党组书记、主席杨东升出席会议并讲话,90余名会员代表参加会议。会议选举产生了由18人组成的市审计学会常务理事会,会议选举秦洁为会长,杨成功、左文兵为副会长,杨勇为秘书长。

▲30日,连云港市公共管理学会第一次会员代表大会在淮海工学院会议中心东海厅召开,来自市社联、市民政局、市工商局、市国土局、南京医科大学康达学院和淮海工学院部分学院的有关领导、专家、学者等近40名代表参加了大会。大会由淮工法学院陈兴发教授主持。焦明连当选为会长,陈兴发为常务副会长,孟国祥、于广泮、刘晓春、张宏刚、杨励为副会长,黄金虎为监事,颜金为秘书长。

▲30日,连云港市心理学与教育学学会第一次会员代表大会在连云港师专彦涵楼召开。连云港市社联党组书记、主席杨东升,连云港师专副校长陈留生,以及全市各有关单位领导和70余名会员代表出席大会。胡碧霞当选会长,张广杰、朱萍、王星飞、熊福建、陆才稳当选副会长,张广杰兼任秘书长。

▲30日,连云港市哲学与社会学学会第一次会员代表大会在师专玖兴楼召开。连云港市社联党组书记、主席杨东升,连云港师专副校长陈留生,科技处处长李明高,连云港市民政局社团处处长王爱民等出席了会议。会议选举产生了第一届理事会和常务理事会及领导成员,市社联主席杨东升当选会长,王建强、闫振华、郑昌盛、李传江、夏季春、刘永飞当选为副会长,孙江涛当选为秘书长。

▲31日,由市读书研究会主办的“父母是如何教子女读书的”演讲比赛暨“读书与工作生活”获奖论文颁奖仪式在市图书馆举行。市政协文史委原主任曹寿田、市委党校常务副校长徐浩佳、市社联主席杨东升等领导和有关专家出席。经过激烈角逐,灌南县张店中心小学教师汪亚亚获演讲比赛一等奖。