

# 目 录

新研究(原《连云港论坛》,曾名《研究》)

2017\01 (总第 205 期)



荟萃理论精品  
鼓励争鸣探讨  
繁荣社科事业  
谋求转型发展

## 《新研究》编委会

主 任:杨东升

副 主 任:张建民 周一云

编 委:(按姓氏笔划排列)

王万军 孙巨传 孙培松  
刘晓春 刘宏光 朱伟哲  
陈留生 陈兴发 吴价宝  
张克勤 张淑萍 张荣富  
朱其训 杨雪英 杨正军  
李家华 庞 波 骆汝九  
唐中龙 徐爱玲 徐正华  
钱 进 秦永春 舒小平  
葛雄灿 臧 雷

## 一带一路

- 深化上合组织国际物流园和中哈物流合作基地建设的重点和路径研究  
本课题组(03)
- 提升国家东中西区域合作示范区凝聚力与辐射力研究 杨东升(09)
- 连云港市建设“一带一路”交汇点核心区、先导区的问题及对策研究  
本课题组(14)

## 经济建设

- 连云港市推进供给侧结构性改革问题研究 本课题组(22)
- 连云港港城互动发展战略研究 本课题组(29)
- 连云港市战略性新兴产业高端化路径研究 本课题组(35)

## 社会建设

- 连云港市推进“海州东进、连云西扩、赣榆南连”存在的问题及对策研究  
本课题组(39)
- 促进连云港市大数据建设的研究报告 吴春雨(42)
- 推进连云港市大众创业、充分就业的路径分析与对策研究 本课题组(46)

## 文学与艺术学

- 海传[马头调]-明清俗曲遗音的“活化石” 冯 继 严淡如(52)
- 江苏省北部方言里“很”的特殊用法 唐 浩(55)

主管：中共连云港市委 连云港市人民政府  
主办：连云港市哲学社会科学界联合会

社科动态

- 连云港市社联编印《社科知识与百姓生活》第一辑科普口袋书 (57)
- 连云港市第十三届哲学社会科学优秀成果获奖项目 (58)
- 关于开展“‘一带一路’战略支点城市与区域合作发展”主题征文活动的通知 (62)

社科大事记 (63)

本期赠阅范围：

市委、市人大、市政府、市政协、市纪委领导；县、区党政负责人，市、县区各部门负责人；乡镇党政负责人；市重点工商企业董事长、总经理，行业协会负责人；市重点大中专院校、中小学校负责人。

市社联所属社会科学团体；社科教学教研人员。

中国社科院、省及各省辖市社联、社科院；全国 300 家大中城市社联、100 家社科杂志社；省内部分高等院校。

全国报刊数据交换处理中心、中国人民大学报刊资料复印中心、(CALIS) 数字图书馆；市图书馆、阅览室。

副主编：周一云  
责任编辑：王兰舟

编辑出版：《新研究》编辑部  
(内部资料 免费交流)  
封面设计制作：陈亚蒙

地 址：连云港市朝阳东路 69 号  
(市行政中心大楼 338 室)

网 址：<http://sk.lyg.gov.cn>

电子邮箱：[lygskl@126.COM](mailto:lygskl@126.COM)

电 话：0518-85825781

传 真：0518-85825582

邮 编：222006

准印证号：JS—G016 号

# 深化上合组织国际物流园和中哈物流合作基地建设的重点和路径研究

## 本课题组

2016年5月江苏省委、省政府连续召开了两个事关我市抢占先机、洼地崛起,事关集聚优势、后发先至的高规格座谈会,省委书记罗志军、省长石泰峰分别就全省沿海地区和沿东陇海线经济带开放发展作出重要指示。罗书记在会议上提到连云港时,既强调了我市重要的区域战略位置,又对上合组织国际物流园、中哈物流合作基地(以下简称“一园一基地”)等重大战略载体平台建设给予肯定,更指出我市经济总量和第二产业增加值低、对外开放成效弱等长期现实问题。面对国家和省委、省政府赋予我市的重大战略使命,强烈的政治责任感促使我们提信心、扬斗志,努力在“一带一路”交汇点位置上实现新作为。面对沿海、沿东陇海线经济带包括周边城市你追我赶竞相崛起,严峻的危机感倒逼着我们提质效、快突破,在经济新常态下破危求机,实现“弯道超车”。

### 一、当前“一园一基地”建设基本情况

上合组织(连云港)国际物流园和中哈物流中转基地是贯彻落实国家战略,畅通新亚欧大陆桥国际运输大通道的重要平台载体,也是承载江苏“一带一路”交汇点建设的重大经济项目。两个项目自运营以来,充分发挥连云港区位优势,重推招商合作,集聚物流业态,夯实园区发展基础,发挥了良好的政治经济效应。

#### (一)“一园一基地”建设取得实质性进展

基础设施建设取得突破。“一园一基地”自2014年7月建设以来,围绕打造中哈(连云港)物流中转基地和上海合作组织出海基地这一目标,不断完善规划体系,提升公共基础服务功能,一大批经营性项目取得实质性进展。目前,园区内智慧物流服务中心正在紧张施工,园区专用铁路工程已获得省发改委立项批复,内河码头24-35号码头泊位围堰清除工程完工,新云台码头结构仓库施工正在推进,中哈铁路装卸场站、大宗散货交易中心、保税仓等项目完成工可编制,正在与哈国开展合作细节谈判;公路港二期工程正在开展拆迁前准备工作;中外运上合物流中心项目已完成项目立项、规划选址等工作。今年中哈物流中转基地已开始盈利,上合园仅今年上半年园区物流业总收入实现7339万元,同比增长30.05%;实现物流业增加值6605万元,物流业从业人数达到495人,物流量达到383.18万吨,目前园区已成功获批省级示范物流园区、首批江苏海洋经济创新示范园区、全国优秀物流园区。

多式联运体系基本建成。“一园一基地”位于城市东部重要战略区域,园内外综合交通体系健全,可同时实现公、铁、河、海等多种运输方式。为进一步加快多式联运无缝对接,在公路方面,园区加快内外道路提升,G228、大岛山路、金沙江路、中云台大道全面按序推进。在铁路方面,上合园已入选国家“十三五”货运枢纽项目,园区铁路

专用线工程已正式立项获批,将与连盐铁路同步建成使用,进而连接陇海铁路,实现与陆桥沿线和上合组织国家有效衔接。皮带机隧道工程今年底即将贯通。“连新欧”、“连新亚”班列已覆盖中亚五国、欧洲及沿线主要站点,实现了与阿拉木图、塔什干、伊斯坦布尔、杜伊斯堡等点对点的对接,形成了更大区域的互联互通。在内河运输方面,疏港航道、盐河航道建成通航,已实现千吨级船舶直通京杭大运河。

项目招商工作全面展开。招商引资是物流园区发展的生命线。结合物流现状和特色,园区进一步优化调整招商策略和思路,制定园区招商项目手册,包括园区专用铁路和公路港等基础物流项目、冷链物流中心和跨境电商等增值物流项目、物流新技术开发应用和工业原材料配送中心等公共服务物流项目等 20 个招商项目;制订出台《上合组织(连云港)国际物流园鼓励投资适用办法(试行)》,增强园区政策吸引力。加快宣传推介,推进园区门户网站建设,打造对外交流合作的网络平台。围绕“一带一路”以及国内重点城市,依托国际物流通道布局招商合作网络。积极走出去,组织相关单位赴中亚、日韩等国招商,大力引进来,在上海、南京、镇江等地邀请物流地产、综合物流、冷链物流、快递物流等行业重点企业开展招商活动,同时还对重点企业开展门到门招商,取得较好成效。今年上半年,园区共洽谈合作项目 10 个,其中江苏公铁水网络科技有限公司、江苏连云港国际物流园投资有限公司等 3 家企业在园区注册运营,新增注册资本 20.17 亿元。

各项政策支持逐步到位。省、市领导高度重视“一园一基地”建设,省各有关部门也给予各项支持。在资金支持上,由省市共同发起设立的 30 亿元上合组织国际物流发展基金进入正式运作阶段(首期注册资本 20 亿元),将重点投向中哈物流合作基础设施、先进制造业、园区等领域,对“一园一基地”的发展带来长期红利。在市级层面,园区财政体制参照市对徐圩新区财政体制执行,对存量部分财力归属所在区域,对增量地方留成财政全额留用,这一针对上合园的财税封闭政策已落地执行,将对园区发展产生积极影响。在口岸通关便利化方面,交通部、海关、检验检疫等部门都给予支持,我市在全省率先启动了“三

互”(信息互换、监管互认、执法互助)、“三个一”(一次申报、一次查验、一次放行)的口岸便利化改革试点,组织实施了启运港退税政策,建成了保税商品交易展示中心,区域通关一体化实现了与陆桥沿线海关和长江经济带海关的无缝衔接,为园区的长远发展筑牢基础。

## (二)“一园一基地”建设存在的问题

园区管理体制机制未理顺。目前,上合园已基本形成了“管委会+开发公司”的运营模式,但是人员体制、综合治理、人才等问题始终困扰着园区的发展。主要表现在:园区管委会人员基本为全市相关部门抽调挂职,时间短、稳定性差,不利于保持各项工作的延续性;园区规划范围内涉及多家行政主体,且由于物流行业特殊性,综合治理工作难度大;物流专业人才急缺,缺少有力的专项政策扶持。

园区重点项目用地审批繁杂。园区发展用地保障和审批问题已成为制约一园一基地发展的关键因素。目前园区整个规划范围内涉及海州区、连云区、开发区、徐圩新区、云台山景区等五个行政主体,在园区内实施的项目需要到不同的区政府职能部门审批,用地需要与各个板块沟通协商,程序多、矛盾多,征地拆迁尤其是涉军用地更是流程繁杂,严重影响项目审批效率和落地发展。

基础设施互联互通有待完善。目前“一园区一基地”基础设施建设尽管取得一定的成果,但仍显薄弱。主要表现在:互联互通的综合交通枢纽建设还需要进一步优化,港口通过能力需进一步提升,公路、铁路、内河、航空等建设滞后;国际中转、配送、采购、贸易等能力还需进一步加强。

园区服务功能有待拓展。目前物流园区的服务功能较为单一,中转联运能力不强,在专业化物流领域的物流设施和金融物流、商贸物流等增值服务发展相对缓慢,物流设施能力有限,增值服务薄弱,尚不能为物流参与的各方提供全方位一体化的物流服务,制约了物流供应链整合和一体化服务发展。招商引资的手段尚弱、渠道不畅,融资发展、负债发展、借力发展、服务发展的理念尚需进一步树立。

园区便利化程度有待提高。与上海、天津等自贸区内设立的先进物流园区相比,上合园区在

口岸监管模式创新力度上相对落后,园区通关信息化水平较低,尚无连接政府服务、综合运输及物流企业的公共物流信息平台,未能实现物流资源的聚集和共享,由于检验检疫和海关查验手续繁琐等原因,导致货物滞港时间较长,使得对时间敏感的货主转向其他园区,影响了园区的竞争力。

## 二、深化“一园一基地”建设的目标定位

### (一)发展定位

发挥我市新亚欧大陆桥经济走廊东方起点的优势,全方位开展与“一带一路”沿线国家和地区的产业与物流合作,构建互联互通的跨境物流通道,培育具有国际竞争力的区域物流体系,增强我市作为上合组织物流中转基地的辐射带动作用。

——建设成为服务上合组织成员国的国际物流合作基地。以中哈物流合作基地建设为基础,放大中哈物流合作示范效应,加快构建服务上合组织成员国的跨国供应链枢纽,建设共享共用的国际物流合作平台,打造上合组织共用出海口的物流仓储基地、综合物流服务基地、产业合作发展基地。

——建设成为中亚—环太平洋的商贸物流集散中心。进一步畅通欧亚陆海联运通道,重点推动与中亚和日韩等环太平洋国家的贸易与物流往来,将园区打造成为中亚—环太平洋沿岸国家和地区之间的集散中转、分拨配送、商贸金融、展示服务基地。

——建设成为现代物流业创新发展的试验示范区。进一步完善园区综合服务功能,提升运营管理水平,加快服务模式与管理模式创新。探索面向一带一路的国际物流合作机制,推进投资贸易便利化,物流商贸便利化和人员往来便利化,加快形成集约化程度高、辐射带动能力强的试验示范物流园区。

### (二)发展目标

中哈物流中转基地——到2017年,一期物流场站年均货物转运量突破25万标箱,二期哈国粮食储运中心散粮筒仓建成投用,三期上合物流园铁路装卸场站、大宗商品交易中心、保税仓库项目启动建设,四期新疆霍尔果斯物流场站启动建设,哈国“霍尔果斯—东门”经济特区无水港

项目实现合作运营,初步形成东西“双引擎”发展格局。到2020年,建成连云港和新疆霍尔果斯、哈国东门特区物流设施和业务的链式布局,形成“东西双向、重去重回、高效快捷”的陆桥对流运输体系和具有较强国际竞争力的陆海联运通道及服务品牌,推动基地业务功能从货物装卸、仓储、运输逐步扩展到保税、加工、贸易等多个方面,成为中哈两国经贸物流合作的示范平台,向中亚、西亚、日韩及东南亚等“一带一路”沿线地区的辐射带动作用更加明显。

上合组织出海基地——到2017年,连云港30万吨级航道二期工程、30万吨级原油码头开工建设,港口吞吐能力达到1.8亿吨,港口航线总数突破70条,其中集装箱航线突破60条,海铁联运量保持年均10%稳定增幅,“连新亚”、“连新欧”国际班列加密开行。开工建设新机场、陇海铁路客运专线徐连段,推进交通基础设施互联互通。获批连云港综合保税区,在省统一领导下,开展自由贸易港区申建。临港产业实现突破,开工建设炼化一体化项目、精品钢基地等。上合物流园建设初具规模,建成中外运货物集散中心、保税物流中心二期工程、物流信息中心等项目,开发面积达到15平方公里,园区物流量达到2600万吨,各类商贸交易额达到90亿元。到2020年,多国参与基地建设的良好格局基本形成,上合组织国家(成员国、观察员国、对话伙伴国)参与出海基地建设的承担主体不少于8家,一批出海基地建设配套政策机制形成。多式联运的综合交通运输体系基本建成,海铁联运突破30万标箱,“连新亚”、“连新欧”班列成为国际物流知名品牌,两翼港区后方物流园高效运营。港航功能实现全面提升,建成30万吨级航道、30万吨级原油码头,港口吞吐能力达到2.1亿吨,航线总数达到80条。临港产业实现重大突破,炼化一体化项目、精品钢基地初见成效,基地对我市“三新一高”产业发展支撑作用明显,本地货源占比港口货物吞吐量超过20%。大陆桥商贸集聚区吸引力显著增强,区域性国际商务中心、结算中心对大陆桥商贸承载功能增强。海关特殊监管区运营良好,综保区。保税物流中心、保税仓库等功能完善。上合物流园建设取得重大进展,基础设施基本建成,物流商贸产业加快集聚,开发面积达到27平方

公里,园区物流量规模达到 6500 万吨,各类商贸交易额达到 230 亿元。

### (三)基本原则

规划引领,科学发展。以“一带一路”战略规划为指引,按照“市场导向、有序开发”的原则,进一步优化“两基地”功能布局,循序渐进拓展发展空间,科学规划物流产业发展体系,全面提升物流及相关产业发展质量和效益。

改革驱动,创新发展。吸收借鉴经济新常态下改革创新成功经验,积极探索“两基地”开发建设新模式,创新多国间物流与相关产业的融合联动发展模式,促进投资贸易便利化,优化招商引资硬软环境,加快口岸综合改革,提升通关便利化水平。

拓展功能,转型发展。加快以港口为核心的“公铁水空管”立体综合交通体系建设。培育高端物流服务模式,提升物流增值服务水平,加快向集合物流、商贸、金融、信息于一体的供应链综合物流服务体系转变,构建“一带一路”交汇点综合交通枢纽和区域性国际物流中心。

开放合作,联动发展。依托新亚欧大陆桥,持续加强与“一带一路”沿线国家和地区合作,促进东西双向投资合作和共建共赢,创新政策机制,优化激励措施,吸引国内外各类生产要素和企业参与“两基地”开发建设,构建新亚欧大陆桥国际物流合作平台。

绿色生态,智慧发展。树立绿色物流发展理念,推进物流节能环保新技术应用,实现布局集中、产业聚集、土地集约,推动绿色、低碳、可持续发展。坚持以信息化为主要手段,加强先进智能技术和大数据分析的应用与推广,实现“互联网+物流”运营模式,提高“两基地”信息化水平。

### 三、深化“一园一基地”建设的重点路径

#### (一)构建综合交通枢纽,提升互联互通能力

提升港口通过能力。持续推进组合大港基础设施建设,重点做好如下工作:进一步加快深水航道建设,推进专业化泊位建设,加快现有码头设施智能化、自动化改造。做强上海国际航运中心北翼,进一步加密航线航班,确保在“十三五”期间,港口集装箱航线突破 70 条,干线港建设取得突破,港区间的海上联通更加紧密。

强化陆上运输能力。铁路方面,加快推进陇

海客运专线徐连段、连淮扬镇、连盐、连青等快速铁路建设,加快连盐铁路徐圩港区、赣榆港区进港铁路支线及上合物流园铁路专用线建设,加强港区与外围骨干铁路网衔接。公路方面,实现干线公路直通进港。管道方面,建成徐圩港区液体散货公共管廊工程,连云港区至上合物流园的带式输送机系统工程。逐步引导重点利用东疏港通道及上合物流园集疏港。

提升空中运输能力。着力构建区域性国际空港,“十三五”期间建成使用连云港新机场,实现一类口岸开放;建立新机场集疏运体系,优化完善航线网络,开辟日韩航线、巩固深化港澳台和东南亚航线、拓展连云港经乌鲁木齐至哈萨克斯坦及周边国家的国际航线,力争国内国际航线增至 25 条以上,打造联通国内外重要城市的“空中丝绸之路”。

构建海河联运网络。完成连申线灌河航道整治工程,推进徐宿连运河前期工作,提升内河航道疏港能力,畅通衔接“一带一路”与长江经济带的内河干线航道,构建“一港四线”海河联运格局,构建“一港四线”海河联运格局。打通连云港服务苏北及长江经济带通道,实现海河联运量年均 300 万吨。

#### (二)提升陆桥运输功能,打造国际联运品牌

提升新亚欧大陆桥运能。争取中哈两国铁路公司提升合作层次,扩大班列运输货物品种、来源地和对陆桥沿线地区的覆盖面。进一步加大集装箱“五定班列”开行密度,争取“连新亚”“连新欧”成为精品班列,实现海铁联运规模年均超过 3000 列、30 万标箱。

优化大陆桥运输组织。优化集装箱“五定班列”运行径路,实现陇海兰新沿线重点城市全覆盖。优化过境货物进出境流程,简化国际中转、集拼和分拨等业务进出境手续,提高运输换装效率。加强新亚欧大陆桥沿线国家东行货源组织,在沿线口岸开办重箱回程业务,逐步形成“东西双向、重去重回”的良性循环运行格局。

深化大陆桥运输合作。加大争取力度,争取国家层面能尽快整合并建立新亚欧大陆桥合作协调机制,推动跨境多式联运单证标准化。争取省政府制订连云港集装箱铁水联运发展规划,并申报国家级海铁联运综合试验区。

### (三)统筹物流园区开发,构建现代化物流链

构建物流产业体系。提升物流园区发展层级,争取省政府出台扶持政策,优先申报国家级示范物流园区,推动国内多式联运示范工程优先纳入国家专项规划。优化基础物流服务功能,加快发展增值物流服务,培育高端物流服务,辐射港口、产业、城市联动发展。

集聚物流发展业态。积极推进重点贸易、物流企业在上合物流园设立商贸物流、工业物料仓储、城市快递分拨等集聚中心。深化拓展上合组织国家食品、肉类等货源市场,集聚发展冷链物流产业项目。重点发展有色金属、矿石、食品加工等产业。

创新物流服务模式。大力推进“区港一体化”,合理消化短倒费用,有效降低物流成本。大力发展以港口为核心的“公铁水空管”多式联运,创新物流监管方式,提高物流运作效率和服务水平。开展“通报通放、快检快放、即查即放”试点,设立第三方检验鉴定机构。积极争取在保税物流中心功能基础上叠加综合保税功能。

### (四)构建对外开放平台,做大国际商贸物流

积极打造国际商贸载体。加快建设大陆桥国际商务中心、徐圩新区丝路国家展贸中心、上合组织国家特色产品保税展示交易平台,健全招商机制,加强沟通联系,提升交易展示中心功能。提升中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会举办层次和品牌影响力,打造成为丝路沿线国家物流贸易交易展示新平台。

大力发展跨境电子商务。积极参与跨境电子商务综合试验区 and 上合组织电子商务联盟建设,申报大宗商品交易所。加快发展跨境电子商务,进一步加强智能技术和大数据分析的应用与推广,开展“直购进口”“零售出口”试点,推进国际电子商务认证结算业务,为跨境电子商务业务提供良好的支付环境。

推动商贸物流集成化运营。推动构建覆盖“一带一路”沿线国家和地区的商贸物流信息网络,并实现与商贸、口岸等信息平台的互联互通,形成“一带一路”商贸、物流大数据信息中心。加强信息共享和业务流程对接,实现国际商贸交易和港口物流及航空物流的衔接和集成化运营。

### (五)加大改革创新力度,促进贸易投资便利

加快口岸综合改革。推进赣榆、徐圩港区口岸正式开放和灌河港区临时开放,争取“十三五”末港口对外开放泊位达到60个。加快电子口岸建设,实现申报、审批、查验、放行等各环节业务电子化。深化“三互”(信息互通、监管互认、执法互助)和“三个一”(一次申报、一次查验、一次放行)口岸改革,建成“单一窗口”。

推进跨区跨境通关便利。大力推进区域通关一体化,完善陇海兰新铁路沿线海关协作机制、新亚欧大陆桥检验检疫合作机制和“港地联动合作共赢”检验检疫合作机制,实现跨区域互助共享。加强与上合组织国家及日韩等国口岸部门联系,建立完善联合监管机制、应急处置机制、信息互通机制,实现过境货物便捷通关,提升协作区域整体通关效能。

积极争取自由贸易港区。争取连云港综合保税尽快获批并封关运作,尽早恢复汽车整车进口口岸资质。积极开展先行先试,深化外资准入农产品加工及流通服务、航运金融服务业开放政策等领域改革,推动自由贸易港区申建工作。

### (六)推动临港产业集聚,促进国际产能合作

建立进出口产品加工基地。加快建设上合组织国家进出口产品加工产业园,打造极具特色的进出口加工贸易平台。积极发展临港加工制造产业,进一步延伸出海口物流增值链,发挥港口物流、商贸交易对加工制造的带动作用。

搭建国际产业合作平台。推进连云港农业国际合作示范区建设,积极争取全省钢铁、石化产业向连云港转移集聚政策,加快推进连云港炼化一体化项目,建设具有国际竞争力的世界级石化产业基地。做大做强航运物流等现代服务业,建设有色金属、木材等大宗商品国际交易平台。

推动重点行业国际产能合作。加快“走出去”步伐,积极推动落实省政府与哈国铁路战略合作协议,加大哈国“霍尔果斯—东门”经济特区无水港合作经营和工业区投资力度。引导本市骨干企业开拓国际市场,在境外设立资源能源合作开发、生产加工基地。积极推动“引进来”,在国际物流、航运等服务领域,降低投资门槛,扩大对外开放。

### (七)健全金融服务体系,提升支撑发展水平 提升跨境金融服务能力。争取丝路基金和省

“一带一路”投资基金支持。争取国外金融机构在连云港设立网点或分支机构。发展跨境金融中介服务,建立便捷高效的跨境资金结算、票据贴现等投融资服务体系。实施积极的金融优惠政策,吸引跨国企业总部入驻,建立整合贸易、物流、结算等功能的营运中心。

争取跨境人民币业务试点。研究复制深圳前海、新疆霍尔果斯、苏州工业园区等先行先试地区成功经验,争取跨境人民币创新业务试点,推进开展跨境人民币结算业务。

推动金融创新发展。探索港航贸易结算、港口项目融资、港口资产证券化等业务模式,发展国际港航保险业态,组建专业物流金融公司,建立流动资产评估体系,搭建港航物流企业与银行的交流平台,提高物流金融服务效率。

#### (八)探索合作协调机制,畅通国际交流渠道

健全大陆桥国际协调机制。发挥大陆桥国际协调机制作用,推动设立陆桥运输准入机制,规范从事大陆桥国际运输企业和多式联运企业的资质、实力以及信誉标准。推动建立陆桥运输行业诚信机制,培育一批具有国际竞争力的陆桥运输龙头企业。

推动建立跨国企业间合作平台。发挥货代协会、物流协会等作用,拓展物流业务空间。推动建立江苏沿海港口企业与大陆桥运输企业战略合作联盟,形成务实高效的业务沟通和合作机制,实现各市场主体间的合作共赢。

加强与上合组织国家务实交流合作。加强与国际友好组织、政府机构的工作联系,争取上合组织国家在连云港设立办事处和商务机构,并缔结一批新的友好城市。争取上合组织高端会议、培训活动在连召开。推动建立省政府与上合组织秘书处的沟通协调机制以及省政府与哈国铁定期会晤机制。推进国际执法合作,建设国际警务论坛永久会址,打造新亚欧大陆桥安全走廊。

### 四、深化“一园一基地”建设的保障措施

(一)加强组织领导。成立由市主要领导任组长的“一园一基地”建设领导小组,定期召开领导小组会议,协调解决“一园一基地”建设中的重大事项、重要问题。市各有关单位要明确责任,主动靠前服务,积极与上级相关部门对接,争取政策、项目建设、资金投入等方面支持,确保各项政策

措施落实到位。加强铁水联运规划研究,推动建立省市两级铁水联运保障机制。

(二)理顺体制机制。理顺上合组织国际物流园行政管理体制,将园区管委会列为市政府派出机构,核定专门编制,组建一支稳定高效精干的园区开发管理队伍,争取园区管委会行使省级经济开发区管理权限,赋予园区规划建设、土地审批、企业注册、财政税收等相应的行政管理权力。支持园区建立灵活的用人机制、薪酬机制和奖惩机制。

(三)强化政策扶持。强化规划引领,制订全市物流产业发展规划,争取“一园一基地”相关建设项目纳入国家、省“十三五”专项规划。加大用地保障,对“一园一基地”建设重点项目实行“优先供地、快速审批”,在计划指标分配上给予倾斜支持。着力解决行政主体分散问题,简化审批流程,将土地、环保等行政审批事项纳入市级统一审批。加大财税支持,加快推进上合组织(连云港)国际物流园发展基金市场化运作管理;加大市级财政对“一园一基地”基础设施建设给予专项资金支持,对入驻企业及投资项目给予专项产业引导资金支持。

(四)强化人才支撑。重视顶层设计,加快“一园一基地”智库建设。制定“一园一基地”高层次创新人才引进办法,重点在国际范围内引进外向型经济、招商引资、物流、资本运作、信息金融、法律服务等高端人才。支持在淮工等高校设立上合组织成员国人才培养基地,充分利用驻连高校,开展订单式合作,加强外经、外贸、外语等应用性人才培养。

(五)突出督查考核。围绕“一园一基地”建设重点任务和重大项目,明确节点目标和责任分工,制定推进计划和评估方案,加大工作目标考核和督查力度,并纳入年度目标考核体系,建立健全奖惩制度,严格责任追究,形成真抓实干、多谋善干、层层抓落实的良好局面。

[课题负责人:刘江船(市政府研究室),课题组成员:周俊、乔萍、宋志文、吴迪、陆云亮,本课题系 2016 年度全市应用研究重大课题,项目号 LSYZ16103]



# 提升国家东中西区域合作示范区 凝聚力与辐射力研究

杨东升

2011年6月8日,国家发改委正式印发《国家东中西区域合作示范区建设总体方案》(以下简称总体方案),方案明确在连云港设立国家东中西区域合作示范区(以下简称示范区),标志着我国东、中、西部地区的区域合作掀开了新的一页。示范区集中了连云港市港口、海关特殊监管区、产业园区等所有精华与优势,是连云港建设现代化国际海港中心城市的重点所在和“T”型产业格局的核心所在。提升示范区的凝聚力和辐射力,就是要充分发挥示范区在东中西区域合作中的独特优势,不断实现东中西区域合作中人才、资本、项目、技术等生产要素在示范区的集聚,并充分发挥其辐射带动功能,实现区域之间更高水平、更高层次的合作与共同发展。

## 一、提升示范区凝聚力与辐射力具有十分重大的战略意义

1. 有利于充分发挥新亚欧大陆桥便捷的出海通道作用,更好地服务中西部地区发展开放型经济,提升我国整体对外开放水平。中西部地区受对外开放条件的限制,进出口总额和外贸依存度与东部地区有较大差距。随着国家西部大开发和中部崛起战略的深入实施,迫切需要进一步对接国际市场。进一步提升示范区凝聚力与辐射力,充分利用新亚欧大陆桥便捷的出海通道和国家级出口加工区、保税港区等开放载体,充分发挥示范区对外开放门户功能,为中西部地区实现东西海陆双向开放、承接国际资本转移、参与国

际分工合作创造更加有利的条件,从而进一步提升中西部地区的对外开放水平。

2. 有利于更好促进资源跨区域合理流动和优化配置,发挥东中西部地区的比较优势,推动东部与中西部地区在更宽领域、更高层次上开展交流与合作。在推进科学发展、加快转变经济发展方式的新形势下,东中西部地区需要根据现有的资源禀赋、资金实力、技术存量 and 人才储备状况,通过创新区域合作模式,实现资源要素的有效对接。进一步提升示范区凝聚力与辐射力,通过建设系列产业基地、搭建系列产业合作平台,将会更好地加快东中西部地区具有明显比较优势的发展要素相互传导,促进各地改善和提升其产业结构,推动各地特色优势产业向规模化、集群化和现代化方向发展。

3. 有利于进一步探索新时期区域合作的新途径,创新统筹区域发展的体制机制,为推动区域协调发展提供经验和示范。地区差距问题是我国经济社会发展面临的重大问题之一,也是实施区域发展战略和区域政策要解决的核心问题。国家始终坚持把缩小区域间在经济发展水平等方面的差距作为制定出台区域规划和政策性文件的重要立足点和出发点。进一步提升示范区凝聚力与辐射力,充分发挥示范区在统筹区域共同发展方面的功能作用,鼓励在港口、物流、产业、生产要素合作等方面先行先试、深化提升,有利于进一步完善国家改革试点体系,探索创新新时期

统筹区域发展的体制机制,为全国改革发展提供更为成熟的典型示范和经验积累。

## 二、示范区建设现状与存在的问题

### 1. 示范区建设现状

示范区在连云港市连云区,区域总面积 766 平方公里,包括徐圩新区和连云港经济技术开发区、连云港国际商务中心、连云港区、连云港保税物流中心。自 2011 年示范区设立以来,在国家有关部委和有关省市共同推动下,示范区建设取得了初步的成效。初步实现了总体方案提出的到 2015 年的目标。

第一,港口服务功能日臻完善,大陆桥沿线地区出海更加便捷高效。一方面,示范区的港口功能已实现“五化”。一是规划布局高端化。“一体两翼”组合大港已形成。二是进港航道深水化。15 万吨级航道已于 2008 年通航,30 万吨级航道一期工程已投入使用。三是码头泊位专业化。拥有万吨级以上生产泊位 44 个,配置装备属世界一流。四是海陆运输多式化。海向开辟了到欧洲、中东等集装箱和货运班轮航线 58 条,开通至韩国仁川、平泽 2 条大型客箱班轮航线。陆向开通了对国内班列和至阿拉木图、莫斯科 2 条国际班列。五是口岸服务便利化。与内陆十多个中心城市签订大陆桥物流联盟合作协议,全国第四个交通电子口岸分中心在连云港挂牌运营。另一方面,连云港铁路、公路、民航以及内河航道建设快速发展,以港口为核心的现代综合交通运输体系初步形成。

第二,示范区合作服务平台初步形成,面向中西部地区的合作服务体系初步建立。467 平方公里的示范区先导区徐圩新区“一区七园”快速推进,重点发展炼化一体化、精品钢、先进装备制造、清洁能源和现代港口物流五大产业,开工建设了 29 个平台,建成面积 85 万平方米,逐步形成配套完善的合作服务体系。连云港综合保税区将于 2017 年底实现封关运作。丝路产业合作园等开放载体也在有序推进。连云港经济开发区“五园五中心”载体投入使用。“一心三极”滨海城市建设框架拉开,区域性国际商务中心功能不断提升。

第三,临港重大产业布局基本完成,产业合作基地建设初见成效。截至 2015 年,示范区先导区徐圩新区累计完成固定资产投资 541 亿元,其中,基础设施投资 286 亿元,工业投资 255 亿元,

初步形成较为配套的基础设施框架体系,基本完成临港主导产业规划布局。共引进入驻临港重大产业项目 20 个,总投资 1552 亿元,包括总投资 96 亿元的珠江钢管项目、总投资 92 亿元的镍合金新材料项目、总投资 40 亿元的 PTA 项目、总投资 230 亿元的醇基多联产项目等。

第四,示范区与相邻地区积极开展共建共用探索,区域合作机制创新取得进展。在物流方面已建立了一定的合作关系,开展了共建示范区的积极探索,并在实践中形成了两种主要合作模式。一是港口合作模式。港口集团在宿迁、淮安设立“无水港”,与淮安开发区等相邻区域已实现区港联动。二是政府合作模式。连云港市政府与相邻城市政府之间签订了有关战略合作、共用连云港口岸或共建示范区方面的协议。连云港与徐州、淮安、盐城、宿迁五地检验检疫局共同签署“港地联动、合作共赢”检验检疫合作机制备忘录。

### 2. 示范区建设和发展存在的问题

第一,港口发展缺乏产业支撑,与区域经济发展互动不够。区域经济的港口发展的最直接的也是最可靠的支撑,外向型产业集群与港口发展会形成良好的互动。但到目前为止,连云港现代物流业、临港加工业、金融保险业、商贸业、现代信息服务业以及旅游会展业等产业构成的外向型、高技术、大型化为典型特征的临港产业体系还没有建立,港口发展缺乏产业支撑,港、城、产业难以形成良性互动,反而相互制约,港、城、产业均无法做强做大。

第二,示范区开放度不高,与中西部产业对接能力不足。从开放度来看,示范区内仅有国家级经济技术开发区、出口加工区和保税物流中心等海关特殊监管区,而且这些海关特殊监管区还存在点多、相互间距离远、货物转运仓储成本高、保税业务量小、保税功能利用不充分等问题。示范区不仅与中国东部沿海青岛、天津等城市、港口相比,就是与苏北的盐城、淮安等其它城市相比,示范区在开放度方面也被拉下很大距离。从与中西部产业对接来看,示范区支柱产业不强,缺乏高知名度的大企业。示范区目前虽然医药产业具有一定规模,但在全国的影响力并不大。同时缺乏产业集群,企业自主创新能力相对不足。至今没有形成在全国、全省有影响力的产业或产业集群,相关产业的上下游配套的产业链基本没有成型。

第三,示范区发展的支撑服务体系不完善。随着区域经济合作的程度加深,对示范区外部环境和支撑服务体系的要求也就越来越高。目前,示范区金融中介服务能力仍显不足,区域间通关服务功能仍需加强,从事金融、法律、信息等专业性中介服务机构还不多,商务服务体系还有待进一步完善。特别是在科技创新方面,支撑示范区创新发展的人才队伍现状远不能适应现实发展的需求。

第四,示范区与中西部合作机制尚未健全,区域经济发展互动不够。示范区与中西部沟通协调方面虽然建立了一系列机制,但这些机制的成效还未完成显现出来,无论是官方、企业还是民间的沟通层次都还不够高,互动不够多。在合作开发、共建共享方面,示范区与中西部还欠缺一套成熟的园区合作开发模式、利益共享机制和科技合作机制,致使东中西区域依然存在着地方保护主义和市场分割现象,区域间缺乏差异定位和错位竞争,这在一定程度上限制的要素的自由流动,导致区域经济发展互动不足、合作成效不高。

第五,示范区管理体制仍需完善。从连云港市整体战略来看,示范区包括徐圩新区、连云港经济技术开发区、连云港国际商务中心、连云港区、连云港保税物流中心五大主体,五个独立主体都有各自的利益主体,必然形成利益矛盾,没有形成一个集港产城优质要素于一体的功能互补的大示范区和利益整体,也没有形成全市共有、共建、共享示范区的局面。从示范区自身发展来看,示范区管理体制与现实发展之间产生了许多的矛盾和问题。一是缺少一个整体管理机构,国家战略区域分散。示范区的五个构成板块中任何一个独立主体都难以有效管理和协调示范区的其他主体。二是示范区缺少行政资源支持。示范区的几个构成板块行政区划在连云区,但其与所在行政区连云区相对独立,各自为政,缺少行政资源支持,影响发展运行。三是示范区建设存在“先导区”与“核心资源”、“第一需求”的现实冲突。总体方案确定“以徐圩新区为先导区”。但是,连云港港是中西部地区参与经济全球化,发展开放型经济的重要依托,是核心资源、第一需求。因此,需要建设一个更高效的管理系统,统筹安排示范区建设的重大事项。四是示范区的行政主体资格不明确,存在明显法律障碍。

### 三、提升示范区凝聚力和辐射力的对策建议

#### 1. 循序渐进提升示范区凝聚力和辐射力

依据示范区的功能定位和发展现状,提升示范区凝聚力和辐射力可分三个阶段进行。

第一个阶段为“十三五”初中期。这一阶段是凝聚初期,重点是凝聚沿海发达地区资本、项目、科技、人才等生产要素。同时也是近辐射时期,重点是辐射带动苏北地区发展。

第二阶段为“十三五”中后期。这一阶段是凝聚中期,重点是凝聚周边地区特别是日韩等周边发达国家、地区的生产要素。此阶段同时也是中辐射时间,主要是辐射江苏、山东等地区发展。

第三阶段为“十四五”时期。这一阶段为凝聚后期,主要是凝聚包括欧美等发达国家和市场在内的国际生产要素。此阶段同时也是远辐射时间,主要是深度参与“一带一路”沿线国家和地区的合作,并对中西部地区形成较强辐射带动作用。

#### 2. 扩大和完善示范区的空间范围和结构功能

在实施行政区划调整后,连云港市形成了赣榆、海州、连云三个行政区。要按照省政府批复的《连云港市总体规划(2018—2030)》规定的“一心三极”城市空间布局和“一纵一横”T型产业布局,调整和扩大示范区的空间范围。建议将赣榆柘汪临港产业区、赣榆开发区、连云港国家级高新区纳入示范区范围,以提升示范区的承载力、凝聚力和辐射力。

根据示范区空间范围的扩大调整和城市发展定位的新要求,建议对示范区内八大构成主体的结构功能进行适当调整。一是将国家级连云港开发区和连云新城作为城市中心规划建设,将其建成区域性国际商务中心、国际服务中心、国际旅游中心、国际金融中心和市级行政中心,因为连云港开发区地处赣榆、海州、连云三个行政区中心位置,且位于山、海、湿地三大生态圈的中心,连云新城是江苏省独一无二的海滨新城区;二是将徐圩新区和板桥工业园作为江苏大型临港产业基地规划建设;三是将赣榆柘汪临港产业区作为新型临港产业园规划建设;四是将赣榆开发区(含宋庄和罗阳)作为连云港高新技术产业区规划建设;五是将国家级连云港高新区作为科教创业园规划建设;六是将连云港主港口作为集装箱港区,徐圩港区作为石油、矿石等港区,赣榆港区作为综合港区规划建设;七是将连云港保税物流中心作为连云港自由贸易港区规划建设。

#### 3. 大力推进以港口为重点的国际交通枢纽

## 建设

一要健全口岸“大通关”体系。建立和完善检验检疫信息中心和电子分平台,加强港口、铁路间互联互通和信息共享,建设大通关信息平台,加快建设覆盖中西部的新亚欧大陆桥区域物流公共信息平台,尽快推动陇海兰新铁路沿线区域通关一体化。以郑州、洛阳、西安、银川、兰州、西宁、乌鲁木齐、霍尔果斯为重点,加快内陆“无水港”建设。整合苏北区域物流链,建立各市与连云港的区港联动机制,提升连云港服务苏北能力。

二要提升出海通道功能。按照“航道深水化、泊位大型化、功能多元化”的要求,加强港口基础设施建设;加强内河航道与沿海港口联系,形成中西部货物从新亚欧大陆桥经连云港进入长江干线的物流新通道;加快集疏运体系建设,实现港区间的纵向交通联系。加快扩建连云港白塔埠机场并提升为国家一类开放口岸,建成面向亚太的区域性国际航空港,将白塔埠军用机场异地迁建。

三要优化陆桥通道支撑。突出载体支撑,加快推进陆桥高铁通道连徐段建设,深度释放连徐铁路货运潜能,打造便捷高效的陆上运输通道。加快推进徐连宿运河建设、徐州无水港建设,强化综合交通枢纽功能。深化与哈国铁、欧亚资源等更多国外企业的物流合作,做优大陆桥过境运输品牌。

### 4. 完善东中西区域合作的沟通协调机制

一是健全官方层面的沟通协调机制。可考虑由国家发改委牵头,组织成立负责区域合作的协调管理机构——“国家东中西区域合作协调管理委员会”,该机构由国家相关部委和东中西部各地方政府共同派员组成,负责制定发展战略,组织实施重大事项,协调解决区域合作中出现的矛盾和问题。将其常设办事机构设在示范区内(与海州湾新区管委会合署办公),每年定期组织东中西部各省、重点城市召开东中西区域合作论坛,并邀请国家发改委、商务部、国务院发展研究中心等担任论坛指导。

二是健全企业层面的沟通协调机制。积极组织协作区内城市各领域的行业协会,组建跨地区的同业联盟,开展城市之间、地区之间多领域、多方式的合作。如建立政府主导下的东中西部城市联合商会、行业协会、大企业联合会和产权交易联合中心等行业组织,以行业协会来推动不同地区间相同行业内企业的经济、技术合作及产权运

作。

三是健全民间机构层面的沟通协调机制。发挥中介组织的桥梁纽带作用,建立以服务和信息沟通为主要目的、市场化运作的中介协作组织,开展市场调研、信息发布、投资咨询等。如成立国家东中西区域发展研究院或发展研究中心等咨询机构,组织东中西部的研究部门、大专院校、科研院所、新闻单位的专家学者召开论坛或研讨会,就加强东中西部区域合作等有关问题开展定期研究探讨。

### 5. 加快建设示范区产业合作示范基地

一是建设进口资源加工基地。根据中西部地区产业链拓展需求,完善相关配套设施,鼓励中西部地区进口资源深加工企业在示范区合作建设石油化工、有色金属、精品钢材、粮油食品、木材等加工基地,发展市场需求大的高附加值石化深加工产品、有色金属和精品钢材等,形成资源性加工产业集聚区。

二是建设出口产品加工基地。利用现有港口条件,大力发展海铁联运,建设面向中西部地区的资源集中采购平台,鼓励中西部地区外向型企业在示范区建设出口产品加工分装、装备制造出口组装等专业化生产加工基地。

三是建设产业承接与转移基地。增强园区综合配套能力,重点推进大型炼化一体化项目,引导内陆地区特别是城市钢铁企业向示范区转移,形成特色鲜明的石化、钢铁产业集群。注重承接有技术、有品牌、有市场的国际国内知名公司落户,鼓励国外大型企业在示范区设立区域性总部和研发生产、采购配送、商品交易中心,并向中西部地区拓展分支机构。

四是建设循环经济示范基地。大力推广应用清洁生产工艺,建设国家级循环经济示范区;研究实施多污染物协同减排方案,探索开展主要污染物排放总量初始权有偿分配和排污权交易;加快建立排污权跨区域、跨产业调剂交易制度;对其他地区转移的重大产业项目试行环境保护指标单列,形成以高新技术武装、闭合式循环的临港产业发展格局。

### 6. 不断创新示范区的合作开发模式

一是大力发展飞地经济。示范区为东中西飞地经济的发展提供了平台。中西部的投资方通过对示范区输入品牌、资金、人才、管理、技术、资源等优质要素,并进行其优势产业的转移和延伸,

充分发挥其品牌优势、管理优势和招商优势,在“飞地”大力发展相关的先进制造业和配套服务业。同时,“飞地经济”的迅速发展将会在示范区快速形成“增长极”,产生极大的辐射、扩散和示范作用,带动示范区要素的快速集聚。

二是创新收益共享机制。各合作成员在共同发展的前提下,探索建立产业跨行政区转移的利益共享机制,实现利益的合理分配。示范区承接产业转移项目的收益以及共建园区合作共建期间引进项目的收益,由合作各方分享,项目投产后产生的增值税、所得税地方留成部分,合作双方在协商一致的基础上按一定比例分成。

三是创新科技合作机制。探索建立东中西科技资源开放、共享、共建的体制机制。依托各省区科技文献、工程文献、科学数据平台和数据信息资源,通过分散加工、集中上网、信息共享、协同服务的方式,合作建立区域科技资源共享服务平台。大力推进陆桥沿线地区产学研合作,加强技术交易市场建设,推进科研项目的协同攻关、科技成果的资源共享,支持科研院所和企业相互转让先进适用技术和专利、商标,促进科技成果转化。

#### 7. 大力开展多领域的东中西区域深度合作

一是加强信息服务领域的深度合作。深入开展东中西部广播、电视、报刊、出版、互联网等媒体的合作,宣传示范区优惠政策;加快电子政务、电子商务和企业信用资讯等体系建设,共同构建国家东中西区域信息平台,实现信息资源的互通互享,降低商务交易成本;联合中西部省区,整合信息资源,加强出口产品的统计分析,跟踪和监测重点出口市场的动态,逐步构建多层次、一体化的出口信息服务体系。

二是加强科技人才领域的深度合作。大力吸引中西部高层次人才,鼓励中西部地区高校、科研院所与示范区合作办学,深入开展产学研合作;建设一体化的东中西网上人力资源市场,实施“统一的职业资格认证考试”及“异地人才服务合作”等,推进东中西部区域内人才市场和劳动力市场的信息互通、网络对接、资源共享,促进人力资源跨区域合理流动。

三是加强资源市场领域的深度合作。推进煤炭、钢材、有色金属、石油化工、棉花、粮食等大宗产品交易市场建设,在示范区设立面向中西部的有色金属期货交易市场,促进中西部地区企业 and 产品参与国际市场竞争。整合区域内的产权交易

系统,形成统一的产权交易市场,实现生产要素在区域内自由流动和优化组合。

四是加强文化旅游领域的深度合作。加强东中西部旅游公司的宣传和业务合作,共同探索建立旅游客源培育、市场联合促销、资源统一规划、连锁企业共建、线路网络化经营、人才培养、导游服务等相关联合协作机制。建立旅游资源信息、电子地图资源共享等平台,协调开发相关景点,共同打造东中西“旅游经济合作圈”。

#### 8. 大力推进示范区支撑服务体系建设

一是建立区域合作的金融服务体系。加强东中西地区跨区域金融合作,加快引进金融机构法人总部、地区总部和结算中心,组建江苏沿海发展银行,在示范区设立总部。加快组建金融租赁公司、港口金融公司、基金管理公司、货币经纪公司、物流金融公司等非银行金融机构。大力发展金融中介服务,建立便捷高效的资金结算、票据贴现、证券发行、信托投资和保险等投融资服务体系,为中西部地区企业发展进出口业务提供金融服务。

二是构筑区域合作的商务服务体系。大力引进金融、法律、信息等专业性中介服务机构,加快推进连云港国际商务中心建设;引导现代航运服务业集聚,建设连云港航运交易市场和大陆桥国际航运功能区。在徐圩新区云湖商务核心区建设东中西部地区产品展示展览中心,打造面向中西部地区的特色会展品牌;在示范区定期举办中西部地区和东部沿海地区的投资贸易洽谈会,构建高端服务业聚集发展平台。

三是创新示范区的行政管理体系。采取“双层结构”模式,实行开发功能区与行政区的分离配置,协调运作。即示范区8个构成主体与连云区合并,成立“副市级”行政体制的海州湾新区(其管委会与示范区协调管理委员会秘书处合署办公),同时成立八大功能区党组和管委会,社会管理职能机构与8个构成主体在统一区域上重叠设置,即两个系统分别都覆盖整个海州湾新区,但各自在数量和界限上都不重合,经济开发区更多按照经济规则予以划分,促进产业集聚发展;社会管理区域则按照传统格局分别设置。这样,可以解决八个功能区和行政区皆各自为政,没有统一规划和管理,以及重复建设、互相扯皮、效率不高等问题。

(作者系连云港市社联党组书记、主席,研究员)

# 连云港市建设“一带一路”交汇点核心区、先导区的问题及对策研究

## 本课题组

2015年江苏省委、省政府明确连云港为全省“一带一路”建设的核心区和先导区。推进核心区和先导区建设,是贯穿连云港整个“十三五”时期的战略性要求。本文对“一带一路”交汇点核心区、先导区建设中的问题及对策进行了研究和探讨。

### 一、“一带一路”交汇点核心区、先导区建设的现状

#### 1. 港口基础设施建设加快推进

30万吨级航道一期工程、30万吨级矿石码头等一批重大港口提升工程相继投用,建成万吨级以上泊位63个,30万吨级航道二期工程申报取得积极进展,赣榆、徐圩、灌河两翼港区开港运营,港口综合通过能力达到1.6亿吨,为“十一五”末的1.5倍。2015年货物吞吐量、集装箱运量分别突破2.1亿吨和500万标箱。高峰年度集装箱运量位列江苏第一、沿海第九、世界第二十三位。稳步推进绿色低碳港建设,连云港港被交通运输部确立为全国“一城一港”首个低碳主题性试点港,重抓港区货种结构调整,加大港口环境整治力度,总长5公里的连云港区绿色环保防风抑尘网建成使用,全球首台LNG装载机、LNG空箱堆高机投入码头日常生产。船用岸电技术应用全国领先。

#### 2. 口岸功能得到大幅提升

深化“三互”“三个一”试点,积极推进陆桥沿

线区域通关一体化,14项通关新制度、8项检验检疫新制度全面施行;深入实施国家集装箱海铁联运物联网示范工程,加快口岸信息平台建设,船舶网上申报审批系统开通运行,船舶进出港数据实现“一单五报”,大陆桥检验检疫合作机制和苏北五市“直通放行”模式走在全国前列。中韩陆海联运列为全国试点,启运港退税政策落地见效。赣榆、徐圩港区实现临时开放,白塔埠机场获批一类开放口岸。开通“连新亚”班列、“连新欧”国际班列和至郑州、西安等地“五定班列”,承担了全国50%以上大陆桥过境运输箱量,成为连云港重要的国际品牌。与新加坡国际港务、巴西淡水河谷等100多家国内外企业建立战略合作伙伴关系,开通60条近远洋航线,新开航线6条,海运服务半径进一步扩大。着力强化与苏北各市的互动合作,在侯马、西宁等内陆城市建立十余个“无水港”,港口服务、口岸区域通关扩大至陆桥沿线15个省区。

#### 3. 沿海综合交通运输体系不断完善

全长115.48公里的临海高等级公路连云港段全线建成通车,串联了赣榆区、市开发区、连云区、徐圩新区、灌云县和灌南县临海港、产、城的优质要素。连云港至临沂高速公路建成通车,南疏港、东疏港道路全面贯通,北疏港高速公路墟沟互通工程建成使用。连盐铁路、连淮扬镇铁路开工建设,连盐、连青、连淮扬镇铁路建设全线推

进,陇海客运专线徐连段取得重要进展,列入铁路总公司 2016 年开工计划;灌河口拦门沙整治基本完工,具备了 2 万吨级通航能力。通榆河北延工程顺利竣工并实现送水通航,盐河航道整治完工。新机场选址获得国家民航局批复同意。

#### 4. 抓开放载体建设,对外开放合作不断深化

加快融入“一带一路”建设,新一轮高水平对外开放稳步推进。成为国家“一带一路”建设的综合交通枢纽和物流中心,获批设立国家东中西区域合作示范区;成为《全国主体功能区规划》重点开发区域;被确立为全国创新型试点城市;连云港高新区升级为国家级高新区;保税物流中心(B 型)封关运作。以国际物流合作为突破口,扎实推进“一基地、一园区”建设。一是在习总书记的亲自见证下,中哈物流合作基地一期工程于 2014 年 5 月建成投用,成为“一带一路”首个落地的国际经贸合作实体项目。一期工程铁路专用线建成使用,二期工程散粮筒仓项目具备开工条件。积极推动与哈国铁互投共建边境物流场站,完成东门特区无水港项目部分股权收购。开通运营“连新亚”国际出口班列,“连新欧”班列实现试运行。二是全面启动上合组织国际物流园建设。成立园区管委会,出台园区建设实施意见,完成规划修编,同步展开功能建设和项目招商,公路港一期工程建成投用。2015 年 8 月,中哈两国元首共同见证省政府与哈国铁签署战略合作框架协议,上合组织物流园建设提升到国家合作层面,铁路装卸场站、保税仓库、大宗商品交易中心等项目纳入共同开发计划。

制定出台区域性国际商务中心建设意见,成功举办两届“中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会”,举办中日韩海上丝绸之路国际论坛,在香港成功举办“‘一带一路’战略与新亚欧大陆桥跨境物流大通道”专题论坛,新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛永久会址、“一带一路”国际执法安全培训和研究中心正式落户连云港。保税商品展示交易中心一期建成运营。“一带一路”农业国际合作示范区规划通过专家评审,全方位扩大对外交流,与吉尔吉斯斯坦首都正式缔结友好城市,首批中亚留学生来连入学。重点加强与乌鲁木齐、霍尔果斯等地的交流协作,对口援疆工作取得新进展。圆满承办海内外华侨华人共建

“一带一路”江苏行、全省民营企业参与“一带一路”建设推进会等主题活动,有效扩大了对外影响。依托出海口优势,强化政策支持,积极为本土企业开拓国际市场、开展项目投资创造条件。在“一带一路”沿线国家和地区投资企业(机构)累计达 14 个,中方协议投资额达 8300 万美元。

在国内率先开展的“三互”、“三个一”口岸通关模式试点,开启了东中西区域合作的新篇章。

#### 5. 抓经济结构转型升级,新型工业基地初步形成

临港产业加快布局,入选国家重点建设的七大石化产业基地,炼化一体化项目获得国家批准,炼化项目工可、环评等前期工作加快推进。新海石化、珠江钢管、益海粮油等投资体量百亿元至 500 亿元临港产业大项目相继落户沿海,田湾核电等能源项目相继建成投产。支柱产业集群发展壮大,2015 年“三新”产业、装备制造业、石化产业产值分别达到 1400 亿元、1300 亿元和 1100 亿元。重点工业企业发展成效显著,涌现出一批国内同行业领军企业,康缘药业、豪森药业等 4 家药企跻身全国医药研发企业 20 强,中复神鹰、天明机械、鹰游纺机等企业自主创新能力行业领先。高新技术产业产值年均增长 26%,连续获评“全国科技进步先进市”,全市科技进步贡献率提高到 53%。现代高效农业快速发展,占农业总产值比重达 40%以上,一批重要的农副产品生产加工出口基地已经建成。

沿海地区港口物流、金融商贸、口岸服务、软件信息、滨海旅游、研发设计等现代服务业加速发展。现代服务业加快提升,现代物流、电子商务、金融、旅游等发展势头良好,2015 年实现服务业增加值 887 亿元,占 GDP 比重较“十一五”末提高 2.1 个百分点。

#### 6. 抓沿海城乡协调发展,港、产、城联动步伐加快

城市功能显著提升。完成市区区划调整,赣榆撤县建区加快融入中心城区,城市建成区面积拓展至 204 平方公里,空间布局和功能定位更加明晰,国际化海港中心城市框架全面拉开;重抓城市基础设施配套,东部城区海滨城市特色逐步显现,城市对港口、产业发展的支撑功能提升。市内交通体系更加完备,“四纵五横”的国省干线公

路网络实现互联互通，建成临海高等级公路、海滨大道等道路和快速公交系统。

坚持产业发展和城市建设同步规划，以全新思路、国际视野构建沿海城镇体系，强化中心城市带动作用，加快形成沿海城镇带。按照将连云港建设成为国际性海港城市的定位，人口和产业加速集聚，临海城镇建设取得良好进展，沿海城镇带加快崛起。结合港口建设、产业发展和滩涂开发，连云新城等一批新兴临海城镇正快速崛起，新型城镇化水平日益提高。

#### 7. 抓沿海滩涂围垦，发展空间进一步拓展

全市滩涂总面积 177 万亩，其中潮上带面积 146 万亩、潮间带面积 31 万亩，分属灌云县、赣榆区、连云区和徐圩新区管辖。市政府先后印发了《连云港市沿海滩涂开发三年（2013—2015 年）实施方案》、《连云港市滩涂开发利用行动实施方案（2014—2015 年）》，强化对沿海滩涂开发利用的规划引领和组织实施。到 2014 年，已围垦滩涂面积 145 万亩，占滩涂总面积的 81.8%。按照科学开发、绿色开发、和谐开发有序推进的原则，在围垦的滩涂面积中，用于港口、城镇的占 43.2%，为沿海开发提供了重要土地资源支撑。连云新城围区建设成为现代化国际性海港中心城市的核心区、国家东中西区域合作示范区的高端商务区、“一带一路”（连云港）国际商务中心区。赣榆围区 2013 年以来先后建成 10 万吨级航道一期、4 个码头泊位、配套罐区、起步区码头堆场、金东方木材堆场等工程。2014 年开工建设的 7.6 公里防波堤二期工程，目前 C 段（4 公里）主体工程已建成，与东防波堤工程形成了近期开发范围的主框架。

## 二、“一带一路”交汇点核心区、先导区建设存在的问题与挑战

### 1. 存在问题

一是开放层次低。在国内，改革开放以来，已经走过了开发区、出口加工区、保税区、保税物流园区、保税港（综保区）、自贸区的开放路径，连云港仍然停留在改革开放初期开发区、出口加工区的层级上。国家级开发区和省级重点开发区产业层次和集约发展水平还有待提高，综合保税区尚处于申报阶段，自由贸易港区申报工作短期内难有实质性成效，开放平台对产业发展和城市综合承载能力的带动作用尚未充分显现。

二是经济总量小。工业经济发展不快、项目支撑不足，重大临港产业尚未突破，缺少有影响力、能带动产业发展的大型企业和有支撑作用的规模企业，缺乏创新型领军企业产业。经济总量、产业规模总体偏小，产业集群集约集中度不高，特别是顶天立地的大企业偏少，千亿元企业空白，百亿元企业仅有 4 家，全市经济体量占江苏的比重仅为 3%，可用于开发建设的财力十分紧张。无论与我国东部沿海地区主要开放城市还是省内苏南地区相比，差距依然较大。即使在江苏沿海三个城市中的经济总量仍然严重滞后。从相对量来看，2010 年，连云港占南通、盐城的相对量分别是 33.82% 和 51.11%；到了 2015 年，连云港占南通、盐城的相对量分别是 34.42% 和 50.23%，占比相对稳定。但从绝对量来看，2010 年连云港比南通、盐城分别少 2249 亿、1116.26 亿；到了 2015 年，绝对差距分别高达 4000.00 和 2080.00 亿元。具体见下表。

连云港、南通、盐城 GDP 比较一览表

项目 市别	2010 年		2015 年	
	GDP 总量(亿元)	连云港占比%	GDP 总量(亿元)	连云港占比%
连云港	1150.00	0	2100.00	0
南 通	3400.02	33.82	6100.00	34.42
盐 城	2266.26.00	51.11	4180.00	50.23

资料来源:根据沿海三市统计年鉴整理



经济总量严重滞后反映连云港整个经济的“逆开放”走势，对交汇点建设提出了更高的要求。

三是城市功能不够完善。城市功能方面，城市建设集聚度不高，海滨特色不够鲜明，城市化水平低，交通等基础设施不完善，吸纳要素能力弱；供给侧结构性改革力度尚需加强，供给体系质量和效率尚需提高；科技创新短板突出，高端人才不足。

四是资源环境约束趋紧。目前的主要污染物排放强度仍然较大，在雾霾、水体富营养化、水体黑臭等问题与百姓对“环境美”的期待仍有较大差距的背景下，“十三五”产业结构仍以石化、钢铁等重化工业为主，产业发展对资源、能源的依赖程度大，区域环境风险较大，面临的环境形势十分严峻。

## 2. 面临挑战

首先，面临沿海发达地区激烈竞争的挑战。从省际来看，沿海两翼的山东、浙江的沿海开发已经走出一条成熟的路径：山东沿海通过高速公路、铁路、空港等基础设施先行，引导城市化与工业化发展；通过发展中心城市，加快城市工业化进程；通过开发海洋经济，带动区域经济增长；通过加强大中城市发展，形成不同规模的区域一体化城市地区；通过沿海临港产业的集聚，有效吸引资本、技术、知识等生产要素，形成区域经济发展的重要增长极；通过合理布局沿海港口群，形成沿海区域开发的合力。浙江沿海通过市场化带动农村工业化与城市化，推动沿海地区城乡一体化发展；以小城镇和中小城市为基本单元，通过不同功能与规模城市间的协作互动，构成等级鲜明的城镇体系；依托集群化的“板块经济”，通过市场手段组织要素资源，形成区域一体化的经济增长网络；通过加强大港组合开发，以及港口、产业与城市互动发展，推进地区贸易国际化进程。就整个江苏沿海而言，已经处于竞争的劣势。

从市际来看，连云港无论是与南翼的南通、盐城还是北翼的青岛、日照相比，都已形成较大的发展差距。而目前开放层级低，集装箱干线港尚未形成，尤其是现代物流、航运综合服务、金融商务服务明显不足，“十三五”发展中不仅优质要素的争夺将会十分激烈，即使赢得竞争优势仍需

要一个很长的追赶阶段和过程。功能不完善。港、产、城联动不够，“一体两翼”港口基础设施建设任务艰巨，港口与铁路、内河集疏运体系不够完善，以港口物流为重点的现代服务业仍处于初级阶段，货运枢纽与产业园区、物流园区的对接兼容需要加强；港口对产业（特别是大型临港型产业）的支撑尚未形成。

另外，在大陆桥经济带、沿海地带，连云港的竞争对手如西安、青岛等都十分强大，与这些城市相比，连云港是地市级城市，而西安、青岛都是副省级城市，无论是行政资源还是经济总量方面，都存有巨大的差距。

其次，面临区域发展不充分的挑战。一是地理区位与区域竞争力不适应的挑战。地理区位上，连云港是新亚欧大陆桥东方桥头堡，是江苏承接“一带一路”战略最直接、最具体的交汇点，但如前所述，连云港的经济总量、产业规模小，产业集群集约集中度不高，港、产、城联动不紧，港口与铁路、内河集疏运体系不够完善，以港口物流为重点的现代服务业仍处于初级阶段，区域核心竞争力不强，地理区位与区域竞争力不适应。二是交通运输体系建设与综合交通枢纽不匹配的挑战。连云港是全国42个综合交通枢纽之一，东陇海200公里距离布局连云港、徐州2个国家级综合交通枢纽，全国无二。但东陇海线高铁没有开工，徐连运河尚在研究阶段，连云港机场没有对外开放，港口不是大型船公司基本港，道路联通相对滞后，交通运输体系建设与综合交通枢纽地位不匹配。三是经济强省与区域发展不平衡的挑战。长期以来，沿江、沿沪宁线、沿东陇海线的东西向交通格局，形成了与之相对应的南、北、中经济结构板块，梯度模式。依托沿江、沿沪宁线的苏南、苏中板块与丝绸之路经济带缺少便捷沟通通道，连云港与沿东陇海线的徐州之间经济缺少关联，融入“一带一路”面临区域间“引进来与走出去、货物贸易与服务贸易、进口与出口”不平衡的结构性矛盾的挑战，交汇点核心区先导区建设面临苏南、苏中“虹吸效应”的挑战。

## 三、“一带一路”交汇点核心区、先导区建设的重点及对策

习近平总书记“放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外空间”的重要讲话，为

构建“一带一路”交汇点奠定了主要框架。“孙悟空的故事如果说有现实版的写照,应该就是我们连云港在新的世纪后发先至,构建新亚欧大陆桥,完成我们新时代的西游记”的重要讲话,为构建“一带一路”交汇点确定了发展路径。

(一)“放大向东开放优势”,将交汇点建设成为“一带一路”的重要门户

1.以设立连云港自由港区为核心打造区域性国际航运中心。以申报连云港自由贸易港区和综合保税区,大力提升国际中转运输功能为抓手,建设大陆桥国际航运中心。加快自由港区建设步伐。自由港肩负着丝绸之路经济带探索“政策沟通、道路联通、贸易畅通”的重要使命,是区域性国际战略需要。因此要主动顺应丝绸之路经济带建设新格局,更加积极主动地开放,打造面向东亚、深耕中亚的战略载体。主动对接国际贸易投资新规则新要求。培育功能与政策创新相结合,形成与国际投资、贸易通行规则相衔接的基本制度框架,借鉴上海自由贸易试验区负面清单管理模式,初期可先行选择金融服务、航运服务、商贸服务、专业服务领域扩大开放,以开放倒逼改革。

李克强总理 2013 年在上合组织成员国总理第十二次会议上指出,“希望各方积极参与新亚欧大陆桥和渝新欧国际铁路联运通道建设,进一步畅通从东到西的大通道,促进物畅其流。中方愿在技术、装备以及融资等方面给予支持。”“中国愿在新亚欧大陆桥东端的连云港,为成员国提供物流、仓储服务。”加快推进连云港航运交易市场和大陆桥国际航运功能区建设,引导现代航运服务业集聚,拓展产业链和服务功能。探索形成具有区域国际竞争力的航运发展制度和运作模式,建设大陆桥国际航运中心,为大力发展过境运输、国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和出口加工等业务提供保障。

加快推进大陆桥国际航运功能区建设,引导现代航运服务业集聚。重点发展过境运输、国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和出口加工等业务提供保障。争取获批连云港合作综合保税区,恢复汽车整车进口口岸资质,承接中国(上海)自由贸易试验区的溢出效应和虹吸效应,开展启运港退税等先行先试工作。积极探索海关特殊监管区域管理制度的创新,推进海关特殊监

管区域联动。

2.以重点推进中哈(连云港)物流中转基地和上海合作组织出海基地建设为抓手,建设区域性国际物流中心。“一带一路”战略将通过贸易和投资来促进资本向沿线区域流动,而联动激活的物流通道更将大大促进该地区的经济发展。全省共建共用共享中哈(连云港)物流中转基地和上海合作组织出海基地,打造“一带一路”海陆联运国际合作平台,拓展与中亚国家在铁路运输、物流仓储等方面的深度合作,巩固连云港作为中亚国家东向主要出海口地位;发展服务全省、辐射周边的进口集散地以及进口商品展示、交易中心和分拨中心,办好中国(连云港)“丝绸之路”国际物流博览会;建设进口交易中心,打造一批集商流、物流、资金流、信息流于一体,有形市场和电子商务平台相结合的进口交易平台,结合港产城联动发展,建设氧化铝、木薯干等大宗商品交易平台,全面提升各类市场、要素的活力和聚散能力。

3.以建设金融创新区为核心打造区域性国际金融中心。大力推进连云港金融改革创新区建设,打造区域性金融机构聚集中心、金融创新中心、金融市场交易中心和金融信息服务中心等功能载体。积极发展地方金融,加强东中西地区跨区域金融合作,鼓励国内外银行及其他金融机构在连云港设立分支机构,引进金融机构法人总部、地区总部和结算中心。从战略层面积极谋划构建丝绸之路经济带东桥头堡区域性国际金融中心,从而确保海陆丝绸之路战略构想的有效实现。

4.以连云港新城为核心打造区域性国际商贸中心。以建设新亚欧大陆桥跨境贸易电子商务国际物流产业园,氧化铝、木材、农产品等专业化的大宗商品国际交易平台为抓手,重点突破商务功能区建设,加快连云港区域性国际商务中心、连云港新城国际商务核心区、徐圩新区商务功能区等一批现代服务业集聚区建设。各商务功能区形成分工合理、功能完备以及较为成熟的格局和运作模式,全方位展现东方桥头堡的国际性海港城市形象。

(二)“做好向西开放文章”,将交汇点建设成为“一带一路”产业合作示范基地

向西开放,加快丝绸之路经济带建设,要求

交汇点具有资源转换功能,建设成为产业合作基地。

### 1.建设产业合作基地

吸引丝绸之路经济带国家、地区进口资源深加工企业在交汇点合作建设石油化工、有色金属、精品钢材、粮油食品、木材等加工基地,重点建设石化深加工产业园、有色金属深加工产业园、钢铁深加工产业园等,形成资源性加工产业集聚区,促进桥头堡产业与中西部地区产业形成紧密型产业链,推动区域分工和产业布局趋于合理。

### 2.建设专业化生产加工基地

建设进口资源加工基地,吸引丝绸之路经济带国家、地区进口资源深加工企业在示范区合作建设石油化工、有色金属、精品钢材、粮油食品、木材等加工基地,形成资源性加工产业集聚区与紧密型产业链,推动区域分工和产业布局趋于合理,增强参与国际市场竞争的能力。

建设出口产品生产制造基地,利用现有港口条件,大力发展海铁联运,吸引丝绸之路经济带国家、地区外向型企业在示范区建设出口产品加工分装、装备制造出口组装等专业化生产加工基地,为大陆桥沿线地区产业发展提供配套服务,提高中西部地区的产业外向度和国际竞争力。

利用现有港口条件,大力发展海铁联运,吸引丝绸之路经济带国家、地区外向型企业在交汇点建设出口产品加工分装、装备制造出口组装等专业化生产加工基地,为大陆桥沿线地区产业发展提供配套服务,提高中西部地区的产业外向度和国际竞争力。

### 3.建设产业融合、转型、升级的枢纽,产业承接与转移基地

吸引日韩、中亚国家及中西部地区的城市和企业,在交汇点以“区中区”、“园中园”的形式共建园区,争取中亚国家在东中西部区域合作示范区建立产业合作基地。大力发展新兴产业,推动制造业转型升级,加快发展循环经济,建设新兴产业和先进制造业集聚区。

建设新兴产业和先进制造业集聚区。依托连云港经济技术开发区、高新技术产业园区和徐圩新区,重点发展硅材料、纳米碳、碳纤维、复合材料以及化工新材料,建设新能源产业基地,建设

创新药物研发及产业化示范基地,提升产业整体实力。

(三)“拓展对内对外空间”,将交汇点建设成为“一带一路”重要的国际交通枢纽

### 1.健全口岸“大通关”体系

建立和完善检验检疫信息中心和电子分平台,实现入境货物快速查验系统、电子支付系统、证书核查系统、特殊监管区监督管理系统,应用电子申报、电子监管、电子放行等业务程序,进一步提高通关效率和服务水平,实现提速、减负、增效、严密监管。加强港口、铁路间互联互通和信息共享,建设具有通关、检验检疫、海关、铁路、水运、商务等应用功能的大通关信息平台,推动信息共享互通,支持监管部门采取信息化手段提升监管效能,加快建设覆盖中西部的欧亚大陆桥区域物流公共信息平台,尽快推动陇海兰新铁路沿线区域通关一体化。以郑州、洛阳、西安、银川、兰州、西宁、乌鲁木齐、霍尔果斯为重点,加快内陆“无水港”建设。整合苏北区域物流链,建立各市与连云港的区港联动机制,提升连云港服务苏北能力。

健全航运服务功能。布局建设连云港航运交易所,组建连云港国际航运服务中心,将涉及航运有关的港、航、货、代企业及海关、国检、边防、金融保险、法律咨询等单位引入连云港航运交易所集中办公,为广大会员企业提供“集中、便利、经济、高效”的“一门式”、“一条龙”服务。

### 2.沟通完善综合交通网络

提升出海通道功能,按照“航道深水化、泊位大型化、功能多元化”的要求,加强港口基础设施建设;按照世界一流大港的目标,加快推进30万吨级航道二期工程、30万吨级原油码头、20万吨级通用泊位、徐圩港区防波堤等重点工程以及邮轮码头等基础设施建设;加强内河航道与沿海港口联系,形成中西部货物从欧亚大陆桥经连云港进入长江干线的物流新通道;加快集疏运体系建设,大力推进联盐铁路、连淮扬镇铁路建设,积极争取徐连客专尽快开工建设,加快徐圩港区、赣榆港区等铁路支线建设,规划建设金港湾物流园铁路专用线,建成北疏港高速公路,建成连接“一体两翼”四大港区的港口连接线,建成贯通南北的临海高等级公路连云港段,实现港区之间的

纵向交通联系。加快扩建连云港白塔埠机场并提升为国家一类开放口岸,开通经中西部节点城市至哈萨克斯坦及周边国家的国际航线,推动开设连云港至日韩空中航线并实现常态化,建设新机场并提升为国家一类开放口岸,面向亚太的区域性国际航空港。

### 3.全力打造综合立体交通走廊,优化陆桥通道支撑

第一,突出载体支撑,打造便捷高效的陆上运输通道。物流通道是交汇点的首位功能,构建以新亚欧大陆桥为主轴的物流通道,完善东陇海铁路交通干线功能,努力提供便捷高效的陆上国际运输服务是当务之急。加快推进陇海客运专线徐连段建设,深度释放徐连铁路货运潜能,实现陆桥通道全线客货分线、高铁通行;发展陆桥过境运输,扩大连云港至中亚、欧洲地区的国际集装箱班列业务;研究开行连云港至重庆双向海铁联运班列。

第二,强化综合交通枢纽建设。丝绸之路经济带空间跨度大,必须依赖战略性骨架和连续不断的区域性节点来支撑。推进徐连宿运河建设,沟通连云港与京杭运河连接,构筑进入长江干线通道,提升连云港江海河联运功能;建设徐州无水港,提升徐州港国际运输服务能力。加快完善高速公路、国省干线网络,建立铁路货运中心平台,提升港口国际运输能力,加大水运、公路、铁路、航空的联合建设力度,实现多种运输方式之间的无缝衔接。加快连云港新机场建设、一类口岸开放,实现苏北连云港机场、徐州机场、淮安机场及盐城机场联动发展。

第三,构筑服务“一带一路”战略的产业带、城市带。以沿东陇海线为例,一要加强产业规划布局,将连云港、徐州两市所具备的区位、交通、资源、基础产业等比较优势转化为经济优势,依托现代化的国际海港,形成一个新型工业化的产业带。二要以徐连两市市区为发展极,全面提升城市化水平。建议东海县撤县设市,徐州与连云港两市之间培育东海、新沂、邳州三个核心城市;把沿东陇海线产业带建设与推进城乡经济发展结合起来,互动并进。

(四)将交汇点建设成为“一带一路”区域合作体制机制创新试验区

### 1.建设机制的创新

“一带一路”交汇点作为资源转换的平台,如何推进各主体之间实现交融和互动,是难点也是重点。可以项目为纽带,吸引丝绸之路经济带国家、地区等发挥各自优势,采取多种形式,在连云港合作共建园区。连云港可考虑在连云港国家东中西区域合作示范区划出一定区域,给予优惠政策,由丝绸之路经济带国家、中西部地区按照统一规划,自主负责建设“区中区”、“园中园”,形成共建共享、合作开发新模式,实现优势互补、资源整合。同时,鼓励支持中央直属企业、大型企业、金融机构等参与合作共建。

同时,研究国际产业演进规律,整合“走出去”企业资源,实施“走出去”战略,促进国企、民企组成联合体“抱团出海”,拓展企业海外发展空间,形成自身的独特产业标签。实施园区战略,围绕一带一路主要节点城市布局建设产业集聚区,共建、共用柬埔寨西哈努克港经济特区、乌兹别克斯坦中亚产业园区、印尼加里曼丹岛农工贸经济合作区及徐工集团已在德国建起的研发中心等现有海外平台,扩大在“一带一路”国家的竞争力。拓宽贸易和投资途径,把跨境电子商务作为交汇点对外开放的一个新窗口,充分利用现代信息技术,依托著名电商平台,打造网络“丝绸之路”将“中国江苏制造”产品更多地打入“一带一路”国家市场。

### 2.收益机制的创新

“一带一路”交汇点作为对外开放门户,提升、完善其功能涉及沿路国家、地区的共同利益,按照互惠互利的原则,推动建立丝绸之路经济带国家、地区区域合作协调机制,充分发挥区域性产业结构布局政策的导向作用,营造良好的区域产业合作体制机制环境;共同探索建立产业跨行政区转移的利益分享机制,确保政府间实现利益共享。“积极寻求和扩大利益的共同点、汇合点,不断推进互利共赢合作,给各自的国家和人民带来实实在在的利益,这是新型大国关系的压舱石。”“相互尊重对方的重大关切,管控好分歧,使共同利益超越分歧,这是新型大国关系的防火墙。”

进一步加强与我国中西部地区在资源环境、生态建设等领域合作,探索建立产业跨行政区转

移的利益共享机制,形成陆桥通道交汇点与重要节点城市优势互补、错位竞争、有序发展的良好态势。交汇点承接产业转移项目的收益以及共建园区合作共建期间引进项目的收益,由合作各方分享,项目投产后产生的增值税、所得税市、区留成部分,合作双方在协商一致的基础上按一定比例分成。对总投资5亿美元或30亿人民币以上重大项目,允许双方采取“一事一议”方式,自主确定利益分成比例。

### 3、科技合作机制的创新

现代丝绸之路是在现代工业文明和科学技术造就的多种先进交通运输工具和手段的基础上发展起来的,是多种先进的交通运输工具和手段的结合体、统一体,是科技主义与人本主义相统一的载体。“现代科学技术对人类文化发生了前所未有的重大影响,现代科学不但成为生产力发展的第一要素和现代经济发展最强大的驱动力,而且更重要的是,在科技进步中锤炼而成的现代科学精神对人们的精神生活产生了深刻的影响,显示了丰富的内涵。”大力推进陆桥沿线地区产学研合作,积极引导丝绸之路经济带国家、地区科技创新要素打破区域限制,向优势领域、优势行业集中。充分发挥国家东中西企业合作示范区、海关特殊监管区以及国家级连云港经济技术开发区、高新技术产业园区在产业集聚和创新载体方面的作用,以绿色、低碳产业循环发展之路,建立健全科技资源开放、共享、共建的体制机制。重点加强与沿桥中西部地区的合作,特别在探索开展主要污染物排放总量初始权有偿分配、加快建立健全排污权交易制度、统筹解决重大产业项目的排污指标等方面取得实质性突破。

(五)将交汇点建设成为“一带一路”重要的文化融合区

古丝绸之路不仅是一条经贸之路,也是一条文化之路。“东西方的使节、商队、游客、学者、工匠川流不息,沿途各国互通有无,互学互鉴,共同推动了人类文明进步”。“文化是民族的血脉”,也是“丝绸之路经济带”的“血脉”,是实现“五通”基础,文化的汇通是推进丝绸之路经济带建设的一条捷径。

“丝绸之路经济带”的建设将促进沿线国家文化的开放交流。在信息交流手段高度发达的今

天,多元文化的交流变得比以往任何时候都更加容易、更加频繁。它要求在文化交流中,不同文化之间要相互解读,不同的文化主体,要以各自自身作为参照系来观照对方、评价对方,要克服民族或种族偏见,就要有开放的心态,作设身处地的理解,避免误读、取长补短,促进成功的文化交流。

“一带一路”是一个有着悠久历史和深厚文化内涵的空间概念和文化概念,“我们要坚持世代友好,做和谐和睦的好邻居。我们要坚定相互支持,做真诚互信的好朋友。我们要大力加强务实合作,做互利共赢的好伙伴。我们要以更宽的胸襟、更广的视野拓展区域合作,共创新的辉煌”(习近平,2013)。“丝绸之路经济带”体现的这个文化理念必然会引发现代丝绸之路沿线国家优秀文化的整合与会通,实现沿线国家文化交流的新提升。江苏以郑和、徐福等为代表,与“一带一路”源远流长。徐福就是东亚地区共同的文化记忆和文化符号,连云港交汇点建设要突出打好“徐福牌”,将徐福文化与邮轮经济结合起来,加快连云港邮轮码头基础设施建设,先期开发日韩海上旅游航线,并逐步向“一带一路”国家、城市延伸;将徐福文化与文化产业结合起来,建设秦汉文化产业园、秦汉风情一条街等更加丰富、更高质量的文化产品和文化服务,加强与“一带一路”国家、城市文化交流和贸易往来,把文化产业培育成为区域经济支柱性产业;将徐福文化与开放型经济结合起来,抓住中韩自贸区签订的契机,扩大以徐福文化品牌的人文招商,建设中韩、中日产业园。

[课题负责人:古龙高(省社科院连云港分院),课题组成员:古璇、张明亮、薛为昶,本课题系2016年度全市应用研究重大课题,项目编号LSYZ16102]

# 连云港市推进供给侧结构性 改革问题研究

## 本课题组

推进供给侧结构性改革,是以习近平同志为总书记的党中央着眼我国经济发展全局提出的重大战略思想,是适应和引领经济发展新常态的重大战略部署。供给侧结构性改革的重点是提高全要素生产率,减少无效供给,扩大有效供给。当前连云港市经济发展所面临的问题,既有需求侧的,也有供给侧的,但是,矛盾的主要方面在于供给侧。本文通过研究分析连云港市所面临的困难及制约因素,结合连云港实际发展情况,对如何在经济下行压力加大的情况下推进结构性改革扩大有效供给提出了建议。

### 一、推进供给侧改革的任务目标

供给侧结构性改革的核心是完善制度供给,关键在实施创新驱动,主攻方向要聚焦结构调整。要坚持优化存量、引导增量、主动减量相结合,更加注重“加减乘除”并举,强化总体设计,突出问题导向,做到精准发力,提高政策措施的针对性和有效性。

经过3年努力,供给侧结构性改革取得重要进展,全社会创新能力稳步提高,战略性新兴产业和现代服务业加快发展,新技术、新产业、新业态、新模式不断成长,新的经济增长动能持续壮大;落实“五大任务”工作取得明显成效,过剩产能和房地产库存有效化解,各类市场风险总体可控,企业生产经营成本和盈利能力回归合理水平,公共产品和公共服务供给能力不断增强,与

供给侧结构性改革相适应的政策体系进一步健全。再经过2年努力,到“十三五”末,重点领域和关键环节改革取得实质性进展,供给结构对需求变化的适应性灵活性显著提高,形成多层次、高质量、高效率的供给体系,具有区域影响力的产业创新中心基本形成,推动经济发展由低水平供需平衡向高水平供需平衡提升。

(一)扎实稳妥去产能。到2018年底,淘汰小型冶金企业10家、推动重组融合化工企业10家、化解船舶过剩产能30万载重吨,实现“僵尸企业”基本出清;其中2016年淘汰小型冶金企业5家、重组整合化工企业5家、化解船舶过剩产能10万载重吨。到2020年底,全面完成“十三五”压减产能目标,产能利用率明显提升。

(二)分类施策去库存。到2018年底,全市商品住宅库存去化周期力争控制在18月以内,其中2016年全市商品住宅库存去化周期力争控制在20月之内,商品房库存规模明显下降。到2020年底,购租并举的住房体系基本建立,市场供求关系基本平衡,商品住宅库存去化周期保持在合理区间。

(三)积极有序去杠杆。到2018年底,非金融企业直接融资占社会融资规模的比重提高至36%左右,不良贷款率低于全国平均水平,符合置换条件的政府存量债务全部换为政府债券,其中2016年非金融企业直接融资占社会融资规模

比重达到 30%左右,当年政府存量债务置换计划全部按期完成。到 2020 年,非金融企业直接融资占社会融资规模比重提高到 40%以上,各类法人金融企业资本状况符合相关监管政策要求,政府债务水平保持在合理范围,金融风险受到严格管控。

(四)多策并举降成本。到 2018 年底,企业税费负担、融资成本和制度性交易成本进一步下降,进一步清理不合理收费,确保所有行业税负只减不增,全年为全市实体经济企业直接降低成本约 20 亿元。到 2020 年底,企业生产经营环境明显改善,发展活力和盈利水平进一步提升,与减轻企业成本负担相适应的政策体系及长效机制更加健全。

(五)抓住关键补短板。到 2018 年底,铁路运输里程达到 315 公里以上,内河三级干线航道里程达到 147 公里,农村光纤基本实现全覆盖,改造棚户区全市 68736 套(其中市区 48027 套),高标准农田比重达到 55.4%左右,PM2.5 年均浓度比 2015 年下降 14%,建成 30 个左右美丽宜居乡村,20 万以上农村有劳动能力低收入人口人均年

收入整体达到 6000 元,其中 2016 年全面展开“补短板专项工程”并取得初步成效。到 2020 年底,现代基础设施体系进一步健全,棚户区改造基本完成,现代农业发展基础不断夯实,以县为单位实现最低生活保障标准城乡并轨民生保障和基本公共服务均等化水平明显提升,与创新发展相适应的人才供给体系更加完善,36 万左右农村低收入人口人均年收入整体达到 6000 元。

## 二、推进供给侧结构性改革面临的主要问题

(一)产业结构有待优化。2015 年,全省的三次产业结构为 5.7:45.7:48.6,徐州市为 9.49:44.27:46.24,盐城市为 11.21:42.86:45.93,淮安市为 11.21:42.86:45.93,宿迁市为 12.14:48.51:39.35,连云港市为 13.08:44.38:42.54。比较来看,我市一产占比全省最高;苏北五市中,我市农业占比最高,二产占比仅高于徐州 0.11 个百分点、高于淮安 1.52 个百分点。由此可以判断,近五年我市农业发展较为稳定,但占比过高;服务业发展取得较为积极进展、占比有所提高;工业虽有较快增长、总量扩大,但占比没有显著提高,二产对全市经济发展的支撑作用有待增强。

2010 年全省及苏北五市地区生产总值及三次产业情况表

单位:亿元

地区	地区生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	三次产业结构
全省	41425.48	2540.10	21753.93	17131.45	6.1:52.5:41.4
徐州	2942.14	282.82	1490.92	1168.40	9.61:50.67:39.72
连云港	1193.31	182.60	545.07	465.64	15.30:45.68:39.02
淮安	1388.07	195.97	647.10	545.00	14.12:46.62:39.26
盐城	2332.76	374.21	1096.55	862.00	16.04:47.01:36.95
宿迁	1064.09	187.09	479.14	397.86	17.58:45.03:37.39

2015 年全省及苏北五市地区生产总值及三次产业情况表

单位:亿元

地区	地区生产总值	第一产业	第二产业	第三产业	三次产业结构
全省	70116.38	3986.05	32044.45	34085.88	5.7:45.7:48.6
徐州	5319.88	504.76	2355.06	2460.07	9.49:44.27:46.24
连云港	2160.64	282.69	959.00	918.95	13.08:44.38:42.54
淮安	2745.09	307.67	1176.66	1260.76	11.21:42.86:45.93
盐城	4212.50	516.53	1923.47	1772.50	12.26:45.66:42.08
宿迁	2126.19	258.11	1031.33	836.75	12.14:48.51:39.35

(二)转型升级任务艰巨。全市传统化工、冶金、食品、建材等产业产值占到全市工业的一半以上,钢铁、石化等重化工占比大,2015 年钢铁、石化产业产值达到 2174 亿元, 占全市工业产值的 39%。新医药是连云港市优势产业,但单个企业强、整体产业弱,2015 年实现产值 505 亿元,只占全市工业产值的 9%, 在全国医药产业中所占份额更是微乎其微。新能源、新材料跟新医药的情况差不多,都是 500 亿左右的规模。装备制造产业产值 1360 亿元,占全市工业产值的 1/4。生产性服务业与制造业融合不够, 工业企业在生产、加工、制造过程中与其相关的生产性服务比重小, 从客观上压缩了制造业对服务业的需求,限制了生产性服务业与制造业的融合。全市与工业联系紧密的技术开发、软件信息、资本服务等基础相对薄弱。2015 年,全市科学研究和技术服务业、信息传输软件和信息技术服务业、租赁和商务服务业营业收入占全部规上服务业企业营业收入的 43.6%, 生产性服务业对工业创新的支撑作用亟待增强。

(三)有效投资率偏低。从连云港市近几年的投资结构来看, 固定资产投资结构虽然不断改善, 但整个“十二五”时期, 第三产业投资占比低于第二产业 23.6 个百分点, 工业投资仍过多集中在传统产业, 工业重化工业特征明显, 高新技术产业及以现代物流、金融、科研等为代表的生产性服务业投资比重偏低, 到 2015 年, 全市六大高耗能行业投资占工业投资比重为 21.8%, 而高技术产业投资比重仅为 17.6%, 代表产业转型升级发展方向的高新技术产业、生产性服务业投资占比有待进一步提高。工业投资后续动力不足, “十二五”时期, 全市投资过 50 亿元的大项目均为基础设施项目, 产业类大项目紧缺, 尤其是投资规模大、带动能力强、科技含量高、综合效益好的战略性新兴产业项目更少, 工业增长过度依赖低成本要素投入和规模扩张, 新产能接续能力不足。

(四)发展活力有待增强。“十二五”期间, 连云港市民间投资累计完成 4489 亿元, 比“十一五”时期增长不到 1 倍, 占全市投资的比重为 53.6%, 比“十一五”时期下降了 8.3 个百分点。同时, 受宏观经济环境影响, 外部需求趋弱, 一些工业产品价格持续下滑, 市场疲软、产能过剩的问

题依然突出, 对企业生产经营和利润空间带来挤压, 影响了企业的投资效益和收益预期, 致使部分项目投资放缓。民间投资增速放缓, 比重降低, 从一个侧面说明市场主体的投资热情有待进一步释放, 市场活力有待进一步增强。

(五)企业经营水平不高。一些企业尤其是中小企业, 规模普遍较小, 经营理念不强, 管理水平还停留在比较低的层次, 现代企业制度尚未建立, 管理较为粗放, 企业竞争力和抗风险能力弱。截至 2016 年上半年, 全市 1667 家规模以上工业企业中, 销售收入超过 100 亿元的企业只有镇鑫特钢、新海石化两家企业, 超过 10 亿元的只有 40 家, 超过 5 亿元的只有 68 家, 龙头型、支柱型企业缺乏。对资本运作的经验不足, 许多企业都把融资注意力放在银行贷款上, 忽视了短期融资券、集合债券、中期票据等直接融资的广阔途径。社会信用体系不健全, 有的企业经营管理不规范, 合同违约情况屡屡发生, 各类涉企诉讼周期较长、执行难度较大。

(六)产业集聚度较低。支柱产业面临上下游产业链配套能力不足, 产业发展互动性不强, 冶金、石化等产业呈点状分布, 尚未形成完整的产业链; 新医药、新材料等产业空间布局分散, 资源要素配置有待加强, 只是少数几个骨干企业在“单打独斗”, 龙头企业对产业带动作用不强, 集聚效应难以显现。支柱产业发展主要依靠土地、资本、劳动力等物质要素投入带动, 园区的主导产业不明晰, 发展同质化严重, 投资密度和土地资源利用率较低, 落户重大项目偏少, 区域整合力度不够, 经济增长方式粗放, 可持续发展能力有待提高。

(七)创新能力不足资源偏少。2015 年全市研发投入占 GDP 比重为 1.7%左右, 同比虽然有所提升, 但仍低于全省乃至全国平均水平。财政科技投入不仅与苏南、苏中地区差距较大, 在苏北地区也处于落后位置。全市高新技术企业数量仅占工业企业的 10%左右, 低于全省平均水平 5 个百分点。社会科技投资不足, 科技担保、科技保险的机构缺乏。全市大专院校、科研院所少, 职业教育发展薄弱, 科技人才、技术工人匮乏, 大部分企业没有专门的技术研发机构和团队。

(八)港口对地方经济贡献不强。连云港港对



地方经济的带动作用不足,港口对地方经济的贡献率只有沿海开放城市港口平均水平的 70.3%。港口吞吐量中外贸占比波动较大,外贸需求整体不强,外贸吞吐量中,原材料等初级产品占比较大,腹地外向型经济极易受到国际贸易波动影响。临港产业不发达,与港口配套衔接不充分,不能发挥港口城市经济发展合力,本地货源比例较小,只占全港吞吐量的 20%左右,而国内大型港口一般达到 50%以上。占吞吐量多数的内地货源不稳定,附加值低,受国际经济环境影响明显。

### 三、连云港推进供给侧改革的路径选择

连云港正处于深入实施国家战略、加快推进国际化海港中心城市建设的關鍵阶段,一方面原有经济社会发展过程中存在的结构性矛盾,是连云港发展的拦路石,解决不好必然约束发展;另一方面,连云港发展毕竟还不够充分,在做增量的过程中如果不注重提高供给端的质量和效率,可持续性也必然会受到影响。作为地级市的连云港,推进供给侧结构性改革,既是中央和省委的部署要求,又是紧跟国家战略部署,适应经济格局新变化,推动社会生产力水平实现整体跃升的重要举措。围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的五大任务,连云港市要充分认清全市经济发展阶段特征,要适应“新常态”变化,把握当前重大机遇,有的放矢、精准发力,通过解决制约我市发展的深层次问题,实现经济向高水平跃升。

(一)以加快产业发展为抓手,做大做强实体经济,增强发展内生动力是推进供给侧结构性改革的首要任务

从连云港市来看,推进供给侧结构性改革首先要解决的是产业结构问题,从产业经济学和区域经济学视角来看,发展有一个普遍规律,即从低水平的均衡阶段到极核发展阶段,再达到高水平的均衡阶段,产业发展往往是通过某一个或几个主导产业率先发展,集聚产业链上下游企业,积累发展所必需的资金和技术,形成国内国际比较优势,带动其他产业和整个区域普遍发展。对于连云港而言,当前初步形成了“三新”、装备制造、石化、冶金、食品、轻纺等支柱产业,但从发展阶段看,我市仍处于工业化中期阶段,还处在投资拉动型发展时期,制造业内部由轻工业转向重工业,非农业劳动开始占主体,第三产业开始迅速发展。

第一,大力发展新型工业,紧密结合供给侧结构性改革,坚持“工业立市、产业强市”,淘汰落后产能,加快转型升级步伐。把炼化项目建设作为重中之重,以临港产业为重点优先予以突破,培育以大炼化为龙头的石化产业集群,加快形成世界级的石化产业基地。着力推动战略性新兴产业规模化发展,显著提升生命健康、先进材料、清洁能源等产业的规模和层次,培育新信息技术、海洋生物等新增长点。重点突破新医药产业,做大做强生物制药、化学创新药、现代中药、先进医疗设备及医用材料四大产业集群,构筑产值超千亿元的医药产业集群,建设成国家级的新医药生产基地。新材料产业尽快实现规模化发展,着力突破新技术,打造国内一流的新材料产业基地。新能源产业着力打造具有较强竞争力的新能源研发、制造和应用示范基地。加快工业化信息化深度融合,实施制造企业装备升级和企业互联网化提升,加快传统产业改造升级。

第二,坚持把发展现代服务业作为产业结构优化升级的战略重点,加强政策引导,推进集聚集群。重点建设一批现代服务业集聚区,促进服务业规模化、品牌化发展。优先发展港航物流,依托港口、机场等重要节点,完善现代物流服务体系,大力培育和引进一批具有国际竞争力的品牌企业,加快建设区域性国际航运中心。充分利用好徐连、连盐等高铁开通对连云港交通和旅游业的发展所带来的全方位、多方面影响和带动作用,发挥高铁作用,放大高铁效应,主动融入长三角经济区的“2 小时经济圈”,积极接受发达地区辐射,承接产业、资本、技术转移。根据高铁开通大背景下旅游、消费市场格局的调整、需求的变化、发展的走势,超前谋划现代旅游业、商贸物流业的发展。深入开展国家级旅游业改革创新先行区建设,探索建立更具活力的管理体制和经营机制,大力推进资源整合、服务提升和产业融合,切实转变旅游发展方式。结合省级跨境电子商务试点城市建设,推动商贸流通业提档升级,加快培育软件信息、物联网、大数据、金融、会展等产业,着力打造区域性国际商务中心。鼓励引进新业态新模式新技术,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。

第三,深入实施创新驱动发展战略,以科技创新为核心、企业创新为主体,大力推动创新发

展。创建国家知识产权示范城市,把连云港建设成为“一带一路”重要创新节点和区域性产业科技创新中心。坚持优化布局、分类管理、提升能力,强化平台载体建设。积极推动中科院能动中心争取国家重大科技基础设施项目,大力支持国家级高新区争先进位,努力打造国内一流创新型园区。加强技术公共服务、成果转化、融资服务、社会化人才服务四大平台建设,积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式。健全科技创新市场导向机制,强化科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同利益收入四个对接,构建有利于创新的体制机制和政策环境。大力推动大众创业、万众创新,广泛吸引科研人员、大学生、境外人才来连创业,充分激发全社会创业创新活力。

(二)以重大战略机遇为抓手,加快港口建设,提升带动能力是推进供给侧结构性改革主攻方向

从世界港口城市发展规律看,“以港聚产、以产兴城,以城育港”是港口城市发展的基本规律,港口和腹地经济发展相互依存,结对共生。从存在困难看,连云港港的腹地包含:苏北鲁南、豫皖陕甘、青海新疆八省区,甚至可以辐射到中亚、西亚国家,但这些区域经济发展相对较为薄弱,对港口的需求迫切性相对较差,另外连云港港连接各腹地主要依靠铁路陇海—兰新一线,近年来铁路货运通道建设相对较为滞后,导致连云港港大陆桥优势发挥不充分。港际竞争方面,连云港港向北两百公里半径内,有青岛港、日照港,向南有大丰、南通等港口,港口硬件设施均较为完善,连云港港比较优势并不显著,日益激烈的港口竞争形势下,各方港口纷纷建立“无水港”,抢夺货源、抢占市场。从发展优势看,连云港港属于新亚欧大陆桥东桥头堡、处于丝绸之路经济带东边出海口,位于全国海岸线腰部位置,地理区位优势十分突出;在国家、省级层面对我市提出了建设联结“一带一路”综合交通枢纽和区域性国际枢纽港的战略定位,政策优势逐渐加码;连云港港南北两翼可以开发利用的面积较为广阔,徐圩新区作为东中西区域合作示范区,将布点大型石化产业基地,现有南北两翼冶金、石化产业发展迅速,具有发展大进大出临港产业的优势和潜力。从连云港市发展情况看,港口物流功能不强,主导产业关联度不高,城市服务功能不完善,割裂了各

要素之间自由流动的纽带,阻碍了港、产、城深度融合发展。这就需要在全方位改革开放中,抢抓“一带一路”建设等战略机遇,以市场经济的眼光,加快港口经济的发展。

第一,立足现有条件,做好港口发展规划。完善“一体两翼”承载条件的同时,从战略高度,对连云港港区、赣榆港区、徐圩港区货运功能进行规划、定位,要充分发挥大陆桥优势,以连云港港区作为功能中心,集中做好集装箱等货运运输,充分发挥徐圩港区、赣榆港区功能,承担临港工业及非临港型工业的运输功能。要突破原有港口作为单一交通枢纽的理念,向拥有现代化物流体系的现代港口方向发展,以港口的运输和中转功能为依托,叠加物流集散、货物存储、分拨配送、国际物流服务、市场交易、信息管理、服务咨询和增值性服务等功能,建立强大的现代物流系统,使港口不再是物流链上的一个链条,而是驱动临港产业发展、带动城市起飞的“发动机”。

第二,加大港口基础设施建设力度,不断完善集疏运体系。顺应航道深水化、船舶大型化、码头专业化趋势,大力推进 30 万吨级航道二期、30 万吨级原油码头等重点工程建设,全面实现“一体两翼”港区深水航道通航。坚持建用并重、以用为主,优化港口货种布局,连云港区做强集装箱运输,两翼港区着力提升服务周边区域产业发展能力,加快打造区域性国际枢纽港、集装箱干线港和现代化产业集聚港。加大对经济腹地货运条件的研究,依托陇海—兰新铁路线,力争国家层面加大货运通道建设,积极发展海铁联运,开通连云港至淮安、扬州、长江沿线港口的内河集装箱航线,加快在内陆沿线地区布局“无水港”,实现陇海兰新铁路沿线主要城市全覆盖。

第三,呼应国家战略,形成全方位开发开放格局。加快打造开放门户,稳步推动海关特殊监管区功能提升、创新发展,积极推进综合保税区获批建设。大力拓展口岸功能,实现机场和两翼港区一类口岸开放,稳定扩大铁路国际班列运输,努力构建贯通欧亚的多式联运链条,畅通服务周边地区对外开放的便捷通道。加强与日韩、东南亚、澳大利亚、巴西等国家和地区的经贸合作,吸引“一带一路”沿线企业共建共用东中西区域合作服务示范基地。积极提升“引进来”与“走出去”的质量和效益,鼓励以跨国并购、股权融资等形式,吸引外资重点投向先进制造业、高新技

术产业和现代服务业。大力支持优势企业到境外建立生产基地、研发营销机构,参与境外经贸合作园和互联互通基础设施建设。

(三)以推进载体建设为抓手,壮大县域经济,推动区域协调发展是推进供给侧结构性改革重心所在

县域经济在全市发展大局中占据重要地位,推进全市经济转型跨越,发展县域经济是重要的支撑和带动力量。作为涵盖生产、流通、消费、分配各环节和三次产业各部门的综合经济体系,县域经济的强弱直接影响整体经济的兴衰。从全省看,发达地区县域经济所占比重已经较高,苏南为80%左右,连云港市县域(三县一区)经济占全市经济的比重处于苏北地区前列,约占全市GDP的67%,基本上反映出连云港市县域经济对市域经济的支撑作用较强。但另一方面,县域经济中,相当数量的经济指标达不到苏北其他县平均水平,大而不强的问题也较为突出。

第一,突出比较优势,大力发展县域特色经济。发展壮大县域经济是促进城乡区域协调发展的重要着力点,也是连云港发展的潜力所在。县域经济处于中观层次,具有相对独立性,一个县域拥有一个特色产品或名牌产品就能在国内外市场占有一席之地。特色经济发展快,则县域经济实力强;特色经济发展慢,则县域经济实力弱。发展的目标取向应当是立足实际,着眼市场,打特色牌,走特色路,形成“一县一业、一乡一品”的发展格局。

第二,统筹城乡发展,加速城乡一体化进程。要坚持高起点、高标准,从环境、交通、能源、产业化布局等方面,建设与县域经济发展相适应的多功能的商品集散地,改造和建设中心村。按照科学实效的原则,搞好规划,完善基础设施建设,引入一批适合当地实际、有利于就地转移农村劳动力的项目,改善农村从业人员结构,提高农村的非农化水平和农民的生活质量水平。改革小城镇发展体制,实现由管理向经营转变、由封闭向开放转变、由粗放向集约转变。

第三,优化县区功能布局,推动县域经济特色化、集约化、规模化发展。合理配置医疗、教育、交通等资源,实施产业强县工程,加快县域土地流转、闲置土地清理步伐,按照“宜农则农、宜工则工”的原则,发挥省级开发园区龙头作用,建设用好乡镇工业集中区,围绕特有资源优势,加速

打造县域特色产业,形成区域差别发展的良好态势。做大做强村级集体经济,发挥村级集体基础作用,鼓励以村集体资产、农民承包土地入股,兴办农民经济合作组织,发展适度规模经营,以村强镇、以镇强县。

(四)以加大招商引资为抓手,推进重点项目建设,培育新增长点推进供给侧结构性改革最佳途径

“一带一路”、长江经济带、江苏沿海开发等国家战略聚焦形成的叠加效应,省委、省政府高度重视和大力支持带来的政策集成效应,为连云港市加快产业发展、推进重点项目建设提供了机遇,省委、省政府制定并下发了《关于新一轮支持沿海发展的若干意见》、《关于将连云港建成我国沿海新型临港产业基地加快建设“一带一路”重点节点城市的意见》等一系列政策文件,为我市重点项目推进带来了新机遇、新要求。另外,连云港市产业承载基础稳步增强,“十二五”期间交通、水利、城市、港口、园区等基础设施有了明显改善,发展的基础进一步夯实,一大批重大项目开工建设,为全市扩投资、上项目提供了巨大支撑。因此,要充分利用好现有政策、区位和发展优势,把项目招引作为加快发展的第一抓手,提高招商引资工作的实效和效益,大力培育新增长点,着力突破增量经济。

第一,创新工作机制和方式方法,统筹协调指导招商引资工作,推进一批重大产业项目落地。积极研究新形势下招商引资工作开展的路径和方法,加大对项目招引人员的培训,提升项目招引实效。加强对重大项目管理,坚持过程管理向前期管理延伸,重点倾向于项目信息源的挖掘,在项目来源的三个通道“招商引资、政府投资、上级支持”上下功夫,抓好项目源挖潜工作。建立完善项目资源库,组织专门班子或通过外包服务,对世界500强、中国500强及行业500强与连云港产业发展匹配度进行研究,掌握与产业关联度高的企业经营及投资出现的变动,及时了解企业动向,为招商人员提供攻坚方向。

第二,坚持围绕产业链招商,突出临港工业、先进制造业和战略新兴产业,着力引进关键行业、关键项目和关键技术。严把项目投资强度关、产出效益关、环境保护关和资源利用关,对引进项目从产业布局、投入产出、税收贡献、资源环境方面进行综合评估。建立差别化的政策支持制

度,强化对投资方投资规模、投资强度、实现价值和投产时间等投资要素的约束。在加强对新签约、新开工、新竣工、新投产项目进行即时考核,强化对往年开工项目建设、在建项目竣工、竣工项目投产、投产项目达效等情况进行追溯考查,切实增强项目的真实性和可靠性。

第三,加大投资引导,推动重大项目建设取得突破。研究把握国家推广 PPP 模式,鼓励项目直接融资的具体举措,积极筛选交通、环保、医疗、养老等领域优质项目资源,加大对外宣传、推介力度,以项目吸引资金。围绕一带一路、沿海开发等重大战略,排出一批大事项、大项目,加大向上争取力度,力争更高层面推进项目进展。对在手项目,抓住全国供给侧结构性改革机遇,加强与苏南等周边城市的沟通协调,积极拓展煤炭、用能等资源类指标,为炼化一体化等项目的落地创造有利条件。加大对上沟通协调,争取国家、省更高层面对我市重点项目建设的支持,力争连盐、连淮扬镇、青连、陇海客运专线徐连段等铁路枢纽建设取得重大突破。

(五)以加快改革步伐为抓手,优化发展环境,提升宏观调控效能是推进供给侧结构性改革有效保障

短期来看,连云港市推进供给侧改革在硬实力方面具有得天独厚的优势,长期来看必须依靠软实力的打造把硬实力的优势发挥出来。通过与企业座谈交流以及调研发现,苏北地区具有明显的北方文化特点,从历史上看,缺少市场经济因素,官本位思想严重,发展市场经济愿意不强。软环境建设滞后,直接或间接对招商引资、项目推进工作产生较大影响。因此,要通过深化关键领域关键环节改革,优化提升发展环境,为推进供给侧结构性改革提供有力保障。

第一,要突出问题导向,贯彻落实一批具有重大牵引作用的改革举措,加快形成引领经济发展“新常态”的体制机制。放宽放活社会投资,大力发展民营经济,学习借鉴自由贸易试验区经验,切实提高投资贸易便利化水平。创造制度供给优势,营造创新创业的肥沃土壤,要进一步简政放权,健全创新创业的政策措施和制度保障,发挥市场在资源配置中的决定性作用。要优先保障企业的用地和用电需求,加大对实体经济在融资需求、税收优惠和财政补助等方面的支持力度。运用专项资金促进互联网和实体经济深度融

合发展,加大对技术型、高附加值产业发展的支持力度。要降低企业的制度性交易成本、税费负担、用电价格和物流成本,不断提高企业的市场竞争力。要着力构建新型政商关系,牢固树立亲商、爱商、扶商、兴商意识,洞悉企业发展动态,及时解决企业发展中遇到的困难和问题,激发实体经济的发展生机和活力。

第二,增加金融有效供给,满足企业多元化融资需求。金融是实体经济可持续发展的润滑剂,只有持续获得金融“活水”的精准浇灌,实体经济才能枝繁叶茂。要丰富金融机构组织体系,按照市场规律优化金融资源配置,提高金融供给体系的质量和效率,加快推进以绿色实体经济发展需求为导向的金融供给侧改革。要营造良好的金融生态环境,鼓励银行业机构在风险可控的前提下,优先支持产业转型升级、企业技术改造和战略性新兴产业等领域重大项目的信贷投放。加大信贷倾斜力度,要充分利用多层次资本市场拓宽实体经济企业的直接融资渠道,以专业化服务推进优秀企业到主板、中小板、创业板上市或者到“新三板”挂牌交易,以高层次合作大力支持企业进入银行间市场和交易所发债融资,鼓励发行区域集优票据和中小企业集合债,开辟中小企业融资新渠道。大力发展融资租赁业务,积极引进资产管理公司,健全实体经济企业的融资服务体系,引导社会储蓄转化为有效投资,让海量民间资金血液更顺畅地流入实体经济肌体,成为实体经济持续增长的强大动力。

第三,要把优化发展环境、提升干事创业创业激情作为推进供给侧结构性改革的有效保障。完善干部容错机制、干部比选机制、问责机制,“以结果论英雄、凭实绩用干部”选人用人导向,提振全市干部士气。充分发挥目标考核的导向作用,进一步细化完善全市绩效考核管理办法,改变机关“干与不干一个样、干好与干坏一个样”的思想作风。以人才队伍建设为抓手,全面开展“二次创业”,在全市营造埋头苦干、二次创业的氛围,积极开展再创业、再发展活动。

[课题负责人:陈创(市发改委),课题组成员:林东、王成章、马浩、范瑞,本课题系 2016 年度全市应用研究重大课题,项目号 LSYZ16104]

# 连云港港城互动发展战略研究

## 本课题组

### 一、连云港港城互动发展现状分析

从港城关系定位分析看,连云港港城关系已经进入了成熟期,也就是港口工业型经济发展阶段和港口城市加速发展的阶段。深入分析这一时期连云港港口、产业、城市发展现状,有利于明确港城深度融合发展的努力方向。

#### 1. 港城互动发展的成效

(1)港口发展。近年来尤其是江苏沿海开发战略上升到国家层面以后,连云港港驶入了跨越发展的快车道,港口吞吐量连续8年实现千万吨级跨越,港口口岸建设发展的成效明显。①跻身世界深水大港行列。2012年底连云港区25万吨级航道建成通航,2013年底徐圩港区10万吨级航道正式通航,30万吨级航道一期工程全面建成。30万吨级航道的建成通航,对提升连云港港口竞争力,带动区域经济社会发展,都具有十分重要的战略意义。②港口功能显著提升。顺应航道深水化、船舶大型化、码头专业化的发展趋势,着力提升港口综合功能。30万吨矿石码头、第六代集装箱码头、氧化铝和散化肥码头等一大批专业化码头泊位建成投产,东、南疏港道路建成通车,内河港29个泊位建成投入使用,连云港成为国家枢纽港、集装箱干线港。③组合大港布局形成。从北到南布局了赣榆、徐圩、灌河等两翼港区,主港区优先发展集装箱运输,散货通过新港区的开发逐步转移到两翼,两翼港区主要为后方的临港产业发展服务,港区空间布局不断优化。④特色综合物流品牌凸显。海铁联运、陆桥运输、海河联运是连云港独具特色的物流运输方式。

2011年连云港至阿拉山口集装箱班列被交通运输部、铁道部列入铁水联运示范项目后,连云港率先开通了喀什、霍尔果斯过境新通道,与阿拉山口共同形成“一港三线”过境通道新格局,铁水联运和大陆桥过境运输连续多年均居全国沿海港口首位。⑤腹地拓展取得突破。先后与河南、陕西、甘肃、新疆等地口岸建立了战略合作关系,在霍尔果斯、银川、侯马、西宁、西安、洛阳、宿迁、淮安、徐州等地设立内陆“无水港”;成功列入中韩陆海联运试点口岸扩大范围;与新加坡万邦、江苏沙钢、中化国际等企业在码头、物流、临港产业等领域的战略合作不断扩大,与巴西淡水河谷集团、中航油、临沂临港经济开发区等大型企业和地区签署合作协议,成功引进世界第一大码头运营商新加坡国际港务集团投资运营集装箱业务,特别是中哈物流合作基地项目建成启用,成为落实丝绸之路经济带建设的首个实体项目。⑥口岸综合服务水平显著提升。徐圩港区、赣榆港区临时实现临时开放,正加快推进真是开放申报工作。口岸查验设施进一步完善,连云港国际航运服务中心投入运营,实现“一站式、全方位”服务,启用“属地申报、属地验放”跨区域通关新模式,中西部地区出口货物平均通关时间由6小时缩短至1小时。

(2)产业发展。近年来,连云港市将产业发展作为促进港城互动发展的关键环节,作为推动全市发展的重中之重,明确了“工业强市、产业立市”的发展主战略,现代产业体系加快构筑,新型工业化进程明显加快。①产业规模逐步壮大。“十





组合港口布局

二五”末全市规模以上工业增加值达到 1157 亿元,是“十一五”末的 2.5 倍。新医药、新材料、新能源产业产值达到 1500 亿元,装备制造、石化产业产值突破千亿规模。全市净增规模以上工业企业 470 家,虹港石化、亚新钢铁等项目建成投产并跻身工业产值前 20 强。全市产值超百亿元企业达 7 家,总数处于苏北前列,新海石化、镔鑫特钢产值突破 200 亿元。现代服务业快速发展,物流产业产值年均增长 26.1%,文化产业增加值年均增幅超过 30%。②产业结构日益优化。高效设施农业面积翻番,形成食用菌、泥鳅等十大特色主导产业,获批国家地理标志保护产品 9 个,数量位居全省前列。立足良好农业基础,发挥口岸优势,外向型农业全省领先,农产品出口位居全省首位。新医药、新材料、新能源和先进装备制造业快速发展,高新技术产业产值年均增长 26%。科技创新能力显著增强,重大新药创制、高强高模碳纤维、IGCC 等一批关键核心技术实现突破。恒瑞医药、康缘药业、正大天晴、豪森药业等 4 家企业跻身全国医药创新 20 强企业第 1 位、第 2 位、第 6 位、第 16 位。服务业对全市 GDP 增长的贡献率达到 62.4%,服务业增加值比重居江苏省辖市第 2 位。③临港产业快速崛起。中哈物流合作基地项目一期建成启用。上合组织国际物流园建设全面推进。获批设立建设国家东中西区域合作示范区,入选国家七大石化产业基地。在沿海地带相继辟建 500 多平方公里的产业园区,已形成石油

化工、钢铁冶金、机械装备等临港产业集中区,三大产业已发展成为城市的支柱产业。珠江钢管、虹港石化、益海粮油、益海盐化等重大项目建成投产,总投资过 700 亿元的盛虹石化项目前期工作进展顺利。全市产值 20 强企业中 16 家企业是发展与港口有关的产业,另外 4 家企业为医药企业,前 4 大企业均为近几年投产的百亿元以上临港石化、钢铁企业。基础性、基地型临港工业加快发展,全市工业重化水平明显提高,轻重工业完成产值比为 29.6:70.4,临港产业成为全市经济发展新的重要增长点。

(3)城市发展。连云港城市具有比较鲜明的特点。一是地理区位特殊。连云港南连长三角经济圈,北接山东半岛城市群,东与日韩隔海相望,西依大陆桥经济带,位于中国沿海经济带和陇海兰新产业带的结合部,处在连接南北、沟通东西的重要地理位置。二是战略定位高。国家一直将连云港摆在全国生产力布局的重要位置,改革开放之初,连云港确定为全国 14 个首批沿海对外开放城市之一。2008 年国务院出台的《江苏沿海地区发展规划》,提出将连云港建设成为辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡。2009 年国家出台《国家东中西区域合作示范区建设方案》,明确在连云港建设国家东中西区域合作示范区。在国家“一带一路”建设战略规划中,连云港定位为新丝绸之路经济走廊重要节点城市、上合组织国家出海基地、中哈国际物流合作基地。三是资



图：三带六片区工业布局

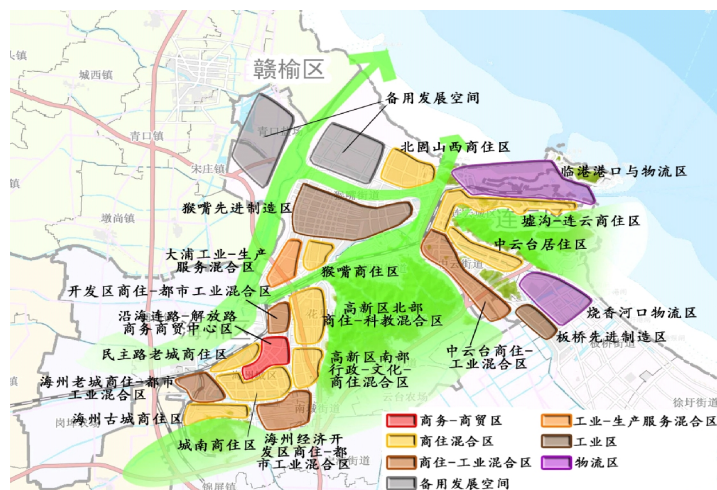
源禀赋好。连云港山海相拥，自然风光秀美，是江苏唯一的海滨城市。城市生态本底优良，大海、森林、湿地等地球三大生态系统兼备。连云港历史文化底蕴也很深厚，是西游记文化、淮盐文化发源地，充满了浓厚的人文气息。近年来，连云港市围绕落实国家战略实施，致力建设国际化海港中心城市，中心城市形成海州、连云、赣榆组团发展的城市布局、全市规划建设沿海、沿陇海线“一纵一横”的产业发展布局、港口已基本形成“一体两翼”的组合港口布局。2015 年中心城市建成区面积达到 204 平方公里，市区总人口达到 202 万。几个县城加快向中等城市迈进，人口都达到 20 万。全市城镇化率达 61%。“十二五”期间，全市重大基础设施得到完善，新改建国省干线公路近 500 公里，基本形成五纵五横的公路格局，连盐、连淮扬镇、连青铁路、徐连高铁开工建设，疏港航道、盐河航道建成通航，中心城市港城大道、花果山大道、海滨大道等发展轴基本形成，城市功能不断完善，综合承载能力不断增强。

## 2. 港城互动发展存在的不足

连云港港口、产业、城市的加快发展为港城互动发展奠定了基础，创造了良好的先决条件。但从港口、产业、城市的深度融合发展来看，连云港港城互动还存在着不足。

(1)港口方面。虽然近年来连云港港发展取得了显著的成效，但对产业和城市的拉动作用还不够，港口与产业、城市发展有待协调。主要体现在：①港口功能不能适应临港产业发展的需要。

30 万吨航道二期工程建设，既是港口现代化建设的关键环节，也是炼化一体化等重大临港工业项目建设的先决条件。30 万吨航道二期工程建设相对滞后，徐圩港区集疏运体系的完善需要周期，如果不能全面加快推进建设，将影响到重大产业项目顺利落户。柘汪、灌河等两翼港区综合功能，目前还不能满足临港产业快速发展的需要。②港区之间功能布局有待优化。受先天地理因素影响，传统的连云港区后方陆域狭小，港口集疏运一直是个难题，限制了港口自身的发展，也导致了大量的货物需要运输、大批的散杂货集中在城区。规划连云港区向两翼港区转移散杂货货种，但大型矿石码头、原油码头仍然布局在传统港区。③口岸服务、配套服务水平不高。港口发展还是过于粗放，港口服务基本上处于装卸转运为主的初级阶段，提供的主要还是初级的船货代服务、引航拖轮服务、船舶供应服务、客货班轮运输等服务。航线航班密度不够，口岸环境、市场环境、信息环境不成熟，与国际航运配套的金融、保险、贸易服务业务有待发展，导致港口缺乏参与更大范围扩张的竞争力，对中西部地区货源的吸引力不够，甚至周边城市的货源舍近求远走上海港、青岛港。④港口经营管理水平、质量效益有待提高。连云港港口吞吐量已经突破 2 亿吨，但由于港口管理方式比较传统、经营水平较浅，导致港口单位吞吐量创造的效益、港口资产总额产生的效益远低于上海港、青岛港、日照港等沿海港口。



图：中心城区空间组织

(2)产业方面。近年来连云港经济取得了长足发展,但地区产业基础仍很薄弱,直接腹地对港口的产业支撑不足。①临港产业发展相对缓慢。我市工业基础比较薄弱,临港产业还处于起步阶段,炼化一体化等一批拟建、在建的产业项目从建成到产出效益需要较长时间,具有强大带动作用的“旗舰型”项目还没有本地产业尤其是临港产业的基础薄弱,对港口支撑作用较大的产品制造加工等产业发展不足,与发达港口城市相比还有较大差距。②产业对港口上量贡献微小。据统计,连云港本地货源占港口吞吐量的比重为10%以上,与之相比,青岛本地货源在港口吞吐量中的比重超过了60%,日照超过了40%,大连超过了35%,苏州及苏南地区货源生成量在太仓港的比重超过了60%。连云港港口具有的大运输、低物流成本的优势还远没得到充分发挥,港口只是作为运输中介,大进大出,表面上吞吐量极大,实际上除港口获取进港费和服务费外,并未给地区经济发展创造多少价值,港口经济仍然缺乏规模工业项目的强力支撑。从港口货种看,金属矿石、集装箱和煤炭分别占货物总量的45.2%、27%和10.8%,主要为原料、原材料,这也说明工业对港口的支撑不足。③产业对港口的需求不足。近年来连云港产业发展势头非常好,去年产值过百亿的企业达到7家。但全市整体产值规模总体不大,过千亿产值的产业仅仅两个。主导产业主要是新医药、新材料、新能源、装备制造、化工、冶金和食品加工等,除了化工、冶金产业能对港口产

生一定需求外,新医药、新材料、新能源等产业链条不长,对于港口的依赖性较低,外向型、大型化为典型特征的大进大出的临港产业体系还未建立,港口发展成为无源之水,港口、产业、城市难以形成良性互动。

(3)城市方面。长期历史形成了连云港中心城市双城发展格局,全市政治文化经济的重心是原来的新海城区,人口也主要集中在新海城区,港口所在的连云城区主要是服务港口。近年来连云港实施战略东进、拥抱大海,东部城区建设步伐加快,但城市基础设施、社会事业发展整体水平仍然滞后,港口与城市之间协调发展仍然不够。①从港口和城市空间布局来看,港口与城市、旅游、产业发展争夺空间。虽然随着港口转型升级的逐步推进,两翼港口先后开港并发挥功能,一批污染大的货种逐步转移到两翼港区,在一定程度上缓解了港城之间的空间问题,但是从总体上看,城市与港口的发展没有形成良性互动、相互促进的局面,港口与城市、旅游争夺空间的矛盾在短时间内依然存在。②从港口对城市的功能需求上看,城市功能对港口服务的支持不力。近年来连云港的科教、研发、文化、环境和交通、金融、通信、民航等重大基础设施有了一定改善,但是作为港口城市,航运服务业发展还不够成熟,金融保险、航运贸易、法律咨询、信息服务、航运服务等高端航运服务体系需要加快构建,与快速发展、多样性、高端性港口经济的功能需求还有较大的差距,尤其是作为我市港口经济发展的主



要地区—东部地区的商务环境还需大力营造,世界知名的航运、物流、贸易、金融企业较少,社会服务体系和各类要素市场还不够发达,在一定程度上制约了港城互动发展。

## 二、连云港港城互动发展政策建议

“建港兴城,以港兴城,港为城用,港以城兴,港城相长,衰荣共济”,是世界范围内港口城市发展演变的普遍规律。这既揭示了港城关系的变迁过程,也揭示了港城关系相互作用的机理。遵循港城功能与结构演进的基本规律,加快推动港城深度融合发展,是连云港实现地区经济快速发展,更好服务国家战略实施的必由之路。

1. 坚持以港兴市战略。一是准确把握港口对于城市发展的意义。对于港口的认识,有人认为港口是连云港核心战略资源,港口为什么对连云港重要,仅仅只是停留在浅显直觉的认识上。更有人认为,连云港为港口建设投入了大量的财力与精力,对是否要建设国际深水海港存在疑议。应该充分认识到,港口和航运对城市发展绝不仅仅是提供了交通便利,其区位优势对产生大量域外需求,聚集生产要素,实现比较利益、规模经济和聚集效益,是推动港口城市经济快速发展的难得竞争优势。从这个意义上讲,港口是连云港的核心战略资源,必须牢牢坚持以港兴市战略。二是认清港口城市发展路径。从港城关系的演变分析看,港口经济发展经历由初级商港经济向港口工业经济阶段、多元集聚阶段、自增长阶段转变的过程。连云港正处在港口工业经济加速发展的阶段,应顺应这一阶段的发展特点,大力发展临港工业经济,并着力促进向多元集聚阶段加速转变。三是统筹做好港产城发展规划。实现港城互动良性发展,关键是妥善处理好港口、产业、城市关系。应按照港城互动发展的要求,深入推进港口与产业、城市规划方面的有效衔接。城市总体规划要在宏观上统筹考虑港口和产业的布局;港口规划要结合城市和产业发展规划,合理配置岸线,既发挥港口对城市和产业发展的牵引带动作用,又为城市和产业留足空间,连云港区岸线逐步让城市、旅游发展岸线;产业规划围绕港口因素定位产业发展。

2. 发挥港口引领作用。加快实施枢纽大港建设工程、物流体系提升工程、口岸环境优化工程、

航运要速集聚工程,完善港口综合功能,加快港口转型升级,推动港口物流运输功能向航运服务中心、资源配置中心功能加快转变。①加强港口基础设施建设。推进航道、防波堤、锚地等港口公共基础设施建设,建成30万吨级航道二期工程、赣榆港区15万吨级航道,实现30万吨级航道通达连云、徐圩港区,15万吨级航道通达赣榆港区,5万吨级航道通达灌河港区。②完善港口集疏运体系。加快徐圩港区、赣榆港区铁路专用线及与兖石铁路连接线、上合组织国际物流园专用铁路等铁路工程建设,强化港区与外围骨干铁路网衔接。依托国省干线公路网,建设疏港高速、快速或专用公路,改善港区公路集疏运条件,实现高速公路直通连云港区,一级公路直通徐圩、赣榆、灌河港区。建成青连铁路、连盐铁路、连淮扬镇铁路等干线铁路,形成南连长三角、北接环渤海的沿海大通道。融入高铁网络,建成陇海客专徐连段和陇海铁路增建二线,释放陇海铁路运能,提升新亚欧大陆桥铁路运输能力,满足中西部及中亚地区出海运输需求。推进沿海高铁建设。建成连云港新机场,实现一类口岸开放。建设中石化连云港一仪征原油管道。③建设集装箱干线港。开辟和加密集装箱航线航班,形成以国际近远洋干线和内贸干线为重点、以沿海内支线为补充的航线航班体系,实现近远洋航线对“21世纪海上丝绸之路”主要国家和地区全覆盖,推进港口与苏北、鲁西南、皖北、豫东等区域的深度合作,加快直接腹地箱源集聚。加强与中西部地区物流企业的合作,加快在内陆沿线地区布局“无水港”,实现陇海兰新铁路沿线主要城市全覆盖。加强港口物流合作模式创新,推进港口与中亚等地区国际集装箱物流合作,成为中亚地区国家集装箱出海的主要港口。④加快发展港航服务业。引进国内外知名航运企业、班轮公司、船代货代企业、涉港专业服务机构及相关专业人才,发展近洋航运和船队。重点发展航运经纪、海事仲裁、船舶检测评估、集装箱检修保养、水运工程设计咨询、港航设备租赁等专业性服务,发展航运金融、船舶保险、航运教育培训等高端航运服务。⑤提高口岸的通关效率,接轨国际惯例。加快在贸易、投资、运输、物流和航运金融等领域的口岸对外开放和查验制度创新,提升贸易投资便利化和自由化水平。

加大海关特殊监管区整合力度,争取综保区先行获批,尽快恢复汽车整车进口口岸资质,争取在连云港实施启运港退税政策。⑥提升港口经营管理水平。推动港口企业进一步建立完善现代企业管理制度,构建科学合理的“一体两翼”港区双重管理模式,提高港口核心竞争力。

3. 加快发展临港产业。推动港城关系不断变迁的动力,是产业发展尤其是直接腹地产业发展。连云港产业实力偏弱,是制约港城互动发展的关键性因素。坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动,加快构筑现代产业体系,着力做强城市经济内核。按照港口城市产业演进基本规律,加快发展港口工业型经济,同时积极推动航运、贸易、金融、信息等港口经济关联产业发展。①加快发展临港工业。以“大型化、园区化、一体化、循环化、清洁化”为导向,推动炼化一体化项目一期建成投产,以炼油、乙烯、芳烃一体化为基础,拓展精细化工和化工新材料等领域,打造具有国际竞争力的世界级石化产业基地。适应国家、省钢铁产业布局调整要求,以发展精深加工、提升品种质量和资源综合利用水平为重点,建设大型精品钢基地。以大型装备制造、精密机械制造和消费电子产品制造为重点,建设全国重要的高端装备制造基地和消费电子产品生产基地。②做大做强现代物流业。发挥连云港综合交通枢纽的优势,做大做强以港口为核心的多式联运,构建煤炭、焦炭、矿砂、粮食、汽车等大宗物资中转配送基地,推进期货交割库群建设,加快航运交易市场、矿石交易中心、焦炭贸易平台等多个重要载体的建设,拓展装卸、仓储、加工、信息等服务,加快形成促进临港工业产业集群发展的生产性现代物流服务体系。③加快培育现代服务业。围绕国际航运中心建设,完善与港航服务紧密相关的港口法律咨询、国际贸易,航运金融、信息咨询、商务等各项配套服务功能体系,增强对港口经济发展的支撑作用。

4. 增强城市支撑功能。①统筹港产城空间关系。遵循港口城市空间演变规律,坚持港口为龙头、产业为支撑、城市为依托,统筹好港口、产业、城市发展的空间布局关系。优化岸线资源配置,连云港区加快推动部分货物向两翼港区转移,岸线适度转变为城市、产业、旅游岸线,解决好互相

争夺发展空间的问题。依托港口发展产业,充分发挥港口岸线资源的综合优势,两翼港区后方陆域重点发展大型临港工业,主港区周边重点发展物流、贸易、金融、航运等现代服务业。加快推进东部城区公共配套设施建设,不断强化国际化服务功能,整体提升东部城区的功能,更好地服务港口和产业发展。②明确城市功能分区关系。围绕“组团发展、功能互补、提升品质、彰显特色、快速联通”的城市发展格局,海州城区作为行政和文化中心,重点完善行政商务、公共服务、科教文化、旅游休闲、新型居住等城市功能。连云城区突出港口和海滨特色,重点完善港航服务、现代物流、健康养老、休闲旅游、高端居住等城市功能。赣榆城区着力强化与海州区、连云城区的融合对接,重点完善海洋经济、商贸旅游、滨水居住、生态涵养等功能。市开发区、徐圩新区、市高新区按照各自产业发展定位,着力完善服务战略性新兴产业、临港大工业、科技服务业发展的功能。云台山景区作为城市绿肺,着力完善服务休闲旅游、文化创意、生态保护等功能。着力发挥好港城大道、花果山大道、海滨大道等城市发展主轴以及环云台山大道的作用,促进港产城融合发展,构建大尺度的生态宜居空间。同时依托高铁、空港、海港三大枢纽,加快打造三大特色商圈。③完善新型城镇化体系。发挥中心城市、县城、城镇不同层次的功能,构建城乡横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。连云港都市区着力强化城市的综合服务功能,发挥对区域的辐射带动作用。沿海城镇带要发挥资源禀赋和区位优势,重点发展临港工业、海洋经济等主导产业和特色产业,按照港产城梯度渐进空间格局,推进一体化发展。沿东陇海城镇轴依托连徐客专、东陇海线、连霍高速等交通通道,着力提升沿线城镇的产业人口集聚能力,积极融入徐连经济带开发建设。宁连城镇发展轴依托花果山机场、连淮扬镇铁路、宁连高速公路,强化与沿海地区协同发展,灌云、灌南县城要增强对县域的辐射带动能力。

[课题组负责人:张国桥(连云港市政府办公室),课题组成员:赵巍、谢朝清、吴明忠、张雪、吴秋婷、马小伟、徐倩、孟学,本课题系 2016 年度全市应用研究重大课题,项目号 LSYZ1608]

# 连云港市战略性新兴产业 高端化路径研究

## 本课题组

发展战略性新兴产业已成为当今世界主要国家和地区抢占新一轮经济和科技发展制高点的战略抉择。为了抢占未来科技与经济发展制高点,我国于2010年发布《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》,确立了新能源、新材料、新医药和高端装备制造等七大产业为战略性新兴产业。战略性新兴产业是拉动经济增长的新引擎,连云港正处于国家战略叠加、经济结构转型发展的关键时期,只有大力发展战略性新兴产业,培育新的经济增长极,才能保持经济又好又快发展态势,实现跨越发展、后发先至目标。

### 一、推动战略性新兴产业发展的重要性

2010年《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》指出,以高新技术创新和市场需求为基础、成长潜力大、综合效益好、对经济社会全局有引领作用、技术知识密集、物质资源消耗少的产业,称为战略性新兴产业。

#### (一)引领和带动经济社会全局和长远发展

发挥产业关联效应,带动经济发展。战略性新兴产业在生产、产值、技术等方面的变化通过它的前向关联关系和后向关联关系对其他产业部门产生直接和间接的影响。战略性新兴产业的发展需要相关产业作以支撑,相关资源进行配套,发展一项战略性新兴产业,能带动上下游产

业链条的投资和发展。

发挥产业扩散效应,引领社会发展。战略性新兴产业的扩散效应主要包括回顾效应、旁侧效应和前向效应。首先,战略性新兴产业的增长对向其供应投入品和供应部门会产生影响。其次,战略性新兴产业的成长还会引起其周围地区在经济和社会方面一系列的变化,这些变化趋向于在广泛的方面推进工业现代化进程。再次,战略性新兴产业的成长能诱导新兴工业部门、新技术、新原料、新材料、新能源的出现,改变供应给社会和经济部门的产品质量。战略性新兴产业在成长成主导产业的过程中不仅在技术上,而且在原料供给上的前向效应都会引领和带动社会经济全局和长远发展。

#### (二)推动节能减排加快产业转型升级

“十二五”时期,我国国民生产总值年均增长7.8%,传统产业已难以支撑未来“十三五”时期的经济持续快速发展,亟需形成新的经济增长点来支撑经济发展。目前,我国原材料产业产能过剩、部分行业受到经济下行压力影响,靠传统的支柱产业钢铁、房地产业带动经济高速增长是不够的,需要拓展新的发展领域。

#### (三)有助于创新驱动经济内生增长

战略性新兴产业技术进步包含产业内的发

明、创新和技术转移。战略性新兴产业的技术进步将渗透于产业的市场行为和市场结构的方方面面,并最终通过经济增长表现出来。通过发展战略性新兴产业,以信息化带动工业化,走科技含量高、人力资源优势得以充分发挥的新兴工业化道路,提升产业技术含量,有助于促进经济内生增长。

#### (四)满足社会消费需求提高人民生活质量

战略性新兴产业发展的动力之一是人民生活质量的提高和人的全面发展,战略性新兴产业发展归根结底要依靠处于主体地位的人的能动性,产业发展成果由人民共享,产业发展与人的全面发展同步,并把产业发展与经济建设、生态建设融为一体,通过产业发展推动社会发展和进步,从而促进和谐社会建设。发展战略性新兴产业能进一步满足社会需求,并改善社会生活质量,从而进一步提高社会成员的生活状态和生活质量。

### 二、连云港市战略性新兴产业发展情况

#### (一)连云港市战略性新兴产业发展现状

连云港市委、市政府高度重视新兴产业发展。“十二五”期间,连云港新兴产业发展取得了令人瞩目的成就。2015 年,连云港新兴产业新医药、新材料、新能源共实现工业总产值 1935.02 亿元。2015 年高新技术产业投资 329.30 亿元,增长 20.1%。其中智能装备制造、医药制造、新材料制造分别增长 74.5%、9.5%和 15.6%。创新能力提升,全社会 R&D 投入占 GDP 的比重 1.7%左右,科技进步贡献率达到 53%,获评“全国科技进步先进市”。连云港高新区升格为国家级高新区;重点产业领域突破一批关键核心技术,荣获国家科技进步一等奖 1 项、二等奖 6 项;荣获中国专利奖金奖 3 项;恒瑞医药成功向美国市场转让创新药品。

但是同周边城市相比,连云港差距较大。2015 年南通完成高新技术产业产值 6202.5 亿元,增长 14.6%,占规模以上工业比重达到 45.0%。六大新兴产业完成产值 4552.4 亿元,增长 10.6%,占规模以上工业的比重达到 33.1%。全社会研发投入占 GDP 的比重达到 2.55%。2015 年徐州规模以上工业实现高新技术产业产值 4505.26 亿元,占规模以上工业总产值比重为

36.2%。高新技术产业投资 590.20 亿元。省级工程技术研究中心累计达 157 家;省级以上科技企业孵化器达 36 家,其中国家级 7 家,省级 22 家,在孵企业达 1500 家以上;省级高新技术企业总数达 253 家。

#### (二)连云港战略性新兴产业发展中存在的问题

我市新兴产业发展存在的问题,有共性的技术创新与发展水平问题,也有个性的路径安排问题。就发展新兴产业的路径问题而言,主要表现在:一是对战略性新兴产业发展的规律和特点认识不够,导致路径安排缺乏战略远见,布局前瞻性不够;二是规划的可操作性不强,模仿有余,调研论证不足,导致路径安排脱离实际;三是对市场力量的信心不足,看不到发展新兴产业的力量源泉之所在,导致路径安排存在等靠要思维定势;四是政策推进不力,难以形成实施合力,政府助力与市场动力协调互动的路径难以形成。

### 三、连云港市战略性新兴产业发展的路径选择

正在推进的供给侧结构性改革是加快实现提档升级的最佳时机。通过这一轮改革,中国的经济版图会发生结构性变化,那些大力推进新兴产业布局和发展的地区会异军突起,有希望成为新的经济高地。连云港发展正处于关键时期,加快战略性新兴产业发展具有特别重要的意义,如何结合连云港发展实际,选择一条推动战略性新兴产业发展的有效路径,显得尤为重要。

#### (一)路径安排的原则

借鉴国内外发达地区新兴产业发展经验,总结战略性新兴产业的发展路径,结合连云港战略性新兴产业发展的实情,在创新路径安排上,需要把握如下原则。

时机原则。产业发展具有周期与优势更替历史特征。要从产业周期转化上来理解和把握战略性新兴产业。对每一历史时代而言,战略性新兴产业就是指处于产业周期前沿,并对其他产业发展具有支配作用的新兴产业。

空间(聚合)原则。产业是在分工与集聚这一矛盾中发展的。新兴产业健康发展需要通过空间(聚合)形式完成其垂直分工要求。

风险原则。新兴产业具有既有垄断性的一面,也存在着巨大的市场风险,垄断与风险是对

称性的。鼓励企业家大胆创新,促进新兴产业发展,也不应忘记风险和失败就在身边,要做到未雨绸缪,主动应对。

助推原则。发展战略性新兴产业尤其需要政府政策支持,需要政府与市场合力推进,这是后发赶超的一大捷径。

(二)有效推进连云港战略性新兴产业高端化发展的路径安排

研究分析并提出具有针对性的连云港战略性新兴产业高端化发展路径对策,就需要研究产业发展的周期性规律和连云港市产业发展所处的结构层次,在此基础上结合连云港产业发展面临的二元抉择,对发展战略性新兴产业的路径作出符合连云港实际的安排。

引申型路径。由现有产业引发生成战略性新兴产业。连云港“三新一高”产业是引申型路径的基础。连云港医药产业可以成为引发新兴产业发展的酵母和基础。抓住国家发展生物医药和江苏省发展泰州和连云港生物医药的重大机遇,积极推进以四大药企为中心的连云港医药产业再创新,加快发展合成生物和再生医学技术,生物医药和新型医疗器械,打造国家乃至世界著名医药产业名城。依托连云港高端装备与新材料发展成就,顺势推进高端装备与材料产业发展,力争在这些领域开创连云港新的发展优势。

再造型路径。也可以称为复兴型路径。这一路径或者通过再造昔日辉煌,或者凭借复兴原有创新精神,从而达到推进新兴产业发展的激励方式。在晚清兴起洋务运动、推动实业救国的背景下,沈云沛、许鼎霖等绅商名流在海州兴办面粉业、油坊业、电灯业、采矿业等实业,实业救国走在前头,在许多方面创造了全国第一。乡贤敢于担当、知难而进、自强不息的“企业家精神”,是我市今天发展必须具备而现实中又特别缺乏的精神。应该强力再造和复兴乡贤的首创精神,以此推动新型产业快速发展。

移植型路径。从研发到产业化整体移植。依托连云港现有的科研载体和平台以及区位优势,搜寻国内外相关新兴产业和机构移植落户。国家能动中心落户连云港就是典型案例。下一步应在海洋工程、生命科学、新型飞行器、新一代作业平台,新能源汽车、生物技术、绿色低碳、节能环保

等领域,移植和培育一批战略性新兴产业。

原生型路径。这也就是所谓的“无中生有”。原始创新是前无古人、风险最大、获益最高的市场行为。连云港实现后发先至跨越发展的关键之一,就是促进原始创新和战略新兴产业率先突破并占领市场。打造原生型路径,是一项复杂的任务,核心是培育企业家(精神),中心环节是增强培育和发展战略性新兴产业的自主创新能力。因此,要完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。

介入型路径。从中性政策服务到介入型发力。连云港这样的欠发达地区发展新兴产业,需要政府积极主动作为,而不能够以发达地区单纯依赖市场自发行为来推进,那样的话,势必进入“李嘉图陷阱”。发挥产业政策导向和促进竞争功能,设立连云港市战略性新兴产业发展基金,重点支持新兴产业领域初创期创新型企业。支持产业创新中心、新技术推广应用中心建设,将连云港打造新兴产业创新发展策源地。

内生型路径。发展新兴产业,提高全要素生产率,一靠技术创新,特别是壮大新兴产业,二靠体制创新,形成正向社会激励环境。根据内生增长理论,技术创新也是经济体系内投入产出关系,需要经济体系内的正向激励,本质上还体制机制安排问题。因此,发展新兴产业,提高全要素生产率,首要的是创新体制机制。内生型路径的构建,就是要加快形成有利于分工和专业化发展、新产业快速形成壮大、市场规模快速扩张的体制机制;形成有利于改善要素效率,提升全要素生产率、矫正资源错置、促进技术创新的体制机制;形成激励风险挑战、促进企业家精神生成和企业家人才集聚体制机制。

#### 四、构建连云港市战略性新兴产业高端化路径的对策建议

(一)科学规划布局,强化战略性新兴产业发展导向

加强战略性新兴产业发展规划布局和引导。规划布局要注意把握几个方面导向。一是在战略性新兴产业发展规划上应结合连云港市本地实际,优化区域布局,发挥比较优势,突出发展重点,形成具有特色、优势互补、结构合理的高新技术产业和战略性新兴产业协调发展格局。二要理

顺政府与市场的关系,既要加强政府在推动产业发展中的组织、协调、指导和支持作用,又要充分发挥企业在产业发展中的主体作用,发挥双方互补优势。三应针对连云港市各新兴产业的不同阶段与特点,确定研发政策、科技投入方式和各种创新政策支持。

#### (二)强化技术研发,提升战略性新兴产业创新能力

企业是技术创新的主体,战略性新兴产业的高质量发展,关键在于企业技术创新能力的提高。创新是一项复杂的任务,要完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。产业变革具有技术路线和商业模式多变等特点,必须通过深化改革,让市场真正成为配置创新资源的力量,让企业真正成为技术创新的主体。一是加快企业研发机构的建设。二是加强深化产学研合作。三是促进科技成果转化。四是发挥市场基础性作用,通过政策引导、资金扶持等手段提高企业自主创新能力,引导企业发展。

#### (三)培植龙头企业,发展战略性新兴产业创新集群

一是科学规划,打造创新集群。合理布局,统筹区域协调发展,提升科技园区整体优势,形成产业集聚效应。二是培育一批自主创新能力强、主业突出、拥有自主知识产权和品牌优势的龙头企业。三要大力进行商业模式创新,建设与战略性新兴产业发展阶段相匹配的商业模式,以商业模式创新引领产业转型升级。四是建立合作和交流平台,通过科技创新与联动发展,实现产业集群,完善产业链上下游发展。

#### (四)强化高端资源,参与战略性新兴产业全球分工

一是培育和引进新兴产业高端人才。以引领战略性新兴产业发展、促进产业聚集为目标,引进战略性新兴产业发展的引领型人才、创新型科技人才、具有成熟管理经验、战略眼光和市场掌控能力的高层次管理人才和专业人才以及其它高技能人才等高端人才。二是利用国外的高端资源发展高端新兴产业。大力引进高端技术要素,积极承接国际高端产业转移。三是利用“一带一路”交汇点核心区和先导区的战略优势,发展逆向外包,吸引外国高端要素为我所用。

#### (五)健全金融体系,夯实战略性新兴产业资本支撑

全面贯彻落实战略性新兴产业发展政策,完善战略性新兴产业投融资环境。落实国家鼓励战略性新兴产业发展的投融资政策,推动各类战略性新兴产业投资机构和担保机构加大对企业的支持力度。鼓励和推动企业在境内外各类资本市场上上市融资,筹措发展资金。发挥金融在区域资源流动和战略性新兴产业合作分工中配置导向和市场调节作用,落实财政政策、税收政策在产业结构调整中的积极作用。发挥国家和省创业投资引导基金、天使投资引导资金的导向作用,积极发展天使投资和风险投资。

#### (六)培养创新意识,营造战略性新兴产业创新氛围

战略性新兴产业发展需要创新,政府要营造创新文化氛围,大力培育创新意识和价值观念。深入实施创新驱动发展战略,推进大众创业、万众创新,依靠改革创新加快战略性新兴产业发展。一方面培育企业家(精神),提升战略性新兴产业自主创新能力。另一方面,也要有“容忍失败”的社会氛围,对于创新失败的企业,不打击挖苦,冷嘲热讽,应该用一种宽容的心态,鼓励企业从头再来。

[课题组负责人:朱巧玲(连云港市社科院),  
课题组成员:孙巨传、蒋红奇、刘增涛、薛继坤,本  
课题系 2016 年度全市应用研究重点课题,项目  
号 LSYZ16202]

# 连云港市推进“海州东进、连云西扩、赣榆南连”存在的问题及对策研究

## 本课题组

### 一、“海州东进、连云西扩、赣榆南连”现状

多年来,我市一直致力于提升连云港在全国区域经济带中的地位和作用,在科学论证的基础上推动我市城市一体化进程,倾力打造国际性现代化沿海城市形象。在连云港市城市总体规划(2008-2030)批复中明确了“两轴一心”的市域空间结构和“一心三极”的城市功能分区布局。2014年11月,连云港行政区划进行调整,将新浦区与海州区进行撤并,赣榆县撤县为区,确立了目前的三大主城区,即海州区、连云区及赣榆区。根据连云港市“十三五”规划,连云港市将按照“海州东进、连云西扩、赣榆南连”思路,优化空间布局,有序集聚资源,构建“向心聚合、空间集约”城市发展格局。这一格局预示着连云港市未来二十年城市发展将体现综合化、整体化、集约化等特点,它顺应了目前国际上现代化城市规划的核心提法。

目前,我市在推进“海州东进、连云西扩、赣榆南连”中已取得了阶段性的成果。三大主城区路网建设基本完成,除了新路线的规划和修建外,原有公路的改造也在有序进行;连云新城东部八平方公里商务中心区已投入使用,西部临洪河滩涂资源的开发也逐渐进入实质性阶段,花果山大道沿线的生态旅游、文化、科教、居住等功能已经得以发挥,人口正在大量向新海新区聚集。借助“一带一路”和长三角经济带的东风,中哈物流基地和,上合物流项目也渐次开展;以医药、化工为主体的工业布局也逐渐体现出一定的群体效应,三大城区的联系也日渐紧密。但鉴于我市城市区位的特殊性及城区区位特征及相互关联性,城区之间物资、人员和信息的进一步整合及

流动已需进一步加强,推进“海州东进、连云西扩、赣榆南连”仍存在一些急待解决的问题,政府必须强化规划引导和行政推动,推进各相关领域的资源配置及协调。

### 二、“海州东进、连云西扩、赣榆南连”存在问题分析

纵观连云港市的历史发展和城市空间布局状况,根据城市规划的相关理论,在实施“海州东进、连云西扩、赣榆南连”战略规划中存在的主要困难及问题如下:

#### 1、城区比较分散,且优质资源过度集中

目前,连云港市城区为海州区、连云区和赣榆区,面积2900平方公里。三大城区独立分布,彼此实现人流、物流、信息流的集散存在着较大的地理距离,城区聚合受到一定的空间因素制约。近年来,连云港市实施了若干举措,主要推动了城区,尤其是海州区民生工程的建设,并取得了较大的成效。虽然三大城区基本实现了常规化资源配置,在一定程度上满足了市民的需求,但优质资源的配置在各区依然有很大差异,市级优质资源基本上配置在海州区,而连云区和赣榆区很少,特别是三区之间的中心地带更是呈现“空心化”的状况。对于市民举足轻重的教育、医疗和住房来说,最优势的资源皆在海州区。以教育资源为例,连云港市家庭结构趋向于核心家庭模式,加之家庭收入的提高,孩子的教育问题已成为家庭头等大事,海州区集中了全市最顶级的义务教育及非义务教育资源,连云区的优质资源远不如海州区,教育资源的薄弱,直接导致该城区人口通过购房等途径向海州区迁入(海州区人口83万,连云区人口19万),从而引发海州区内部



交通拥堵、住房紧张、生活成本提高等一系列城市病。由于部分区域的“强向心”作用,导致人们的寻租心理不断攀升,本应该是良性互通的人口、信息和物资等各种资源出现了单向相应,优势资源区(海州区)快速流动的趋势。导致城区集散地的双向流动功能进一步弱化,尤其是关乎民生的资源配置未出现网络式配置和流动。

### 2、扩容扩充动力不足,三大城区间各领域进一步整合与开发不够

基于连云港市的城市区间和腹地状况,城区部分功能的发挥缺乏纵深性和横向合作,支撑这部分功能的相关经济社会组织没有足够的平台得以发挥作用,或经济社会组织间的合作不足,出现了各区各自为政的分散状态。例如,连云新城在城市总体规划中是“一心三极”的“一心”,是未来的市国际商务中心和行政中心,但开发主体却是连云区,其开发的动力和层次难免弱化,开发的进展缓慢。又如,连云港高新区虽然聚集了本市最优质的教育和科技资源,但整体水平较低,本地教育科研与实体经济的结合度偏低,科技及理论成果不能及时转化为生产力。

### 3、以资源禀赋为主导的产业规划开发过于单一,产业布局相对分散

我市资源禀赋明晰,由此也发展了一系列相关产业,但随着世界产业的更新换代,资源的多方面多层次利用已经成为产业生态化的重要实现途径。目前,按照规划,赣榆区北部和连云区南部承载了大量工业发展的任务,但海州区的北部,也有部分工业区布局,尤其是三区之间的中心地带规划有工业区而非商业、居住区,将会影响三区一体化的进程。因为,由于连云港的风向和水文等自然环境因素影响,由此产生的各类污染会在一定程度上恶化中心城区的人居环境,降低人们的生存质量。而各区域的开发多是借助本地资源,开发的层次不高、种类相对单一或简单的重复,难于形成活跃的人口与资源流动。例如,本地旅游资源的发展,资源体系相对完整,不乏地域特色的自然和人文景观,但景观间的联系仅是依靠相对便利的交通,且资源开发较为单一,旅游产品大同小异,景点特色开发不足,文化内涵尚待挖掘,借鉴有余而创新不足。区域一体化不仅是交通线路的网络化,同时也需要同种资源开发的体系化和差异化。

## 三、“海州东进、连云西扩、赣榆南连”存在问题的解决建议

### 1、强化城区聚合效应,打造城市中心地带

首先,依据城市总体规划,以建设国际性海港中心城市为目标,加强连云港市中央大街——花果山大道沿线区域建设。在现有基础上,加大各类基础设施的投入,打造彰显市级行政、科教、商业、文化、旅游等领域的领军地位,特别是要进一步明确将连云新城作为全市国际商务中心和未来的行政中心来规划和开发,明确市级开发主体,为将来的国际化城市中心的建设打下坚实基础。以港城大道为中心,以北区域重点发挥行政、商业、生态、居住等城市功能;以南区域则发挥科教、文化、旅游等城市功能,建设连云港高新区的科教园,实现产学研一体化发展。

其次,加大三大城区连接地带的资源开发,逐步实现城区地域一体化。依据连接地带的资源禀赋,建议如下:其一,港城大道产业带建设。目前,港城大道猴嘴以西基本以居住及科教文化发展为主,以东沉寂资源较多,大片区域依然有待开发。关于该区域的发展,可以有以下几个方案可供选择:一、利用沿线丰富的自然旅游景观,发展特色旅游观光带。二、整合沿线服务资源,发展多功能服务性产业群。利用沿线人力资源,以沿线生态资源为依托,发展开放式服务产业群,集旅游、休闲、疗养等功能为一体,发展多功能服务性产业带。针对不同人群的生理和社会需求,筛选最适合的产业项目,形成规模性和聚集性的地方服务产业群。三、以连云经济开发区为节点,扩大东西两个方向的人口居住密度。这就需要寻找将基础资源的配置进行扩展,为人口的聚集提供吸引源。此方案以开发区为重点建设区域,重在强调该区域的辐射作用。其二,依托大港路和 242 省道,连接赣榆区与连云区,将其打造成国际海滨风光旅游带和国际商务中心、旅游度假中心。将海州区北部零散的工业企业向徐圩和柘汪一带转移,实现工业区集中化,优化中心城区人居环境。其三,依托 204 国道,推进赣榆区与海州区两区的连接。以滨河新城(原浦南新镇区)为中心向四周扩散,打造海州区的后花园。将宋庄、罗阳镇和浦南镇北部沿 204 国道及临洪河岸,作为市高新区高新技术企业发展备用地,将 204 国道市区段建成类似美国旧金山 101 公路的硅谷,使海州区与赣榆区连为一体。其四,现滨河新城以北地区直通 310 国道连通赣榆。该区域的发展规划以强调“生态”为主,重在生态环境的优化。目前已有碧桂园等国内知名的地产商进行居住环境的开发,月牙岛的“草花湖”生态环境打造已经初具规模。因此,该连接带适合以滨河新城为中心,进



行北部的拓展,以生态产业为建设重点,大力进行宜居环境的建设,通过生态环境的优化、技术设施的建设和房地产的开放与赣榆区进行对接。

## 2、推进优质资源的区域扩散,促进三区一体化发展

首先,针对优质资源过度集中(特别是海州区)这一现状,应着力于这些优质资源的城区内与城区间扩散。通过政府引导将关系民生的优质资源通过城区合作、政策扶持、人员流动、区域带动等方式在三大城区合理配置。同时,根据人口分布状况和居民需求,完善公共基础设施,为优质资源的生存和可持续发展提供基本的环境条件。推动各区优质资源的一体化整合,加强城区资源的良性互动,实现资源的更新换代。例如,海州区教育、医疗、商业、金融、房产等优质资源应当适当向连云区、赣榆区扩散,通过师资、医疗等资源的定期定额流动及校、院、企之间的合作与交流提升优质资源的辐射能力和范围。

其次,在三大城区原有资源的基础上,可以通过改善硬件设施和提升人员队伍业务水平来优化非优质资源的质量,加大其利用的效率。根据国家人口政策,提前规划义务教育资源布局,进行优质与非优质资源的整合,加强资源的吸引力,实现城区内的自我发展和增值,以便于三大城区人口的均衡发展,从而推动各自生产与服务功能的有效发挥。

第三,由于优势资源过度集中于海州区而引发的城市交通的阶段性的拥堵、市民通行时间过长等城市病,除了交通线路的优化和交通设施的改善外,还可以加强集约化城市综合体的建设,可通过多功能建筑群的打造,实现“一公里活动圈”,有效缓解城区间交通压力。

## 3、加强经济社会组织的横向合作,加速产业体系化建设

首先,根据连云港市城市三区一体化的规划思路,各城区的互动需要各领域共同完成,这就要求摒弃各区域各领域各自为政的传统独立模式,逐步推进产业体系化建设,加大各城区的产业合作。根据各城区资源禀赋,调整三大产业在我市经济发展中的比例,海州区继续发挥第三产业引领作用,依托市高新区,重点发展高新技术产业;赣榆区与连云区要加速产业从“二、三、一”向“三、二、一”的发展力度,依托柘汪临港产业区和徐圩新区,重点发展大型临港产业和重化工业,引进与区域资源相匹配的产业项目。同时,鼓励各城区行业向纵深发展,跨区域联合布局,健

全工业产业链,加大新兴行业的发展力度,培育连云港市“三新一高”等领军型行业,引领整个城市行业的发展方向。

其次,努力实现行业开放和创新发展。连云港的城市定位为国际化海港中心城市,国际化需要一个开放的环境,现代化是一个持续性过程,需要创新思维的推动。创新需要自身开发或引进创新源,包括人才、技术、信息、理念等一系列内容,并在此基础上结合本区域发展现状加以改良创新,而不仅仅是“拿来主义”。对于人才的引进,需要为其提供施展才华平台和优质的服务,防止出现人才流失。

第三,加强各城区同一产业的区域特色化发展。在行业体系化的基础上,我市需要将产业的区域特色进行系统性挖掘和开发。以旅游业为例,便捷的交通只是将旅游者送到了旅游景观地,而各区域景观高度一致,同样也会降低游客的游览兴致。因此,需挖掘和开发不同特色的旅游景观和项目,而不是自然景观的堆砌和以门票收入作为旅游经济收入来源。连云港市的区位资源、宜居环境及服务型行业的发展,为养老产业的发展提供了优良的条件。如果以此为契机开展养老产业的特色化建设,吸引周边地区,甚至全国老龄人口流入,这不仅可以有效解决部分居民的就业问题,而且可以有效调动城区的资源流动和配置,推进城市一体化进程。

第四,实现各城区社会组织的良性合作。其一,充分利用各城区优势资源,实现各区社会组织的横向合作,尤其是要推动产学研一体化的进程,加大对高等教育的投资力度,实现院校的升级,尽量减少人才外流数量。高等院校的人才培养首先要服务于地方建设,专业设置要符合城市发展的需求。我市高等职业院校较多,建议高等院校技能型专业培训实现“学徒制”,以便于学校与企业的横向合作,更利于学生的就业。紧抓“一带一路”所带来的机遇,扩大社会组织生存和发展的空间,形成活跃的物资流动通路。其二,实现产品和服务关联性较强的企业对接,形成行业聚集群。以行业龙头企业(即为主体企业)为中心,将关联企业在其周围布局,形成行业聚集群,既可以弥补龙头企业的产能不足,也可以扶持相关企业的生存发展,同时也可以大量节省基础设施的投入及降低生产成本。

[课题组负责人:孙江涛(连云港师专),课题组成员:范海波、道靖、侯丽英,本课题系2016年度全市应用研究一般课题,项目号LSYZ16317]

# 促进连云港市大数据建设的研究报告

吴春雨

信息技术与经济社会的交汇融合引发了数据迅猛增长，数据已成为国家基础性战略资源。大数据作为国家间、企业间的竞争焦点，正在引发深刻技术与商业变革，也在我国经济转型发展中释放出新动能。当前，我市面临“一带一路”建设、江苏沿海开发、长三角一体化等多重叠加的战略机遇，以及资源环境趋紧的发展压力。如何让大数据这一信息技术前沿领域，发展成为我市经济发展新的增长点，是我市全局和长远发展的大事。

## 一、大数据概念及发展形势

大数据是以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，通过采集、存储和关联分析，从中发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

目前，我国互联网、移动互联网用户规模居全球第一，拥有丰富的数据资源和应用市场优势，大数据部分关键技术研发取得突破，涌现出一批互联网创新企业和创新应用，一些地方政府已启动大数据相关工作。坚持创新驱动发展，加快大数据部署，深化大数据应用，已成为稳增长、促改革、调结构、惠民生和推动政府治理能力现代化的内在需要和必然选择。

大数据产业在金融、电子商务、电信、互联网、医疗、公共事业、农业、军事、媒体、“智慧城市”等领域中发挥着越来越重要的作用，而且继续向其他领域扩展。大数据产业已成为经济增长新的制高点，呈现出良好高速发展态势和巨大的发展空间，深刻改变着宏观经济发展环境，增强了产业发展的融合性、创新性和联动性。虽然中国大数据产业发展还处于起步阶段，但在旺盛的市场需求驱动和相关政策的支持下，大数据产业发展彰显出了巨大的市场空间和稳定持续增长

的态势。如金融行业应用大数据技术处理业务，提高工作效率和降低审计风险；交通部门利用大数据技术检测交通流量变化，优化公共交通资源配置效；制造行业应用大数据技术来优化生产流程；电力系统应用大数据技术提高安全监管水平以增强事故预警准确性等等。

## （一）我市大数据发展现状

在 2016 年 5 月省政府发布的《沿东陇海线经济带重大项目推进行动计划》中，遴选连云港、徐州 200 个项目列为重大项目，总投入 1 万亿以上。连云港科技创业城、连云港高新区大数据中心、连云港亚欧大陆桥跨境电子商务产业园及平台等项目的入选，为我市大数据产业园区、大数据发展打下了基础。2015 年市政府与四大通信运营商签署了战略合作协议，计划投资 60 亿元在基础设施、网络产业发展、民生服务、“两化”深度融合、政务公共领域信息化、推进免费 WIFI 项目等领域建设。目前，我市城区基本实现光网全覆盖，所有行政村已通主干光缆。园区“互联网+产业”稳步推进。作为全市“互联网+产业”的重要支撑，国家级经济技术开发区积极实施“企企通”工程，完善“网+云+端”（工业宽带、工业云、工业智能终端）的工业信息基础设施，推进高速宽带网络通园区、进企业、入车间、联设备，加速我市“互联网+产业”的深度融合。电商产业发展初步繁荣。《市政府办公室关于加快电子商务发展的意见》（连政办发〔2015〕133 号），成立电子商务产业联盟，促进我市电子商务发展。2015 年前 10 个月，我市电商零售份额在全省 13 个地级市中排名第七，在苏北五市中排名第二。2016 年上半年，我市同南京、无锡、宿迁四市被认定为江苏省跨境电子商务试点城市。软件产业快速发展。2015 年我市软件和信息服务业实现主营业务收入

10.5 亿元,同比增长 23.5%。政府信息化加速发展。全市形成涉密的电子政务内网和非涉密的电子政务外网两大网络结构,构成党政机关各项业务开展的网络基础。覆盖全市多部门的行政权力网上运行系统、政务服务办件系统、公共信用信息系统等相继建成,网上公安、农业信息系统、社保农保系统、住房登记信息系统、财政国库支付系统等各专业信息系统成为部门业务开展的基础。既提高了工作效率又方便了群众,同时规范了业务流程、便于监督监察。

#### (二)我市大数据产业的不足

我市大数据在发展的各个环节都比较滞后,产业基础薄弱、顶层设计缺乏,统筹规划和政策扶持力度小、应用领域创新不广等,亟待解决。

我市社会、企业、政府对数据应用还停留在传统层次上,对各类分散、无序、繁杂的数据在经过加工、关联、分析后带来的价值缺少认识。电子商务、信息产业、信息服务业等行业起步晚、规模小,缺少龙头企业。缺乏全市层面上的统筹协调、顶层设计,缺少组织协调机构。各类信息系统相互割裂,网络互不连通,数据共享交换率低,存在不同程度的信息孤岛。政府集中建设、带头使用大数据的力度小,政务数据开放共享不足。在人才培育与招引、企业孵化等方面力度小,自主创新人才少。在税收、贷款、财政补助资金、引导资金分配等方面缺少扶持。无论是在核心技术、运营模式还是应用服务,我市大数据发展都缺少本土化创新,对外学习与引进上也缺少因地制宜式的创新。

### 二、我市大数据发展的目标及思路

#### (一)发展目标

运用云计算、物联网和新的宽带接入等新一代信息技术,深度整合挖掘我市现有的信息技术优势和数据资源价值,从基地、技术、企业以及应用平台四个环节入手,构建既有全国领先水平又有连云港特色的大数据产业体系。建成能够集聚全国数据资源的大数据产业平台和示范项目,开发发展模式领先、服务体系完善、集聚效应明显、支柱地位显著的大数据应用领域,聚集国际知名的大数据研发、产品制造、服务运营公司总部和龙头企业,形成丰富的大数据资源聚集地和完善的产业链,支撑一带一路、江苏沿海开发、国家东中西合作示范区建设。

#### (二)发展思路

##### 1. 顶层规划、协同推进。通过强化顶层设计

形成主体架构,建立协同共享机制,加强统筹规划,充分沟通、协调、调动各方资源,延伸大数据技术链、服务链、价值链。一是合理规划全市大数据产业空间布局,形成网络基础设施完善、大数据企业和研发机构集群聚集发展的产业载体。二是充分利用已部署在市行政中心的计算存储资源和市级电子政务网络资源,按照“逻辑集中、物理分布”原则,运用新一代信息技术整合市政府各部门的信息化系统,统一资源目录、交换目录,构建政务服务云平台、市民服务云平台、企业综合服务云平台和市政府信息资源公开服务云平台,形成完整的市政政务云数据中心。

2. 需求牵引、创新应用。以市场需求为导向,加强基础设施建设与研究,突破大数据关键技术瓶颈,不断探索创新商业模式,培育和挖掘满足国内市场特性的新业态、新模式,支撑和促进经济社会发展。一是完善基础设施建设。不断深化宽带港城建设,实现光网与新区同步建设,分批对老城区网络实现技术改造,加快向光纤到户模式演进,推进无线宽带网络建设。二是选取医疗卫生、食品安全、教育、智慧交通、公共安全、科技服务等具有大数据基础的领域,探索交互共享、一体化的服务模式,建设大数据公共服务平台,促进大数据技术成果惠及民众。

3. 营造环境、开放融合。营造和完善大数据技术和产业发展所需的政策环境、融资环境、创业环境,推动大数据技术与城市经济社会各领域相关应用的深度融合。出台有关优惠政策,对来我市投资建立生产(研发)基地、建设数据中心项目、设立区域性总部或将企业总部迁移至我市的大数据企业以及注册独立法人的大数据应用企业,依据不同情况,分别给予返还、补贴等优惠待遇。

4. 扶持龙头、带动产业。鼓励并扶持龙头企业提升创新能力,加快大数据产业相关核心技术、关键软硬件和商务模式的突破,健全和完善大数据产业链的关键环节,引领产业高端化发展。积极引进国内外知名的云计算、大数据和数据应用服务企业落户连云港,大力支持和鼓励从事大数据技术研发的企业开发具有核心竞争力的大数据软件产品,有效引导已经拥有或可能拥有海量数据的企业和机构深度挖掘和创新应用数据,努力催生一批具有大数据创新思维的机构、人才和项目,形成“龙头企业引领、其他企业跟进”的大数据产业竞相发展态势,不断产生新的经济增长点。促进已拥有海量数据的平台企业

由“大数据运营”向“运营大数据”转变,使大数据成为企业实现未来战略的核心资源和提升效率的助动力、利润滋长的新源泉。

### 三、我市大数据应用建设的主要任务

通过统筹全市政务信息网络建设,编制政务信息资源目录、公共信息资源目录、网络与数据安全保障体系标准,制定共享交换体系,推动各部门、各行业数据交换共享,建立政务云数据中心。在公安、交通、卫计、教育、农业、城建、规划等政府部门率先应用大数据技术,为各项决策提供依据。建设一张网(电子政务外网)、一个数据中心(政务云数据中心)、两类应用(基础类应用、公众服务类应用)和十项先行工程,逐步实现服务公众、建设高效服务型政府为先导的大数据应用。

#### (一)升级改造连云港市电子政务外网

整合全市非涉密网络,实现与省电子政务外网互联。网络覆盖市、县(区、各功能板块)、乡(镇、街道)、社区(村)四级政务部门,为市政府门户网站群、各级部门业务应用提供安全、可靠的网络支撑,形成统一的、分安全区域的、分服务对象的电子政务外网。通过统一的网络平台、统一的应用基础支撑平台、统一的安全保障体系、统一的运行维护及管理平台,实现跨部门、跨地区的信息资源共享、融合,促进政府监管能力和服务水平的提高。

#### (二)建立政务云数据中心

依托电子政务外网建设全市统一的政务云数据中心,促进跨地区、跨部门基础资源的整合和共享,提供可动态扩展的云计算平台资源。建设市数据交换与分析平台,集成政务、公共事业等信息系统数据,对数据进行有效清洗、转换、整合、挖掘、共享等,形成全市统一的政务信息资源池。建设市应用融合与发布平台,推进各类信息系统有序的向政务云数据平台迁移,从系统层面解决系统间互联互通难、信息共享难、业务协同难等问题。对全市信息系统实现统一的开发、应用和服务管理,降低成本,提高效率。

#### (三)推动“两类应用”建设

一是推动基础类应用建设。围绕政务信息资源、法人与自然人、自然资源和空间地理、宏观经济等基础性数据库建设,以协同办公平台、智慧政府和智慧城市等各类应用系统为抓手,通过建立跨系统跨部门数据交换共享平台,实现各类业务横向纵向融合。二是推动公共服务类应用建设。以围绕“四个清单”制度化,建立网上办事服

务体系,提高社会治理能力、提升社会服务精细化水平;围绕经济运行科学化,建立经济监测分析大数据支持体系;围绕民生服务普惠化,促进社会保障、教育医疗、文化旅游、交通出行等智慧化,推动公共服务大数据应用创新;围绕大数据应用普及化,完善大数据产业链,构建大数据产业公共服务平台;围绕技术研发及产业化,加强大数据科学研究、推进大数据产品研发、提升大数据技术服务能力,激发创新创业活力;围绕安全可持续化,建设大数据安全支撑体系、强化网络和信息安全保障能力、加大网络和信息安全违法打击力度,不断完善大数据安全保障体系。

#### (四)十项先行工程

1. 政府数据统一共享交换平台建设工程。建立政府数据资源共享交换开放管理办法和标准体系,依托电子政务外网和政务云数据中心,梳理数据资源目录,整合各部门信息系统构建交换体系,建设政府数据统一共享交换开放平台。

2. 基础性信息资源库建设工程。基于统一的电子政务网络平台、政务云数据中心和数据交换共享开放平台,逐步建设人口、法人、自然资源和空间地理、宏观经济等基础性信息资源数据库,实现数据采集“一数一源”,汇聚整合、实时共享和规范利用。

3. 网上办事和公共服务平台整合工程。完善行政权力网上公开透明运行和政务服务办件系统,建设市县(区)两级贯通、跨部门联动的行政权力和公共服务网上运行平台。推动市场监管大数据应用示范,建立公共资源交易平台,整合公开有关市场监管、检验检测、违法失信、投诉举报数据及企业依法依规应公开的数据,构建大数据监管模型,进行关联分析,及时掌握市场主体经营行为、规律与特征,主动发现其违法违规迹象,增强联合执法能力,提升市场监管效率和精准度。

4. 公共信用信息服务大数据应用工程。按照统一信用代码、统一数据库、统一共享交换体系、统一公示发布系统、统一归集范围、统一目录和标准体系的要求,实现对市县(区)两级公共信用信息的统一归集、归档、交换共享和“一次产生、共同应用”,为政府监管、企业经营、居民办事提供便捷、全面的信用信息服务。

5. 经济运行和决策支持大数据应用工程。建立统一的宏观调控决策支持、风险预警和执行监督大数据应用体系,为经济运行动态监测、综合

研判、宏观决策提供科学支撑,促进第一、二、三产业的健康可持续发展。

6. 医疗卫生大数据应用工程。实现医生与病人、大医院与社区医院、医疗与保险、医疗机构与卫生药品管理部门之间的协同,通过疾病类型、年龄性别、地区分布等进行大数据分析,为合理配置卫生资源、优化健康产业提供依据。以统一电子健康档案和电子病历基础数据库为基础,推动建立医学影像、检验检查报告等医疗信息共享服务平台,形成跨医院的医疗卫生数据共享交换标准体系。

7. 旅游交通服务大数据应用工程。共享开放民航、铁路、公交、出租车、路网结构、路况数据、地图服务、手机信令等交通相关数据,运用大数据技术,完善交通设施布局。建立旅游目的地、旅游车辆流量、来源地及流动大数据分析模型,形成旅游产业监管、景区游客流量监测、旅游安全监管指挥、导游服务管理、宾馆餐饮服务监管等体系。

8. 城市管理大数据应用工程。推进智慧城市建设,构建城市规划、建设、管理“一张图”机制,抓好地下管线管理,建设以城市建筑物档案和市情档案为重点的城市大数据资源库,完善城市公共设施日常监测和信息发布机制,加强社区治理、市政应急等服务。

9. 环境保护利用大数据应用工程。以资源现状、资源利用、环境污染、环境治理为主要对象,建立环境保护与监测数据库,优化经济社会发展布局和产业控制,大力发展节能环保,促进自然资源合理利用。

10. 大数据创业创新工程。建立社会生活、医药健康、一带一路、物流仓储等各类普惠性、专业性、有特色的云数据中心。鼓励企业在大数据关键技术及产品研发并推动实现产业化,发展网络及大数据安全保障技术,提升大数据产业支撑能力。建立大数据信息服务特色产业园。

## 六、促进我市大数据发展的建议

为抢抓大数据产业发展机遇,加快我市信息化建设和信息产业发展,提高自主创新能力,形成大数据产业和应用特色优势,争取在相关产业发展的先导地位,根据国家及省有关政策规定,提出以下建议:

### (一)组织保障

成立由市政府主要领导任组长,市直各相关部门和单位分管负责人为成员的市大数据产业

发展工作领导小组。负责统筹协调审议全市大数据产业发展工作及重大事项。领导小组下设办公室,负责推进全市大数据产业发展和政府部门的信息采集、整理、共享与创新应用等工作。

组建由行业与政策专家、技术专家、企业家、投资者等组成的市大数据产业专家咨询委员会,定期就产业发展中的重大问题开展研究与论证,为产业发展提供决策咨询服务。

### (二)政策和制度保障

集成国家和省、市针对软件、服务外包、电子信息、电子商务、云计算等行业在土地、税收、资金、人才、投融资、研发、知识产权、招商等方面的优惠政策,向在我市落地的大数据企业倾斜。对属于产业发展重点领域且为产业链缺失环节的重点产业化项目予以重点支持。

出台专项支持政策,积极争取国内外知名的云计算、大数据和数据应用服务企业落户我市,为我市企业抢占国内大数据产业发展制高点提供政策保障。

围绕大数据安全、数据资源开放和利用等关键环节,制定数据公开、数据安全、数据资产保护和个人隐私保护的地方性规范。

### (三)人才和资金保障

大力加强政府、企业、高校、社会之间的合作,构筑合理的人才培养体系,建立面向产业的人才培养机制。支持我市高校开设大数据相关专业,开展大数据专业人才的普通教育,形成批量化、高素质的大数据专业人才资源,满足大数据服务业发展需要。通过实施高层次专业人才引进和人才队伍建设,为我市打造一支大数据技术高端专业人才团队。

将大数据发展应用纳入我市国民经济和社会发展规划,统筹整合全市相关财政资金支持大数据产业发展。为大数据产业发展安排专项资金,用于资助大数据产业链关键环节引进和培育、重点企业发展、产业化项目建设、创新能力提升、创业项目孵化、应用示范等方面。

引导和鼓励金融机构为符合条件的大数据产业相关企业给予信贷支持。组织策划大数据重点项目争取国家、省各类专项、补贴等资金支持。引导民间资本向大数据产业聚集,设立我市大数据产业创业投资专项基金,发挥各类创业投资基金作用,促进我市大数据产业持续发展。

(作者单位:连云港市信息中心)

# 推进连云港市大众创业、充分就业的路径分析与对策研究

## 本课题组

一、连云港市创业就业现状分析

1.1 取得成效

“十二五”以来,连云港市人力资源与社会保障局就业管理处紧紧围绕就业、创业两大主题,

通过不断探索统筹城乡公共就业服务的新形式和新途径,全市就业创业工作始终保持良好的发展态势。“十二五”规划取得的成效如表 1 所示。

表 1 “十二五”我市就管处创业就业工作成就汇总表

序号	取得成效	行动措施	实施效果
1	城乡就业总量和结构更加均衡	推行“政策扶持、经济拉动、创业带动、培训促进、异地转移、政府开发、社区服务”等多元化促进就业模式	全市城镇登记失业率由 2011 年的 3.02%,下降到目前的 2.37%。新增转移农村劳动力 17.61 万人。
2	就业创业政策配套完善	出台推进创业带动就业、大学生创业引领计划、加强职业培训促进就业等管理文件	政策更完善,操作办法更具体。
3	创业带动就业成效明显	市政府印发进一步推进创业带动就业建设创业型城市等一系列政策文件	2014 年,市、东海县、赣榆区被认定为省级创业型城市,其中,东海县评为省级创业型城市示范县。
		建立创业工作的组织领导体系、政策支持体系、创业培训体系、创业服务体系和工作考核体系	全市建立创业孵化基地省级 4 家、市级 31 家、县区级 69 家,孵化创业实体 1500 多家,直接带动 5000 多人实现就业。
4	重点群体就业常抓不懈	组织实施离校未就业高校毕业生实名调查登记	每年拿出 150 个公益性岗位、1000 个就业见习岗位,帮助困难毕业生实现就业。
		连续十年组织“春风行动”	农村劳动力转移每年均保持新增 3 万人以上。
		促进失业人员再就业,安置就业困难人员和零就业家庭成员就业	每年新开发公益性岗位 2000 多个、开发社区非公益性岗位 1000 多个。
5	职业技能培训质量并举	开展职业技能和就业能力培训	每年培训 4.5 万人以上,实现每年新成长劳动力培训工作全覆盖。
		加强创业培训工作	每年开展创业培训 6000 人。创设“SYB+ 电子商务”新型培训课程。

序号	取得成效	行动措施	实施效果
6	就业服务能力大幅提升	覆盖城乡的公共就业服务体系日益健全	26 个街道和 61 个乡镇全部建立服务中心;234 个社区和 1426 个行政村全部设立服务站(窗口)。
		公共就业服务活动多元化	每年开展“就业援助月”、“春风行动”、“全国民营企业招聘周”、“春风送岗位”、“庆三八”等专项招聘活动,
		公共就业服务不断向基层延伸	就业转失业登记、失业保险待遇申领等业务直接下移到街道与乡镇。
		就业服务信息化水平不断提高	实现市、县(区)、街道(乡镇)、社区四级实现全覆盖,村级平台信息联网率 90%以上。
		人力资源市场服务能力得到大幅度提升	市、赣榆区、东海县评为省级“五星级人力资源市场”,江苏东方(连云港)人力资源市场获十佳优秀省级人力资源市场称号。2012 年,市人社局因连续四年获省就业工作目标考核一等奖,被省政府表彰,评为省就业先进工作单位。

## 1.2 存在问题

### 一、就业总量压力将长期存在

经济放缓加大了就业难度。新常态是经济的换挡期,由高速增长换到中高速增长,2006 年—2013 年,我市地区生产总值年均增幅 12%左右,但 2014 年回落到 10.2%,比上年回落 1.6 个百分点,今后预期将进一步回落。我市每年新成长就业人口规模不减,保持在 5 万人左右,其中,高校毕业生规模不减,始终处于高位,每年保持在 2.5 万左右。

### 二、就业结构性矛盾凸显

新常态的另一个特征就是转型升级,从产业链的中低端迈向中高端。实现这一目标,需要大量有技术、有技能的工人。同时,新技术、新产品不断涌现,新职业、新工种随之产生,对劳动者素质和技能也提出新要求。但人力资源市场供给有自身惯性,专业人才培养也不可能一蹴而就,再加上技能劳动者长期供不应求,导致一些行业和领域出现结构性用工短缺。

### 三、技能结构与产业结构不相适应

技能人才总量不足,全市有技能人才 40.5 万人,实际需求约 60 万人,供求比例 1:1.5。高级技能人才存在年龄断档现象,我市年龄在 45 岁以上高技能人才比重为 63%,35 岁以下技工比重为 17%,青年高级技工所占比例极小。在市场经济发

育已基本成熟和第三产业快速发展的环境下,新经济类和第三产业技能人才的严重不足,将阻碍我市社会经济可持续发展。

### 四、产业结构调整带来规模裁员风险

在结构调整过程中,传统产业岗位在流失,新兴产业岗位在增加,两者很难同步,岗位的流失快于新岗位的增加,将对我市就业带来不利影响。从总量矛盾看,压力并没有减轻,反而在加大。

## 1.3 成因分析

### 一、外部环境

新常态下宏观经济下行、产业结构升级、供给侧结构性改革等多重压力叠加,造成创业就业形势严峻。

### 二、内部因素

地处苏北经济欠发达地区,经济总量有限,产业集群缺乏,创业的文化环境,人们的择业意识等因素。

## 二、连云港市推进大众创业的实施路径

### 2.1 大众创业管理机制模型

创业,是一个发现和捕获机会并由此创造出新颖的产品、服务或实现其潜在价值的过程。作为政府职能部门,我们可以通过建立大众创业管理机制,推动大众创业的顺利实施。如图 2 所示。

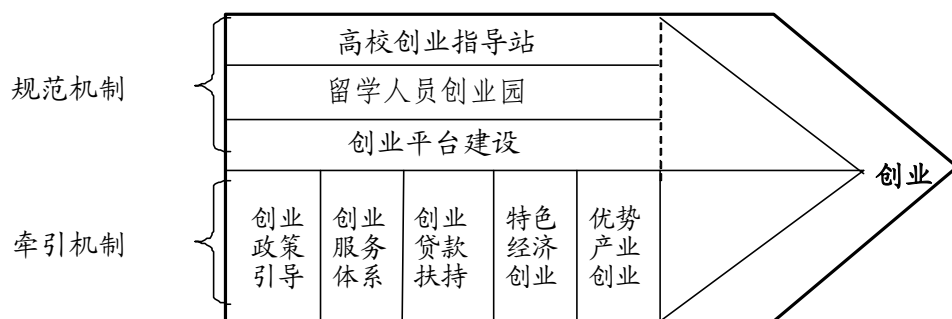


表 2 大众创业管理机制价值链图

由表 2 可以看出,引导大众创业,我们要做好两方面的工作:一是建立了牵引机制,即通过政策引导、措施帮扶,鼓励大众创业,对此我市已经出台建立了创业政策、咨询服务、资金扶助等一系列引导措施与制度,鼓励创业者利用地域优势开展特色经济创业、优势产业创业。二是搭建了创业管理平台,组建创业指导导师队伍,成立创业指导站(中心),开办创业园,规范创业管理。

## 2.2 牵引机制分析

### 2.2.1 政策层面——制度激发全民创业相关政策

2009 年,连云港市政府出台《关于切实做好稳定就业和促进就业创业工作的实施意见》。各县区也均出台《鼓励扶持农民就业创业的实施意见》,就加大创业信贷支持力度、加强创业载体建设、加快完善创业服务体系、营造有利于创业的舆论氛围等方面做了规定,初步形成了比较系统的创业促进政策体系。2013 年,市政府又出台《市政府办公室印发关于进一步推进创业带动就业建设创业型城市意见的通知》。市级围绕《通知》制定了创业贷款、创业孵化基地、创业项目扶持、创业服务、创业培训等各个方面的配套政策。各县区也在根据自己的实际,不断完善创业扶持政策,特别是督促和协调工商、税务、经信等部门,根据形势的发展不断完善相关政策,争取每年有所突破和创新,通过政策激励各类劳动者自主创业。

### 2.2.2 实践层面——形成特色经济带动自主创业

依托当地特色经济和优势产业带动劳动者自主创业,发挥品牌创业项目带动就业的倍增效应。连云港市农民就业创业初步形成了“一镇一品”“一村一特”创业大格局,东部沿海着力建设工业加工、海洋渔业创业基地,中部平原着力建

设养殖类创业基地,西部山区着力建设种植创业基地。南部平原水系发达,形成了林业、食用菌创业基地。农民创业已经成为发展镇域经济的龙头,“一镇一品”、“一镇多品”已经成为了我市农民创业的常态,带动越来越多的农民走上致富。

### 2.2.3 操作层面——搭建创业平台做好咨询服务

#### 一、搭建高校毕业生创业平台

加强博士后工作站和博士后创新实践基地建设与管理,扎实推进留学人员创业园建设,进一步扩大留学人员创业园规模,健全留创园运行工作机制,完善服务功能,努力打造我市引进海外留学人员来连创新创业的重要基地。2016 年新增 1 家省级博士后创新实践基地,博士后在站人数不少于 21 人。

#### 二、创业贷款助推行动。

提请政府出台《连云港市促进创业带动就业工作实施意见》,完善城乡创业政策支撑体系。全面落实初次创业补贴、创业带动就业补贴等新政策,以政策推进重点群体创业,以重点群体创业带动全民创业。

#### 三、做好创业咨询服务

大力开展创业服务,设立创业服务指导机构,并在高校建立创业指导站。在人才市场、人力资源市场分别设立就业创业咨询台。充分发挥全市各级公共创业服务指导机构作用,加大对第一批 190 个创业项目推介力度。

## 2.3 规范机制分析

### 2.3.1 制度规范

连云港市人社局会同财政部门陆续出台《连云港市创业孵化基地认定管理办法》、《连云港市区创业培训补贴管理办法》、《连云港市创业引导基金使用管理办法》等配套文件,加强了对创业基金的规范化管理。



### 2.3.2 行为规范

在全面推进创业载体建设的同时,完善市级创业孵化基地认定管理办法,打造一批创业孵化基地、创业培训基地、创业实训基地和大学生创业园等创业载体,全年推进1个省级大学生创业园建设、10个市级创业示范基地建设。

### 2.4 创业素质的培养路径

表3 三类创业人群的培养内容一览表

创业群体	特点	培训内容	外部条件
大学生自主创业	有知识,无实践经验	创业意识、创业能力	创业环境
农民工返乡创业	缺知识,有实践经验	创业心态、创业能力	
失业人群技能创业	缺技能,有一定知识与经验	创业心态、创业能力	

#### 2.4.1 创业环境

创业环境是创业者在创办企业的整个过程中,一系列对其产生影响的外部因素及其所组成的有机整体。①从硬件方面看,苏南苏北创业水平差异较大。依据地区创业率四类划分法,苏南地区创业水平已处于高活跃地区,苏北则处于一般活跃地区。这也是由于其区域地理位置及交通条件所决定的,苏南经济发达、交通便利,而苏北交通相对闭塞,经济欠发达。②从软件方面看,苏南苏北地区创业行为的影响因素也存在差异,主要来自地方政府效率对创业的影响。在创业环境因素中,与苏南比,苏北地区资金环境、产业技术环境也严重阻碍了创业活动。苏南的创业者生活满意度高,而苏北的创业者则看重更高的健康度。

由此可见,我们应该依据不同地区的经济、交通以及创业水平的特点有针对性地改善产业环境,就是要加强城市基础设施的投入,建设快速便捷的交通网络,以优越的硬件条件吸引企业家创业,提高地区的创业发展水平。首先,连云港政府应将支持性政策的重点放在企业的初次创业或再创业的起步阶段,为创业者提供优良的基础设施,如廉价的土地、现成的厂房、良好的交通通讯设施,提供实验室和设备、培训服务及必要的经费,支持技术创新;其次,转变政府角色定位,由行政性政府转变为服务型政府,提高政府工作效率,切实改善经济建设软环境;再次,在融资环境方面,加强风险投资环境建设,营造良好的创业融资环境,让他们能以较低的融资成本融到创办企业和扩大企业的资金。苏北地区拥有丰

当前,连云港市创业人群主要包括大学生自主创业、农民工返乡创业、失业人群技能创业。他们有着各自的知识背景、实践经历,在创业素质的培养方面也各有所求。如表3所示。因此,我们要结合不同创业对象的特点,有针对性地开展创业素质与创业能力的培养。

富的自然资源和人力资源,强化风险投资环境在苏北地区是可行的。

#### 2.4.2 创业意识

营造出有利于创业的文化氛围,更新观念,培养创业意识、创业精神,将造就最具革命性的创业一代作为价值取向。连云港政府支持性政策的重点应放在提供特殊的优惠政策,如税收优惠、贴息贷款,通过风险资本及专项基金向创业者提供创业资本,或为其筹集创业资本提供帮助;提供配套服务,为创业者提供管理咨询、管理人员培训等服务,为其开拓市场提供帮助。更多地从创者的角度出发,考虑创业者的各种需要,形成以创业者为主的创业支撑体系。这样的创业环境才能激励更多的人参与创业,投入创业大潮。

#### 2.4.3 创业心态

根据连云港所处的区位特点和新形势下的社会环境,连云港的城市文化应当敞开博大的胸襟,朝着东西文化交融、新亚欧大陆桥与古海上丝绸之路文化交织、国际性海洋文化与地方性民俗文化交汇的方向努力。在对国内外先进文化的借鉴中,反思自己保守、封闭、不敢闯拼的文化,在自己的文化基因中,植入开放、包容、进取和创新的种子,让民众对创造财富向往,对失败包容,对进取鼓励。

因此要培养创业者的独立理性的思考判断,敢于创新、敢于冒险、顽强拼搏、勇于承担责任的心理素质,包括培养他们的合作精神和团队意识、坚强的意志和对挫折的忍耐力、稳定而积极的情绪。这些良好的创业心态包括独立性、适应性、坚韧性、合作性、责任感、能吃苦以及面对挫

折时的稳定、积极的情绪等。努力培养个人自信自强的品质,以形成良好的创业心态来支持创业活动。

#### 2.4.4 创业能力

首先,努力学习科学文化知识,积极参加创业实践,从而培养创业知识与能力素质。其次,突破陈规创新进取的思维。创新是创业者必备的素质,但创新来源于永不停步的学习,学习是创新的基础。

### 三、连云港市推进充分就业的实施路径

#### 3.1 充分就业管理机制模型

扩大就业、促进再就业是我国构建社会主义

和谐社会进程中需要积极解决的重大社会经济问题。充分就业包括两层含义:一是从本质上说,是指劳动资源与物质资源的结合在经济运行中呈良性、不断优化的趋势,达到一种最佳的优化配置状态。二是从数量上说,是指有劳动能力且愿意就业的劳动适龄人口基本上都能得到就业岗位。在促进就业,推动创业带动就业的进程中,同样需要建立一种规范机制,提供规范化的就业服务。作为政府职能部门,我们可以通过建立充分就业管理机制,推动社会充分几页的顺利实施。如表 4 所示。

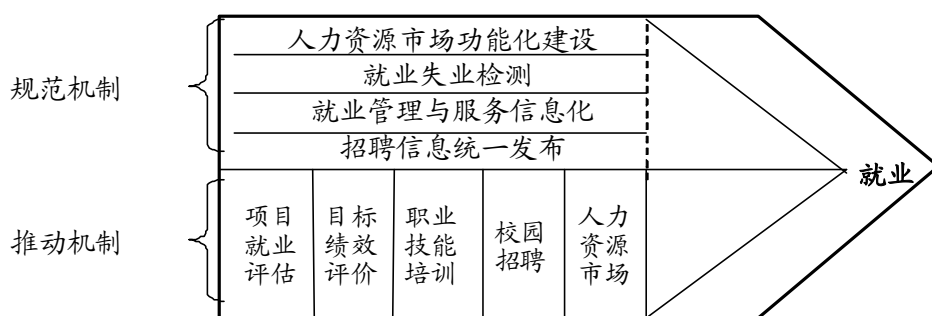


表 4 充分就业管理机制价值链图

由图 3 可知,与创业不同,就业需要建立一种推动机制,因为劳动力一旦长期失业,这部分人将会被边缘化,最终将影响社会稳定。围绕充分就业,我市通过服务系统的信息化,加大了规范机制的建设,在江苏省都能起到引领作用,如表 1 所示;在推动机制方面,我市采取了多方协同、多管齐下的措施,取得了骄人的业绩。2012 年,我市人社局因连续四年获省就业工作目标考核一等奖,被省政府表彰,作为“江苏省就业先进工作单位”,李学勇省长亲自颁奖。可见,我市在推动充分就业方面的成效。

#### 3.2 推动机制分析

##### 3.2.1 考核推动

多年来,连云港市政府不断完善就业工作目标考核和绩效评价制度,强化政府促进就业责任。逐级分解落实就业服务体系建设工作目标、进度和责任,并将就业服务体系建设各项指标完成情况纳入年度综合考核体系。连云港市人社局不定期组织对全市就业服务体系建设情况等重点任务督查,对目标任务完成情况和政策落实进度,要按月通报、年终考核,确保就业服务体系建设工作取得更大的成效。

##### 3.2.2 项目推动

探索建立投资项目就业评估制度,将创造就业岗位、安置就业人数、技能人才需求等情况纳入项目规划,在项目可行性分析与项目评估中,对同等条件下提供就业岗位多的予以优先立项、审批。

##### 3.2.3 技能推动

加强职业培训统筹管理,全面落实各项培训补贴政策,连云港市人社局以市公共实训基地为重点,以企业为主体,依托技工院校等各类培训机构,大力开展就业培训、新员工上岗培训和在职职工岗位技能提升培训。实现对农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、城乡新成长劳动力、企业新录用人员、退役士兵、职业院校大学生的全覆盖职业技能和就业能力培训,

##### 3.2.4 招聘推动

我市每年开展“就业援助月”、“春风行动”、“全国民营企业招聘周”等专项行动,与市总工会等部门联合开展“春风送岗位”、“庆三八”等招聘活动,为各类群体提供公共就业服务。在此基础上,坚持把高校毕业生就业放在首位,开展大学生就业服务进校园行动。落实高校毕业生就业政策,建立就业见习长效机制,把培训、就业招聘指导、创业服务孵化等工作深入校园,以系列活动

助推大学生就业创业。

### 3.3 规范机制分析

#### 3.3.1 招聘信息发布规范

目前,我市建立国有企业招聘信息统一发布制度,促进城乡劳动者就业机会公平。一是完善公共就业服务网;二是加快全市 VPN 公共就业信息网络建设;三是扩大就业信息发布覆盖面。四是根据企业用工需求临港产业园区企业的免费专场招聘会。今后,还要将非国有企业的招聘信息也纳入到统一发布渠道中来,提高招聘信息发布效果,促进就业指标的提升。

#### 3.3.2 就业管理服务规范

加强就业管理和服务信息化建设,提升公共就业创业服务城乡均等化水平。全市 18 个街道、83 个乡镇、222 个社区、1432 个行政村人力资源社会保障基层平台全部建立,四级公共就业服务体系基本形成,实现市、县(区)、街道(乡镇)、社区(村)就业信息系统联网。

#### 3.3.3 实时监测制度规范

建立完善就业失业监测统计制度,综合分析我市经济指标走势、产业结构、人口结构,考虑促进就业的政策因素,提高就业形势研判质量和水平,为政府部门准确判断形势,提供科学的决策依据。

### 3.4 推动充分就业的路径

#### 3.4.1 产业就业

从产业比重看,我市第一、二、三产业就业人口所占比重分别为 36.3%、31.3%、32.4%。与全省平均水平相比,第一产业所占比重比全省高 13.6 个百分点,第二产业比全省低 12.7 个百分点,第三产业比全省低 0.8 个百分点。当前,我市产业集群较多体现在医药板块,虽然他们在解决我市充分就业方面作出了很大贡献,但由于药业产业链相对比较短,上下游产业短时间难以形成。因此,我市应该采取以下措施:一是要积极承接苏南产业转型中劳动密集型产业的转移,因为从各类产业的就业人口数量来看,劳动密集型产业仍然占主导地位;二是要积极发展第三产业,因为从三产业角度审视,第三产业是目前吸纳劳动力最多和最具有就业潜力的产业。当前,我国第三产业正处于加快发展的上升期,伴随着工业化、城市化进程加快。统计数据表明,第三产业吸纳就业人员数量将可能突破城镇从业人员总数的 50%,这正说明了我市第三产业的发展空间和吸纳劳动力就业的空间还很大。因此,大力发展第

三产业将成为我市今后促进充分就业和实现充分就业口标的政策选择。

#### 3.4.2 项目就业

推进项目就业,就是将项目立项建设与项目在人力资源方面的效用有机结合起来,通过建立投资项目就业评估制度,将创造就业岗位、安置就业人数、技能人才需求等情况纳入项目规划,对同等条件下提供就业岗位多的予以优先立项、审批。如此,就能较好地达到在引资同时解决好市民充分就业的瓶颈。这是推动大众创业、充分就业的创新之举。

#### 3.4.3 特色经济就业

为切实解决农村富余劳动力就地就近转移就业问题,几年来,连云港市充分发挥地域资源优势,不断以发展特色经济产业来促进农村劳动力就地转移,在解决好就业问题的同时,也极大地促进了农民增收致富。

连云港市始终以发展农村的二、三产业作为农村劳动力就地就近转移、实现农民增收致富的主渠道来抓实抓好,不断拓展农村劳动力就近就地转移空间,在突出发展一镇一品、一镇多品基础上,连云港市还以因地制宜、因时制宜的发展思路谋求工作创新,逐渐走出了一条崭新的特色经济发展之路,并通过发展特色经济创造了大量的就业岗位,为实现农村富余劳动力转移就业打下了基础。

#### 3.4.4 灵活就业

灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场地、社会保险、劳动关系等几个方面不同于建立在传统主流就业方式上的各种就业形式的总称。在当前,灵活就业形式主要包括:非全日制就业、临时就业(包括短期就业、派遣就业、季节就业、待命就业)、兼职就业、远程就业、独立就业、承包就业、自营就业和家庭就业等。灵活就业形式以自营就业和家庭就业为主,其产业空间主要分布在第三产业,从事灵活就业的主要群体普遍存在文化和技能水平偏低、年龄偏大等实际情况。我们要借鉴南京市的做法,积极探索,大胆创新,摸索出适合我市市情、符合市民习俗的灵活就业新路子。

[课题组负责人:徐永其(淮海工学院),课题组成员:孙爱宝、苗泉、朱刚、孙建、陈坤、庞忠胜、孙会、胡志健,本课题系 2016 年度全市应用研究一般课题,项目号 LSYZ16310]

# 海传[马头调]—明清俗曲遗音的“活化石”

冯 继 严淡如

[马头调]是明清俗曲遗存中的珍稀。虽未见于明代著录,但清代嘉庆二十四年(1819)学秋氏在《续都门竹枝词》中就曾有“秋波临去转难当,白眼看它顾曲郎。一自马头勾调盛,瞎姑镇日瞎奔忙”的诗句。可知[马头调]在清代前期就盛极一时,它产生的年代肯定还要早。道光八年(1828)华广生编选的《白雪遗音》刻本中共收入[马头调]439多篇510多首,可谓洋洋大观。不仅数量为全书之冠,并独一无二地将此调之工尺谱呈现于卷首。清代在北京地区曾发展为一个曲种,在河南大调曲中也曾是主要曲调,被尊为“曲中之君”。

《白雪遗音》卷一有《闲唱》一曲,词中串唱的都是书中[马头调]的曲目:

闲来时,闲唱个马头调,(免得心焦)。

花前月下。把弦子轻挑。(调儿弹得高)。唱一个,望江楼、灯花爆

(紧接着高君保)。再唱那,哈巴狗儿汪汪叫,(情人似仙桃)。

小小尼姑,锦屏春晓,(明月当空照)。有心事儿常常梦,桐叶秋风秋来到,(最喜的是一对鸟)。绕一个,河里有个鱼儿跳,(炒人睡不着)。

全曲七句,每句句尾插入用作帮腔的“带把儿”。于此词可见,《马头调》多为花前月下的“闲唱”,用弦子伴奏。

[马头调]存活至今的极少,尚见存于北京、河南的曲艺中。而在江苏,曾见于清代《借云馆小唱》所记江南传唱的变体,连云港市赣榆采集到的《望江楼》是孑遗仅存的完整曲本,或可称之为“海传[马头调]”。这一民间非物质文化遗产代表作,可从曲词曲调特点,估量其在明清俗曲遗存中的地位与价值。

一、《望江楼》是[马头调]在江苏传唱的孤证

在连云港市赣榆发掘的[马头调·望江楼],为赣榆牌子曲玩友陈明德传谱,是国家首批非遗保护项目海州牌子曲的七个大调曲牌之一。《望江楼》是该大调仅存的曲目,也是[马头调]在江苏传唱的孤证。

明清俗曲曾盛行于江淮,随着盐业的兴盛而以扬州为中心沿着淮盐的产销,先流行于苏北,与方言结合而形成扬州清曲、盐阜宫曲、清淮小曲、海州五大宫调等多支组成的曲牌体民歌集群,它的“根据地”是苏北的江淮方言地区。北边徐州丝弦和海州五大宫调中的赣榆清曲,所用方言则与山东相近。传播到苏南吴语区的被后人称为江南牌子曲,因方言障碍,几已湮没。扬州清曲与南京白局已发育成为民间曲艺的地方曲种,而海、盐、清、徐所传唱都保留着前曲艺的更原生态的民歌与民歌套曲的特征。江淮俗曲,随淮盐销售与屯垦移民向西传播到两湖与云贵川,再与当地方言与民歌结合,孕育出了一大批音乐性很强的牌子曲曲种。其音乐性之强与传播繁衍之广是无与伦比的牌子曲类民间歌种、曲种之“种”。

查对最新发掘的资料,扬州清曲、南京白局和盐、淮、徐的俗曲都没有存留[马头调]。《白雪遗音》产生地山东,上世纪末的民歌集成与曲艺集成也未收录。只有北京与河南集成卷中能见到[马头调]的曲例。而此曲曾在山东流传是毫无疑问的。赣榆毗邻且曾隶属过山东。可以推断,这首曾经盛传于“京师”的“曲中之君”,是吸收了北来的民间牌子,加上这首曲子演唱的难度很高。这首曲子传唱于隶属海州之赣榆,成为江苏孤证就称奇而不怪了。

二、《望江楼》足证海州俗曲的曲词文本不少来源于明清

《白雪遗音》卷一中,《望江楼》竟有6首。赣榆所唱取于其中第三首。牌名一致,曲词大同。只是卷首所附以工尺谱记录的唱腔,与赣榆所传不尽相同。

对照曲词:

《白雪遗音》本:

望江楼儿观不尽的山清水秀(猛然抬头)

——  
错把那打鱼的船儿当作那薄幸的归舟(顺水东流)。想当初誓海盟山  
赌的是何等样的咒(全当无有),到而今无限的想  
思害到什么时候(我也害羞)。

他说奴是一个红颜薄命,奴说是一个苦命的  
丫头(前世少修)。恨将起提着你的乳名将你咒  
(暗气在心头)。我又想起从前的恩爱又舍不的咒  
(两眼泪交流)。

赣榆传唱本:

望江楼观不尽山明水秀(两泪交流)——

错把那打鱼的船认作了那薄幸的归舟(水面上飘游)。想当初海誓山

盟发下了何等样的咒(忘记在心头)至如今  
无边无岸的相思害到什么时候(每日忧愁)。

人说俺红颜薄命,俺说是苦命的女流(前世未曾修)。恨将起我指定乳名将他咒(实实难出口)。如要咒又恐怕损了他的青春寿(恼闷在心头)。

首段内容也从温庭筠词意境、文采引出。后面两段更通俗而直露。

《白雪遗音》著者华广生是济南人,所收歌曲当以山东济南为中心。此书证明当时该地区盛行[马头调]。这种产于商业繁盛、贾客往来的“码头”产物,其内容以歌楼酒馆的伎艺人口吻为主,情调占大半。其中不少题目与题材,做了海州俗曲发芽开花的种子。例如:“黄昏卸得梳妆罢”、“又是想来又是恨”、“失群孤雁”、“一轮明月”、“听说一声你要去”、“欲写情书”、“未曾写书先嗟叹”,还有《水浒传》的“活捉”,等等。这些内容,在海州五大宫调现存曲目中,都可以找到它们的么篇或影子。不过大多换用[南调]、[满江红]等曲牌或发展为套曲演唱了。

### 三、长腔慢调再现“七句腔”的词曲结构特色

俗曲中的大调曲牌,是抒情为主的长腔慢调,“俗曲中的雅曲”。由于演唱难度高,靠口授心传,能把握曲调及要领传承下来的很少。

《白雪遗音》卷首附有[马头调]工尺谱,极其珍贵。以赣榆《望江楼》与之对照,旋律变异较大,但非常鲜明地保留了词曲的结构框架。

曲例唱词为《黄昏卸得梳妆罢》:

黄昏卸得残妆罢(连板)

黄昏卸得残妆罢(窈窕可夸)。

窗外西风冷透碧纱(凄凉更加),听谯声一阵一阵细雨下(不住滴答)闪煞奴一灯孤影对绣榻(恨咬银牙)。

望穿秋波不见远家(两泪如麻)不知他贪恋何处花柳下(撇了奴家)

好教我手拿绣鞋占一卦(盼不到他)。

这首曲词,更早见于清初蒲松龄的《聊斋俚曲》卷二《凤阳人士》。曲词共七句,以七字句为主,或加三字头为十字句,每句都“带把”,全为四字句,十分规整。与之相配合的曲谱,便是[马头调]特有的“七句腔”。“七句腔”有“一领三重”三个层次(乐段),第一乐句是领句,五六七乐句重复二三四乐句,歌词则延伸更新,但词格不变。这种结构是[马头调]特色与创造,在中外民歌中十分罕见。流传中,首句唱词“领”的作用有所弱化,有的似与第二句构成上下句关系,但“一、三、(三)”的曲体结构坚如磐石。

杨荫浏先生曾指出,“马头调就是码头调,是曲体上比较近似的多种曲子的类名”。对照《白雪遗音》所传工尺谱与各地记存的曲调,旋律虽然并不相同,但确能找到最关键的“曲体上近似”的共同点:都采用七句腔的曲式,词曲都保留着“带把”的特色,以独唱加帮腔的形式演唱。这种“七句腔”的结构很独特,又十分规整。北京、河南现存曲例,不论篇幅大小,曲体都保持着这一结构特色。海州大调曲中的[南调]也采用七句腔的曲式,这恐怕就是有些相同曲词流传中也以[南调]等曲调演唱,在音乐本体上的依据。进一步研究,或者可以窥见其更深的亲缘关系。

### 四、特有的“带把”隐寓唱伴互动的一种演唱形式

与曲体特点相伴的是“带把”这种融入固定结构词曲片段插入形式。这种名为“带把”的短句,其插用方式与曲调也是可以看得到、听得出的音乐形态传承性的标志性材料。

明清俗曲的传统在发展手法方面也有一些特点,杨荫浏先生认为非常值得学习与研究。俗曲中一个基本定型的曲牌,由于演出或者曲情表达的需要,在基本旋律不变的情况下会作出某种调整,这种调整导致的曲词上的变化就是单曲的增衍。带把与加垛、带白,都是单曲增衍常用的方式。

什么是“带把”?任广世先生在《明清俗曲研究综述》中解释:“带把”是指在一曲的各句之后

分别带一短句。“把”一般是四、五个字，也有较多的情况。在文意上，“把”和原句一般有补足、归结、批语三种关系。“带把”也是一种很早就使用的增衍方法。任先生所举的例子是南曲中的粗曲[字字双]。说明这种发展手法是俗曲从“很早”的南曲习传下来的。而俗曲带把的例子最典型的就数[马头调]了。

俗曲[马头调]曲谱见于明清著录者，还有无锡华秋苹的《借云馆曲谱》。其中有《马头调》两首。一首为《马头调》单曲，一首是《五瓣梅》中五个曲牌的一首。杨荫浏《中国古代音乐史稿》曲例40，即据《借云馆小唱》工尺谱的译本。唱词为“未曾拆书先流泪”。这是《白雪遗音》留给我们的[马头调]早期形态(1804年)的又一珍贵资料。

《白雪遗音》、《借云馆曲谱》、《海州五大宫调》中[马头调·望江楼]，都是“带把”的曲例。这种以伴唱形式插入的“带把”，不仅以成为依谱填词的一种“程式”，而且揭示了一种转化为活态表演的方式。独唱与群唱，主唱与伴唱在其间互相交织、互相渲染。插入的四言、五言短句，与正文的关系有类似旁白一样的作用，或评论，或补充。是一种代表听众情绪的心语与抒情主人公之间的互动与交流。如果不带把儿只唱正词，但就缺少了烘云托月、互相映衬的艺术效果。

“带把”所用曲调，简短的旋律片断，大致相同或像似，形成一种定格。成为一种容易感受的听觉记忆与品种的识别符号。?对照中发现，它们在不同历史时空以非常相似的形态不断再现，基本上都是《白雪遗音》谱例中这三个“把”腔的原位呈现：

第一种：

窈(尺尺)窈(上)可(四合)夸(乙四合)过板  
(五五六工六合六)

第二种

凄(上)凉(尺六工)更(六工工六)加(工尺上)过板(工六工尺上四上)

第三种

恨(六六)咬(五)银(工六工)牙(尺上)过板  
(五五六工六合六)

一、三、六句用第一种，二、五句用第二种，四七句用第三种。对照不同曲例，带把的曲调略有繁简，但唱腔与位置没有变。这是[马头调]音乐形态上的稳态特征之一。时代变了，地区不同了，马头调的唱腔也有了不同的面貌。但仍然保持七句腔的结构，仍然保持着每句句尾带把的方式，仍然保持着带把这个“美丽的尾巴”的音调与位置。

“辨尾识家门”。句尾所带之“把”是[马头调]遗传的标志。

值得注意的是，《白雪遗音》卷首唯一存谱的[马头调]《黄昏卸得梳妆罢》，在海州五大宫调现存曲目中，已演变为用大调曲牌[南调]演唱。(所录曲谱为灌云县杨集前辈曲友王鉴秋演唱，由民族音乐学家张仲樵先生记谱。原应为用慢唱的增板，记为一板三眼。)用调一换，七处“带把”唱词就都略去了。留存的痕迹是反复呈现其后的过门(过板)，稍作分析，就可以看出其音调是清代“遗音”连板[马头调]的过板(小过门“工六工尺上四上”)的翻版(“上”升为“尺”，并有加花)。

杨荫浏先生在《中国古代音乐史稿》中所引江南传唱之的[马头调]则以琵琶弹唱与乐句加垛为特色，这是[马头调]的一种变体。

民初李家瑞在所编《北平俗曲略》一书中说：“马头调即是水上码头的调子，有[南马头调]、[北马头调]之分”。清人杨懋建在《梦华琐簿》有一段描述：“京城极重[马头调]，游侠子弟必习之。铿铿然、断断然，几与南、北曲同其传授。……南中歌伎唱[马头调]，皆小曲。”(参见蕊珠旧史《梦华琐簿》，清·道光年间著，《清代燕都梨园史料》卷上，中国戏剧出版社，1988年版。)海传[马头调]应属北传的一类。

据清末民初人崇彝《道咸以来朝野杂记》记载：“其(马头调)腔调仅七个，倒换用之而已。不好听，然唱者最费力。凡师之教徒，多以此为课程，练习音与气也。近来无唱者，以不受欢迎故耳。”

[马头调]曾是船娘唱的“媚曲”，未必“不好听”，否则怎么会被称为美好、可爱的“媚曲”而为曲友所“极重”，甚至被当作与南北曲同授的练习唱功的“必习”教材呢？连云港淮海剧团的复原演唱也证明此曲是非常优美动听的。但此曲唱者“最费力”是事实。这证明谢建民先生所断言，俗曲中的大调曲是俗曲受了昆曲的影响“雅化”的产物。俗曲雅化“高雅动听，腔多字少”的艺术加工无疑提高了作品的品位，但也其受众也逐渐由大众转为小众而渐与大众脱节，濒于失传，孑遗幸存者便成为民间艺术歌曲的“活化石”了。

目前海传马头调仍然存在濒临灭绝的危险，亟需学习、传唱与研究，让它更有生气地活起来。

(冯继系连云港师范高等专科学校副教授，海州五大宫调研究所所长。严淡如系连云港师范高等专科学校海州五大宫调研究所特聘研究员)

# 江苏省北部方言里“很”的特殊用法

唐 浩

江苏省北部方言是指江苏省北部徐州、连云港、宿迁、淮安和盐城五市的汉语方言。据《中国语言地图集》(2012),区域内有胶辽、中原和江淮三种官话次方言,其中江淮官话面积最大。本文为了称呼方便,区域内的方言通称苏北方言。

本文的语料除特别注明外,均来自笔者的调查。笔者的母语是连云港东海(驼峰)话。

## 1. 普通话和方言里“很”的用法简况

### 1.1 普通话“很”的用法

普通话里“很”可以作状语和补语,例如:这朵花很漂亮|这朵花漂亮得很。关于词类,“很”一般归入副词,副词“定义为只能充状语的虚词”(朱德熙,1982:192),这与“很”还能作补语不符。陆俭明(2013:59)认为“很”归属哪个词类“目前还没有理想的处理办法,就只能实话实说”。聂志平(2005)从系统和来源考察了“很”的用法,认为应该把“X得很”和“很X”的“很”分开处理为两个词:前者记作“很<sub>1</sub>”,是形容词;后者记作“很<sub>2</sub>”,是程度副词。我们认为聂文对“很”性质的认识是得当的。

“很”还有“很+N”的用法,例如:很淑女|很阳光。张静(1961)认为副词可以修饰名词,而邢福义(1962)认为副词修饰名词只是一种特殊的语法现象,后来邢福义(1997)进一步指出“很+N”是形容词性的,“很”后面的名词裂变为形容词,且该格式受到社会人文因素的制约。

### 1.2 方言里“很”的特殊用法

汉语方言里的“很”一般用作状语或补语,格式是“很X”或“X得很”。有些方言里“很”的用法较为特殊,例如:成都话(杨梅,2003)“AP/VP+很了”可以构成假设或因果的关系;黔东南方言(关

玲,1997)“很+V”和“V+很”、山东泰安话(宋洪敏,2008)“很+V”、甘肃静宁话(马永鹏,2010)“很+不+V”里的动词可以是非心理动词;皖北方言(于芹,2012)“很+VP”里的“VP”范围比普通话要大,动作动词可以自由受“很”修饰。

## 2. 苏北方言里“很”的特殊用法

与普通话相比,苏北方言里“很”除了可以作状语外,还有其他的特殊用法。《连云港志·方言》(2000:2624-2625)注意到了连云港(新浦)话里“很”的四种特殊用法:a)动词后加“很了”表动作次数多、程度高,例如:今天走很了,五十多里|想闺女想很了。b)“很了”直接用在形容词后,表“太、极、非常”或“过头、多余”,例如:天黑很了|他瘦很了|这人坏很了。c)直接用在名词后作谓语,表多或程度高,例如:这树很了|大娘的病很了。d)加在人称代词后作谓语,有“了不起”的意思,带有贬义,例如:他们还很了|人家很了。苏晓青(1997:61-62)也注意到了连云港东海方言里“很”的特殊用法:a)跟在动词或名词后,组成“动+很”或“形+很”的格式,例如:时间拖很了|时间拖得非常长|钱花很了|钱花得非常多|天冷很了|天非常冷|水热很了|水非常热|日子苦很了|日子非常苦。b)直接与名词组合,构成“名+很”或“很+名”的格式,例如:河里鱼很了|河里很鱼了|河里鱼非常多|他家钱很了|他家很钱了|他家钱非常多。c)用在“动+(名)+很+名”格式里,例如:我送他很酒了|我送给他的酒非常多|这事拖很天了|这事拖延的时间太长了|他花很钱了|他花了非常多的钱。

我们发现有些苏北方言里的“很”也有类似新浦话和东海话的用法,本部分主要描写这些特殊用法。为了便于比较,调查例句参考了苏晓青(1997:61-62)。

## 2.1 V+ 很了

“很”直接用在动词后面,形成“V+很了”的格式,例如:

(1) 连云港东海(驼峰/牛山/横沟)、徐州贾汪(耿集):时间拖很了<sub>时间拖得很长</sub> | 钱花很了<sub>钱花得很多</sub>

## 2.2 A+ 很了

“很”直接用在形容词后面,构成“A+很了”的格式,例如:

(2) 东海(驼峰/牛山/横沟);徐州邳州(陈楼/邳城)、贾汪(耿集):天冷很了<sub>天气很冷</sub> | 洗澡水热很了<sub>洗澡水很热</sub> | 日子苦很了<sub>日子很苦</sub>

## 2.3 N+ 很了

“很”直接用在名词后面,形成“N+很了”的格式,例如:

(3) 连云港海州(新南)、云台(墟沟)、东海(驼峰/牛山/横沟);贾汪(耿集)、邳州(陈楼/邳城);淮安淮阴(马头)、涟水(五港);宿迁宿城(三棵树)、泗阳(众兴):河里鱼很了<sub>河里有很多鱼</sub> | 特\*(他)家钱很了<sub>他有很多钱</sub> | 今天(街上)人很了<sub>今天(集市上)人很多</sub> | 路上车很了<sub>路上车很多</sub>

例(3)中贾汪(耿集)、邳州(陈楼/邳城)第三人称代词用“他”,其他几个方言用“特\*”。

## 2.4 很+N+了

“很”可以直接用在名词前面,形成“很+N+了”的格式,例如:

(4) 东海(驼峰/牛山/横沟)、海州(新南)、云台(墟沟):河里很鱼了<sub>河里有很多鱼</sub> | 特\*家很钱了<sub>他有很多钱</sub> | 今天街上很人了<sub>今天集市上人很多</sub> | 路上很车了<sub>路上车很多</sub>

(5) 东海(驼峰/牛山/横沟)、海州(新南)、云台(墟沟);宿迁沭阳(沐城):我送特\*很酒了<sub>我送给他很多酒</sub> | 这事拖很天了<sub>这件事拖延了很多天</sub> | 特\*花很钱了<sub>他花了很多钱</sub>

上文提到普通话里也有“很+N”的格式。于根元(1991)认为“很+名”与“很+形”色彩义差不多,不仅表示“具有”或“确定”,还能表示程度。储泽祥、刘街生(1997)认为在“副+名”格式中,抽象名词最多,其次是具体名词,专有名词要少一些,并且认为此类格式中的名词发生游移,最终成了兼类。施春宏(2001)也认为“很+N”格式里的名词多为抽象名词,如“才华、规律、诗意、尊严”等,这类名词很容易与形容词形成兼类。

苏北方言里的“很+N”格式里的名词主要是具体名词,如“礼物、人、车、鱼、钱”等等,抽象名

词反而很少用在“很+N”里,很少有类似“很才华、很淑女”的说法。而且苏北方言里“很+N”只能表数量,一般不表性状。

## 2.5 很+Aux

“很”后面还能直接加助词,形成“很+Aux”的格式。目前发现的“Aux”有“着”和“得”。“着”在苏北方言里一般是动态助词,“很+着”格式主要起强调的语用效果,例如:

(6) 东海(驼峰/牛山/横沟)、海州(新南)、云台(墟沟);贾汪(耿集):河里鱼很着了 | 特\*(他)家钱很着了 | 今天街上人很着了 | 路上车很着了

(7) 东海(驼峰/牛山/横沟)、海州(新南)、云台(墟沟):河里很着鱼了 | 特\*家很着钱了 | 今天街上很着人了 | 路上很着车了

以上方言“很”后面加“着”主要起强调语用效果。普通话里也有在形容词性结构或动词性结构后加“着”来增强语用效果的例子,例如:这人坏着呢! | 这面墙高着呢! | 这把铲子好用着呢! 这些例子进一步强调了“人坏”、“墙高”、“铲子好用”。东海(驼峰/牛山/横沟)话还可以在“很”前加“就”进一步强调数量多。例如:

(8) a) 河里鱼就很着了 | 特\*家钱就很着了 | 今天街上人就很是着了 | 路上车就很着了; b) 河里就很着鱼了 | 特\*家就很着钱了 | 今天街上就很着人了 | 路上就很着车了

“很+得”格式例如:

(9) 淮安盱眙(铁佛)、沐阳(沐城):时间拖很得了<sub>时间拖得很长</sub> | 钱花很得了<sub>钱花得很多</sub>

(10) 盱眙(铁佛): a) 洗澡水热很得了<sub>洗澡水很热</sub> | 天冷很得了<sub>天气很冷</sub> | 日子苦很得了<sub>日子很苦</sub>; b) 沟里鱼多很得了<sub>河里鱼很多</sub> | 他家钱多很得了<sub>他家钱很多</sub> | 街上车多很得了<sub>街上车很多</sub>

(11) 盱眙(铁佛)、沐阳(沐城):这事拖很得天了<sub>这件事拖了很多天</sub> | 特\*花很得钱了<sub>他花了很多钱</sub>

(12) 沐阳(沐城):我送特\*很得酒了

(13) 淮阴(马头/五港);宿城(三棵树)、泗阳(众兴)、沐阳(沐城):河里鱼很得了<sub>河里鱼很多</sub> | 特\*家钱很得了<sub>他家钱很多</sub> | 今天街上人很得了<sub>今天街上人很多</sub> | 路上车很得了<sub>路上车很多</sub>

“得”的情况还不是很清楚,或为动态助词,或为结构助词。

## 2.6 V+了+很了

这种格式主要分布在盐城方言里。陈昌霞(2003)和朱睿(2014)考察过盐城方言里的这种



格式。我们调查的盐城方言也有这样的现象,例如:

(14) 射阳(洋马/新坍):菜烧了甜了很了<sub>菜烧得很甜</sub>  
洗澡水热了很了<sub>洗澡水很热</sub>

另外,有的方言虽然很少用“很”,但却有类似“V+了+很了”的格式,例如:

(15) 盐都(龙冈):菜烧了甜了凶了<sub>菜烧得很甜</sub>  
洗澡水热了凶了<sub>洗澡水很热</sub>风刮了大了凶了<sub>风刮得很大</sub>

盐都(龙冈)话用的是“凶”而不是“很”。

盐城方言里“V+了+很了”的格式应该就是“V+很了”,因为在有些盐城方言里,句子的动词后面一般需添加一个轻声音节,如“了”、“啊”、“a”等,有的表体态,有的起调节韵律的作用。

### 2.7 人称代词+很了

这种用法一般表贬义,表“了不起、有能耐”的意思,有反讽意味。例如:

(16) 东海(牛山/驼峰/横沟)、贾汪(耿集)、邳州(陈楼/邳城):你很了!<sub>你真有能耐!</sub>(贬义)

以上7种“很”的特殊用法,句末的“了”都是

强制的,不能省略。

### 3.“很”特殊用法的制约条件

从前面的例句可以看出,苏北方言里“很”的特殊用法主要有两个制约条件:

第一,“很”一般只在数量、时间、空间、性状等语义条件下使用,例如与普通话对应的“很多人”<sub>数量</sub>、“很长时间”<sub>时间</sub>、“很短”<sub>空间</sub>、“很热”<sub>性状</sub>。

第二,“很”在空间、性状语义条件下使用时,必须是话题句。以东海(驼峰)话为例,普通话“街上有很多人”<sub>数量</sub>、“时间拖得很长”<sub>时间</sub>这两个句子,驼峰话既可以用话题句“街上人很了”和“时间拖很了”来表达,也能用能非话题句“街上很人了”、“拖很时间了”来表达;而表达普通话“围墙非常高”<sub>空间</sub>、“洗澡水很热”<sub>性状</sub>的时候,只能用话题句“墙头高很了”、“洗澡水热很了”。

至于苏北方言里“很”的这些特殊用法是怎么形成的,还需要进一步研究。

(作者单位:淮海工学院文学院)

## 连云港市社联编印《社科知识与百姓生活》第一辑科普口袋书

近年来,连云港社联和广大社科工作者立足港城实际,采取多种形式,为宣传普及社会科学知识、提高公众的人文科学素养,做了大量工作。2016年连云港市社联根据国家政策和经济发展形势,开展了《社科知识与百姓生活》科普丛书编写工作,针对群众关注的社科热点,着眼百姓所关注和喜闻乐见的社科知识,联合学会编印与群众息息相关的系列口袋丛书,普及社科知识。

通过市社科界的共同努力,市社联已印制了《社科知识与百姓生活》第一辑科普口袋书四本,分别是:针对校园周边交通环境复杂,引导学生遵守交通规则,形成受益终身的安全出行习惯,与市教育局等单位编印《青少年交通安全常识读本》;针对国家放开二胎政策生育高峰的到来,如

何让万千宝宝健康成长,与市卫生与经济学会组织编印《优生优育幸福一生》;为响应国家“大众创业,万众创新”的号召,解决大学生就业难的实际,与市劳动和社会保障学会编印《创业就业实用手册》;针对当前国内外经济形式不容乐观的实际,如何使自己的财富增值,编印《投资理财》。

这些图文并茂、通俗易懂的科普读物一经推出,立刻受到了市民的热烈追捧,部分热情度高的市民多次至市社联寻求相关书籍。截至目前,四本口袋书在全市范围内共计发放了3万余册,开辟了一条市社科普及工作新战线的同时,也标志着市社联在深化社科知识普及工作上一次成功的探索。

(王兰舟)

# 连云港市第十三届哲学社会科学 优秀成果获奖项目

(排名不分先后)

## 一等奖 15 项

- 1.《论资源地区产业结构转型:基于“资源诅咒”机理的解析》(论文),宜昌勇(淮海工学院)、唐成伟(中国人民大学)、晏维龙(淮海工学院);
- 2.《技术进步、环境污染及其困境摆脱研究》(论文),孙军(淮海工学院)、高彦彦(东南大学);
- 3.《中国沿海港口群体的代际评估研究》(论文),吴价宝(淮海工学院)、卢珂(中国矿业大学)、贺永正(中国矿业大学)、潘培培(中国矿业大学);
- 4.《马克思异化理论之人本嬗变的隐性逻辑及其反思》(论文),周桂芹(淮海工学院);
- 5.《关于“其他设区的市”立法权配置与监督的若干思考》(论文),李敏(淮海工学院);
- 6.《断裂与重构:农村“空心化”到“产业化”》(论文),刘永飞(中共连云港市委党校)、徐孝昶(徐州工程学院)、许佳君(河海大学);
- 7.《烽火薪传:抗战时期文化机构大迁徙》(著作),孟国祥(南京医科大学康达学院);
- 8.《灵动的文学空间:多丽丝·莱辛小说研究》(著作),赵晶辉(淮海工学院);
- 9.《网络道德异化与和谐网络文化建设》(论文),张元(淮海工学院)、丁三青(中国矿业大学)、李晓宁(北方民族大学);
- 10.《隐喻性范畴化及其实现机制》(论文),周榕(华南师范大学)、龚玉苗(淮海工学院);

- 11.《徐林祥、李明高研读叶圣陶、朱自清〈精读指导举隅〉〈略读指导举隅〉》(著作),李明高(连云港师范高等专科学校)、徐林祥(扬州大学);
- 12.《乱世犹闻读书声:中国教育 1912-1937》(著作),张兴龙(淮海工学院);
- 13.《用“学术性”增强历史课堂“人性化”的研究与反思》(论文),刘俊利(连云港市教育局);
- 14.《历史探究性学习要重视几种有效思维建构》(论文),李南亮(江苏省海州高级中学);
- 15.《创新党群工作站模式破解非公企业党建工作难题》(调研报告),陈军(连云港市委组织部)、龚武成(连云港市委组织部)、葛伟(连云港市委组织部);

## 二等奖 35 项

- 1.《人民币升值的结构调整效应及其政策选择》(论文),翟仁祥(淮海工学院);
- 2.《消费者网络购物渠道决策-基于感知价值》(论文),王崇(淮海工学院)、刘键(淮海工学院);
- 3.《分析金融市场的波动行为及其建模研究》(著作),赵巍(淮海工学院);
- 4.《大数据背景下质量管理理论和方法创新》(著作),陈国华(淮海工学院);
- 5.《基于新制度经济学的中国农业及农村新型科技服务水平分析》(论文),朱春江(连云港职

业技术学院)、骆汝九(连云港职业技术学院)、许强(连云港职业技术学院)、Surendra P.Singh(美国田纳西州立大学)、Sammy L.Comer(美国田纳西州立大学)、李碧宏(中国社会科学院)、马文斌(中国社会科学院);

6.《江苏省开放型经济发展水平测度与区域差异分析》(论文),卢山(中共连云港市委党校)、江可申(南京航空航天大学);

7.《合同的税法评价》(著作),魏高兵(江苏连云港地方税务局);

8.《行政执法法律风险防范机制研究—以L市城乡建设监察执法为例》(著作),赵科学(淮海工学院)、陈兴发(淮海工学院)、李敏(淮海工学院);

9.《再论马克思主义中国化的文化属性》(论文),尹德树(淮海工学院);

10.《美丽中国语境下的生态责任教育》(著作),黄治东(淮海工学院)、徐习军(淮海工学院);

11.《社区居家型家庭养老的困境和出路》(论文),王林(连云港师范高等专科学校);

12.《分期交付之定金契约效力研究——以完成部分交付行为为对象》(论文),黎乃忠(连云港市中级人民法院);

13.《连云港山海文化与城市发展研究》(著作),赵鸣(连云港市文化广电新闻出版局)、徐洪绕(连云港市艺术研究所);

14.《从〈道德经〉看自然色在产品设计中的应用》(论文)张冰冰(淮海工学院);

15.《论鲁迅选择机制的深层建构》(论文),傅金祥(淮海工学院);

16.《〈史记〉综论》(著作),肖振宇(淮海工学院);

17.《唐寅研究》(著作),买艳霞(连云港师范高等专科学校);

18.《中国古代诗歌艺术探究》(著作),杨善利(连云港职业技术学院);

19.《数据挖掘技术及其在图书馆的应用》(著作),朱姝(连云港市图书馆);

20.《江苏省初中体育教育资源均衡配置研

究》(论文),骆勇(连云港职业技术学院);

21.《连云港抗战志》(著作),苏中保(连云港市委党史工办);

22.《数字化环境下英语专业学生电子词典使用策略研究——基于“写长法”的在线读写任务》(著作),韦汇余(连云港师范高等专科学校);

23.《初中数学实验的理论研究与实践探索》(论文),孙朝仁(连云港市教育局)、董林伟(江苏省教研室);

24.《构建中学历史生命化课堂的策略初探》(论文),马守信(江苏省赣榆高级中学);

25.《开放大学教育质量保障机制研究》(著作),陈路萍(连云港开放大学)、樊继宽(连云港市教育局);

26.《教学文本及阐释》(著作),梁杰(灌南县初级中学);

27.《以化学为基础的工科人才培养模式改革研究与实践》(著作),马卫兴(淮海工学院);

28.《管办评分离:基于学校视角的调查分析与政策建议》(论文),赵渊(连云港市新海实验中学)、孙朝仁(连云港市教育局);

29.《慕课视角下地理学习资源的有效构建》(论文),杨小华(江苏省新海高级中学);

30.《思想政治教育教师个性化成长路径研究》(论文),武兴华(江苏省新海高级中学);

31.《在“一带一路”建设中进一步加强连云港投资发展软环境建设》(研究报告),杜广庆(中共连云港市委党校)、马岳(连云港市软环境办公室);

32.《涉检信访工作机制改革研究》(论文),汪跃(连云港市人民检察院)、周小纯(连云港市人民检察院)、张军(连云港市人民检察院)、司西霞(连云港市人民检察院);

33.《把脉问诊:探究连云港新医改之路》(研究报告),刘开山(连云港市委研究室)、杨立州(连云港市委研究室)、董月方(连云港市委研究室)、朱珠(连云港市委研究室)、陈大伟(连云港市委研究室)、智郁(连云港市委研究室);

34.《国家战略背景下的连云港海洋强市研究》(研究报告),刘江船(连云港市政府研究室)、

孙巨传(连云港市社科院)、张国桥(连云港市政府办公室)、仲几吉(连云港市政府研究室)、乔萍(连云港市政府研究室);

35.《赣榆史话》(著作),陈博林(赣榆区党史地方志工作办公室)、王洪德(赣榆区党史地方志工作办公室);

### 三等奖 60 项

1.《企业职工教育经费会计与税务处理》(论文),雷文谨(连云港职业技术学院)、赵新贵(连云港市科学技术协会);

2.《基于江苏沿海开发的苏北地区承接苏南产业转移问题研究》(论文),刘洪昌(连云港职业技术学院);

3.《江苏沿海三市乡村旅游的海滨资源保护与开发》(论文),闫伟红(连云港职业技术学院)、李冠喜(连云港市农科院);

4.《企业技术转让税收优惠政策分析》(研究报告),闫小如(连云港市第一人民医院)、赵新贵(连云港市科学技术协会);

5.《区域经济增长与就业关系实证研究——以连云港市为例》(论文),曾献东(国家统计局连云港调查队)、陈蓉(中国农业银行连云港分行);

6.《领导者如何驾驭“不好用”的下属》(论文),黄军昌(灌云县政协);

7.《森林资源与环境可持续发展研究——基于国有林场的贫困视角》(著作),易爱军(淮海工学院);

8.《土地伦理学的三种价值判断维度及其构建路径研究》(论文),赵晓庆(淮海工学院)、汪应宏(中国矿业大学);

9.《政府生态环境保护责任追究制度研究》(著作),颜金(淮海工学院);

10.《责令退赔空判现象实证研究》(论文),袁辉(连云港市中级人民法院);

11.《宽严相济刑事司法政策视野下退赃法律后果探析》(论文),顾长洲(连云港市中级人民法院);

12.《司法公正的民意之维》(论文),吴建国

(淮海工学院);

13.《“两法衔接”中检察机关职能作用发挥的路径选择》(论文),唐张(灌云县检察院)、周小纯(连云港市人民检察院);

14.《高空向公共场所抛物致人死亡的刑事责任认定》(论文),李江蓉(连云港市中级人民法院)、黎乃忠(连云港市中级人民法院);

15.《连云港建立宗教教职人员“学习会制度”》(研究报告),郁正言(连云港市民族宗教事务局);

16.《论社会公正视阈中的思想政治教育》(论文),李传义(连云港职业技术学院);

17.《青春价值使命——新时期大学生社会主义核心价值观的培育和践行》(著作),李蓬(淮海工学院);

18.《核心价值观何以解公民教育之困》(论文),崔维云(连云港市教育局教研室);

19.《韩中现代主义诗文学比较研究》(著作),严红花(淮海工学院);

20.《江苏连云港封土石室墓调查简报》(论文),连云港市重点文物保护单位;

21.《论近代庐山牯岭避暑地:一个殖民主义空间的生成》(论文),陈朝晖(连云港师范高等专科学校);

22.《中国农工民主党历史研究(1927-1930)》(著作),樊振(农工党东海县总支部委员会);

23.《西游文化 CG 视像传播创意研究》(论文),张青荣(淮海工学院)、冯大康(淮海工学院);

24.《文化浸润:儿童音乐教学的审美之维》(论文),杨慧(连云港师范高等专科学校三附小);

25.《海传〈马头调〉——明清俗曲遗音的“活化石”》(论文)冯继(连云港师范高等专科学校)、严淡如(连云港师范高等专科学校);

26.《连云港城市形象广告传播现状及传播策略研究》(论文)张雪(淮海工学院);

27.《基于合作原则理论看孟非的主持艺术》(论文),安俊丽(淮海工学院);

28.《粘合式极性程度补语研究》(论文),范雨

静(连云港师范高等专科学校)、邱莉芹(连云港师范高等专科学校);

29.《明代韵书〈并音连声字学集要〉声母考察》(论文),唐浩(淮海工学院)、徐朝东(南京师范大学)、王芳(淮海工学院);

30.《连云港市新浦区新志》(著作),韩世泳(新浦区地方志编纂委员会)、王恒亮(新浦区地方志编纂委员会)、孙寿鹏(新浦区地方志编纂委员会)、李云高(新浦区地方志编纂委员会);

31.《连云港市人民代表大会志》(著作),魏琪(连云港市人大)、潘荣森(连云港市人大)、李智(连云港市人大)、傅坚(连云港市人大);

32.《基于人际行为模型理论的知识社区共享行为研究》(论文),张鼐(淮海工学院)、周年喜(淮海工学院)、唐亚欧(淮海工学院);

33.《图书馆信息共享与信息集群研究》(著作),王爱(淮海工学院);

34.《欧美人事档案管理特点以及对于我国档案管理的借鉴》(论文),张莉(中共连云港市委党校);

35.《新中国学校体育课程理念的变迁轨迹》(论文),张兴生(连云港职业技术学院)、陈福亮(华东师范大学)、杨剑(华东师范大学);

36.《中学外国文学作品教学设计优化策略》(论文),刘爱琳(连云港师范高等专科学校)、陈广团(灌云县第一中学)、辛涛(连云港师范高等专科学校);

37.《新常态下的教学心理调适》(论文),窦育国(江苏省赣榆第一中学);

38.《语文文本解读的困境和出路》(论文),杨帆(江苏省灌南高级中学);

39.《校企“合作育人”的提出、提炼与提升》(论文),王媛媛(连云港职业技术学院);

40.《高职教育外延拓展与内涵提升研究》(论文),张怡跃(连云港职业技术学院);

41.《“四个全面”渗透于思想政治课教学的路径探析》(论文),孙召路(连云港师范高等专科学校);

42.《“三实一模”的师范生技能训练模式》(论文),刘丽丽(连云港师范高等专科学校);

43.《吸纳:大众文化语境中小学生经典阅读的

理性回应》(论文),刘虎平(连云港市院前小学);

44.《逻辑思维与高中地理高效教学案例研究》(论文),陆才稳(江苏省灌云高级中学);

45.《中小学信息技术学情研究现状、误区与策略》(论文),王星飞(江苏财会职业学院);

46.《高职院校校内生产性实训基地的分析与研究》(论文),曹玉平(连云港职业技术学院);

47.《英语单词科学、趣味识记刍议》(论文),王媛媛(灌南县初级中学);

48.《情景教学理论视角下的高职物流管理教学研究》(论文),孟庆亮(连云港开放大学);

49.《走近大唐诗人》(普及成果),刘松(连云港开发区中云街道办事处);

50.《唯有幸福真教育》(普及成果),赵鑫军(江苏省东海高级中学);

51.《海州》(普及成果),房忠涛(海州区委宣传部);

52.《教研写一体化:教师专业发展的一条路径》(论文),孙焱(连云港市墟沟中心小学);

53.《新丝绸之路经济带与苏北振兴》(研究报告),薛继坤(连云港市社会科学院);

54.《关于我市农村土地流转的调查与思考》(研究报告),王洋(中共连云港市委党校)、万兴军(连云港市物价局);

55.《连云港市传统媒体与新媒体融合发展的调研报告》(研究报告),朱云(中共连云港市委党校)、陈月罡(连云港市广电传媒集团);

56.《合法性审查:重大决策的“防火墙”》(论文),周毓(连云港市政府法制办公室);

57.《技工院校管理创新与实践研究》(研究报告),王琳(连云港工贸高等职业技术学校)、白桂彩(连云港工贸高等职业技术学校)、李兵(连云港工贸高等职业技术学校)、倪年朋(连云港中专);

58.《江苏省大学生村官队伍建设情况咨询报告》(研究报告),佟瑛(淮海工学院)、卢娟(淮海工学院)、李义良(淮海工学院);

59.《突出地方人文特色,建设山海文化城市》(研究报告),刘成文(市委督查办);

60.《高职院校电子商务专业实践教学体系建设研究——以连云港财经高职校为例》(论文),马晓伟(江苏财会职业学院)。

# 关于开展“‘一带一路’战略支点城市与区域合作发展”主题征文活动的通知

各有关城市社联:

“一带一路”战略的深入实施,为区域合作发展带来前所未有的机遇。为推动“一带一路”战略与区域合作发展的理论与实践创新,连云港市哲学社会科学界联合会拟举办“‘一带一路’战略支点城市与区域合作发展”国际研讨会,届时将邀请中亚和欧洲有关国家智库专家与国内有关专家学者共同开展研讨交流。活动初定于2017年6月至7月间在连云港市召开。为此,从即日起面向各有关城市社联和相关领域社科专家征集有关此主题的研究论文。现将有关事项通知如下:

## 一、征文主题

“一带一路”战略支点城市与区域合作发展

## 二、参考选题

征文题目主要由作者围绕征文主题自行确定,也可参考下列选题:

1. “一带一路”战略支点城市的内涵、地位和作用研究;2. “一带一路”战略支点城市的现状、问题和建设研究;3. “一带一路”战略支点城市与区域经济社会发展的关系研究;4. “一带一路”战略支点城市与推进我国中部崛起和西部大开发战略研究;5. “一带一路”战略支点城市与我国沿海地区率先发展研究;6. “一带一路”战略支点城市与“东北振兴”研究;7. “一带一路”战略支点城市与淮海经济区发展研究;8. “一带一路”战略支点城市与江苏沿海开发研究;9. “一带一路”战略支点城市与跨国区域合作模式创新;10. 中国与上海合作组织国家金融合作问题研究;11. “一带一路”战略支点城市与国际能源合作问题研究;12. “一带一路”战略支点城市与推进基础设施互联互通研究;13. “一带一路”战略支点城市与区域贸易网络问题研究;14. “一带一路”背景下区域贸易争端解决机制研究;15. “一带一路”战略支点城市与区域性公共产品研究;16. “一带一路”战略支点城市与区域产业结构优化问题研

究;17. “一带一路”建设的区域文化融合问题研究;18. “一带一路”建设与区域旅游产业合作问题研究;19. “一带一路”建设与区域文化产业合作问题研究;20. “一带一路”建设与生态环境保护合作问题研究;21. “一带一路”建设与农业粮食合作问题研究;22. “一带一路”建设与食品安全合作问题研究;23. “一带一路”建设与人才开发合作;24. “一带一路”建设与中国自由贸易试验区建设;25. “一带一路”建设与涉外法律服务体系建设问题研究。

## 三、格式要求

1. 提交论文必须是未公开发表的文章,正文字数一般为8000字左右。作者50字左右的个人简介,内容包括姓名、性别、出生年月、职务职称、联系方式等。

2. 题目为三号黑体,正文、论文摘要、关键词等为小四号宋体字,1.5倍行距,注释采用文后注,页面设置为A4纸。

## 四、征文投稿

征文截止时间为2017年6月15日。请征文作者将论文以word文档形式发至征文专用邮箱cszklm@126.com,并在邮件主题中注明“主题征文”字样。

## 五、相关事宜

1、征文评选。将根据参评论文数量评出一、二、三等奖若干名,颁发获奖证书,并分别给予1500元、1000元、500元奖金奖励。

2、成果使用。一是获奖征文作者受邀参加研讨会,进行会议交流;二是征文择优推荐到中国“一带一路”沿线城市智库联盟会刊《大陆桥视野》(全国公开出版月刊,邮发代号58-5)公开发表。

联系人:谢仁善;电话:0518-85825583。

连云港市哲学社会科学界联合会  
2017年1月9日

# 社科大事记

2017年1月-2月

一月

▲1月3日上午,市社联在行政中心429会议室召开2016年工作总结及2017年度工作务虚会,社联全体人员参加,各部室负责人总结了2016年度工作和目标完成情况,谋划了2017年全年工作。市社联党组书记、主席杨东升对各部室2016年的工作进行了点评,并提出了2017年度工作思路和重点工作。他认为2016年社科各项工作全面开创了新局面,好多工作有创新有特色,工作成效比较明显,有的工作在全省甚至全国有一定影响,体现了创新、求实、协调、认真的精神和要求。2017年全市社科工作的目标要求是:求真求新求实,立言立德立功。要实现各项工作取得实效,一些工作有亮点特色,有的工作在全省全国有影响的目标;要实现由要我干到我要干、由要我写到我要写、由要我学到我要学的转变;要达到会干会写会说、好学多学善学、多谋事少谋人不谋私的要求。

▲1月3日下午,市社联领导班子及领导干部述职述廉述法述学及领导班子、领导成员测评会在市行政中心430会议室召开,市社联党组书记、主席杨东升先后作了领导班子和个人述职述廉述法述学报告,随后市社联全体人员进行民主测评。

▲1月4日,连云港市政治学会成立大会在淮海工学院召开。淮海工学院党委书记赵炳起,连云港市哲学社会科学联合会党组书记、主席杨东升出席会议并讲话,来自全市各单位从事政治学教学、科研一线的60余人参加了会议。大会选举杨雪英为会长,尹德树、张学武、吴萍、殷成洁、朱云为副会长,金芙蓉为监事,李蓬为秘书长。

▲1月3日至1月13日,2017年度连云港市社会科学基金项目开始接受课题申报。

▲1月6日上午,省社联在南京召开各市社联主席会议,省社联领导刘德海、汪兴国、徐之顺,各市社联主席和省社联副处以上干部等40多人参加会议。各市社联总结回顾了2016年工作亮点,交流了2017年工作的初步打算。会议还通报了省社联系统2016年度评先创优情况。连云港市社联荣获省社联系统“工作创新奖”和“决策咨询奖”,我市灌南、赣榆、海州3个县区社联

获“工作创新奖”。我市社联党组书记、主席杨东升参加会议并作交流发言。

▲1月6日下午,省社联在南京召开八届五次常务理事会议和八届三次理事会议,回顾总结2016年工作,部署安排2017年社科工作任务,并对部分常务理事和理事进行了替补、增补。省社联党组书记、常务副主席刘德海主持会议。我市社联党组书记、主席杨东升参加会议。

▲1月9日,连云港市外国文学学会成立大会在淮海工学院召开,来自市社联、市民政局、连云港师范高等专科学校、连云港职业技术学院、江苏财会职业学院和淮海工学院外国语学院及文学院的有关领导、专家、学者等近50人参加了大会。市社联主席杨东升出席会议并致辞,对学会成立表示祝贺,对学会今后的发展提出希望。会议表决通过了《连云港市外国文学学会章程》,选举产生了连云港市外国文学学会第一届理事会理事,选举赵晶辉为学会会长,严红花为常务副会长,韦汇余、汪艺、杜素文为副会长,郑海军为秘书长,刘伟为副秘书长,金鑫为监事。

▲1月9日,为筹备召开“‘一带一路’战略支点城市与区域合作发展”国际研讨会,市社联印发通知,面向全国各有关城市社联和相关领域社科专家,开展“‘一带一路’战略支点城市与区域合作发展”主题征文活动。

▲1月10日,市社联党总支在市行政中心427会议室召开机关全体党员大会。会议学习了《党员廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、《党员权利保障条例》等文件,开展了“做四讲四有合格党员”大讨论活动。

▲1月11日,市社联党总支在市行政中心429会议室召开机关党员民主生活会,会议听取了机关党总支2016年工作汇报,在全体党员中开展了批评与自我批评和“党员评议”活动。

▲1月12日上午,在市行政中心433会议室召开市委书记、市长圈定重大课题等资助项目成果汇报会,市领导滕雯、董春科以及市直部门(单位)连云港开发区、高新区、市委农工办、市规划局、建设局、卫计委、金融办、经信委、教育局、科技局、民政局、人社局、住房局、商务局、文广新局、工商局、贸促会等单位17名负责人出席汇报



会。市社联主席杨东升主持汇报会,承担首次市委书记、市长圈定重大课题等资助项目的负责人杨雪英、吴价宝、孟力强、徐永其、陈创、赵鸣、马清涛、卢山、陈之昶、孙江涛、贾润红等11名专家分别汇报重点内容。与会领导与专家开展了面对面交流,实现了政智对话,有力推进研究成果转化应用。

▲1月14日,连云港市中国文学学会成立大会在淮工会议中心东海厅召开。来自全市各单位从事文学教学与研究的80余人参加了会议。江苏省作协副主席张文宝致贺信;《淮海工学院学报》副主编徐习军代表学会筹备组向大会报告了学会筹备工作;市民政局王爱民处长宣读批复文件;会议审议并通过了《连云港市中国文学学会章程》。大会选举产生了连云港市中国文学学会理事会。选举吴明忠为会长,伏涤修、芦海英、张景兰、牟晓明、张勇、骆倩当选为副会长,徐习军当选为秘书长,安俊丽当选为监事。市社科联主席杨东升参会并讲话。

▲1月16日,市社联主席杨东升、科普部负责人刘宏光等赴东海县和海州区调研社科普及工作。东海县社联主席杨正华、副主席杨问化、秘书长郇兴慧陪同到东海少儿版画活动中心和东海水晶文化创意产业园等科普基地调研,并汇报工作;海州区委常委、宣传部长顾建华,区社联主席徐正华出席座谈会并汇报工作。杨东升肯定了东海县、海州区的科普工作,并对今后的社科工作提出了要求。

▲1月18日,市社联在市行政中心427会议室召开市社联目标考核工作会议,会议讨论通过了2017年度市社联及部室工作目标,对市社联2016年度公务员考核进行测评。

▲1月19日,在市行政中心330办公室召开了市社联党组2016年度民主生活会。

▲1月20日,省社联召开江苏地方文化史编撰工作推进会,省委宣传部常务副部长周琪到会听取专家意见并讲话。13个设区市社联负责人、课题组首席专家和骨干成员以及省指导委员会专家等60余人参加会议。我市石荣伦副教授等专家参加会议。

▲1月20日,市宣传思想文化工作会议召开,会议总结了2016年工作,部署了2017年工作任务。市委书记杨省世出席并讲话,市委常委、宣传部长滕雯作工作部署,副市长董春科主持会议。会议授予市社联“借力聚智打造新型智库集群”等12项成果全市宣传思想文化工作创新奖,表彰了2016年度全市“网络正能量”有温度作品、有影响人物、有创新平台,还表彰了2016年度全市宣传思想文化工作先进集体和优秀工作者,市社联郑婷元同志荣获优秀工作者称号。市委书记杨省世授予市社联主席杨东升“连云港社科名家工作室(经济社会学研究)”牌匾。

▲1月23日—25日,市社联主席杨东升与省社联杨燕梅、鱼雪萍、陈军、徐跃在上海静安区及上海戏剧学院调研社科工作。

▲1月27日,连云港市人民政府印发文件《市政府关于表彰连云港市第十三届哲学社会科学优秀成果的决定》(连政发[2017]9号),对110项哲学社会科学优秀成果进行表彰奖励。

## 二月

▲2月3日,市委市政府召开全市目标绩效管理总结部署会议。会上公布了2016年度全市经济建设和社会发展目标绩效考评先进县区和单位。市社联荣获二等奖。

▲2月7日,市社联在市行政中心411会议室召开办公例会,会议有四项议程:一是各部室汇报1月工作情况及2月工作计划;二是签订2017年各部室目标任务责任状;三是宣布班子成员工作临时分工;四是学习市社联机关内部管理制度。杨东升提出四点要求:一要养成学习和思考的习惯;二要以大局为重和工作第一;三要正确地认识自己和对待他人;四要协调配合和取长补短。

▲2月8日,市社联党组印发《关于印发〈市社联机关党员干部深入开展“双进双促”强市富民活动的实施方案〉的通知,决定从2017年2月起,在市社联机关党员干部中深入开展以“进企业(项目)促发展、进村(居)户促致富”为主要内容的“双进双促”强市富民活动。

▲2月12日—16日,市政协第十三届委员会第一次会议在市行政中心召开,各界别组讨论在国信云台酒店进行;同时,市第十四届人大第一次会议在市艺术中心召开。市社联主席杨东升作为政协委员、大会主席团主席和社科界别组召集人参加了会议。市社科界委员5人:杨东升(市社联主席、党组书记、研究员)、王万军(市委研究室副主任、市社联兼职副主席)、张淑萍(女,市委党校副校长、市社联兼职副主席、副教授)、朱巧玲(女,市社科院副院长,助理研究员)、秦海明(淮海工学院学报编辑部主任、编辑)。

▲2月17日,全省新型智库建设工作推进会及江苏青年智库学者培训班在南京西康宾馆举行。省委常委、宣传部长王燕文出席并讲话,省社联党组书记、常务副主席刘德海等领导作辅导报告,江苏紫金传媒智库等单位作交流发言。省直有关单位、全省24家重点智库首席专家和青年学者代表共180多人参加会议。我市社联主席杨东升、青年学者代表张宏远(淮工)、孙江涛(师专)参会。

▲2月27日,《决策内参》2017年第一期印发,刊出市社联主席杨东升《关于解决我市经济发展在全省滞后问题的对策建议》的文稿。