

目 录

新研究(原《连云港论坛》, 曾名《研究》)
2017\06 (总第 210 期)



荟萃理论精品
鼓励争鸣探讨
繁荣社科事业
谋求转型发展

《新研究》编委会

主 任: 杨东升
副 主 任: 周一云
编 委: (按姓氏笔划排列)
王万军 孙巨传 孙培松
刘晓春 刘宏光 朱伟哲
陈留生 陈兴发 陈 靖
吴价宝 张克勤 张淑萍
张荣富 朱其训 杨雪英
杨正军 庞 波 骆汝九
唐中龙 徐正华 钱 进
秦永春 舒小平 葛雄灿
臧 雷

领导与社科

在市委十二届五次全会上的讲话	杨省世 (03)
在市社科界学习党的十九大精神座谈会上的讲话	滕 雯 (08)

经济建设

连云港市推进“两聚一高”的问题与对策研究	韦怀余 (10)
连云港市打造开放新优势研究	孙巨传 华宏铭 (15)
连云港市经济现状与现代化指标的差距及对策	郭增先 (19)
“健康连云港”建设研究	宣昌勇 (23)
知识经济与企业科技创新研究	
——基于新医药企业的分析	张宏远 (28)

政治建设

新乡贤文化培育与基层司法治理	
——基于连云港地区的实践考察	蔡绍刚 (34)
以改革创新举措推进法治政府建设	秦国臣 (38)
价值论视域下社会主义核心价值观社会认同的实现路径	张 元 (40)

文化建设

弘扬地方优秀历史文化 努力推进经济社会发展	田 明 (45)
连云港市东夷文化研究	本课题组 (48)

主管：中共连云港市委 连云港市人民政府
主办：连云港市哲学社会科学界联合会

主编：周一云
责任编辑：王兰舟

社会建设	
连云港市智慧物业建设研究	葛堂华(51)
连云港市教育现代化建设的现状与对策研究	顾爱军(54)
社科动态	
社科惠民入人心 解放思想促发展	
——市社科界第二届学术大会和第十四届社科普及宣传周综述	(58)
《新研究》稿约	(57)
关于进一步做好内部资料《决策内参》文稿征集工作的通知	(60)
社科大事记	(61)

编辑出版：《新研究》编辑部
(内部资料 免费交流)

本期赠阅范围：

市委、市人大、市政府、市政协、市纪委监委领导；县、区党政负责人，市、县区各部门负责人；乡镇党政负责人；市重点工商企业董事长、总经理，行业协会负责人；市重点大中专院校、中小学校负责人。

市社联所属社科类社会团体；社科教学教研人员。

中国社科院、省及各省辖市社联、社科院；全国 300 家大中城市社联、100 家社科杂志社；省内部分高等院校。

全国报刊数据交换处理中心、中国人民大学报刊资料复印中心、(CALIS) 数字图书馆；市图书馆、阅览室。

地 址：连云港市朝阳东路 69 号
(市行政中心大楼 338 室)

网 址：www.lyg.gov.cn/lygskw

电子邮箱：lygskl@126.com

电 话：0518-85825781

传 真：0518-85825619

邮 编：222006

准印证号：JS—G016 号

在市委十二届五次全会上的讲话(节选)

(2017年12月28日)

杨省世

一、立足学懂弄通做实，确保党的十九大精神在连云港落地生根

党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在我们党和国家发展史上具有划时代的里程碑意义。学习贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。全市各级党组织和广大党员干部要紧紧围绕“六个聚焦”的要求，持续兴起学习贯彻的热潮，在学懂、弄通、做实上狠下功夫，奋力推进新时代中国特色社会主义在连云港的生动实践。

要用十九大精神武装头脑。充分发挥各级党委(党组)理论学习中心组的示范带动作用，持续开展专题学习和集中轮训，推动广大党员干部深入学习领会、全面准确掌握十九大提出的新思想、新判断、新部署，从十九大精神中不断汲取真理的力量、信仰的力量和奋进的力量。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的核心任务，反复学、系统学、深入学，学深悟透、融会贯通、入脑入心，从思想深处自觉践行，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，忠诚拥戴习近平总书记这个党中央的核心、全党的核心，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

要用十九大精神谋划发展。全面对标十九大提出的新思想新理念新战略，系统分析连云港发展的历史、现状和未来，准确把握发展的阶段性

特征，找准自身优势和短板，找准在全国和全省大局中的定位，调整发展标杆、校准发展方向，始终在十九大精神的引领下把新时代连云港各项事业推向前进。十九大提出的一系列新目标新任务新举措新方略，有的比过去标准更高，有的蕴含重大机遇，有的是开创性的。要紧密结合连云港实际，深入开展调查研究，广泛汇聚各方智慧，进一步丰富完善经济社会发展的思路举措。特别是要积极抢抓“一带一路”建设、发展海洋经济、设立自由贸易港等重大机遇，立足现有基础，着眼长远发展，主动对接争取，努力把重大机遇转化为发展红利。

要用十九大精神推动实践。按照“五位一体”总体布局的重大部署，紧紧抓牢发展第一要务，突出经济建设这个根本、政治建设这个保证、文化建设这个灵魂、社会建设这个条件、生态文明建设这个基础，更好地推动“强富美高”连云港建设。要聚焦经济由高速增长转向高质量发展的重大判断，认真践行新发展理念，加快建设现代化经济体系，推动经济转型升级、迈上更高水平。要围绕全面建成小康社会，主动顺应群众日益增长的美好生活需要，突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，努力让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要贯彻新时代党的建设总要求，把严的要求、严的标准、严的措施落实到管党治党的各个方面，不断推动全面从严治党向纵深发展。

二、建好“一带一路”战略支点，不断拓展对

外开放新空间

省委十三届三次全会上,省委娄勤俭书记强调“要提升连云港的发展站位,作为‘一带一路’战略支点来规划发展、重点支持,加快推动沿海地区开发开放”。吴政隆省长要求“发挥好连云港在向东向西双向开放中的重要纽带作用,高水平建好用好中哈(连云港)物流合作基地、上合组织(连云港)国际物流园等重要开放平台。”这充分体现了省委、省政府对连云港的重视,将连云港在全省发展大局中的地位提升到前所未有的高度,也预示着连云港迎来了新一轮重大发展机遇。

作为新亚欧大陆桥东端起点,港口是我们最大的优势,开放是我们最大的特色。习近平总书记提出“一带一路”倡议以来,我们抢抓机遇、主动作为,积极融入国家开放大局,取得了一系列丰硕成果。总书记先后4次见证我市“一带一路”项目工程的签约、启动、运营,并在出席中哈亚欧跨境运输视频连线仪式时,作出“将连云港—霍尔果斯串联起的新亚欧陆海联运通道打造为‘一带一路’合作倡议的标杆和示范项目”重要指示。国家和省里高度重视连云港在“一带一路”建设中的重要作用,我们先后被国家确定为新亚欧大陆桥经济走廊节点城市、中哈物流中转基地和上合组织出海基地,被省里明确为“一带一路”交汇点建设的核心区先导区。省委娄书记到江苏工作以来,在多个场合提到连云港,强调要高举“一带一路”交汇点这面旗帜,找到机遇、谋求发展。省领导也多次来连进行专题调研,对我市参与“一带一路”建设给予关心支持。这次省委全会进一步明确了连云港“一带一路”战略支点的定位,不仅是对连云港重要作用的认可,也为我们推进“一带一路”建设指明了方向和路径。

全市上下要高度统一思想认识,切实把省委的决策部署理解领会好、贯彻落实好。要深刻认识到,“一带一路”是连云港面临的重大机遇,正是由于抓住了这一机遇,我市的特色优势得到彰显,开放发展的步伐不断加快。我们必须倍加珍惜机遇,全力承担使命,努力把重大机遇转化为发展动能,将省委对连云港的最新要求落到实处。要深刻认识到,“一带一路”战略支点是省委对连云港的科学定位,关系我市发展全局。我们

必须着眼战略支点建设,系统谋划、统筹推动港产城融合发展,努力提升整体发展水平。要深刻认识到,建好战略支点是一项系统工程,很多工作不是一天两天、一年两年就能干成的。我们必须保持战略定力,咬定目标不放松,充分发挥主观能动性,不等不靠、积极作为、久久为功,持之以恒抓下去。

建设“一带一路”战略支点是连云港面临的重大课题,当务之急是深入系统地研究谋划,找准路径、明确抓手。要成立专门班子,尽快启动相关工作。要坚持全球视野、高点定位,加强与国家、省有关部门和沿线国家地区的对接,用好国内外知名智库和研究机构智力成果,进一步优化思路、聚焦重点,形成较为完备的路线图、时间表和任务书。要立足现有基础,主攻重点领域,扎实做好明年和下一阶段各项工作。一是提升“两个基地”建设运营水平。深化“港航路园”合作,优化重要物流节点布局,不断完善以港口为核心的综合集疏运体系。加快铁路场站、保税仓库等重点项目建设,大力招引有国际竞争力的物流企业,着力提升“两个基地”物流辐射和增值服务能力。加密远洋干线,放大连云港中欧班列品牌效应,进一步畅通新亚欧陆海联运通道,着力打造中亚—环太平洋商贸物流集散中心。二是拓展开放范围和层次。着力扩大与日韩、东南亚等环太平洋国家地区合作,巩固深化与中亚、中东欧沿线国家合作,有效发挥交汇点功能,放大通道经济效应。建好用好国家东中西部区域合作示范区平台,加强与淮海经济区、中西部地区在产能、物流、经贸、文化、旅游等方面合作,推动共享机遇、共同发展。三是积极探索开放新模式。复制借鉴自由贸易区经验,推动连云港综合保税区尽快获批并封关运作。在此基础上,积极申报自由贸易港试点,不断增创开放发展新优势。

三、紧紧围绕推动高质量发展,扎实做好明年各项工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好明年工作,意义重大。根据中央精神和省委要求,明年全市工作总的要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,按照中央经济工作会议和省委十三届三次全会部署安排,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,深入推进“两聚一高”新实践,以供给侧结构性改革为主线,加快建设现代化经济体系,着力打造“一带一路”战略支点,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济社会持续健康发展,在决胜全面建成小康社会上迈出坚实步伐。明年的主要目标是:经济预期增长 7.5%,一般公共预算收入增长 8%,社会消费品零售总额增长 10.5%,居民消费价格涨幅控制在 3%左右,城乡居民收入分别增长 9%、9.2%,节能减排完成国家和省定任务,供给侧结构性改革取得实质性进展。

中央经济工作会议明确提出并阐明习近平新时代中国特色社会主义思想,强调推动高质量发展这一根本要求,省委十三届三次全会也作出了“六个高质量”的具体部署。做好明年工作,要牢牢把握高质量发展的鲜明导向,做到“三个坚持、五个始终”。“三个坚持”就是坚持好中求快,立足发展不充分的现实,在高质量的前提下,努力把发展的步子迈得更快一些;坚持量增质优,着眼发展不平衡的问题,在做大总量和规模的基础上,加快提升产业层次、推进转型升级,不断提高发展的质量效益;坚持彰显特色,充分发掘资源禀赋的优势,努力走出一条人无我有、人有我优、人优我特的发展之路。“五个始终”就是始终把产业强市作为主攻方向,加快建设我国沿海新型临港产业基地;始终把绿色生态作为内在要求,充分彰显连云港的生态魅力;始终把富民惠民作为宗旨追求,更大力度保障和改善民生;始终把安全稳定作为底线红线,保持社会大局和谐稳定;始终把党的建设作为根本保证,推动各级党组织成为各项事业的坚强领导核心、广大党员干部成为实现高质量发展的领头雁。具体来说,要抓好以下几方面重点:

1、加快构建现代化产业体系,推动经济发展高质量。聚焦实体经济,重抓产业强市,坚持质量第一、效益优先,促进产业加快迈向价值链中高端。临港工业要重抓大项目落地。全力以赴推进盛虹炼化、中化国际、东华能源等临港大项目早

开工、快建设、早达效,强化上下游产业招引和基础设施配套。高新技术产业要推动集群集聚。立足新医药、新材料等优势产业,以龙头企业为引领,围绕产业链做文章,加快壮大产业规模,推动集聚集群发展,努力打造 1-2 个新的千亿级产业。传统产业要狠抓转型提升。深入推进“两化”融合,加大纺织、机械、食品、化工等行业技改力度,全面提高产品技术、工艺装备、能效环保和本质安全水平。现代服务业要注重特色发展。发挥开放优势,大力发展跨境电商和现代物流业;用好特色旅游资源,做大做强旅游、文创等产业。现代农业要加快一二三产融合。围绕农业供给侧结构性改革,加快推动农业结构调整、品质提升和品牌建设,大力发展农产品精深加工,积极培育“农业+旅游”“农村+电商”等新业态,不断提升农业增值收益。在建设现代化产业体系的过程中,全社会和广大企业都要积极倡导恪尽职业操守、崇尚精益求精的工匠精神,苦练内功,追求卓越,努力把产品和服务做精做细,形成更高质量水平的产业竞争优势。要大力弘扬优秀企业家精神,充分调动市场主体活力,大力推动产品创新、技术创新,在工作方式、管理方法、商业模式方面大胆革新,不断开拓新市场、形成新优势,努力打造更多“国际品牌”“百年老店”。

2、努力破除障碍激发活力,推动深化改革高质量。要对标要求、突出重点、压实责任,紧扣供给侧结构性改革这条主线,在“破”“立”“降”上下更大功夫,持续推动全面深化改革向纵深发展,为高质量发展营造良好环境。“破”的方面,要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准,进一步化解过剩产能、淘汰落后产能,特别是整顿清理工艺陈旧、能耗巨大、环保安全隐患突出的化工企业,为增加有效供给腾出空间。“立”的方面,要同步抓好完善产权制度和深化要素市场化配置改革两项工作,加大对知识产权、经营性资产、财产性权益的保障力度,合理提高劳动所得、科技成果转化所得的比重,以市场化手段推动生产要素从低质低效领域向优质高效领域流动。“降”的方面,要全面落实各项减税降费措施,多措并举降低企业用能、用地、用网、用工以及融资和物流成本。深入推进行政审批制度、开发区管理体制、财税金融等领域改革,大幅

降低企业制度性交易成本,努力减轻各类中小微企业、个体经营者创业初期的负担,充分释放全社会创业创新潜能。统筹抓好民生、农业农村、国企国资、旅游体制、开放型经济、社会治理等改革任务落实,同步推进试点探索和经验复制,使群众共享更多的改革红利。

3、坚持提升功能补齐短板,推动城乡建设高质量。坚持新型城镇化和乡村振兴两手抓,推动城乡双向交流、良性互动,加快形成城乡融合发展的新格局。城市建设上,要着力强化城市承载和服务功能,推动城市发展由“补短板、强弱项”向“提功能、塑特色”转变。重抓基础设施建设,全力推进铁路、机场、公路等重大项目。完善城市功能,优化医院、学校、文体中心等公共服务设施布局,推进公共交通、游园绿地等惠民工程,抓好城市有机更新,让群众得到更大实惠。加强城市治理与服务,紧扣“管什么”“怎么管”两大问题,突出市容管理、交通管理、安全管理,进一步创新城市治理方式,为群众提供精细的城市管理和良好的公共服务。农村建设上,要注重补齐道路、水利、电力、通信等基础设施短板,推动基本公共服务向农村倾斜,因地制宜搞好农村环境综合整治,促进农村生产生活生态协调发展。以乡村振兴战略为统领,以特色小镇和特色田园乡村建设为抓手,推动资本、技术、人才等各类要素向乡村流动,有效激发农村发展的动力和活力。要大力保护和传承乡土文化,抓好农村移风易俗,培树文明新风,全面提升农民素质,增强乡村发展软实力。

4、坚持人与自然和谐共生,推动生态环境高质量。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚定不移地走生态优先、绿色发展之路,下决心解决好生态环保突出问题,着力建设碧海蓝天、山清水秀的美丽港城。要大力推进污染防治。深入开展“263”专项行动,全力以赴打好治气、治水、治土攻坚战,确保空气优良率保持全省领先,推动水环境实现根本好转,提升土壤污染防治能力,有效防控各类环境风险,持续改善生态环境质量。要着力推动绿色生产。加快调整优化产业布局、产业结构,推进资源全面节约和循环利用,从源头上预防环境污染和生态破坏。坚决贯彻中央环保督察要求,以铁的决心、铁的手腕、铁的纪

律开展化工园区整治,推动全市化工企业环保全面达标、行业转型发展,确保到 2020 年全市化工园区全部建成绿色环保、低碳循环园区。要坚持系统综合治理。推动战略环评成果落地,切实强化“三线一单”管理,健全源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究机制。统筹山水林田湖草系统治理,深入实施“蓝色海湾”综合治理、临洪河湿地保护、蔷薇河生态廊道、山体修复和植被复绿等工程,不断扩大环境容量、生态空间,努力彰显宁静和谐美丽的生态本色。

5、更好满足群众现实需求,推动人民生活高质量。要把不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,作为我们的工作追求,针对群众关心的问题精准施策,把群众最盼、最急、最忧、最想的事情办好办实。要夯实富民支撑。深入推进富民“六大行动”,解决好结构性就业矛盾,充分挖掘创业富民潜力,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道,高度重视改善困难群体生活,稳步提高居民收入水平。扎实推进脱贫攻坚,坚持精准要求,重抓基础提升、产业带动和内生动力培育,加大行业扶贫力度,严格过程管理,确保如期高质量完成脱贫任务。要做优公共服务。加大民生事业投入,办好民生工程 and 惠民实事。大力推进基层基本公共服务标准化建设,推动资源跟着需求走、服务跟着居民走,不断充实群众的“隐性财富”。要更好地满足群众在教育、医疗、住房、养老、社保等方面的多样化需求,注重解决好托幼难、停车难、就医难、学生和家课程业负担重等群众反映集中的问题,不断增强群众的幸福感。要构建平安环境。深入推进平安法治连云港建设,健全完善社会治安防控体系,着力提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。坚守安全发展底线,压紧压实安全生产责任制,坚决遏制重特大安全事故发生,营造安全稳定的社会环境。要提升文明水平。大力推进全国文明城市创建,推动现代城市功能和市民文明素质“双提升”。深入实施文化惠民工程,深化“书香连云港”建设。发挥“花果山文化奖”激励带动作用,鼓励创作更多有筋骨、有道德、有温度的作品。加快文创产业发展,搭建文化、金融、科技融合发展平台,以重点文化园区和企业为抓手,提升产业规模和层次。推进文化遗产保护传承,组织申创国

家历史文化名城,全面提升文物保护水平。持续深入推进社会主义核心价值观建设,进一步发挥先进典型人物的引领作用,引导全社会形成见贤思齐、崇德尚德的良好风尚。

四、扎实推进全面从严治党,为“强富美高”连云港建设提供坚强政治保证

中国特色社会主义最本质的特征是坚持党的领导。新时代连云港各项事业发展,必须以加强党的建设为保证。要认真落实十九大提出的新时代党的建设总要求,进一步压紧压实从严管党治党责任,全面提升党的建设各项工作水平。

突出旗帜鲜明讲政治的根本要求。把政治建设摆在首位,不断强化全体党员干部“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威,确保党中央各项决策部署在连云港不折不扣贯彻落实。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑、指导改革发展实践,持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,提升各级党员干部的政治觉悟和政治能力。严格执行新形势下党内政治生活若干准则,进一步严肃政治纪律和政治规矩,严格落实民主集中制,坚决防止和反对各种不良作风,营造风清气正的良好政治生态。把守好政治方向作为意识形态工作的重要职责,强化对社会热点、理论热点的引导,突出阵地和队伍管理,加强和改进高校思想政治工作,确保意识形态领域政治安全。

打造勇担当善作为的干部队伍。在严守政治标准的前提下,把勇于担当作为选人用人的鲜明导向,把抓落实现效作为考察评价干部的突出标准,注重在改革发展一线发现使用、培养锻炼干部。建立健全鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”,更加科学系统全面地考核评价干部,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,让能干事、会干事、干成事的人得褒奖、有实惠、受重用,充分调动党员干部干事创业的积极性主动性。着力建设高素质专业化干部队伍,全面增强党员干部八个方面的本领,注重培养各级干部专业能力、专业精神,优化各级班子专业配备,重点推动领导干部提高学习力、增强领导力、提高创新力、强化执行力,打造一支不畏难、敢担当、善作为的干部队伍。

建设富有组织力的基层组织。坚持把党支部建设作为最重要的基本建设,突出基层组织政治功能,落实基本制度,加强支部规范化标准化建设,扎实推进基层党建“书记项目”,建立组织生活定期巡察机制,不断增强基层组织的凝聚力、战斗力,推动基层支部真正成为团结群众的核心、带动致富的引擎、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。扩大基层组织有效覆盖,重点加强新型农业经营主体、“两新”组织、互联网业、商务楼宇、各类园区的党建工作力度,确保哪里有党员群众,党的组织就跟进到哪里、党建工作就开展到哪里。按照党组织网格、街道社区治理网格“两网融合”的思路,积极探索把驻区单位党组织纳入社区大党委,切实发挥基层组织在服务群众、改善市容环境、维护安全稳定等方面的作用,巩固党在基层的执政根基。拓宽来源渠道,创新选任机制,选拔培育更多政治过硬、善带民富、善促和谐的基层党组织书记,壮大“钟佰均”式的基层组织带头人队伍。

推动正风肃纪反腐走向深入。深入贯彻习近平总书记关于作风建设系列讲话精神和重要批示精神,严格落实中央八项规定精神和实施细则,紧盯重要节点、重点领域、重点环节开展专项整治,有针对性地解决好干部队伍作风存在的问题,特别是表态多调门高、行动少落实差等突出问题,从根源上消除形式主义、官僚主义。积极践行监督执纪“四种形态”,让批评教育、红脸出汗成为常态,使党员干部时刻感觉到纪律严明、监督常在。着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题,开展基层突出问题专项治理,重点查处扶贫领域腐败,严厉打击宗族恶势力,加大惩治“微腐败”力度,切实增强群众的反腐败获得感。推动国家监察、巡察监督和派驻监督全覆盖,确保圆满完成监察体制改革,进一步健全派驻机制,提升巡察工作质效,加强纪法衔接、扎牢制度笼子,加快构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

(作者系连云港市委书记、市人大常委会主任)

在市社科界学习党的十九大精神 座谈会上的讲话

(2017年10月30日)

滕 雯

当前，宣传思想文化战线的首要政治任务就是学习党的十九大会议精神，贯彻十九大的发展思路，明确未来的发展战略。在这样一个关键时刻，社科联率先召开社科界学习党的十九大精神座谈会，非常及时也是非常有必要的，对全市来讲开了一个很好的头，对社会来讲是一个宣传和造势。刚才，七位社科专家坚持理论联系实际，分别从不同角度、不同侧面畅谈了学习党的十九大精神的体会，发言主题明确、内容丰富，有很多真知灼见，听了很受教育和启发，体现了高度的理论自觉和强烈的责任担当。

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会，在党和国家发展史上具有里程碑的意义。这次大会，博大精深、大气磅礴、催人奋进，不仅仅是党的十九大、中国的十九大，也是一个在世界历史舞台上具有非常重要意义的大会。

一要带头学习、深刻领会。习近平同志代表十八届中央委员会向大会作的报告，科学回答了

新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，系统阐明了未来一个时期党和国家工作的大政方针和战略部署，是我们党团结带领全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。全面准确、深入系统地学习宣传党的十九大精神，是当前和今后一个时期宣传思想文化战线的头等大事和首要任务。全市社科理论界在学习宣传贯彻十九大精神中担当着重要的角色、肩负着特殊的使命，要更好地发挥优势、发挥作用，以强烈的责任意识、自觉的担当精神、高度的理论自觉和坚定的理论自信，努力先学一步、学深一些、学透一点，以实际行动带动全市的学习。要深刻领会把握党的十九大精神实质和丰富内涵，深刻领会把握中国特色社会主义进入新时代的新论断，深刻领会把握我国社会主要矛盾发生变化的新特点，深刻领会把握分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标，深刻领会把握党的建设的新要求。对十九大报告内含的新思想新观点、新部署新要求，既要领会重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署，又要掌握其中的一系列新思想、

新观点、新论断、新举措；既要明确战略任务、原则要求，又要熟知政策安排、举措办法；既要整体上把握，又要注意突出重点，做到领会精神、把握实质、融会贯通，努力把十九大精神的丰富内涵、思想精髓、实践要求学深学透。

二要加强研究、多出成果。党的十九大精神内容丰富、思想深刻，一系列新思想、新观点、新论断迫切需要进行深入阐释，一系列重大决策、重大部署、重大举措迫切需要给予权威解读。广大社科理论工作者要紧紧围绕十九大精神，发扬“走转改”精神，深入开展调查研究，推出一批有深度、有份量的研究成果。要深入研究阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位、指导意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，研究阐释“五位一体”总体布局整体推进的根本要求、主要任务和具体举措，研究阐释全面建设社会主义现代化国家的目标途径和关键举措，研究阐释新时代党的建设的最新要求和思路办法，帮助人们更好地理解和把握十九大精神。要围绕十九大精神，结合市委市政府中心工作和干部群众普遍关心的问题，列出一批重点选题，推出一批研究成果，更好地解疑释惑、统一思想。要充分发挥重大理论与实践问题研究课题、社科规划课题、社科成果评奖的导向作用，充分发挥社科研究单位、高校、党校和党报党刊、社科理论期刊的主力军、主阵地、主渠道作用，有效整合资源，组织集体攻关，力争在一些重点、难点、热点问题的研究上有所创新、有所突破，为十九大精神的学习贯彻提供坚实的理论支撑。

三要深入宣传、凝心聚力。开展宣讲活动，是近年来组织重大主题宣传教育的一个成功经验。做好党的十九大精神宣讲，是学习宣传贯彻党的十九大精神的重要渠道和政治任务。社科理论界要抓住当前有利时机，积极投身大规模的集中宣讲活动，更加昂扬地唱响主旋律，更加积极地打好主动仗，在全市营造学习、研究、宣传十九大精神的浓厚氛围。根据惯例和参照中央做法，省委、市委将抽调一批理论和实际工作者，组建省委、市委理论宣讲团，进行集体学习、集体备课、集体

编写宣讲提纲，深入到各市、县（区）开展面对面的宣讲活动。各有关部门也要广泛发动社科理论工作者，通过组织宣讲团、召开座谈会、举办研讨班、深入基层进行学习辅导等多种形式，深入开展好面向基层、面向群众的宣传宣讲活动，推动党的十九大精神家喻户晓、深入人心。广大社科理论工作者要积极行动起来，主动参与进来，坚持联系实际、注重实效，把目光更多地投向基层，更多地深入到基层单位特别是“两新”组织，深入到社区特别是流动人口密集的地方，深入到农村特别是偏远地区，面对面地向广大干部群众宣传阐释十九大精神，推动十九大精神进企业、进农村、进机关、进社区、进校园、进军营。

同志们，中国特色社会主义已进入了新时代，我们要拥抱新时代，践行新思想，实现新作为。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，为决胜全面建成小康社会、实现人民对美好生活的向往作出新的更大贡献。

（作者系连云港市常委、宣传部长）

连云港市推进“两聚一高”的问题 与对策研究

韦怀余

党的十七大明确提出要建设小康社会,党的十八大提出全面建成小康社会。在此背景下,江苏省第十三次党代会提出“聚力创新、聚焦富民,高水平全面建成小康社会”,为我市的发展指明了方向,研究“两聚一高”的深刻内涵必将对我市今后甚至更长时期发展产生深远影响。

一、当前连云港市发展现状

近年来,连云港市牢牢把握国家战略叠加的机遇,深刻研究省委、省政府对发展大势的判断部署,以改革创新促发展,以富民增收求突破,全市经济社会发展取得了长足进步。

(一)综合经济实力明显提升

国内生产总值再创新高。经过多年的培育发展,连云港市后发先至脚步明显加快,从主要经济指标看,2016年连云港市GDP达2376.5亿元,增长7.8%。GDP总量较2011年上涨了68.5%,年均增长11%,年均增速快于全省平均水平1.6个百分点,经济发展总体实力明显增强。

产业发展速度加快。现代农业发展成效明显,粮食生产实现“十三连丰”,高效农业、渔业面积分别达116万亩和52万亩,形成食用菌、泥鳅等十大特色主导产业。工业经济扩量提质,2016年,全市规模以上工业增加值2011年的2.4倍。新医药、新材料、新能源“三新”产业产值较2011年增长了2.7倍,装备制造、石化产业产值突破千亿规模,百亿特色产业达到15个,成功跻身国家

规划建设的七大石化产业基地。现代服务业快速发展,“互联网+商贸”等新业态新模式加快发展,全市物流产业产值年均增长26%以上,文化产业增加值年均增幅超过30%,旅游业年均收入突破300亿元。

投资规模不断扩大。分发挥投资对经济稳增长的关键作用,投资总量持续扩张。2016年全市规上固定资产投资总额达到2385.2亿元,增长14.8%,增速高于全省平均增幅7.3个百分点,较2011年增长128.6%,年均增长18%,保持较高速增长。资产投资结构日趋优化,2016年全市完成规模以上工业投资1487亿元,增长17.5%,对全市投资增长贡献率达72.0%。民间投资完成1622.7亿元,增长15.0%,占全市投资比重达68.0%。

“三个口袋”更加充实。财政收入提质增量,2015年全市实现一般公共预算收入291.8亿元(因2016年改用同口径数据,暂用2015年数据),较2011年180.1亿元增长62%,年均增长12.8%,高于全省平均增速1.1个百分点。企业效益平稳增长,2016年,企业效益良好,35个行业类别中有25个行业利润总额保持正增长,行业增长面达71.4%,1694家规模以上工业企业利润平均增速达10%。居民收入稳步提高,2016年全市城乡居民人均可支配收入增8.3%、9%,增幅分别居全省第3、第4位,高于GDP增幅0.5、1.2个

百分点。

(二)科技创新能力大幅增强

科技实力明显提升。2011年以来,全社会R&D投入占GDP的比重由1.25%提高到1.78%,科技进步贡献率由43%提高到53%,呈现持续向好态势。知识产权迈上新台阶,2013年被认定为国家知识产权试点城市,万人发明专利拥有量、PCT申请量苏北领先。累计获得中国专利奖金奖3项,中国专利优秀奖奖6项,列全省第一。2016年,全市专利授权量成功突破4000件。

科技支撑显著增强。2012年-2016年间,全市共荣获国家科技进步一等奖1项、二等奖6项,省级科技进步奖近30项。累计实施省重大科技成果转化资金项目57项,获省资助资金5.76亿元,引导企业新增科技投入逾50亿元;累计实施市级以上科技项目超过2000项,争取国家和省级科技拨款逾10亿元,其中,承担“新药创制”国家科技重大专项40项,居全国地级城市首位。累计落实科技税收减免额40.8亿元,列全省第7、苏北1。高新技术产业产值占工业总产值比重由33.3%提高到39%。全市省级以上企业研发机构数达到179家,与2011年相比均接近“翻两番”。

科技资源加速集聚。2015年,国务院批复连云港高新区升格为国家级高新区,科技部批复连云港建设国家农业科技园区,连续获评“全国科技进步先进市”。2016年,成功获批为国家知识产权质押融资试点城市。引进建设东华大学连云港纤维新材料研究院等新型研发机构20多个,设立省级企业研究生工作站84个,发展“校企联盟”983个。累计集聚国家“千人计划”19人、省双创团队4个、省“双创计划”89人。对接高校院所重点实验室15家,发布科技成果820项,新建校企联盟45个。

(三)富民增收成效显著

创业活力显著增强。2016年,全市新增各类私营企业1.01万户,增长17.5%,年末全市注册私营企业达到6.77万户;新增个体工商户3.62万户,增长24.0%,年末全市个体工商户达到18.69万户。同时,积极完善创业带动就业“一揽子”配套政策,发放创业担保贷款7076万元,扶持自主创业0.95万人。新建省市级创业示范基地14家。建成百人创业导师团队,培育28个省级大

学生优秀创业项目。

就业环境持续改善。分类推进重点群体就业,截至2016年,高校毕业生整体就业率稳定在92%以上,转移农村劳动力2.65万人,帮扶就业困难人员再就业0.53万人,开发公益性岗位2000个,“双零”家庭实现动态清零,全市城镇新增就业5.4万人,城镇登记失业率1.95%,较2012年下降0.49个百分点。2016年企业职工养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保人数较2012年分别增长11万人、7.56万人、7.51万人、12.51万人、7.98万人,反映出就业环境持续向好。

居民收入明显加快。2016年,我市城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长8.3%、9%,高于GDP增幅0.5、1.2个百分点,位列全省第三、第四位。从结构看,构成比重逐步优化,工资收入成为主导,2016年城镇、农村居民工资性收入分别占比54.6%、46.4%,拉动收入增长5、4.3个百分点,其中农村居民收入中工资性收入取代经营性收入成为最主要来源。财产收入增势明显,城镇、农村居民的财产性收入分别增长13.9%、15.8%,成为收入构成中增速最快的一项,占比稳步提升。

保障体系不断完善。全面开展全民参保登记工作,全市参保比率逐年上升,2016年,全市城镇职工“五险”覆盖率稳定在95%以上,市区五项社会保险费收入达81.2亿元,同比增长9.4%,保障水平稳步提高,完成企业退休人员基本养老金12连调,城乡居民保险基础养老金实现六连调,提高到125元,惠及全市62万老年居民。住房保障水平进一步提升,新开工保障性安居工程8602套,基本建成8799套,1708户低收入城市居民全部享受到住房保障。

(四)全面小康社会建设稳步迈进

根据江苏省全面小康进程(2003版)评价标准和2012年省委、省政府《关于加快苏北全面小康建设的意见》有关全面小康和脱贫目标的要求,对照该指标体系4大类18项25个单一指标,25个指标中已经有23个达到目标值,其余2个指标距目标值差距呈逐年缩小趋势。同时,全市脱贫奔小康工程扎实有序实施,截至2016年底,全市年人均纯收入低于4000元的低收入家庭全部达到脱贫标准,基本消除了绝对贫困现象。

2015 年连云港市全面建设小康社会进程

指标名称	单位	目标值	2015 年实现值	比上年增减值	达标情况
一、经济发展					
1、人均地区生产总值	元	≥24000	48416	4139	达标
2、二、三产业增加值占 GDP 比重	%	≥92	86.9	0.2	未达标
3、城市化水平	%	55	58.7	1.6	达标
4、城镇登记失业率	%	<5	2.1	-0.3	达标
二、生活水平					
5、居民收入					
(1)城镇居民人均可支配收入	元	≥16000	25728	2133	达标
(2)农村居民人均纯收入	元	≥8000	12778	1081	达标
6、居民住房					
(1)城镇人均住房建筑面积	M ²	30	45.6	0.3	达标
(2)农村人均钢筋、砖木结构住房面积	M ²	40	48.2	0.3	达标
7、居民出行					
(1)农村行政村通灰黑公路(或航道)比重	%	100	100	0.0	达标
(2)城镇人均拥有道路面积	M ²	12	21.1	0.5	达标
8、居民信息化普及程度					
(1)百户家庭电话拥有量	部	200	295.6	0.2	达标
(2)百户家庭电脑拥有量	台	40	64.9	0.8	达标
9、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	18	17.1	0.1	未达标
10、恩格尔系数	%	<40	32.8	0.4	达标
三、社会发展					
11、R&D 经费支出占 GDP 比重	%	≥1.5	1.7	0.1	达标
12、高中阶段教育毛入学率	%	≥90	97.2	0.2	达标
13、卫生服务体系健全率	%	≥90	100.0	0.0	达标
14、社会保障					
(1)城镇劳动保障三大保险各自覆盖面		≥95	96.6	0.0	达标
# 城镇基本养老保险	%	≥95	96.7	0.1	达标
城镇失业保险	%	≥95	97.7	0.1	达标
城镇基本医疗保险	%	≥95	95.5	0.0	达标
(2)新型农村合作医疗覆盖面	%	≥85	99.8	-0.1	达标
15、人民群众对社会治安的满意率	%	90	92.3	-1.2	达标
16、城乡村(居)民依法自治					
(1)城镇社区居委会依法自治达标率	%	90	96.8	0.0	达标
(2)农村村委会依法自治达标率	%	95	96.9	0.0	达标
四、生态环境					
17、绿化水平					
(1)城市绿化覆盖率	%	40	40.3	0.2	达标
(2)森林覆盖率	%	20	24.7	-1.3	达标
18、环境质量综合指数	分	80	82.8	2.7	达标

二、推进“两聚一高”面临的现实挑战

(一) 整体创新能力仍然偏弱

一是科技创新基础不牢。据统计，全市仅有 26.8% 的规上工业企业有研发活动，大部分企业没有专门的技术研发机构和团队，传统产业和外资企业研发机构空转现象比较严重。2016 年全市研发投入占 GDP 比重为 1.78% 左右，同比虽然有所提升，但仍低于全省乃至全国平均水平。二是核心技术自主创新能力不足。全市高新技术企业数量仅占工业企业的 10% 左右，低于全省平均水

平 5 个百分点，虽然有恒瑞等个别企业站在某个产品和行业的技术顶端，但整体上看在竞争体系中处于价值链中低端环节的现实没有得到根本改变。三是科技与经济结合还不紧密。科技成果转化率低，科教与人才资源优势转化为产业发展优势的机制还未形成。科技创新服务水平低，技术中介服务建设相对滞后，技术转移、技术交易、知识产权维护等专业机构仍是空白。

(二) 居民富裕程度仍然不高

一是人均收入总体水平较低。2016 年底，我

市城乡居民人均可支配收入分别为 27853 元、13932 元,经测算,要实现“十三五”规划目标,接下来四年年均增幅需分别达到 10.8%和 13.4%,从近两年来我市城乡居民收入的增长速度情况看,要实现该目标有较大压力。二是增收渠道较为单一。在我市城乡居民收入构成中,工资性收入是主要来源,从 2016 年数据看,占比分别仅为 54.6%、46.4%,投资渠道与增值手段单一,财产性收入、转移性收入拉动富民的空间较小,增收中最为关键的经营性收入增长乏力。三是居民“隐性财富”资源配置不够均衡。全市公共服务供给的城乡与区域不均衡问题突出,教育、医疗、社会保障等在内容、范围和标准上呈现明显差异;民生热点问题还没有得到有效解决,看病难、看病贵、上好学校难的情况仍普遍存在。四是脱贫攻坚任务较重。全市目前有省定经济薄弱村 149 个,占全省总数的 18.1%;低收入人口占全市乡村总人口 9.8%。贫困程度较深,甚至部分低收入人口因病、因残返贫到 4000 元以下,这部分人增收难度大、需要政策长期兜底。

(三) 高水平全面建成小康社会压力较大

一是 GDP 增速呈放缓趋势。在当前宏观经济下行压力不断的加大下,我市经济发展动能显现出疲软状态,GDP 增速有所放缓,2016 年全市 GDP 增速仅为 7.8,与全省平均持平,增幅位居苏北末位,若要实现后发先至、高水平全面建成小康仍需集中发力。二是二、三产业增加值占 GDP 比重提升乏力。2016 年全市二、三产业增加值占 GDP 比重为 87.3%,虽逐渐增加,但增幅较小,距目标值 92%仍有较大差距。三是居民文教娱乐服务支出比重增长后劲不足。2011-2015 年全市居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重分别为 15.9%、16.7%、17.1%、17.0%、17.1%,连续三年稳定在 17%水平,占比提升后劲明显不足,低于小康标准的 18%。

(四) 发展质量效益需要进一步提升优化

一是产业结构优化进程有待加快。制造业中科技含量高、质量高、附加值高的产品不多,全要素生产率和质量竞争力水平都大幅落后全省平均水平。生产性服务业与制造业融合不够,2016 年,全市生产性服务业营业收入占全部规上服务业企业营业收入的 42.8%,生产性服务业占比仍然较低。二是经济增长效率有待提升。2016 年,全市全社会劳动生产率达 9.49 万元,比 2011 年的增加 4.91 万元,以现价计算年均增长 14.1%。虽

然劳动生产率水平提高较快,但仍明显低于全省的 15.99 万元水平。三是经济发展方式有待转变。2016 年,我市万元 GDP 能耗全省最高,万元 GDP 用水量全省第 4,COD、氨氮排放量分别排全省第 5 和第 8,土地开发强度 23.2%,超过全省平均两个百分点,亟需转变当前粗放式的经济发展方式。

三、推进“两聚一高”的路径选择

推进“两聚一高”目标,既是中央和省委的要求,同时也是连云港市全体人民的奋斗愿景。要充分认清全市经济发展阶段特征,把握当前重大机遇,聚力创新、聚焦富民,奋力谱写“强富美高”连云港的新篇章。

(一) 聚力科技创新,着力激活发展动能潜能。一是强化企业创新主体地位。做大做强高新技术企业和战略性新兴产业,引导新医药、新材料、新能源、高端装备制造等优势产业开展科技创新活动。每年遴选一批成长性企业列入高新技术企业培育库,推动企业向“专精特新”方向发展。二是健全科技创业服务体系。支持各园区、基地围绕特色产业,联合高校院所打造共建集技术研发、人才集聚、成果转化、创业孵化为一体的新型产学研协同创新平台,加快发展市级天使投资,支持创新创业和科技型中小微企业发展。三是大力引进科技创新人才。落实人才投入优先保障政策,设立人才发展专项资金,创新方式培育人才,组织开展系列培训活动。通过解决好对引进人才的项目支持、住房保障、配偶安置、子女入学等问题,营造尊重、关心、支持人才的环境。四是着力提升创新效率。完善市场导向的成果转移转化机制,快速打通从实验室到创新产品的最后一公里,实现创新红利的迅速兑现。推进企业重大创新平台建设,鼓励重大原始创新,发挥重大创新平台对新医药产业发展的支撑作用。五是大力推进产业技术创新。衔接连云港市“十三五”国民经济发展规划、产业发展规划及科技创新规划,组织实施一批重大科技项目,抢占产业科技制高点;以提高科技持续创新能力为目标,面向大数据应用、生命健康、智能制造等战略性新兴产业领域,部署组建一批重点实验室。

(二) 聚焦富民增收,不断提高人民生活水平。一是加大富民产业培育。积极鼓励各县区立足自身特色和资源禀赋,因地制宜,着力培育有产业优势、有资源依托、绿色环保、带动就业多的特色富民产业。二是推动创业就业服务提升。完善创业就业政策服务,加快建立实名制就业创业

信息库,强化跟踪服务,全力提升就业创业服务水平。发挥创业担保基金等政策性扶持资金作用,提高财政资金扶持效率,有效的资金撬动创业。三是破解中小微企业融资难题。设立中小微企业信用担保基金,积极吸纳各路资本。健全担保机构运作办法,提高担保公司支持小微企业融资能力。鼓励企业向股份制公司发展,支持中小微企业到“新三板”、区域性股权交易中心挂牌融资。四是提高基本公共服务水平。坚持“普惠性、保基本、均等化、可持续”的方向,推动教育、文化、医疗、养老等社会事业加快发展,推动基本公共服务标准化均等化。五是完善精准扶贫机制。积极开展“双进双促”、结对帮扶等活动,采取“一户一策”、分类帮扶等措施助推低收入农户增收脱贫。

(三)狠抓重点产业,全面提升发展质量效益。一是全力突破临港产业。打造我国东部沿海新型临港产业基地,根据国家石化产业规划布局方案,重点依托徐圩新区,逐步建成世界级石化产业基地。二是做大做强新兴产业。加快推进新医药、新材料等战略性新兴产业。大力实施“中国健康港”品牌战略,建设国家医药创新中心。建设新材料及资源深加工基地,加快发展一批新材料产业。三是提升改造传统产业。深入落实“中国制造2025”,以工业机器人、数控机床、智能控制系统等重大装备推广应用为重点,构建一批具有核心竞争力的产业集群。大力推进智能制造,实施装备升级和互联网提升计划。四是大力发展现代服务业。依托上合组织物流园等专业园区和物流业集聚区,构筑大宗商品交易中心、冷链物流中心等平台载体。按照大旅游发展理念,依托山海资源,全面打造“山海连云 西游圣境”旅游品牌。五是加快农业改造升级。加大农业结构调整力度,做强农业产业,提高农业综合效益和竞争力。开展农村宅基地有偿退出和有偿使用改革试点,全面落实农村土地“三权分置”改革。加快推进农村资产管理机制创新和“产权交易+”试点,探索农村集体“三资”监管,赋予农民更加充分的财产权利。

(四)突出绿色发展,着力提升生态环境质量。一是严守生态底线。严格实施生态红线管控,切实保护好我市的绿水青山。加强对生态红线区域内畜禽养殖禁养区关停搬迁。突出抓好水、气、土污染防治,提高水、气达标率,逐步改善环境质量。二是加大环境整治。以“两减六治三提升”行动为抓手,不断加大环境整治力度。加大化工园区环境整治力度,积极推进生态工业园区建设。

三是坚持绿色发展。打造以上合组织物流中转出海基地、区域性产业科技创新基地、国家新医药重要产业基地、新材料及资源深加工基地、世界级石化产业基地为重心的五大基地。四是提倡循环低碳理念。大力发展高效生态农业,加快建设一批无公害农产品、绿色产品、有机产品基地,加大乡镇污水管网、城乡环境综合整治的投入,积极开展废弃矿山复绿工程。五是加强环保监管。全面从严执法监管,加大检查力度,对环境违法企业严罚重处。强化信用评价应用,完善环保信用多部门奖惩联动机制,放大环境管理的效能。

(五)注重“制度供给”,充分释放市场发展活力。一是加快供给侧结构性改革。加快淘汰落后产能,持续开展“地条钢”长效整治。加大去库存力度,加大热点地块供地规模和供地速度,加大棚改、旧城改造货币化安置力度。深入推进去杠杆,鼓励企业发行直接债务融资工具。积极推进降成本,强化涉企收费清理,继续推行“直购电”、“直购气”政策。全力推进补短板项目,加快实施一批补短板项目,以项目补齐短板。二是推进行政审批制度改革。深入推进“不见面”改革,推动政务服务“一张网”建设。全面推行“双随机一公开”监管制度,建立“一表两清单、两库一平台”,开展园区“集中审批”试点,推进商事制度改革,将行政审批制度改革向纵深推进。三是构建开放型经济体制。推进开发区改革试点,加快省级跨境电子商务试点城市建设,推进投资贸易便利化改革,深化通关改革着力提升口岸核心竞争力,逐步构建便捷高效的开放性经济体制。四是落实财税金融体制改革。推进零基预算编制改革,调整、优化收入支出结构,深化国地税合作,做好国家级跨国公司外汇资金集中运营改革试点。深化金融体制改革,完善各类金融机构的风险控制能力与机制。积极推进农村金融体制改革,重点做好农村信用合作社的深化改革工作,提高对农牧金融服务范围和水平。五是推进国企改革和投融资体制改革。推动51户重要子公司法人治理结构规范运作,加强市属监管企业主要负责人经营业绩及薪酬管理。拟定深化投融资体制改革实施意见,加快编制企业投资项目“三个清单”,探索组建市级城建基金、产业发展基金。开展政府与社会资本合作试点,积极上争国家专项金融债、建设债、建设基金等政策性金融产品。

(作者系连云港市发展和改革委员会主任)

连云港市打造开放新优势研究

孙巨传 华宏铭

改革开放以来,党中央、国务院和省委省政府高度重视和支持连云港开放发展,历届连云港市委市政府坚持把扩大开放作为事关全局的大事来抓,对外开放合作不断取得新进展。2014年,连云港被国家“一带一路”建设战略规划为新亚欧大陆桥经济走廊东方起点,中哈物流中转基地和上合组织出海基地。2015年连云港被省委、省政府确立为全省推进“一带一路”交汇点建设的核心区和先导区。这一系列重大举措,一步步把连云港推向我国对外开放的前沿,为连云港开放型经济发展创造了前所未有的机遇和条件。但连云港的总体经济发展水平与首批沿海开放城市、苏南苏中,甚至苏北的差距逐步拉大,落后于首批沿海开放城市和江苏全省的平均水平。2017年5月25日,我市开放型经济工作会议指出,连云港最大的特色优势在开放、最大的发展潜力在开放,必须切实发挥好这一优势,把对外开放摆在突出重要的位置。然而,面对国际国内发展环境的重大变化,我市如何在国家新的开放战略中,依托比较优势,构建起竞争优势,全力打造开放新格局是一个重要课题。

一、连云港打造开放新优势的经验借鉴

(一)借鉴日本等国经验,走国际化之路,将“引进来”与“走出去”结合起来。二战以后,日本通过引进和吸收发达国家先进技术,发挥后发优势,实现了“进口—进口替代—出口”的赶超发展,表现为承接国际产业到产业外迁的动态演进,产业依次遵循劳动、资金、技术密集型产业的

发展模式。这就是日本产业发展的雁型模式。日本打造自身发展优势的经验做法为连云港构建开放新优势提供了有益借鉴,即要加快连云港从价值链“被动参与者”向全球价值链“主动构建者”转变。

(二)借鉴日韩打造大企业集团提升国际竞争力经验。大企业是提升竞争力的基础和支撑。20世纪70年代后,韩国的劳动密集型出口产业,遭到中国与东盟国家更为低廉产品的竞争,为此,韩国政府扶持大型企业集团发展,促成了三星集团、SK集团等一批跨国公司巨头,确立产业结构高技术化发展方向,以大型国际化集团企业为中心进行产业结构组织升级,提高了参与全球分工的能力。企业大型化国际化是连云港加快提升开放新优势的不二选择。

(三)借鉴新加坡经验,以城市国际化为载体,集聚全球高端生产要素。国际化城市既是世界经济增长的中心,又是一国或地区经济社会发展最具活力、动力和凝聚力的所在。20世纪80年代中后期至90年代末,随着中国及其他东南亚国家劳动密集型出口制造业快速发展,新加坡的劳动密集型出口工业失去优势,外向型经济受到冲击,新加坡政府提出依托城市建设和管理的国际化,重点带动国际金融、国际通讯和国际服务贸易等产业发展的战略思路,采取了一系列措施,促进其服务业发展,逐步实现向现代服务型经济转型。借鉴新加坡经验,连云港要在未来一段时期内加快国际化海港中心城市建设,打造集

聚全球高端要素的重要载体和平台。

(四)学习日本和“四小龙”经验,实施人才国际化战略,从依托人口红利转向开发人才红利。初级、粗放式开放型经济发展主要依托“人口红利”,转型升级则需要“人才红利”,这是在传统低成本优势丧失后增创新优势的关键。韩国政府从20世纪70年代开始大力推动了一系列国际化人才培养政策,日本则制定了外国科技人员招聘制度等。实施人才国际化战略,是连云港打造开放新优势的必由之路。

二、连云港打造开放新优势的基本思路与重点任务

(一)基本思路

在经济步入新常态背景下,我市原有传统开放优势逐渐减弱,加之资源环境约束突出、市场疲软、产业结构矛盾等问题凸显,亟需在提升现有开放型经济优势的基础上,不断创造出新的发展环境和发展空间。就有效推进开放发展而言,竞争优势、内生比较优势等学说,为打造开放新优势奠定了理论基础,无疑也为连云港开放发展和打造开放新优势提供重要的理论借鉴。

连云港地处中国大陆东部沿海地区中部,具有紧邻长三角的区位便利优势,生产要素资源相对丰富,拥有开放型经济发展的优势生产要素。近年来,我国消费质量不断提高,持续增长的出口贸易和逐步提升的出口产品质量要求都对连云港产业发展起到较大的推动作用。连云港具有良好的产业优势,新医药、新材料、新能源和高端设备制造等行业发展基础雄厚,部分行业技术在国内处于领先水平。县域经济发展态势良好,民营经济发展势头正旺。“一带一路”建设为连云港打造开放新优势带来重大历史机遇。这些基本要素和条件是连云港竞争优势或内生比较优势的来源,也构成了连云港新一轮开放发展的基础。

立足分工发展视角,加快从外生比较优势向内生优势与竞争优势转型,强化特色和创新发展的,需要从竞争优势等理论构建开放发展思路。就改善垂直分工关系看,作为后发地区连云港必须提升自身经济技术水平,加快转型升级,提升地区竞争位置和产品附加值。从水平分工关系看,连云港需要在特色化与创新发展的上大做文章。因此,应当从区域竞争优势的关键要素入手,

以构建内生比较优势为着眼点,创新体制机制,创造良好竞争环境,不断强化地区人才吸引力,积极发展国内外市场,加快行业带动性强、科技含量高的新医药新材料装备制造业等新兴产业发展,培育壮大地区龙头企业。同时,紧抓“一带一路”等多重国家战略叠加机遇,加强政府资金、政策对开放型经济发展的引导作用,不断主动改变竞争优势基础,适应和利用发展机遇,增创连云港开放发展新优势。

(二)重点任务

1.提升垂直分工层次。以供给侧结构性改革为契机,主动融入区域和国际经济分工体系,抓住重大产业结构调整机遇,按照优化增量、调整存量、提高质量的要求,坚持进退并举,加快形成战略性新兴产业规模优势,提高现代服务业集聚发展效应,加大传统产业改造提升力度,主动有序化解过剩产能,促进产业结构调整优化。通过加快与沿海沿桥地区的融合发展,主动接受发达地区的辐射和溢出,重塑区域经济地理,在融合中分享机遇,在互动中借力发展。

2.强化水平分工优势。发挥特色优势条件,加快港口经济、临港产业发展;积极参与国际海洋产业分工与合作,进一步提高海洋经济对外开放水平;发挥“一带一路”交汇点核心区先导区优势,融入国内和国际分工体系,更好地将产业发展和区位条件结合起来,实现资源、产业、技术、管理及人才全域化、国际化。

3.提高本土企业竞争力。经济全球化趋势向纵深发展,国际资本流动和产业结构调整步伐加快,产业竞争日趋激烈。鼓励企业向境外扩张,提升企业竞争力,加快在“一带一路”沿线区域布局投资项目,支持骨干企业参与境外经贸合作区、产业集聚区和重大生产项目建设。

4.加快国际化城市建设。推进连云港城市建设,就是要深度研究连云港在国内和国际中的位置,做好国际化城市发展规划,超前谋篇布局,将功能型与综合型两个阶段统一起来考虑,既要充分发挥港口与区位等功能优势,加快功能型城市建设,又要超前构建城市竞争优势,布局并推进综合型国际化中心城市建设。

5.提升区域开放发展一体化水平。把经济国际化战略和区域协调发展战略更加紧密地结合

起来,抢占新一轮开放型经济发展制高点。明确区域分工和发展定位,通过优势互补,形成合理的产业协同发展模式,避免区域资源错配和“诸侯”经济,防止重复建设和过度竞争。充分发挥各县区板块比较优势、后发优势和潜在优势,加大开放步伐,壮大发展规模,提升发展质量,进一步增强对国际资本和产业的吸纳和承载能力,加快经济国际化进程。

6.加快社会变革进程。三十多年来,连云港从沿海中等发展层次跌入底层。这座海滨城市之所以陷入布罗代尔所谓的“钟罩”,关键在于没有形成一套对接分工经济要求、适用开放发展的价值规范与行为方式。制度变迁需要在开放的空间中推进,一套适用现代分工经济发展要求的价值观念和社会行为方式,只能在开放的交融碰撞中得以塑造和再生。

三、打造连云港开放新优势对策建议

经过多年发展,我市承载国际资本和产业转移能力更加突出,“一带一路”交汇点核心区域建设和东中西区域合作战略深入实施,为开放型经济发展奠定了坚实基础。与此同时,随着新机场、高铁等一批重大基础设施加快建设,我市交通区位优势将更加凸显,发展面临着新一轮快速增长期。必须主动出击、务实作为,立足产业强市,深化改革创新,放大向东开放优势,做足向西开放文章,不断提升海陆双向开放层次。

(一)强化产业结构提升。产业是开放发展的支撑,产业振兴能够带动开放扩展。一是构建新型制造业体系。积极建成世界级石化基地,以“大型化、园区化、一体化、循环化、清洁化”为导向,打造具有国际竞争力的世界级石化产业基地;以大型装备制造、精密机械制造和消费电子产品制造为重点,努力建设全国重要的高端装备制造基地和消费电子产品生产基地。二是加快发展现代服务业。优先发展现代物流、旅游休闲等产业,加快培育文化创意、服务外包等服务业新兴业态。促进服务业与先进制造业融合发展,发展生产性服务业,加快产业链向高附加值服务环节延伸。三要培育壮大战略新兴产业。面向世界科技前沿和产业链高端,强化创新驱动,加快发展新信息技术、节能环保、新兴海洋产业等新兴产业,不断提升新兴产业的技术、产业和市场竞争能力。四是

积极发展外向型农业。围绕“一带一路”农业国际合作示范区建设,加快推进赣榆、东海、灌云、灌南和现代农场农业合作园区等五大园区建设。五是补齐产业短板,深入推进现代海洋产业发展,打造海洋经济强市。

(二)强化招商引资力度。强化政策导向,以产业链高端和技术创新环节作为引资重心,着力引进产业链中的国际龙头企业和拥有先进技术及研发能力的国际企业,提升我市新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、新一代信息技术、物联网和云计算、高端装备制造业等新兴产业的层次,逐步形成以先进制造业和现代服务业“双轮驱动”为动力的外资引进结构。促进内外资互动融合,鼓励跨国公司与连云港企业、科研机构共同投资建立研发机构或中心,注重引进美欧日等发达国家和地区的高科技项目。坚持境外“主攻日韩港台新,巩固拓展欧美”、境内“主攻长三角、珠三角、环渤海”的招商方向,围绕石化、精品钢及“三新一高”等重点产业和市开发区、徐圩新区等重点园区,精心做好招商活动组织策划,排出对接企业,进行重点研究分析,选准重点项目,实行定点定向定人定责招商。鼓励外资企业通过参股、并购等方式整合产业链,着力吸引跨国公司在连云港设立功能性机构。研究探索利用外资参与城市建设、旅游开发、公共资源配置等新渠道。

(三)强化载体平台搭建。在稳步做好向东开放的同时,大力拓展向西开放空间,重点推进落实“霍尔果斯—东门”经济特区相关工作,力争取得实质性成效。一是推进中哈物流基地项目。完成二期合作注资工作和散粮筒仓扩建项目,不断提升哈国小麦过境中转业务;打造哈国面粉、果汁等跨境电商市场服务平台。二是推进上合组织物流园建设。重点实施园区铁路专用线、装卸场站、智慧物流信息中心、大宗商品交易中心等基础设施项目,提升园区综合功能。三是推进东门经济特区无水港项目。推动无水港项目股权收购工作,启动“霍尔果斯—东门”经济特区无水港合作运营,推动港口集团与中远海运、哈国铁三方合作,形成港、航、路的物流链联动优势。四是推进企业项目合作。跟踪推进新海发电、天明机械、中国碱业等一批企业合作项目。制定相关政策意

见,支持本地企业赴特区投资,参与境外经贸合作区、产业集聚区建设。依托上合组织(连云港)国际物流园投资基金,对我市企业与“一带一路”沿线国家的经贸合作、走出去境外投资、人文交往提供资金支持。五是加快开发区发展形态创新。重点扶持发展一批以“专业性”研发、孵化为主的科技创新型园区,积极培育和建设先进制造业类、高新技术产业类、现代服务业类等特色产业园区。

(四)强化企业“走出去”能力。加强规划引领和政策支持,进一步提升企业“走出去”的内生动力,充分利用国内国外“两个市场、两种资源”,推动参与国际经济竞争合作。围绕我市产业竞争力打造,鼓励医药、轻纺、建材等加工制造业企业向境外扩张,推动资源能源消耗型、劳动密集型产业向境外转移,提升企业核心竞争力。提升本土企业境外投资能力,以能源资源开采、加工利用和科技研发为重点,加快在“一带一路”沿线区域布局投资项目,争取建立境外能源资源合作基地。支持骨干企业参与境外经贸合作区、产业集聚区和重大生产项目建设。积极稳妥地推进物流、电子商务等服务业境外投资项目,鼓励与境外农业项目合作。加快对外劳务合作转型,培育综合性、规模型外派劳务公司,提高国外优质市场和高收入外派劳务比例。鼓励企业通过参股、并购、契约等方式构建战略联盟,发展集群式抱团出海新模式,形成规模效应,增强企业境外抗风险能力和市场竞争力,提高企业“走出去”成功率。

(五)强化开放发展环境建设。坚持以开放促观念更新,促体制改革,促结构调整,促科技进步,促各种制约瓶颈的突破,以更加积极的姿态,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作与竞争。牢固树立开放兴市、开放强市的观念,形成关心、支持、参与开放型经济发展的社会氛围。全面落实国家、省有关外贸稳增长扶持政策,统筹利用好商务发展资金,对开拓国际市场、出口信用保险、企业进出口业务融资、跨境电子商务建设给予资金支持。依托“三互”、“三个一”贸易便利化政策和起运港优惠政策,促进服务贸易发展。加快建设外贸综合服务平台,加强与重点电商企业合作,打造政府、中介机构和企

业三位一体的外贸综合服务体系,为中小企业提供通关、融资、退税等进出口环节“一站式”服务。坚持简政放权和依法行政相结合,加快政府职能转变,改革创新管理方式,推动投资便利化,营造国际化、法治化投资和营商环境。利用上海自贸区政府管理制度创新的示范带动效应,进行政府监管服务领域的借鉴性对接,提高开放型经济制度创新水平,为打造连云港开放发展新优势营造先进的制度环境。

(六)强化开放型人才建设。创新人才培养和引进机制。按照分类培养、整体推进的原则,着力加强开放型经济管理部门领导干部、招商人才和外经贸企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设,形成一支适应我市开放型经济发展需要的国际化人才队伍。建立开放型经济高层次人才需求目录,制订和实施吸引招商和外贸优秀人才来连工作。依托高新技术产业园区、各类孵化器等载体,以及重大科研项目、产业攻关项目等平台,引进一批熟悉国际经贸法规和经济运行规律,掌握核心技术,善于经营管理的创新创业领军人才,为开放型经济发展提供智力保障。

(孙巨传系连云港市社会科学院院长、党组书记; 华宏铭系连云港市工商行政管理局局长、党组书记)

连云港市经济现状与现代化指标的差距及对策

郭增先

连云港市具有独特的区位优势和国家赋予的战略定位,特别是在国家“一带一路”重大战略部署中被确定为新亚欧大陆桥经济走廊首要节点城市、中哈物流中转基地和上海合作组织出海基地。在多重国家战略叠加的背景下,连云港经济社会没有理由不加快发展。本文把连云港放在江苏沿海发展、长三角一体化、东中西区域合作示范区建设和国家创新型城市试点、特别是“一带一路”建设等重大战略背景下,结合现代化理论,论述在经济运行新常态下连云港经济社会发展与现代化指标之间的差距,分析原因,并结合自身特点,提出经济社会健康快速发展的对策建议,为市委市政府决策提供有益参考。

一、连云港经济发展情况

1. 人均 GDP 首超 5 万元,城镇化水平快速提高。2016 年全市实现 GDP 2376.48 亿元。2016 年末人均 GDP 首超 50000 元,达到 52986 元。2016 年末全市户籍人口 533.99 万人,常住人口 449.64 万人,常住人口城镇化率达 60.2%,比 2015 年提高 1.5 个百分点。

2. 产业结构逐步调优,工业和服务业占比不断提高。2016 年,全市三次产业结构为 12.7:44.2:43.1,三次产业结构呈现出一种高度化、合理化的良好发展势头。工业化进程不断加快,2016 年全市工业化率为 35.8%,比 2015 年提高了 0.3 个百分点。服务业快速发展,服务业增加值占 GDP 比重从 2011 年的 39.1%提升到 2016 年的 43.1%。5 年间,服务业增加值所占比重上升 4 个百分点。

3. 工业主体地位提升,高新技术产业规模扩大。2016 年全部工业增加值 851.82 亿元,占 GDP 比重达 35.8%。全市 1694 家规模以上工业企业实现总产值 6225.87 亿元,轻重工业比为 31.9:68.1。全市产值过百亿工业企业达到 8 家,其中过 200 亿元企业达到 4 家。全市高新产业规模扩大,规模以上高新技术产业产值 2178.43 亿元,占全市规模以上工业总产值的 34.5%,占全省比重为 3.25%。

4. 研发投入逐年提高,创新主体地位进一步强化。2016 年,全市研发经费支出占 GDP 比重达到 1.78%,科技进步贡献率提高到 53%。近年来,全市研发投入逐年增加,特别是企业投入逐年提高,企业创新地位不断强化,占全部 R&D 的比重超过了 95%。恒瑞、豪森、康缘、正大天晴四大药企入选中国医药工业企业 50 强、研发企业 20 强,恒瑞、康缘荣获中国专利金奖,豪森获国家科技进步二等奖。

5. 文化产业发展迅速,占 GDP 比重稳步提升。近年来,全市文化产业规模不断扩大,文化产业增加值占 GDP 的比重稳步提升,经济效益明显提高。2015 年全市共有“三上”文化产业类企业 230 家(规模以上工业 151 家,限额以上批零贸易业 38 家,规模以上服务业 41 家),实现文化产业增加值 72.28 亿元,增长 14.9%,占全市 GDP 比重达到 3.35%,比 2014 年提高 0.15 个百分点。

6. 居民收入增速快于经济增速,城乡收入差距不断缩小。2016 年,全市居民人均可支配收入

首次突破 20000 元,达到 21230 元,增长 9.3%,比 GDP 增长快 1.5 个百分点。2009 年以后,城乡一体化发展效果显现,城市资本进入农村,加上先进的种植养殖技术和生产经营理念,使传统农业走上了规模化、标准化、产业化发展道路,以工哺农、以城带乡、城乡互促带动了农民收入快速增长。城乡居民收入比从最高时 2008 年的 2.8:1 缩小到了 2016 年的 2.0:1。

7. 保障机制日趋健全,养老能力逐步提高。近年来,全市实现城乡居民养老保险制度一体化,城镇医疗保险实现应保尽保。积极开展应对人口老龄化行动,养老保障体系逐步建立,健康养老服务能力不断提升。2015 年,城乡基本养老保险覆盖率为 95.88%,城乡基本医疗保险覆盖率 96.45%,失业保险覆盖率 97.73%。2015 年,全市社会福利院、收养性老年福利机构等 130 家,每名老人拥有各类养老床位数 37.18 张。

8. 节能降耗有效推进,污染物排放得到控制。2016 年,全市单位 GDP 能耗、单位工业增加值能耗、单位 GDP 电耗分别比上年下降 7.15%、2.90%、7.57%。规模以上工业综合能源消费量 920.0 万吨标煤,增长 6.1%,比 2015 年回落 1.9 个百分点。全社会用电量 160.3 亿千瓦时,下降 4.3%。

9. 人居环境显著提升,绿化水平提前达标。2016 年,城市快速公交、公共自行车等绿色出行网络不断完善,城市饮用水“双源双线”工程建成投用。市区新增绿地 300 公顷,建成区绿地率达 37.6%,绿化覆盖率达 40.2%,人均公园绿地面积达 14.4m²。公园绿地十分钟服务圈加快实施,扩建月牙岛湿地公园,新建创智绿园、香海湖公园、新丝路公园,修复郁洲公园景观;新改建庙岭游园、西盐河樱花园、和煦园等 9 个街头游园。创成全国绿化模范城市、国家园林城市、国家节水型城市和国家卫生城市。

二、连云港发展与现代化目标差距及原因分析

江苏省“十二五”规划中提出,到 2015 年,全省以县为单位基本实现更高水平的小康社会,到 2020 年全省基本实现现代化,总体上达到中等发达国家水平。“十三五”以来,全省总体上进入了全面小康向基本现代化迈进的新阶段,苏州等城市已率先基本实现现代化。目前,从江苏省构成

现代化评价指标体系的经济发展、人民生活、社会发展、民主法制、生态环境五类指标来看,连云港市只有民主法制类、生态环境中的绿化水平等个别指标达标外,其他指标离现代化水平平均有不同程度差距。

1. 经济总量较小,人均 GDP 偏低,居民增收压力加大。2016 年,连云港市 GDP 总量仅占全省的 3.1%。连云港市人均 GDP 虽然首超 50000 元,达到 52986 元,比 2015 年增长 9.4%,增加 4570 元。若按 2016 年的增长速度简单估算,2020 年连云港市人均 GDP 仍不足 8 万元,离 2020 年 13 万的目标值相距甚远。近年来,市委市政府千方百计促进就业,多次上调最低工资标准,但全市绝大多数居民的收入来源单一,工资性收入增长乏力,城乡居民收入水平按照 2016 年的增长速度预计能达到 2020 年目标值的 60%左右。

2. 工业化进程缓慢,高新技术产业合力弱。“十二五”以来,全市工业经济进入以重化工业为主的加快发展阶段,但钢铁、石化等临港重化工业支撑强带动弱,抗风险能力弱,能源消耗刚性需求加大,影响了工业化进程的快速推进。2016 年,全市工业化率为 35.8%,均低于“十一五”末期及“十二五”初期水平,连云港市工业化率在 2011 年达到 36.7% 最高后,一直回落到 2015 年的 35.5%。近年来,连云港市高新产业虽然有一定的产业基础和经济规模,及时填补了传统产业下滑“空缺”,但总量偏小、产业发展缓慢,产业合力弱,技术人才匮乏,对产业升级的带动作用不够。五年来,高新技术产业产值占比缓慢增长,2016 年占比为 35.0%,5 年间占比仅提高了 1.8 个百分点,年均提高 0.37 个百分点,预计 2020 年能达到 36.5% 左右,达到 2020 年目标值的 80% 左右。

3. 服务业发展规模受限,港口缺乏产业支撑。连云港相对较小的经济规模,偏低的居民收入,导致城市居民及城市经济体对服务业的需求总量较小,需求层次偏低,高附加值的现代服务业发展仍不充分,尚处于起步阶段。由于行业的过度集中,服务业产业承受国内外经济波动风险的能力也有所降低。国内外大宗商品价格波动及经济下滑,增加了企业和产业的运行风险,从而也会导致服务业的运行风险。港口发展缺乏产业支撑,港、城、产还未形成良好的互动关系。虽然服

务业的兴起带来服务业增加值占 GDP 的比重逐年提高,5 年间提高了 4 个百分点,达到 43.1%,高于工业 7.3 个百分点,但离 60%的目标值相距甚远,预计到 2020 年仅能完成目标值的 80%左右。

4. 企业研发投入不足,自主创新能力不强。近年来全市 R&D 经费投入强度虽然不断提高,但与全国、全省相比还有较大差距,低于全省近 1 个百分点,在十三个市中仅高于宿迁。2016 年,连云港市企业 R&D 经费投入强度约为 1.8%。国际上普遍认为,企业的 R&D 投入强度达到 3%只能维持生存,而达到 5%以上才具有市场竞争力。企业创新调查结果显示,全市七成多企业没有开展创新活动,R&D 活动主要集中在大中型工业企业和高新技术企业,多数企业技术装备水平不高,产品升级换代缓慢,研发创新型项目匮乏。“十二五”以来连云港市 R&D 经费支出占 GDP 比重平均每年增加 0.1 个百分点,预计 2020 年能完成现代化目标值的 80%左右。

5. 环保与发展矛盾突出,节能降耗空间缩小。全市不断加大环境执法监管力度,深入推进节能减排工作,单位 GDP 能耗持续下降,但由于地区产业定位的原因,高耗能行业快速发展的一些弊端开始逐步显现,全市绿色发展面临形势严峻。“十二五”期间,全市单位 GDP 能耗累计下降 5.4%。这是在全市高耗能行业较快增长,特别是临港重化工业迅猛发展,工业结构重型化的形势下取得的,成绩来之不易。“十三五”以来,全市全力推进供给侧改革,积极响应国家去产能政策,坚决淘汰小钢铁、小化工等落后产能,地条钢整治到位,化工园区整治整改,诸多行业能耗结构得到改善,全市单位 GDP 能耗有望完成现代化目标。

6. 住房保障体系不健全,完成目标难度大。近年来,我市逐步建立起了经济适用住房、住房公积金、廉租住房、限价商品住房、公共租赁住房保障制度,制定和实施了棚户区及危旧住房改造支持政策,其对城镇住房保障的发展发挥了基础性和关键性作用,基本实现了城镇低收入、中等偏下收入住房困难家庭的住房保障。但还存在着住房困难家庭的基本需求尚未根本解决,保障性住房总体不足,住房资源配置不合理不平衡,住房保障管理体系不健全等问题。2015 年我市城镇

住房保障体系健全率只有 84.7%,离 99%的目标值有一定差距。

三. 对策建议

1. 加快产业结构调整,增强经济扩张能力

一是做大做强新型工业。做大做强临港工业,布局石化、钢铁产业,打造现代化大型临港产业基地。培育壮大新兴产业,重点发展新医药、新材料、新能源产业,推动产业高端化规模化集群化。改造提升传统产业,实施装备升级、工艺优化和互联网提升计划,推动“两化”深度融合,提高装备制造、食品、纺织等产业精专特新发展水平。

二是大力发展现代服务业。优先发展港航物流,依托港口、机场等重要节点,完善现代物流服务体系,培育和引进一批具有国际竞争力的品牌企业,加快建设区域性国际航运中心。推动商贸流通业提档升级,培育软件信息、物联网、大数据、金融、会展等产业,打造区域性国际商务中心。

三是加快推进农业现代化。推进农村一二三产融合发展,促进传统农业向现代农业转变。推进农村土地承包经营权流转,发展农业适度规模经营,培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体。

2. 加速临港产业集聚,释放临海潜能

一是加强招商引资,重抓项目。按照规划一批、开发一批、建设一批、投产一批的滚动机制,依托国家级开发区、高新区和东中西区域合作示范区三大载体,优化存量、突破增量、提升质量。加强产业链建设研究,重点围绕石化产业、“补链”项目,着力招引一批重大项目,以大项目落户带动产业链延伸,以产业链完善吸引各类项目集聚。

二是围绕港口优势,做好做优临港产业。利用港口优势和制造业基础,加速推进精品钢铁、装备制造、现代化工等产业向沿海集聚布局,构建起以石油化工、冶金装备、港口物流等传统产业为基础,以汽车、生物医药、新能源、新材料等特色优势产业为支撑的现代临港产业体系,进一步释放临海潜能,在推进实施“一带一路”发展战略过程中脱颖而出。

3. 加快推进城市化进程,增强基础设施承载能力

一是拉开框架,搞好规划。强化城市资源整合,科学规划,优化布局,加快形态建设和功能开

发,拉开中心城市的建设框架,形成科学合理的城市空间布局。

二是突出特色,提升城市品位。推进城市环境工程建设,强化基础设施和公用设施建设,使城市成为城乡居民家门口的城市,成为聚集资金、人才、劳动力的中心,成为经济腾飞的龙头。

三是优化产业布局,做好经营城市文章。按照“构建综合交通枢纽和物流中心、打造宜居宜业的城镇”的功能定位,有计划、有重点地推进城市形态与产业布局调整,引导资源优化配置,建设好新亚欧大陆桥经济走廊。

4. 优化人才结构,提供产业人才支撑

一是培养本土人才。建立以业绩和能力为重点的人才评价体系,对市级以上高新企业和拥有技术中心的企业进行人才登记,建立重点人才库。培养一支结构合理、素质优良的本土化、应用型的产业领导和技术人才队伍。

二是引进高端人才。根据临港企业的长远发展需要,利用项目技术的“溢出效应”,以重大科技攻关项目招商引资为牵引,采取结盟、入股等办法,引进一批临港支柱产业和关键技术领域急需的科技领军人才。支持外地高层次技术创新人才向化工、机械等临港重点企业集聚。

三是以项目提升人才。依托重大科技项目、重点学科和重点实验室的各类科技项目的实施,在实践中发现和培养创新人才和优秀创新团队,力争在医药、钢铁、石化等特色和重点发展产业和领域,选拔和培训出一批具有先进水平的中青年行业技术和学科带头人。

5. 搞好信息化建设,增强科技创新能力

一是加快以信息化带动工业化,加速信息技术向传统产业的渗透与融合,用信息技术改造传统产业,加速产业结构调整 and 升级。重点发展通信设备、计算机及应用设备、网络安全产品、新型元器件等电子信息产品。

二是激发创新热情,提升竞争活力。积极协助有创新活力的企业申请国家级、省级科技资金项目,对纳入国家级科技计划的研发项目和国家级高新技术专项的项目,除保证其优先获取当地银行等金融部门的信贷资金外,财政部门要力所能及地安排专项配套资金。

6. 启动生态工程,增强可持续发展能力

一是坚持环境与发展综合决策,污染防治和生态环境建设并重,从开发、建设的源头上控制和减少对生态环境的破坏。污染防治要依靠产业、产品结构的调整,实行源头和生产全过程的控制。

二是适当引导消费,选择适合的消费模式。倡导节俭的减量消费,遏制满足欲望、过度物质化的高消费,大幅度降低污染和能耗;倡导低碳健康的有机消费、文化消费,推动绿色旅游、有机农业、绿色休闲、绿色养老等绿色产业的发展,有效推动“绿水青山就是金山银山”的生态经济发展。

三是增加资金投入,加强环境污染治理和生态建设的力度。环境污染治理投资占 GDP 的比重逐步提高到 10% 以上。以“两减六治三提升”专项行动为契机,加强玉带河、龙尾河、西盐河、东盐河污染治理,加强水土流失治理。

7. 转变政府工作职能,提供政策扶持

一是深化审批制度改革。行政审批制度改革是转变政府职能的突破口,是释放改革红利、推动经济转型升级的重大举措,力争建成全省行政审批项目少、发展环境优良的城市。

二是优化经济发展环境。紧密围绕经济发展中心,以各项工作全面推进为着力点,重点加强权力运行管理监督机制、深化效能建设、提高行政效率三个方面的重点工作,真正为企业特别是外来投资者创建优越的投资创业发展环境。

三是彰显政府公共服务。转变政府职能,不仅要取消和下放权力,还要创新和改善政府管理。对重点项目建立审批绿色通道,强化服务功能,提高服务水平。

8. 打造“富民经济”,提升人民群众的认可度和幸福感

一是切实保障特殊群体和弱势群体的生活和权益。

二是营造整体的幸福氛围。幸福感是一种心理感觉,但又是实在的对生活等满足程度的一种价值判断,我们必须使城乡居民对连云港有认同感、归属感、安全感和满足感。

三是切实打造亲民政府。政府既是提升城乡居民幸福感的实践者、推进者,同时政府行为也是老百姓“感受幸福”的重要内容。

(作者系连云港市统计局总统计师)

“健康连云港”建设研究

宣昌勇

自上世纪 80 年代以来,在工业化、城市化过程中出现的环境污染、食品饮水安全、生活节奏紧张等问题持续困扰着各类人群,由此,健康城市发展理念被提出,并在此后的探索实践中取得了积极成效。当前,连云港市正处在城镇化快速发展的重要阶段和产业转型升级的关键时期,健康城市的理念和经验对科学推进城镇化、促进产业转型发展、提升城市管理水平都具有重要指导意义。

一、“健康城市”概念及发展历程

(一)“健康城市”的概念。“健康城市”没有统一的定义,不同城市的重点不尽相同。目前国内比较认可的“健康城市”是:从城市规划、建设到管理各个方面都以人的健康为中心,保障广大市民健康生活和工作,成为人类社会发展所必需的健康人群、健康环境和健康社会有机结合的发展整体。

(二)“健康城市”的发展历程。“健康城市”是西方发达国家上世纪 80 年代提出的,此后,迅速成为一项全球性运动在世界范围内展开。目前全球已有 4000 多个城市加入健康城市行动。2016 年,国家爱卫办公布首批 38 个健康城市试点,国内掀起“健康城市”创建热潮。

二、国内外“健康城市”建设的典型案例及启示

韩国首尔市是由市政府领导的健康促进团队负责推动健康城市行动,从公共政策、健康服务、社区健康行动、健康生活、健康示范项目等 5 个方面开展健康城市创建活动。台湾台南市成立了以市长为总召集人的健康城市工作小组,在

“健康城市”指标上,以联合国公布的健康、环境、社会 3 个指标体系为基础,形成健康组、环境组、社会组和产经组四大类健康城市指标体系。杭州市则围绕营造健康文化、改善健康环境、优化健康服务、培育健康人群、发展健康产业等五大健康行动,推动健康城市创建。

健康城市建设是逐步探索实践的过程,没有固定的模式和标准,不同的城市建设重点和方向不同,采取的措施也不同,但国内外健康城市的建设趋势和经验值得我们借鉴:

一是“健康城市”建设越来越重视健康产业的基础作用。早期的健康城市建设活动,主要围绕健康人群、健康环境和健康社会三维度展开。近年来,随着大健康产业的快速发展,一些城市开始将大健康产业作为健康城市建设的突出重点,例如台南市专门设置产业经济类的健康城市建设指标,突出产业经济对健康城市的支持作用;杭州市将健康产业作为健康城市的基础工程,旗帜鲜明的发展大健康产业。

二是将“健康理念”融入到政府治理的全过程成为健康城市建设的共识。各地在健康城市建设过程中,将健康理念与卫生、食品、教育、住房、产业发展、环境保护等公共政策深度融合,把全面健康原则和要求融入规划和政策制定的各个环节,不断发挥公共政策在促进健康方面的作用。

三是采用多方统筹多部门协作的组织模式成为健康城市建设的共同选择。多组织合作已成为各地健康城市组织框架中不可或缺的部分。不

同发展阶段的城市,其组织形式往往不同。在发达城市,由于具备成熟的市民组织,采用较多的形式是政府、非政府组织和社区三方共同推动的形式。在欠发达城市,由于健康城市刚起步,不具备成熟的市民组织,则主要采用政府主导,多部门统筹协调的方式。

四是社区等基层组织在健康城市行动的重要作用日益凸显。社区是健康城市的细胞工程,没有健康的社区,就没有健康的城市。社区主要有三个方面作用:第一,以社区为基础的组织行动。世界不少城市都注重在社区中发展“组织群体”,例如以社区为基础的篮球队、老年活动爱好群体。第二,以社区为基础的项目行动。通过项目推动健康城市建设,是目前世界各个城市的普遍做法。第三,和谐社区行动。国内不少城市处在城市化的重要时期,大量农村人口涌入城市,社区人口的异质性变强,社区的和谐是不可忽视的问题。

三、国内健康产业发展趋势和连云港健康产业分析

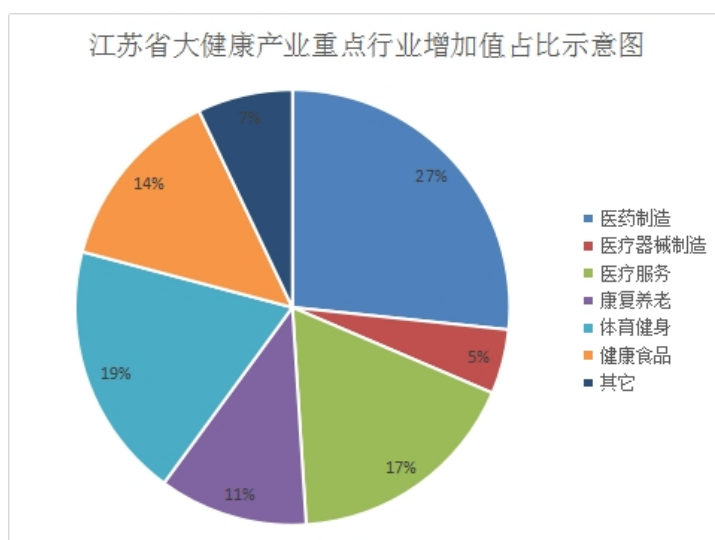
发展健康产业,不仅是扩内需、促就业、转变发展方式的重要举措,更是惠民生、提升市民健康品质的必然要求。近年来,健康产业成为各地争相发展的朝阳产业、热点产业,也成为各地健康城市建设的趋势性选择。

(一)健康产业的定义。目前,对健康产业各国没有形成统一、公认的定义和标准,比较认可的定义分为狭义健康产业和广义健康产业。狭义

的健康产业即是健康服务业,是以修复和促进人的身心健康为目标的医疗服务、健康管理与促进、健康保险及相关服务。广义的健康产业即大健康产业,是指维护健康、修复健康、促进健康的产品生产、服务提供及信息传播等活动的总和。大健康产业涉及国民经济三次产业众多领域,是对生命实施全程、全面、全要素呵护。

(二)国内发展概况及借鉴。贵州省成立大健康医药产业联盟,出台新医药产业和健康养老产业发展规划,并建立了总投资达 2100 亿元的大健康产业重点工程滚动项目库,全面推进大健康产业发展,积极打造“医、养、健、管、游、食”的大健康全产业链。杭州市依托上城高端医疗服务集聚区、杭州国家高新区智慧医疗产业基地、杭州未来科技城健康产业基地等健康产业平台,借助生命科学和生物技术进步,并与新一代信息技术、大数据、人工智能等结合,准备打造千亿级大健康产业链。江苏省 2015 年大健康产业产值达到 1.5 万亿,占全省总产值的 6.88%,其中,医药制造业产值达到 3534 亿元,是全省大健康产业的龙头产业,全省大健康产业增加值达到 4300 亿元,占全省 GDP 的 6.2%,其中,医药制造、医疗服务、体育健身、健康食品、健康养老等 5 大行业增加值合计 3784 亿元,约占全省大健康产业的 88%。

总体来看,国内外健康产业发展呈现出以下趋势和特点:一是健康产业已成为全球经济关注



的热点。二是生命科学和生物技术的进步,带动了生物医药、医疗器械、保健服务等大健康产业的创新发展。三是健康产业与互联网技术、大数据等融合造就的智慧医疗、远程医疗等快速崛起。四是医疗、旅游、文化等健康产业的融合融通加剧。

(三)我市健康产业发展 SWOT 分析

1.优势分析。一是区位优势。连云港海陆空交通完备,是沟通东西、连接南北的战略枢纽,已开通至亚洲、地中海、欧美等 60 条近远洋航线;开通连新亚国际专列,徐连高铁、连淮扬镇铁路、连盐铁路、青连铁路等开工建设;新机场立项已上报国务院,空港开放已获国务院批复;公路密度达 160 公里/百平方公里,超过江苏省平均水平。随着未来交通条件的进一步改善,连云港至周边城市的时空距离将大幅度缩短。二是产业基础优势。近年来,连云港市深入推进“工业立市,产业强市”战略,以“三新一高”为代表的战略新兴产业加快崛起,其中新医药产业形成了较为明显的技术和产业优势。2015 年,连云港市医药制造业总产值为 475 亿元,占全省比重为 13.4%。恒瑞医药、正大天晴、康缘药业、豪森药业 4 家重点医药工业企业,连续多年稳居全国医药企业 50 强、全国医药创新榜 20 强。新医药骨干企业研发投入占销售收入比例约 6.8%,拥有医药产业国家重点实验室、博士后科研工作站、工程技术中心等国家级研发机构 10 家,各类省市级研发机构 40 家。连云港市已成为江苏省乃至全国药品研发实力最强、创新成果最多的地区之一。三是发展要素优势。第一,海洋资源丰富。连云港海洋资源丰富,可供保健和药用的海洋生物 420 多种,是发展海洋生物医药产业、海洋生态经济不可多得资源禀赋。第二,土地资源丰富。连云港拥有工业性质的低产盐田 300 平方公里。连云港工业基准地价为 13.5 万元/亩,泰州医药城为 32 万元/亩,长三角地区达到 40-172 万元/亩。丰富的土地储备和较低的土地价格,是连云港市布局健康产业的比较优势。第三,旅游和生态资源多样化。连云港是健康疗养、健康旅游的风水宝地,集天然氧吧、生态湿地、温泉湖泊等众多生态资源于一地,先后获得“中国最佳旅游目的地”、“中国优秀旅游城市”等称号。第四,历史文化资源丰富。连云港拥有徐福文化、西游记文化等对城市发展具有深远影响的文化内涵,拥有“东方天书”将军崖岩画、东汉孔望山摩崖造像等为代表的物质文化遗产和以

淮海戏、海州五大宫调为代表的非物质文化遗产。这些颇具特色的文化基因对连云港发展文旅产业等大健康产业,提升经济软实力意义独特。

2.劣势分析。一是创新能力不足。连云港科研院所、研发机构不多,高新技术企业偏少,2016 年全市研发投入占 GDP 比重为 1.78%左右,低于全省乃至全国平均水平,科技产出能力较弱。科技转化服务机构几乎是空白,科研成果转化成本高,科技引进能力较低。二是产业支撑能力较弱。连云港经济总量小,产业发展不充分,大部分产业处于产业链和价值链的中低端,行业领军型企业、有影响力的产品较少。生产性服务业发展不充分,与制造业融合不足,对制造业的支撑作用也不明显。三是人才制约突出。连云港市域内高等院校少,人才造血能力较弱,科技人才、技术工人,尤其是学科领军人才和行业专业人才极度匮乏。随着深圳、武汉、郑州等一二线城市打起人才争夺战,人才流失可能更加严重,高层次人才引进和留用将更加困难。

3.机遇分析。一是政策环境推动机遇。国家和省里相继出台了一系列支持健康产业发展的政策文件,从市场准入、财税政策、要素保障等多方面采取措施,促进健康产业发展。健康中国“十三五”时期升级为国家战略,这些政策都将给健康产业发展带来政策红利。二是健康理念转变机遇。近年来,随着人口老龄化、人民收入水平的提高,人们对健康的认识和理解有了较大变化,老年人健康服务和高端健康服务的需求快速增长。高端医疗、预防保健、健康疗养、健康管理、健康养老等大健康产业迎来巨大发展机遇。三是技术进步机遇。近年来,生命科学技术、新一代信息技术等不断交叉、融合发展,催生了基因检测、干细胞治疗、移动医疗、智慧医疗等新型服务模式;“互联网+”、大数据、智能技术等新型技术手段的应用,新型健康业态和新兴产业不断涌现,极大拓展了健康产业发展空间。

4.挑战分析。一是大城市的虹吸效应竞争加剧。连云港处在环渤海经济圈、长三角经济圈的之间的经济塌陷区,且自身产业特色不明显,产业优势不突出,上海、南京、苏州、青岛等周边大城市对连云港市的人才等生产要素形成巨大的虹吸效应。随着沿海铁路、连淮扬镇铁路等交通大动脉的开通运营,如果连云港不能乘势快速发展,形成自身产业特色,摆脱同质竞争的尴尬局

面,连云港面临的竞争形势将更加严峻。二是“三期叠加”时期压力巨大。近年来,受国内产能过剩、东南亚等新兴经济体的快速崛起、发达国家的“再工业化”等多重因素影响,连云港面临传统产业转型升级压力和新兴产业成长不足压力并存的被动局面。市开发区、高新区等成熟区域土地、人才等生产要素成本上升,徐圩新区产业集聚尚未形成明显突破,连云港想实现后发先至、弯道超车的产业崛起面临着诸多挑战。三是区域联动驱动力不足问题突出。虽然连云港是江苏最重要的出海口,但港口腹地淮海经济区经济基础薄弱,区域经济互动性不强,合作不充分。在国内,淮海经济区市长会议虽达成一些经济发展共识,但实质性工作并未有效开展,各市仍然是单打独斗的局面。国际上,由于中亚各国与俄罗斯无铁路对接问题,造成中亚各国进出口货源被第一亚欧大陆桥大量分流,连云港新亚欧大陆桥东方桥头堡的地位遭受威胁。

四、“健康连云港”建设的路径分析

基于当前的健康城市的发展趋势和连云港的实际情况,未来5-10年,是推进“健康连云港”建设的重要战略机遇期,在此,提出以下建设路径:

路径之一:系统规划,凝聚连云港大健康产业发展之魂。

一是将健康理念融入各类规划和公共政策。在各类规划和公共政策制定中,将健康元素全面融入。同时,建立健全健康影响评价评估制度,系统评估各类规划和政策、重大工程项目对健康的影响。二是制定大健康产业行动纲领。依托现有健康产业基础,采用适当超前规划理念,制定连云港大健康产业行动纲领,确定连云港市大健康产业发展的主攻方向和发展重心。三是强化与产业园区规划融合。将大健康产业发展规划与新医药产业园、康养产业园以及贸易物流产业园等重点产业园区的规划紧密结合,培育各自的产业链条,形成大健康产业链,加快落实连云港经济开发区生命健康产业园、高新区医养结合产业园、连云区康复养老产业园以及海州湾国家级海洋公园等项目的招商引资和建设工作,以这些项目的成功运营为先导,引领和带动连云港大健康产业发展。

路径之二:产业优先,筑牢连云港健康产业发展之本。

目前,大力发展大健康产业已成为许多城市

共同的选择。作为江苏的经济欠发达地区,在健康城市建设过程中,就必须走“边发展、边建设”的路子,在开展产业布局和产业升级过程中,优先发展大健康产业,将大健康产业作为经济结构调整的突破口和“健康连云港”建设战略的关键着力点。

第一,凸显新医药产业的龙头效应。作为连云港市的传统优势健康产业,新医药产业具备较强的科研开发和自主创新能力,是连云港发展最为成熟、最具竞争力的健康产业。下一步,应立足一流,做大做强。科研合作方面,依托现有国家级重点实验室、工程技术研究中心、国家级企业技术中心等一批高端科研载体,加强内部创新合作,形成组团发展模式,凝聚创新实力;对外应强化与一流科研院所的合作交流,积极引进全球优秀科研团队,集聚创新力量。政策扶持方面,针对重大科技攻关项目、专利技术产业化应用、技术引进和应用、高科技人才引进等方面制定激励和扶持政策,设立专项基金,推动自主创新能力提升。项目招引方面,优化营商环境,在项目审批、财政税收、人才保障、用地等方面研究制定专门扶持政策,集聚发展要素。同时,适当抬高项目准入门槛,严禁技术落后、环保水平低的项目进入园区,走高端化发展路线。

第二,加快崛起健康服务业。连云港是江苏省旅游资源最为集中的地区之一,健康旅游产业、康养服务业是连云港发展潜力最大的健康产业。一是发展康养服务业。利用温泉养生、山林湿地等独特资源禀赋,优先支持发展康复疗养、养生保健、健康旅游等健康服务业,打造各具特色的康养小镇,以点带面,促进康养服务业整体发展。二是发展健康养老护理产业。依托连云区海滨疗养的条件,加快建设苏北鲁南知名的养老护理中心和健康度假中心。以江苏省海滨康复医院建设为突破口,发展医疗康复、健康旅游、养老护理等健康服务产业。三是发展新型健康旅游业。推动旅游与体育结合,发展群众性体育竞赛(如徐圩国际马拉松比赛);围绕海洋旅游资源开发,大力开发海上游艇、海上娱乐、皮划艇运动等高端旅游项目。加强乡村旅游功能多元化建设,打响林场度假、采摘、民俗等绿色生态乡村旅游品牌。

第三,做大做强健康农业。连云港是农业大市,应结合推进农业供给侧结构性改革,发展绿色健康农业。一是因地制宜,开发一批具有地域

特色和品牌竞争力的绿色健康农产品,打造一批名优健康品牌。二是大力推进规模化经营。推动农村土地使用权流转,盘活农村土地资源,实施农业规模经营,着力培育现代农业生产经营主体,推动农业规模化产业化发展。三是积极试点田园综合体。加快制定连云港市田园综合体实施方案,实现空间、生态、基础设施、公共服务和产业的有机融合,探索新型农村农业发展模式。

路径之三:汇聚资本,形成连云港大健康产业发展之源。

旅游开发、康养服务、健康农业等大健康产业具有投资规模大、周期长、经济效益见效慢的特点。发展大健康产业必须利用好金融资本,打好金融算盘,推动金融资本的有效配置。一是发挥产业基金引导作用。加快设立大健康产业引导资金,采取政府引导,市场化运作的方式,推动政府产业基金与社会资本合作共赢。每年选取基础条件好、特色鲜明、具有发展空间的健康产业项目,采用股权投资、无担保借贷、低息贷款等灵活多样方式,发挥产业基金对健康产业的引导作用。二是发挥银行贷款主渠道作用。应充分发挥市中小企业融资服务中心的作用,逐步建立银企对接常态化机制,进一步畅通银企合作渠道。三是扩大直接融资的规模。例如,连云港旅游资源证券化水平较低,建议尽快研究和启动旅游资源、旅游资产的证券化工作,通过大力实施资产重组、企业并购等资本运作,启动主板、“新三板”、“江苏省股权交易中心”上市工作,系统解决连云港“造血机能”不足的问题。

路径之四:改革跟进,着力破除体制机制障碍。

以制度创新,释放改革红利。突破重点领域、重点行业体制机制顽疾。一是加快政府职能转变。进一步推进健康相关领域简政放权、放管结合,简化健康领域公共服务流程,提高服务效率。开展企业行业自律监管和协助互助,依托现有行业协会组织成立连云港市大健康联合会,开展大健康产业是数据统计、分析和信息发布,发挥社会组织监督作用。二是深化医药卫生体制改革。统筹推进医药卫生相关领域改革,维护公共医疗卫生的公益性,逐步提高医疗服务水平,为市民提供高水平的健康医疗服务。三是强化社区治理作用。积极发挥社区在健康城市创建中的细胞工程作用,以社区为单元,长期开展健康引导和教育工作,倡导全民健康生活方式,广泛开展全民健

身运动,强化社会、行业、个人健康意识和责任,打造和谐健康社区。四是强化环境问题整改。建立健康综合监测网络及风险评估体系,改革管控方式,开展专项行动,全面整治诸如生态环境问题、食品安全问题、交通安全问题、饮用水安全问题等影响健康的重点问题。

路径之五:以点带面,持之以恒推进健康连云港发展。

“健康连云港”建设是一项巨大的系统工程,牵涉面广,不可能一蹴而就,因此必须走“分步实施,重点突破,以点带面”的路子。

首先,应在城市实行“片区分割、片区包干”。每个片区实行明确的责任分工和责任追究机制。要明确一批健康社区作为重点,先行先试,定期开展健康社区评选,树立先进典型,宣传成功的事例和经验。以重点健康社区示范效应应起到“以点带面”的作用。

其次,建立工作推进机制。“健康连云港”建设是一项长期任务,需要较长时间坚持不懈地努力,需要相关行业主管部门、行业协会、企业、民众同心合力,形成持续推进的机制。健康连云港建设涉及发改、卫计、旅游、民政、文化、体育、经信等部门,建议市委、市政府成立“健康连云港”建设工作指导委员会,统筹“健康连云港”建设的规划、实施与考核工作,切实加强对“健康连云港”建设各领域工作的指导。工作指导委员会下设健康产业、健康文化、健康社会、健康环境、健康服务、健康社会、社会组织以及专家团队等七个工作小组,集中力量、集中资源,推进“健康连云港”建设。

最后,建立健全考核评估机制。“健康连云港”建设是一项不断探索实践性工程,不可一蹴而就。应当建立有效的考核评估与反馈机制,坚持“评建结合、以评促建、以评促改”的原则,及时发现并解决“健康连云港”建设过程中出现的问题,逐步实现较高的健康水平。坚持政府主导,社会评估机构参与评估反馈机制,合理选择评价指标体系和办法,每年至少开展1次评估工作,并将评估结果及时反馈给牵头部门。牵头部门结合社会评估机构评估结果,认真组织年度考核,形成“健康连云港”建设年度工作报告,呈报市政府。市政府对工作得力的单位褒奖激励,对工作任务未完成的进行通报批评。

(作者系淮海工学院商学院院长)

知识经济与企业科技创新研究

——基于新医药企业的分析

张宏远

一、引言

当前,新医药产业成为连云港市经济发展的支柱产业。2015年,新医药产业产值达到456.9亿元,占规模以上工业产值比重达到8.02%,占战略性新兴产业产值比重达到40.6%。《连云港市“十三五”国民经济与社会发展规划纲要》和《连云港市“十三五”战略性新兴产业发展规划》,明确提出“构建现代医药产业体系,规模发展新医药优势产业”的发展目标,并进一步强调在今后发展中,应以国家新医药产业基地为载体,做优做强化学原料药与制剂、生物制药、中成药等优势领域,以发展具有自主知识产权的创新药物为重点,积极突破重大关键技术,加快发展化学新药、中药和天然药物、医疗器械和药品包装三大产品群,推进新医药产业国际化进程,建设“防-治-养”一体化的大健康产业高地。作为高新技术企业,新医药企业核心竞争力在于创新能力。然而随着国内外医药监管、医改、环保、招投标等医药相关政策的不变化,给我市新医药企业的创新发展带来了更多挑战和制约因素。因此,本次调查研究聚焦于新医药企业创新发展,作为我市聚力创新的突破点和着力点,以求摸清家底,诊

断问题,精准发力。

二、连云港市新医药企业创新发展的现状评估

我们从创新投入能力、创新研发能力、创新产出能力、创新管理能力、创新市场能力、企业家创新精神等六大能力,将评价指标体系分为目标层、项目层、因子层(即一、二、三级)三个层次。每一层的指标是上一层指标的扩展,而上一层指标都是下一层指标测评结果的反映,最终形成了6个一级指标、19个二级指标和39个三级指标。本部分旨在对连云港新医药企业创新发展情况进行定量与定性评价,目的在于通过综合指数水平 and 创新发展实践全方位地正确估计新医药企业创新发展水平,找出优势和不足,加强企业创新能力培育,促进自主创新工作的落实。具体评估新医药企业26家,占我市规上企业的48%,其中涵盖了恒瑞、康缘、豪森、正大天晴、润众、德源等主要新医药企业。

(一)综合指数评估

经测度,连云港新医药企业创新能力排名前四的为恒瑞、天晴、豪森、康缘,综合指数分别为84.54、83.16、81.03和78.99,其他企业的综合指数见表1所示。

表1 连云港新医药企业创新能力综合指数

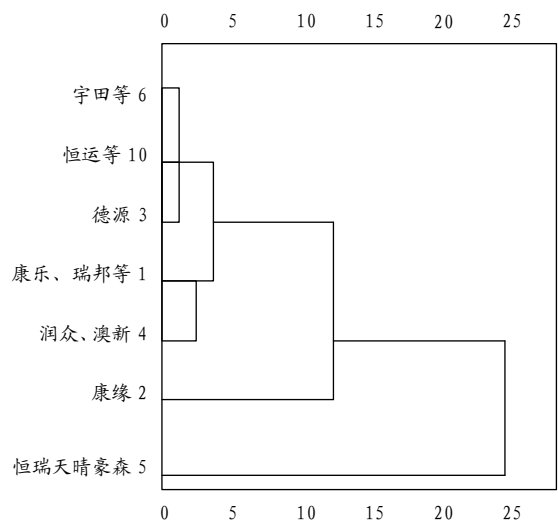
企业名称	综合指数	排名
江苏恒瑞医药股份有限公司	84.54	1
正大天晴药业集团股份有限公司	83.16	2
江苏豪森药业集团有限公司	81.03	3
江苏康缘药业股份有限公司	78.99	4
连云港润众制药有限公司	73.72	5

表 1 连云港新医药企业创新能力综合指数

企业名称	综合指数	排名
江苏澳新生物工程有限公司	72.41	6
连云港康乐药业有限公司	71.44	7
连云港瑞邦药业有限公司	71.28	8
江苏暨明医药科技有限公司	71.02	9
连云港贵科药业有限公司	70.15	10
江苏德源药业股份有限公司	69.62	11
连云港恒运医药科技有限公司	69.61	12
连云港丰泰海藻有限公司	69.53	13
连云港盛和生物科技有限公司	69.43	14
连云港顺德生物工程有限公司	69.39	15
连云港康力特药业有限公司	68.50	16
连云港金康医药科技有限公司	68.42	17
连云港市华邦化工研究所有限公司	67.91	18
连云港隆源海藻有限公司	67.71	19
连云港昌恒化工有限公司	67.35	20
江苏宇田医药有限公司	67.26	21
连云港凯美克医药化学有限公司	67.14	22
连云港鸿翔化工有限公司	66.88	23
连云港华翔医药科技有限公司	66.29	24
连云港金磊源化工有限公司	65.77	25
倍合德华强(连云港)医药化工科技有限公司	64.96	26

为了进一步确定各企业的相对位置，运用 SPSS20.0 统计软件的平均联接(组内)法对连云港市新医药企业的综合得分进行聚类分析，聚类图如图 1 所示。

图 1 连云港市新医药企业创新能力聚类图



根据树形聚类图情况，将连云港市各区域企业研发机构竞争力分为 3 个类别：

(1)强: 恒瑞、正大天晴、豪森、康缘；

(2)较强: 润众、澳新、康乐、瑞邦、暨明、贵科、德源；

(3)一般: 恒运、丰泰海藻、盛和、顺德、康力特、金康、华邦化工、隆源海藻、昌恒、宇田、凯美克等。

第一类“强”，该类别所包含的企业在全国新医药产业中有着明显优势，其创新能力水平也较高，形成了创新发展的良性循环局面。第二类“较强”，该类别所包含的企业在不同指标方面都有各自的优势所在，同时也存在各自的劣势。在这种情况下，要注重对研发投入、人才和政府优惠政策的运用，同时积极引进国内外先进技术，实现自主创新，以提升本身的竞争力。第三类“一般”，该类所包含的企业较之前面企业创新能力相对薄弱，被列入连云港新医药产业中的创新能力待大力提升企业，其研发机构的规模较小，研发与创新水平较低。这些企业更需要注重加大对研发投入，培养研发人才的技术创新能力，从而推动企业创新能力的不断提高。

综上所述，连云港市新医药产业创新能力处于“四大药企遥遥领先，其他企业奋力追赶”的发展阶段。根据企业创新能力的高低形成的三个等级之间跨度较大，表明各个企业的创新能力差异显著，优势创新能力集中于四大药企，如恒瑞、天晴、豪森、康缘与企业企业差距过大，导致新医药产业创新能力发展不平衡，虽然四大药企起到很好地示范带动作用，但由于其他医药企业在发展态势、人才激励等方面劣势，不利于连云港新医药产业整体发展。

（二）创新效率评估

为了进一步分析我市新医药企业创新能力现状，运用 DEA 方法对综合指数前 10 名企业进行创新效率分析。DEA 方法可以表示多项输入与输出的“部门”（或“单位”）之间的相对有效性。在 DEA 方法中，称“部门”（或“单位”）为决策单元，简记为“DUM”。DEA 方法包括静态模型和动态模型，前者可以考察 DUM 的技术是否有效，后者在前者肯定的基础之上，探究技术有效性变化的具体原因，如果将这两种模型结合起来，能够更加全面、准确地对 DUM 效率进行评价。

1. DEA 静态分析

根据 DEA 静态分析结果显示，连云港创新能力前 11 名新医药企业中，在综合效率上，2015 年有效的共有 4 个，2016 年则上升为 5 个，2015 年的平均值为 0.85，2016 则上升至 0.89；在技术效率上，2015 年有效的共有 6 个，2016 年则上升为 8 个，在平均值上，2015 年的平均值为

0.92，2016 年则上升至 0.96；在规模效率上，2015 年有效的共有 4 个，2016 年则上升至 5 个，平均值方面，2015 年的平均值为 0.90，2016 年则上升至 0.92。因此从分析中可以看出反映出从 2015 年—2016 年间，连云港创新能力前 11 名新医药企业创新发展整体绩效水平有较大幅度的提升。

2. DEA 动态分析

根据 DEA 动态分析结果，2015—2016 年连云港新医药企业创新效率呈现良好的上升趋势。在此期间，ECH（技术效率变动指数）>1 的企业有 5 个，TCH（技术进步指数）>1 的企业有 10 个，占比分别为 45.45% 和 90.9%；从平均值来看，2015—2016 年，连云港新医药企业整体呈现年均 16.6% 的增长趋势，其中年均 29% 的技术进步增长率是引致 TFP（全要素生产率）增长的主要动力，但年均 10.1% 的技术效率下降幅度则延缓了 TFP 的增长。进一步对我市恒瑞、天晴、豪森、康缘等领军企业进行分析，ECH 和 TCH 均 >1，可见这些企业在促进连云港新医药产业创新效率的提升中发挥了重要作用。

为了进一步对我市新医药企业展开类别分析，利用 SPSS20.0 对样本数据 39 个指标的 26 家样本单位原始数据矩阵选择 KMO 检验和 Bartlett 球形检验，KMO 值和 Bartlett 检验显著性水平适合因子分析，并建立因子分析模型。由于综合指数与六个主因子成不完全正相关，所以综合指数得分高的，各项因子得分不一定高，因此各主因子的得分及综合指数得分排名情况在很大程度上能够反映出样本的优势与不足。根据各分项得分排名结果及其相对影响方差，将我市新医药企业创新能力划分为综合实力型、主体实力型、综合潜力型、创新积累型。

三、连云港市新医药企业创新发展中的主要问题

目前，我市新医药产业集聚集群发展，创新体系不断完善，企业在创新发展上不断有新的突破，但放在全球的坐标系上去衡量，放在全国和全省的最新要求上去对照，放在我市发展新阶段性特征中去分析，差距和问题依然突出。

1. 创新发展比较失衡

截至 2016 年底，连云港市新医药规上企业 54 家，其中销售额过亿的企业企业有 12 家，占企

业总数的 19.7%。虽然连云港新医药产业近几年发展迅速,但是,从创新投入、创新产出以及创新效率上来看,主要还是依靠恒瑞、豪森、康缘、正大天晴四大药企的支撑,中小型企业创新实力较为薄弱,企业创新效率较低,个别企业至今仍未有专利授权。

2. 创新人才严重匮乏

新医药产业是高层次人才集聚性产业,需要一批具备创造力核心人才支撑。然而由于连云港长期以来处于人才洼地,高层次医药人才短缺一直是阻碍企业创新的主要因素。另外,对于我市中小型新医药企业和处在创业初期的新医药企业,由于员工的工作量和压力较大,企业研发环境和福利体系没有完善,很难吸引和留住高层次人才,再加上四大药企的比较优势,使得中小型企业的创新性人员更加匮乏。

3. 创新开放程度有待提升

基础技术创新平台支撑着新医药企业创新活动,连云港新医药企业间缺乏基础技术资源共享平台,且技术咨询、项目评估、技术经纪等科技中介服务体系还不够完善。连云港市新上的医药及医药中间体项目多数与现有的企业没有配套联系,医药企业间缺乏协作,资源不能有效共享,难以形成合力。另外,近年来,产学研合作虽然取得了较大的发展,但由于校企之间存在着价值取向的差异性、地域局限性等问题,使合作的规模及范围都受到了一定程度的影响。值得深思的是,我市医药企业与本地高校的产学研合作远远不够,企业更多选择到外部寻找合作资源、建立研发基地,使得产学研合作的范围及规模在一定程度上受到了影响,造成了人才和科研项目的流失。

4. 创新政策扶持力度尚需加大

医药产业自身制约因素影响较大,一是新药研发期长、投入成本大,一般周期为 8-10 年,甚至达到 15 年以上。特别是风险很高,象我市医药企业的一个创新药,已经到了四期临床阶段,但被发现副作用,直接导致该药被淘汰,前期上亿元的投入全部损失。二是新药的市场准入制度亟待完善,医保是新药物进入患者视角的最佳途径,我国现行的医保目录是 2009 年出台的,我市多个之后才获得新药证书的产品长期未被纳入医保目录。三是创新药法律保护期短,目前我国

对创新药的专利保护没有专门的保护政策,虽然发明专利的保护期为 20 年,但是对于创新药来说,其实际在市场上销售的时间将远远短于 20 年。因此,从我市新医药产业长期发展来看,新医药企业创新瓶颈将不断增加,但是,针对性的专项扶持政策不多。除四大药企外,我市很多中小型企业由于融资过程难度较大、成本较高,且政府目前没有建立创新风险基金,许多扶持政策都偏向奖励科研成功,使得创新风险的资金流较少,企业研发资金不到位,创新活动承担的风险加大,最终导致许多中小型药企不敢开展医药技术、医药产品的创新。

5. 中药国际化进程比较缓慢

鉴于中西方对植物药审评审批制度及评价方法上的差异,欧美等西方发达国家对中药的理解仍存在一些误区,连云港中药企业要想打开欧美等西方发达国家的大门、加速其国际化进程,仍有很长的路要走。如康缘药业桂枝茯苓胶囊以药品形式申请美国 FDA 认证,自 2004 年启动,至目前完成 II 期临床试验研究,已历经了 10 余年漫长的时间。

四、连云港市新医药企业创新发展的对策建议

(一) 强化规划指导,实施分类管理

一是研究出台新医药产业创新发展专项规划,明确医药创新发展重点、技术路径和主要任务,定期举办全国医药产业创新发展高端论坛,打造我市新医药品牌创新影响力。二是邀请国内外新医药行业专家、学者,成立新医药创新发展咨询委员会,例如对医药产业的国际规范与标准实施进行分析和指导,加强与国际有关同行业组织或技术机构的交流合作,发挥智库作用。三是根据我市新医药企业创新发展程度高低不同,实施分类管理,不断提升各类医药企业的知识吸收能力和自主研发能力。四大药企以引导和示范管理为主要方式,鼓励高端化、国际化发展,建立集聚全球创新资源的技术研究院,大力开展前瞻性、原创性研究;中小型企业以扶持和整合管理为主要方式,支持企业实施产业链整合战略,促进企业规模化、成熟化发展。四是借鉴日本新医药产业发展的成功经验,逐步提高大型医药企业的集成创新及资源整合能力,全力打通战略产业价值链,实现产业集群资源的有效整合,开辟出

适合我市发展特色的新医药产业发展之路。

(二)突出扶持重点,争取更多上位政策

一是积极开展与省、部、国家相关部门的定期沟通,建立重大事项对接和反馈机制,寻求在创新药产业化环节给予企业更多支持,从根本上调动企业自有资金持续投入创新的热情,使创新品种上市后享受相应的市场准入、优惠政策及应有的“国民待遇”。二是积极探索由现行研发过程的创新资金引导扶持,转向多元化支持,尤其是在产业化环节给予定价、医保、基药目录及知识产权保护等多种支持方式。具体包括:(1)在创新药定价环节积极与国家发改委沟通,争取创新药与非专利药实行差别定价,以保证企业获得合理回报,促进形成创新投入良性循环。(2)在创新药进医保目录环节建议结合优秀医药企业的发展需求,继续加强对创新药物和品牌仿制药的支持力度,保障参保人员用药权益。如每年至少有一次对新上市的国产创新药进行药物经济学评价,或者对新上市的创新药建立有效的医保谈判准入机制,对符合要求的国产创新药及时通过谈判和评审的形式纳入医保目录。(3)在创新药招标采购环节建议对我省专利药给予特殊的招标政策,而不受招标周期的限制。将首仿单列为一个招标层次,将原研药与首仿药或达到国际水平的国产药列为同一招标层次等。(4)在知识产权保护环节重点加强专利特别是化合物专利的保护,建立高价值专利培育示范中心,实现专利创造和产业需求紧密对接。建立创新药物专利期限补偿制度,建议对创新药物专利保护期延长 5-8 年。

(三)构建人才支撑体系,优化城市软环境吸引力

一是强化人才对企业创新发展的支撑作用,进一步优化新医药人才引进,以高等院校、科研院所、骨干企业和创新载体为人才汇聚的强磁场,以海外研究团队为重点,大力引进医药产业和健康产业发展的创新型领军人才。二是加快建立有竞争力、吸引力的人才激励机制,高效落实管理、技术、知识等要素参与分配的政策,搭建全国医药人才的“创新熟地”和事业平台。例如,参照深圳等发达地区高层次个人所得税减免和薪酬补贴政策,建立与行业发展规模相匹配的吸引国内外优秀医药人才来连创业工作政策;有条件

的医药企业可采用研发承包责任制,按照研发进度给予承包奖励,将科研收入与薪资直接挂钩,在绩效考核上也可将研发过程与研发成果纳入影响因素。三是政府和企业联合各类培训机构,利用江苏省丰富的科教资源,对已有人才进行培训,培养不同层次的骨干人才,提高我市新医药企业科技人才的科研能力。同时,鼓励医药企业与国内外院校及科研机构加强合作,利用高校和研究机构培养精通医药技术、管理、金融的复合型人才,减少企业的培养费用和时间。四是对于特殊人才,要投入资金和人力进行重点引入和培养,并鼓励他们参与企业及科研机构的创新活动。五是加强对高层次人才配套服务支持,不断加大人才安置房、人才公寓、子女入学教育以及配套公共服务设施建设。同时,针对现有的高层次人才建立长效跟踪、服务以及后续资助、补助机制。六是营造良好的创新环境,通过多途径媒体宣传创新精神和创新行为,对自主创新成绩突出的典型企业、企业家和科技人员进行表彰,引导全社会形成有利于创新创业舆论氛围。

(四)加强产学研协同创新,不断扩大开放创新

一是加强政策引导和医药市场研究,针对具体产业推广一批成功的产学研合作案例,鼓励在医药技术创新中进行产学研协同创新,聚焦优势领域和行业共性关键技术,通过资源整合和搭建合作平台实现企业与院校间的人才、技术、设备共享,节省科研资源,创新成果产业化转化。二是鼓励、支持政府、企业、高校院所联合共建科技创新平台载体和产业技术联盟,共建一批科研生产联合体、中试基地、区域科技创新服务中心以及博士后工作站、博士生、硕士生实践基地等。同时,积极构建基于信息技术的医药产品及医疗器械的研发创新平台、新药研发与试药系统,加快提升关键医疗器械的数字化水平,加速新药研发进程。三是鼓励建立公共技术服务平台和科技创新共享平台,加快推进江苏省原创化学药制造业创新中心建设,逐步扩大服务范围,为同行业企业提供新药评审或检测、试验等公共技术服务。四是建立专门的医药中介服务组织,通过媒介传递与中介服务,加强企业与科研院所的沟通,及时反馈市场信息,为创新单位进行跟踪服务,减少企业的压力。五是积极开展对外交流合作,组

织企业参加“江苏省医药及生物技术骨干企业与创业成长企业 CEO 年会”，促进企业之间的战略合作，特别是与国外大型医药企业及科研机构的交流；引入外部资金和技术，合作开发，加强企业人才交流，从而接触世界先进的医药技术及管理方法。对于先进的技术和手段不仅要引入，还要消化吸收变成适合自身企业发展的新兴技术和管理方法。六是充分发挥我市本地高校资源、人才优势，引导高校在医药专业配置、人才引进、招生规模上进行倾斜，引导科教人员深入企业，开展社会服务

(五)加强国际化创新,建设国际医药创新基地

一是支持四大药企积极开拓国际市场,进一步强化仿制药和专利药的全球化销售;完善海外生产体系布局,发挥资本优势成立海外医药产业并购联合基金,寻求海外项目,深化海外拓展和投资。二是集聚全球创新资源和空间载体,加强与国外顶尖科研院所、企业进行合作,通过引进和授权拓展现有产品管线,探索与外资药企全方位产品合作模式。三是借鉴中美药典委员会交流互通模式,建立中药国际化专项,协助正在进行中药国际药品注册研究的企业,定期与美国 FDA 新药审评部门进行沟通交流,解决药品注册申请过程中的政策及技术难题。通过搭建政府与政府之间、机构与企业之间的沟通平台,鼓励企业继续向前探索研究,推动 2-3 个中药品种真正实现美国 FDA 认证。四是充分发挥我市医药产业在产品研发、人才集聚、国际开拓等方面的优势,加快新医药特色产业创新发展战略合作协议落地实施,促进创新人才、研发机构、生产基地、国际合作、审批监管部门等资源要素向我市集聚,着力打造江苏医药产业科技创新中心和基于“一带一路”战略框架下的国际医药创新基地。

(六)加大资金投入,切实发挥政府驱动创新作用

一是加大政府对新医药科技创新方面的投入力度,设立新医药产业专项资金来推动重大医药产业关键技术研发,对于重点扶持的项目应按照国家实际情况给予一定的贴息或税收减免,提供政府采购支持等,对于新设立的医药企业在贷款上给予帮助。针对制约生物医药产业发展共性技术的关键节点,由政府牵头,实行技术优势互补、研发分工合作、责任共担成果共享的工作机制,

统筹企业、高校、科研院所的研发平台,进行技术攻关,实现共性关键技术的资源共享,促进生物医药产业升级和可持续发展。进一步完善信息网络中心,及时向医药企业提供政策服务、信息服务和咨询服务。二是拓宽资金来源渠道,制定并完善风险投资政策,加快风险投资体系建设。创立新医药产业风险投资基金,鼓励民间资本进入新医药产业,并逐步建立起以政府投资和民间资本投入并举的多元化的投融资体系。具体可将金融风险投资机构引入医药制造业,建立相应的投资机构,让医药企业本身规避一定的资金风险,缓解压力,同时也利用投资机构的运行体系,提高医药企业创新产出效率;将保险公司引入医药风投领域,降低投资风险;积极利用国际资本,吸引国际金融组织和大型医药企业对我市新医药项目进行优惠贷款支持或投资。三是加大对中小型企业融资的政策支持,建立科技型中小企业科技成果转化专项资金,鼓励小型的同类医药企业进行兼并,支持有条件的新医药企业发行债券、短期融资券、中期票据以及上鼓励创新型医药企业上市,扩大规模。四是统筹规划医药产业废物处理。鉴于国家对医药企业环保监控加大,且制药过程中危险废物较难处理和我市危险废物处理能力有限,尽快统筹规划建立满足生产要求的危险废物处理厂,降低企业的环保成本和安全隐患。

(七)提高自主创新能力,积极实施自主知识产权战略

一是提高自主创新意识,坚持自主创新主导地位。注重研发管理机制创新,建立科研项目制管理体系,引入研发能力竞争机制和市场化科研激励机制,完善与科研能力、科研成果挂钩的科技人员薪金评定制等,不断激发创新动力。二是积极实施自主知识产权战略,突破发达国家逆全球化下的标准化战略与跨国公司战略性专利形成的进入壁垒效应,牢牢把握国际医药领域知识产权的发展趋势,积极实施医药知识产权战略,大力加强在药品研发、生产和销售的各个环节知识产权的保护与管理,不断提高知识产权维权意识,促进形成以龙头企业为核心的开放式战略联盟,适时推出自主的体系结构和产业标准。

(作者系淮海工学院副教授)

新乡贤文化培育与基层司法治理

——基于连云港地区的实践考察

蔡绍刚

党的十九大报告提出,要“打造共建共治共享的社会治理格局,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。”强化基层司法治理创新是贯彻落实共建共治共享社会治理制度建设,深化司法体制改革的关键举措。注重新乡贤文化培育,搭建新乡贤参与基层司法治理平台,是推进完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”的重要切口。当前,基层司法治理必须充分认识新乡贤文化的社会价值,注重发挥新乡贤在社会矛盾纠纷化解中的作用,通过转变基层司法治理工作思路,大力培植并引入新乡贤文化,实现培育新乡贤文化与创新基层司法治理的双重“效益”。

一、“以点带面”模式下新乡贤参与基层司法治理的实践

乡贤文化是中国传统文化的重要组成部分,新乡贤文化之“新”,在于融入时代发展主流价值理念,是社会主义核心价值观与优秀传统文化在基层社会治理中的突出体现,是实现“乡土治理”向“现代治理”过渡的有序文化传承。近年来,连云港市高度重视新乡贤文化建设,在社会协同治理模式上开展了一系列有益探索。全市基层法院及派出法庭积极探索、丰富并完善新乡贤参与基层司法治理的形式和手段,在推动新乡贤“以点带面”促进纠纷化解,反哺新乡贤文化培育发展方面发挥了“双向助推”作用。

(一)依托法庭前沿,搭建新乡贤参与司法治理平台。当前,连云港7家基层法院共设有派出法庭11个,实际投入使用9个,各法院依托法庭前沿,积极探索新乡贤参与基层司法治理模式,“乡贤”审务工作在助推化解纠纷矛盾方面成效初显。以赣榆法院城头法庭为例,2017年3月,赣榆法院城头法庭在城头镇设立全省首家“乡贤”审务工作站,后续又设立乡贤审务工作站6个,在不设法庭的辖区镇(班庄镇和塔山镇)设立审务工作站2个,共计从村民代表、退休干部、退休教师等群体选聘出“乡贤”调解员7名,分赴乡村一线进行调解,每名“乡贤”调解员接待并处理7—11个村的纠纷。2017年,仅辖区设立的审务工作站就合计化解矛盾纠纷236件,真正发挥出了“新乡贤”的人员优势。

(二)立足区域实际,打造新乡贤参与司法治理品牌。各法庭不断创新基层司法治理思路,延伸审判服务触角,打造一批新乡贤参与基层司法治理的品牌。如东海法院探索建设一流人民法庭群,推进“无讼村居”建设,在各村居选聘新乡贤担任的“司法协理员”,并将社会治理“网格员”吸纳到无讼村居创建工作中,发挥他们熟悉当地社情民意的优势,形成共同化解矛盾纠纷的合力。赣榆法院海头法庭根据当地渔业经营情况,在辖区乡镇司法所和村委会设立多个巡回审判点,积极借助资深“船老大”等熟悉当事人以及当地风

俗习惯的优势,建立“假日开庭”制度,形成特色鲜明的“渔家法庭”。

(三)提炼乡贤价值,反向助推新乡贤文化落地生根。基层司法治理需要兼顾法律效果和社会效果的有机统一。全市基层法院各派出法庭注重总结提炼“乡贤”文化价值,选派“乡贤”调解员常年驻村守乡,发挥法院与民情之间的“轴承”作用,让新乡贤“面对面”、“串门式”地化解纠纷,获得群众的高度信赖,提高新乡贤在基层司法治理中的影响力,最大程度上实现“以农村方式解决农村问题”。2017年8月,省法院党组副书记、副院长周继业专程到赣榆区城头镇兴河“乡贤”审务工作站视察调研,对赣榆法院积极参与基层社会治理,在乡村一线设立审务工作站,借助“乡贤”民间调解力量,将纠纷化解在萌芽、化解在一线的创新做法予以充分肯定。周继业副院长指出,基层法院、人民法庭要把发挥乡贤文化、调动乡贤力量共同化解矛盾纠纷作为推进基层社会治理创新的重要平台和有效抓手,充分发挥乡贤熟悉乡规民约、熟悉社情民意的独特优势,妥善运用法理情化解发生在群众身边的各类矛盾纠纷。赣榆法院该项工作在全省法院深入推进案件繁简分流暨矛盾纠纷多元化解工作会议上予以推广。2017年9月13日,在全市法院案件繁简分流暨矛盾纠纷多元化解现场会上,市中院又对新乡贤参与基层司法治理工作进行全面部署,推广新乡贤工作“城头经验”,对于反向助推“新乡贤”文化落地生根,产生积极意义和影响。

二、“实质参与”导向下新乡贤参与基层司法治理的特点与困境

探索新乡贤参与基层司法治理契合社会矛盾纠纷多元化解的司法需要以及司法协同治理的社会理念。当前,推动新乡贤参与基层司法治理,需要充分考虑新乡贤的“角色特点”,全面把握新乡贤参与基层司法治理的可行性和可操作性,找准找实掣肘新乡贤参与基层司法治理的问题短板,确保新乡贤“实质参与”基层司法治理效果。

(一)新乡贤参与基层司法治理的特点分析

新乡贤参与基层司法治理综合体现新乡贤身份属性和基层司法治理的实践特征。

一是身份参与的“层叠性”。新乡贤参与基层

司法治理,其角色功能实质上类似于人民调解员。就其身份属性而言,新乡贤首先是“公知众推”的“乡村达人”,其次新乡贤扮演的才是“调解员角色”。双重身份角色扮演实际上赋予了新乡贤以更宽权限的职能,使其在参与基层司法治理的过程中,既能发挥“乡贤优势”,又能发挥“调解员”职能。

二是治理模式“以点带面”。当前,连云港地区新乡贤参与基层司法治理的模式主要是“点”型模式,借由新乡贤工作点,促进“以点带面,全面铺开”的实际效果。具体做法是:在乡村设立乡贤调解点,人民法院及派出法庭将乡贤审务工作站派驻到乡贤调解点,将“站点结合”,增加司法人员对新乡贤参与基层司法治理的帮扶指导,同时让新乡贤扎根基层,将矛盾纠纷化解在乡村一线。

三是参与形式“灵活多样”。新乡贤参与基层司法治理在形式上不设硬性要求,可以基于自觉参与、可以基于纠纷当事人邀请,也可以基于基层法院、派出法庭委托,具体调解地点及调解方式也没有限制,新乡贤参与调解的司法效果也更容易为当事人所接受。

(二)新乡贤参与基层司法治理存在的问题短板

一是缺乏系统完善的新乡贤选任机制,容易导致队伍人员“不‘新’不‘贤’”。一方面,新乡贤能够产生“名望”效益,容易成为利益角逐的对象与焦点,难以排除部分人员以经济驱动作为手段博取新乡贤“名望利益”。另一方面,新乡贤选任标准容易忽略“新”的特质。传统以宗族观念、等级秩序等维系的“旧乡贤”不能纳入社会主义核心价值观下新乡贤的范畴,必须坚持新乡贤文化中见贤思齐、崇德向善、诚信友善等特点。

二是新乡贤参与基层司法治理缺乏相对完善的行为规范和制度保障。鉴于新乡贤参与基层司法治理模式尚处于起步探索阶段,新乡贤参与基层司法治理的行为规范和制度保障相对欠缺。在参与形式上,新乡贤是否参与,如何参与,何时参与都没有具体的行为准则,难以提供规范化的操作指引。在制度保障上,新乡贤参与基层司法治理在经费保障、司法安全等方面仍然缺乏实质性的保障,现有的激励措施囿限于荣誉性表彰等

方面。

三是新乡贤参与基层司法治理缺乏系统全面的综合法律能力。新乡贤扎根乡村,涵涉的行业领域范围较广,在参与司法治理方面相对欠缺专业性法律技能和行为指导,综合法律能力素质有待提高。对于某些特殊类型的案件可能超出新乡贤的工作能力之外,无法通过乡村“约定俗成”的办法解决,在缺乏基础法律知识的前提下,新乡贤职能发挥受到不同程度的限制,可能导致新乡贤唱“独角戏”的情况,影响新乡贤参与基层司法治理的积极性和主动性。

四是新乡贤文化建设相对不足,短期内难以形成强有力的新乡贤文化“软实力”。当前,探索新乡贤参与基层司法治理的着重点落在具体工作的落实上,新乡贤文化培育与软实力提升则被相对忽视,尚未在整个社会层面形成对新乡贤文化的社会认同。从长远推进新乡贤工作来看,存在“舍本逐末”的方向性偏差,借助强有力的新乡

贤文化软实力,实现新乡贤参与基层司法治理的科学化、制度化举措尚需不断充实与完善。

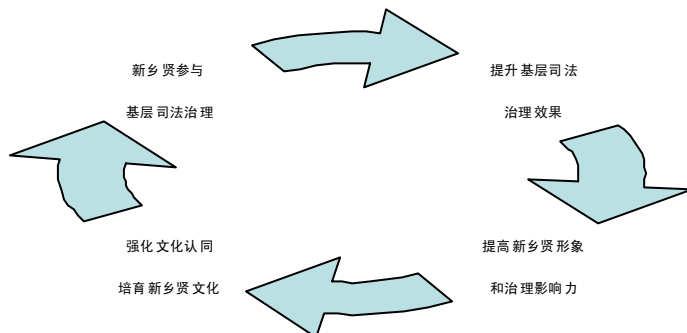
三、“培治结合”思路下新乡贤文化培植与社会认同理路

注重发挥新乡贤作用,强调新乡贤参与基层司法治理,其目的不仅在与彰显乡贤价值,实现司法善治,更重要的目的在于通过新乡贤参与司法治理的现实效果,反哺培育新乡贤文化,通过健全文化认同机制,实现新乡贤文化和基层司法治理的良性互动。

(一)严格“新乡贤”选任机制:突出“贤”

中国传统文化系“礼法文化”,传统人际关系则属于“熟人社会”关系,“人与人的交往规则——法律的或道德的,其实都体现着人的情感因素,或者说人的交往规则是以情感要素为基础的。”因此,新乡贤参与基层司法治理必须具备两个基础性的条件:一是“识礼”;二是“知法”。新时期的

“培治结合”思路下新乡贤参与基层司法治理良性关系运作图



乡贤其构成已不同于传统社会以功名身份为核心的乡绅阶层,他们大多是各行业的成功人士、时代精英,他们许多具有娴熟的技术、先进的管理经验、前瞻性视野或开拓创新的品格。新乡贤文化所代表的是榜样文化、先进文化和精英文化。提高新乡贤文化认同,基础出发点在于严格新乡贤选任机制:突出“贤”,做到“任人唯贤”。关于“贤”的标准,仍需立足与“乡”的客观环境之下,要做到“因地选贤”、“因地用贤”,即新乡贤需要对本地区域范围内的风物人情具有较为系统全面的熟悉与掌握,亦即所谓的“识礼”。在识礼的基础上综合考察乡贤的工作经验、学识、技能、财富及人格品质等资源,既确保选任的乡贤“不脱离本地群众基础”,又确保选任的乡贤能够“胜

任工作”。在“知法”方面,则要求新乡贤对乡村“民间法”具有相当程度的了解,对“乡村处事规则”、“村规民约”等能够较为灵活地运用,从而确保新乡贤在参与司法治理的过程中能够“游刃有余”。关于新乡贤的认定,可行的办法是由乡村推荐,由乡镇一级的政府选任,对参与基层司法治理的新乡贤,则由基层法院从乡镇政府名单中择优选聘。

(二)完善“新乡贤”保障机制:重抓“稳”

新乡贤根植于乡村、产生于乡村,难以完全排除受“乡情村情”因素的影响。当前,现代乡村治理中的内生权威流逝严重,导致乡村文化断裂,加剧乡村治理困境;道德教化功能弱化,乡村治理中凸显乡村社会村规民约、风俗习惯等软性

治理功能的手段相对不足,精神文明建设有待加强等“乡情村情”变化因素,导致新乡贤缺乏参加基层司法治理的积极性,出现“不愿管、不想管”的消极态势。需要从机制建设入手,为新乡贤参与基层司法治理提供必要保障。一是提供完善服务导向基层司法治理的内源性保障。新乡贤文化来自于乡村基层民众生产和生活的实践,必须服从和服务于基层民众的需求,通过强化新乡贤身份认同和社会影响力,规范新乡贤参与基层司法治理行为,为群众提供全方位的“乡贤服务”,变“消极参与”为“积极参与”,提高新乡贤的工作责任感、使命感和归属感。二是完善新乡贤参与基层司法治理的外源性保障。在司法安全方面,为新乡贤参与基层司法治理提供安全性保障,营造“无后顾之忧”的良好参与环境。在经费保障方面,建立健全新乡贤参与基层司法治理经费保障制度,为新乡贤工作开展提供必要的薪资、通讯、交通费用等保障。在基层司法治理决策方面,充分听取并尊重新乡贤群体的意见建议,提高新乡贤参与的积极性、主动性和参与度,建立常态化的沟通交流机制,确保新乡贤参与基层司法治理实质化。

(三)提升“新乡贤”治理水平:强化“教”

全面提升新乡贤参与基层司法治理水平,关键在于“教”。新乡贤参与基层司法治理除了必须具备相应的“识礼”的知识储备外,对“知法”的要求同样需要加强。“必须坚持一手抓法治、一手抓德治,既重视发挥法律的规范作用,又重视发挥道德的教化作用,以法治体现和提升道德理念、强化法律对道德建设的促进作用,以道德滋养法治精神、强化道德对法治文化的支撑作用,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。”全面提升新乡贤“知法”水平,需要人民法院加强对新乡贤法律知识和技能基础的培训,重点通过发挥资深法官的“传帮带”作用,对涉及乡镇范围内高发、频发的民间借贷纠纷、相邻权纠纷、婚姻财产纠纷、农村土地承包经营权纠纷等普遍性、常见性类型的纠纷进行基础知识讲解,重点传输讲解简单民事案件的调解技能、调解要点、多元纠纷处理方法,确保新乡贤参与基层司法治理“上岗”之前具备从事基层司法调解活动的能力。

(四)培植“新乡贤”司法文化:彰显“新”

新乡贤参与基层司法治理是对新时代下新乡贤文化的创新与发展,培植新乡贤司法文化,必须彰显“新”,实现“变中求进”,突出时代发展新特色。一是要注重观念引导。要以社会主义核心价值观作为价值导向,鼓励新乡贤挖掘和宣传司法文明、法治理念、公平正义等价值观念,推动新乡贤将普法宣传与道德宣讲相结合,将法治观念与情理感情相渗透,推动乡镇道德法治风气提升,形成“尊贤”、“重贤”、“信贤”的良好司法文化。二是要丰富新乡贤参与基层司法治理的新形式和新内容,构建兼具现代性与乡土性的现代基层司法治理模式。在政府引导下,组建县、乡、村三级有关新乡贤文化建设的社会组织,让新乡贤在乡镇文化建设中保有更大话语权和主动权。通过加强社会组织和基层法院及派出法庭的合作对接,选派新乡贤作为社会组织联络员,同时由基层法院、派出法庭选聘其为“新乡贤调解员”,实现角色双重转换,提高新乡贤司法文化建设影响力。三是强化新乡贤参与基层司法治理的典型宣传,提高新乡贤的“知名度”和影响力,努力形成群体名片效应。四是注重梳理总结新乡贤司法文化建设的经验与不足,学习借鉴其它地区经验,形成本土化新乡贤司法文化建设经验,推动构建新乡贤司法文化建设长效机制。

(作者系连云港市中级人民法院党组书记、院长)

以改革创新举措推进法治政府建设

秦国臣

党的十八大把法治政府基本建成确立为到 2020 年全面建成小康社会的重要目标之一，十八届四中全会决定强调，要深入推进依法行政，加快建设法治政府。党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》和《江苏省贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）〉实施方案》都明确了到 2020 年建成法治政府。如期实现法治政府基本建成的奋斗目标，必须结合我市实际，以改革创新为动力，适应客观形势的新变化，顺应人民群众的新期待，全面准确把握经济社会发展的客观规律和依法行政的自身规律，努力推进制度创新、机制创新、理论创新和观念创新。

2017 年我市从政治上、战略上思考推进依法行政、建设法治政府中的重大问题，把握方向、抓住大事、谋划全局，提高工作的预见性和主动性，创新工作手段、工作方法，以改革创新举措推进法治政府建设。

一、注重顶层设计，突出法治思维，落实行政首长推进依法行政的主体责任

一是强化部署推动。落实党中央、国务院《纲要》和省委、省政府《实施方案》，起草完成我市落实法治政府建设的《实施方案》和重点工作责任分工。对到 2020 年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公平公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府建设进行全面部署。该《实施方案》经全市依法行政工作领导小组会议上研究讨论，目前已经上报市政府。

二是落实法治政府建设领导责任。2017 年 4

月 7 日上午，连云港市召开依法行政工作领导小组扩大会议，听取了市政府法制办关于 2016 年法治政府建设情况通报，审议通过了《2017 年连云港市法治政府建设工作计划》明确了今年法治政府建设的重点任务和责任分工。同时，市政府对全市依法行政工作领导小组成员进行了调整。

三是提升领导干部法治意识。严格落实市政府常务会议学法制度。2 月 22 日市政府办印发了《2017 年市政府常务会议学法方案》，明确了全年 4 项政府常务会议学法内容和 2 项专题学法内容，学法包括《江苏省旅游条例》、《中华人民共和国网络安全法》等新颁布的法律法规，以及政府和社会资本合作（PPP）的法律实务方面的内容。3 月 13 日，连云港市第十四届政府第 2 次常务会议专题学习了《江苏省旅游条例》，5 月 19 日，连云港市第十四届政府第 6 次常务会议专题学习了《网络安全法》。

二、坚持改革驱动，规范行政执法，破解影响法治政府建设的“短板”问题

一是筑牢行政执法规范化建设的制度基础。制定出台《连云港市行政执法规范化建设实施意见》和《连云港市行政执法全过程记录实施细则（试行）》。两个规范性文件涵盖了行政执法公示制、全过程记录制、重大行政执法决定集体讨论和法制审核、重大行政执法决定备案审查、双随机等六项制度。规定了行政执法机关及其行政执法人员要通过文字、音像等记录方式，对行政执法程序启动、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行跟踪记录。加强

执法过程和行为监督,推动建立行政许可、行政处罚结果公开制度。

二是增强行政执法监督实效。建立了“行政执法监督+”工作机制,由市政府法制办牵头,以12345市民服务热线为平台,以纪检监察部门追责为支点,通过“行政执法监督+”模式,有效融合内部监督和外部监督,形成一整套监督体系。目前市法制办与市数字化城市管理监督指挥中心建立工作联系制度,以12345市民服务热线作为行政执法机关违法投诉举报平台。我市已经重组特邀监督员队伍,还将设立媒体“曝光台”,强化舆论监督,形成社会监督力量。

三是加大行政执法案卷评查力度。建立行政执法案卷评查专家库,除每年组织开展两次全面的案卷评查工作外,加大行政执法案卷的评查力度和频次,还通过以查促训的方式,加强案卷评查的针对性和培训的实效性。上半年邀请了6名专家,评查执法案卷135件,共提出130余条评查意见。

三、创新体制机制,打造制度铁笼,不断优化经济发展环境

一是突出政府立法对改革发展的引领推动。围绕市委、市政府中心工作,立足服务全市改革发展大局,科学拟定年度立法计划和规范性文件制定计划,2017年我市拟制定《连云港市市容和环境卫生管理条例》《连云港市滨海湿地保护条例》2部地方性法规和《连云港市住宅物业管理条例》《连云港市消防设施管理办法》2部政府规章以及4个规范性文件。目前2部地方性法规已进入人大审议程序。以制度质量为目标,对立法草案组织召开听证会1场、论证会2场。进一步完善进一步拓展公众参与途径,大力推进立法联系点建设工作。

二是强化规范性文件监督管理。对市政府规范性文件实行“两年一清理制度”,2017年,我市以贯彻落实《省政府关于宣布失效一批省政府文件的决定》为契机,由市政府办公室牵头,法制办配合对2003年-2016年间以市政府和市政府办公室名义印发的4200余件文件进行全面清理。强化规范性文件备案审查,对县区政府和市政府部门报备的4件规范性文件进行审查,并对2件公民提起的审查建议进行处理。深入开展规范性

文件实施情况后评估工作,将12件市政府规范性文件列入年度规范性文件评估计划,积极推广第三方评估,切实提升评估意见科学性、客观性、中立性。

三是推进重大行政决策程序规范化建设。实行重大行政决策事项目录化管理制度,将2017年度确定的市政府重大行政决策事项目录进行公示,广泛征求群众意见,严格按照公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定五大程序执行。同时,将重大行政决策事项执行情况纳入全市依法行政(履职)绩效考核。

四、提升能力水平,强化规范化建设,依法有效化解社会矛盾纠纷

一是深化行政复议规范化建设。进一步畅通行政复议渠道,规范复议案件受理工作;探索实施乡镇行政复议联络员制度,实现行政复议受案范围的全覆盖;完善行政复议案件审理机制。行政复议案件审理实行“三会”方法,通过见面会、质证会、听证会等方式查明案情。优化文书格式文本,强化“类型案件”处理,提升复议工作效能;强化复议听证规范化流程,提高行政复议公信力,提高调解和解结案率。充分发挥行政复议案审会的作用,对影响大、法律关系复杂的案件实现行政复议案审会全覆盖。上半年新收行政复议申请58件,比去年同期增加7件;共审结复议案件18件,其中维持3件、撤回申请2件、调解1件、驳回申请3件、确认违法1件、不予受理8件。办理申请人赴省复议案件10件,其中7件为土地批复类案件,3件为信息公开类案件。

二是深化行政应诉制度化建设。完善行政复议、行政诉讼联席会议制度,定期召开联席会议。完善行政复议纠错和行政败诉案件报告制度,督促行政机关提高依法行政意识。制定出台《关于进一步改进和加强行政应诉工作的意见》并积极落实。上半年共收到法院诉讼案件20件,比去年同期增长43%,已审结的案件中未出现败诉案件。市政府单独作为被告的案件9件,作为共同被告的案件11件;案件类型主要为行政处罚类和工伤认定类。

三是推进行政调解规范化建设。落实《法治政府建设实施纲要》的“建立健全多元矛盾纠纷

(下转44页)

价值论视域下社会主义核心价值观 社会认同的实现路径

张 元

作为新时代社会核心价值观念的对象化与具体展开的社会主义核心价值观体现出既是价值又是价值观念的两重性。在社会转型期的中国重建关于社会主义核心价值观的信仰是党在社会意识形态建设方面的重要任务。核心价值观是人们心中深层次的信念系统,它能否与时俱进直接影响到一个国家的凝聚力和影响力。十九大报告指出:“要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点,强化教育引导、实践养成、制度保障,发挥社会主义核心价值观对国民教育、精神文明创建、精神文化产品创作生产传播的引领作用,把社会主义核心价值观融入社会发展各方面,转化为人们的情感认同和行为习惯。坚持全民行动、干部带头,从家庭做起,从娃娃抓起。”因此,积极培育和践行社会主义核心价值观,以其引领社会思潮、凝聚社会共识,牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权,推进马克思主义中国化时代化和大众化,坚持不懈开展理想信念教育,用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民,才能把广大人民群众团结凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。

一、价值认知

主体价值认知的结构要素主要包含有主体的价值知性和主体的价值悟性。在主体认知作为一种历史性和现实性的动态统一体的社会主义

核心价值观过程中,社会环境及道德情境对主体的认知思维向度产生极大影响,甚或偏差。这需要深刻探究主体价值意识本身所蕴含的功能结构和结构成分在主体认知社会主义核心价值观的过程中对其产生的价值认知取向和价值直觉、觉悟等处于价值体认阶段的影响。

(一)主体价值知性

主体价值知性是指主体在认识和知晓社会主义核心价值观的过程中不仅知晓此种国家倡导性道德规范的性质和要求,还包含主体对国家倡导性道德规范在其所处的历史社会环境中所作出的道德情境分析。由于市场化条件下的社会利益主体和社会群体存有多多样性及分层性使人们对国家倡导性道德规范的理解和认同产生多样性,在此经济发展、价值多元的社会环境中,主体虽有倾善之心、向善之情,若对社会主义核心价值观的性质及要求难以准确理解或对其在现实的生活世界中实施的道德情境判断失误,那么主体高尚的德性意向将可能事与愿违。因此,这就需要主体在作价值取向和事实判断的思维认识过程中增强其知物之智力,提升其价值知性。社会主义核心价值观的各个组成部分是个具有层次性和内在联系的有机整体,“三个倡导”涉及国家、社会、个人三个层次,个人是基础,公民要真正做到爱国、敬业、诚信、友善;社会才能实现

自由、平等、公正、法治；如此，国家才能实现富强、民主、文明、和谐。在社会主义核心价值观中，以马克思主义为指导思想是统领，并贯穿中国特色社会主义共同理想、爱国主义为核心的民族精神、改革创新为核心的时代精神和社会主义荣辱观的全部和始终。马克思主义指导思想是其灵魂，中国特色社会主义共同理想为其主题，以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神是其精髓，而社会主义荣辱观则为其基础。由基础到灵魂是一个由低层次到高层次梯度上升的有序性建构的过程，马克思主义指导思想在整个价值体系中具有最高的引领和统摄性，是其他三个部分的指导方向和行动指南。

这种情境要求我们尽可能地以一种生活于当今时代之中并为了认知时代而生活的强烈的哲学意识去从事学术研究。因此，主体在认知作为客体的社会主义核心价值观过程中常将其与“它是什么”联系在一起并形成一种知识性意识，以事实判断的形式予以体现，主体在认知过程中的价值知性的提升对社会主义核心价值观在具体社会实践活动的发动和在整个社会实践过程中的开展显得尤为重要。价值知性的提升过程是主体将具有价值性和真理性的社会主义核心价值观反映至主体的大脑思维中去，使主体在旧有的价值体认结构和已有的以符号形式存在着的知识背景的基础上获取和形成对社会主义核心价值观的整体直观印象。

（二）主体价值悟性

主体价值悟性是指主体在认知和行为实践的过程中对包含社会主义核心价值观在内的国家倡导性价值规范作出比照所产生的内省能力。主体的这种内省能力还以一种作为省思对象的范式存在着。反思的这种现象被萨特认为是一种自为的永恒的可能性，因为反思的分裂增殖潜在地处于被反思的自为中。因此，具有合价值性、目的性与规律性统一体的社会主义核心价值观亦可为主体的反思意识所关照，作为其内核的以人为本的价值理念始终贯串社会主义核心价值观的生成发展，主体对作为客体的社会主义核心价值观的认知是与“它对于我具有什么意义”相联系在一起的，形成主客体之间具有何种价值关系的价值性意识，并以主体的价值判断的形式予以

体现，而体现出极强人本价值性的社会主义核心价值观以社会整体的价值规范，引领和促进公民个体的发展趋向，个体价值的发展反过来也促成了社会整体价值意识的生成和完善。

由于这种理念在主体的外存在的存在才使得主体与作为客体的社会主义核心价值观产生对象性认知关系具有可能，主体将社会主义核心价值观作为其省思对象是一种以主体自我为出发点，反躬自省主体自我之言行是否科学且符合社会主义核心价值观的心理内省机制，这种省思的本质是一种对主体和作为客体的社会主义核心价值观体系的“反思”之“反思”。我们亦可将此种对自我反思的反思称为“被反思”或“非反思”，且并非“反思”向主体揭示出被反思的意识。此种“非反思”亦是与主体自我意识中的理性认知内在联系在一起，这种理性是主体在其所处之情境中制定合理的目的和有效方法的主观条件。主体此种内省能力的增强有助于主体知晓在什么样的道德情境下作出符合道德理性的正当决定，在主体作出价值决定和行为选择的实践活动中，才真正体现出主体的价值知性和价值悟性。

二、价值情感体验

列宁有言：“没有人的情感，就从来没有也不可能有人对于真理的追求。”主体情感系统构成了主体完整系统中最为重要的核心部分，它是主体认同、内化社会主义核心价值观的前提，构成了主体在道德践行中由衷发生的而非由情境性发生的条件。

（一）价值关联

主体若想将一种认识上升为自己的观念，则其必和其所处之道德情境及现实需要发生有所关联、现实关联，使主体所认知的价值规范具有为我而存在之功用，这也是主体与社会主义核心价值观建立价值关联的真实存在的存在前提。主体总是根据事物能否满足自身和社会的需求而对其产生肯定或否定的情感并给予甄别，选择它认为对其有价值的事物或规范，而排斥它认为无价值甚或有害的事物，从而使它自身与外部世界产生了种种价值关联。主体建构对象的心理过程也就是构建“为我而存在”关系的过程，“为我而存在”关系就是实践基础上的主客体关系，同时他也包括物质形态的主客体关系和观念形态的主

客体关系。主体对这种“为我”利益的价值认知是一个从较低层次开始,即从作为基础阶段的社会主义荣辱观开始而进行的一个由简而难、由具体到抽象的提升过程,这就决定了主体对社会主义核心价值观的价值认同需要一个长期的循序渐进的认知过程。

(二)价值评价

价值评价即评定价值,是主体的价值意向指向价值客体的对象性精神活动,即价值意识在主客体价值关系中的包含价值评判、事实断定、价值选择等的现实表现。社会主义核心价值观具有客观的评价性,体现在以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,社会主义荣辱观是以“八荣八耻”为其基本内容,它是与社会主义市场经济相适应,同中华民族传统美德相承接的思想道德体系。社会主义荣辱观内涵着八荣和八耻这一整套评价标准,于主体兼有评价与监督的功能。同时,它也是主体自我评价和社会评价的统一。主体自我评价是行为主体对作为具有客体属性的主体的认知和评价等多方面活动。主体不仅以个体的形式存在,也以群体的形式存在着。社会评价活动就是以群体为主体的社会共同体成员来评价作为客体的社会实践行为的认识和评价活动,在一定意义上可理解为社会群体的共同意识对个体行为的是非善恶的评价。这表明在主客体之间的一定价值关系中,作为客体的社会主义核心价值观是否适合主体的需要并使这种需要得以满足,主体总是从自身的需要和德性维度去理解和评价客体对于自身所存有的实有价值大小,从而作出两种评价基本结果:肯定和否定。这一评价通常是由主体通过对价值客体的情感体验并用言语予以表达,“我能去做”与“我不能去做”,“他应该”与“他不应该”等等,不同层次的正向情感与负面情感的对立体验,使得主体通过此种强烈评价力的作用来确定社会主义核心价值观对自身存有的价值,并以此来确定自己在特定的社会情境中的态度、位置、责任及行为等角色的意义。

(三)价值滤化

主体在与其所处的外部世界产生某种价值关联后会依据自身已有知识经验和现实需要对外在的道德信息进行评价和过滤。主体之所以能形成感知的相关信息,正是与主体的情感、期望乃至价值意识等因素有关,与此无关的信息则

会被过滤掉。价值滤化影响着主体的接受和反应机制,包括主体在认知活动中的情感体验、体验中的好恶态度、态度之后的意志和观念产生以及控制外界信息的纳入等。社会主义核心价值观由于其为合价值性、目的性与规律性相统一的价值观而体现出其科学性,但这一价值滤化的过程又会受其自身在成长过程中经各种情感体验活动所积淀而成的德性之影响,有可能暴露出主体在功利与以社会主义核心价值观之间存在的矛盾选择。这一矛盾体现出了人的生物性欲望对物质生活资料的需求与作为社会性存在对现实世界的价值性追求之间的对立,这一对立比照出人的生物性与社会性,价值追求和滤化的功利性与伦理性的双重体现。

(四)情感体验

主体的情感体验常伴随有价值选择、判断及滤化等心理反应性行为,它使得行为主体将道德规范与道德情境联系起来,使有情感附着的行为主体的情感体验活动发展为具有一种独特自觉意识的心理活动,具有崇尚性道德规范特征的社会主义核心价值观与禁止性行为规范对行为主体的情感附着和情感体验是完全不同的,前者重在道德情感的体验和培育,依托主体的道德情感的内在驱动力来实现,促使行为主体在与外部社会互动中产生知善之智、倾善之情和向善之意,而后者则重在“抑制”,使主体意识到作出不良行为及其后果对社会的负面影响,并由此产生道德倾向与自控行为的体验,使主体制约其自身非理性的欲望和冲动,从而有效建构起主体的道德自律心理机制。这也说明只有当主体从内心体验到自身有价值关联的某种价值,同时产生正向的认同、信任、敬畏的情感体验或负面的厌恶、抗拒、抵制的情感体验时,才谈得上是经过了道德学习和教育的实存情感体验过程。

三、价值意志

主体的意志系统是其价值心理意识的最高表现形式,是主体高度自主的、具有相对独立性的且比较有自觉意识的心理活动。要千方百计促成主体形成一种价值意志,始终认同和坚持社会主义核心价值观。在主体的认知活动、情感体验和意志系统三者之间,其意志系统调节着主体的认知活动,控制着主体的情感趋向,同时也决定着主体的实践行为选择。

(一)价值独立

主体在经科学认知情感力量及内化力量的多重作用力下所形成的坚持追求一定道德价值所必需的意志力量具有独立性的品格,这种独立性的品格有助于主体在处于与其所追求的道德理想不相一致的社会情境中始终坚持自身的价值取向和价值追求,从而使主体在其意志系统强有力的调控和支配下,不屈从和迁就流于低俗的社会生活环境。社会主义核心价值观具有的多层次性使其在被个体和群体进行认同的过程中要注意差异性,应依据不同主体具有的不同层次的认知水平来应对个体和群体的多层次性和差异性。因此,应坚持实事求是原则划分出不同的社会群体和个体加强其对社会主义核心价值观的理解决和价值认同。如此,主体的价值意志系统中的独立性品质使得主体在经价值认知、情感体验等心理工作机制之后的社会实践活动中确保主体内在的道德品质升华并保证其自觉认同和践履社会主义核心价值观,进而由潜在的道德主体过渡到自在道德主体并进一步成就自为的道德主体。

(二)价值自律

主体自身的意志力量有助于主体在人的欲望所诱发的趋利性和自利性造成个人行为的任意性的道德践履中对其行为起到一种评价性的制约作用。这种主体的价值自律既表现为其能在多大程度上战胜困难的坚忍毅力,又表现为其能在多大程度上抑制自身因欲望和情绪所诱发的趋利性和自利性及其行为的任意性。就这一层面而言,价值自律是主体意志力的精髓,它激励和培育的是主体的德性品质,抑制和消解的是主体自身的动物性,具有一体两面的性质与独特效用。因此,对在党政机关的党员干部而言,对社会主义核心价值观的理解和认同应深刻全面,要从思想上真正认同社会主义核心价值观,一定要避免主体思想上产生怀疑和不认同而行为上盲从的行为异化现象。由于不同社会个体和群体社会实践经历的多样性、受教育水平的多层次性以及认知事物的差异性使其对社会主义核心价值观的理解和认同存在很大的差异,对非党员的社会群体应加强对马克思主义思想理论的倡导和普及工作。

(三)价值自觉

信仰总是基于人们的现实又是对当下现实的超越,这种现实与对现实超越之间的张力就以

主体的动机驱动力形式外化并支配其言行。因此,主体的这种自觉的意识状态之效用就在于使较少重要的或仅仅暂时重要的趋利性和自利性等反射行动从属于在主体的生命功能中起主导作用的过程,即其表达生命的条件的感觉和想象。因此,新时期加强人们对社会主义核心价值观的价值认同,需要高度重视个体利益与集体利益(尤其是物质利益)之间的关系,个体利益与集体利益之间的关系在其本质上实为“有生命的个人的存在是人类历史的第一个前提”与“社会是个体存在的普遍形式”之间的存在关系,个体利益与集体利益之间的关系是一种辩证性的存在,社会主义核心价值观须要在建设和谐社会中体现出把构成人民的多数单个人利益的特殊性上升为国家利益的普遍性。主体生命中起主导作用的意志系统的形成和开启使其本身物自体的趋利性和自利性选择从属于道德理性评判和价值选择,这不仅使得主体意识到其做出价值判断和选择后出自此种选择的行为效果的意义及其社会价值,同时也促使主体意识到自身所扮演的社会角色并按其所理解的具有自明性的“当然”规范和自身所处的社会道德情境中的角色定位去做出价值选择并在现实的社会实践活动中予以践行。

四、价值践行

只有当社会主义核心价值观在实践过程中实现从理论到实践再到理论这一在建设转化、在转化中建设的不断双向转化和互动生成的过程,才能使以社会主义核心价值观为代表的国家倡导性价值规范实现最广泛的价值认同并达到转化为一般社会共识的目的,才能牢牢掌握意识形态工作领导权。

(一)创新传播社会主义核心价值观的文化和网络载体

在践行社会主义核心价值观过程中要善于利用多种手段及途径宣传社会主义核心价值观,以使基于“三个倡导”的社会主义核心价值观融入民众的社会生活和内心世界。社会主义核心价值观应关注民众的现实需求,把核心价值观的精神与民众的需求结合起来,根据民众的现实需要来创新传播社会主义核心价值观的内容和手段,将以往民众被动接受宣传信息改变为主动获取信息,以提高社会主义核心价值观传播的主动性和实效性。将社会主义核心价值观的精神贯穿于

文化产品和文化产品的渗透拓展之中,通过多种文化形式向民众展现核心价值观的精神以形成文化软实力。互联网正逐渐成为最大的社会舆论和思想文化信息的集散地,以互联网为代表的新兴媒体的社会影响力日渐扩大,政府部门应以核心价值观引领互联网的建设和管理,使互联网成为传播社会主义核心价值观的前沿阵地和有效平台。从而将以往政府机关主导的传播转变为民众皆可参与传播。

(二)创新传播社会主义核心价值观的方式方法

传播学理论认为信息传播有语言传播和非语言传播两种基本方式。语言传播方式是指在人们的社会生活中运用语言符号进行传播的方式,主要包括口头语言和书面语言两种形式,是最重要的传播手段。非语言传播是指除语言传播之外的一切交流形式,包括图像、音乐和人的行为等,是语言传播方式的重要补充。因此,在践行社会主义核心价值观过程中应改变以往仅使用语言传播的方式,将语言传播与非语言传播结合起来,建设传播新渠道。利用大众传媒采取多种方式方法传播社会主义核心价值观。

(三)在传播过程中将社会主义核心价值观与作为主体的民众的现实利益诉求结合起来

利益意识和主体意识内在联系在一起,并构成了价值观念结构中彼此不可疏离的两个核

心。马克思指出“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关”,“历史不过是追求着自己目的的人的活动而已”。现实的个人也将从自己的利益满足中决定其对某一思想的价值认同,因此,将利益作为创造历史活动中主体所追求的目的这一思想构成了历史唯物主义原理的基础。民众在追求物质利益的过程中产生理想,理想又引领人们去从事追求物质利益的实践活动。十九大报告指出:“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,一年接着一年干。”践行主体无疑是广大的人民群众,人民群众的主体性决定着社会主义核心价值观须服务于最广大人民群众的利益诉求。利益不仅是抽象的,更是具体的、现实的,民众的现实利益诉求是各种具体的、现实的物质利益。处于社会主义初级阶段的民众为之奋斗所争取的一切更多的是各种具体的、现实的物质利益。一般情况下,民众获取的利益越多,则其对此理论之信仰愈坚,反之亦然。因此,在传播过程中将社会主义核心价值观与作为主体的民众的现实利益诉求结合起来,确保最广大社会成员共享社会改革和发展所带来的积极成果,使其从践行核心价值观的社会实践活动中真正受益。

(作者系淮海工学院马克思主义学院副教授)

(上接 39 页)

化解机制、完善行政调解工作”的要求,在教育、交通、环保等 13 家行政调解任务重的单位,推进行政调解规范化建设。起草了《连云港市行政调解实施办法》和《连云港市行政调解程序规定》等文件,完善行政调解的制度建设;有序开展行政调解的规范化建设,强化行政调解文化建设,逐步实现行政调解工作制度化、专业化、规范化、信息化和法治化目标,提高行政机关化解行政争议和民间纠纷的能力和水平,依法有效化解各类矛盾纠纷。

在充分肯定成绩的同时,我们应当清醒地看到,目前还存在一些亟待解决的问题,主要有:一是新形势下政府法制工作如何更好地服务和保

障高水平全面建成小康社会,发挥法治引领和规范作用,有待进一步探索和实践。二是在提高制度建设质量、增强行政执法监督效能、提升行政复议公信力等方面,有待进一步改进和创新。三是政府法制机构队伍力量、装备和能力建设与承担的任务不相适应的问题仍没有得到有效解决。

今后我们将充分发挥法治保障作用,抓好提高立法制规质量、规范行政权力运行、科学民主决策、严格规范公正文明执法、依法化解社会矛盾等关键点,精准发力,全力推动依法行政和法治政府建设工作取得新突破。

(作者系市政府法制办主任)

弘扬地方优秀历史文化 努力推进经济社会发展

田 明

十九大报告中指出：“文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”“文化自信是一个国家一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。”这充分表明了，在新时代中国特色社会主义建设和实现中华民族的伟大复兴“中国梦”伟大实践中，文化建设的极其重要性。可以说，没有坚定的文化自信和文化自觉，就不可能取得新时代中国特色社会主义的胜利，就不可能实现中华民族伟大复兴的“中国梦。”

一、深入挖掘、广泛弘扬中国优秀传统文化，是新时代文化建设的必然要求

中华文化源远流长、灿烂辉煌。在 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化，积淀着中华民族最深沉的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养，是中国特色社会主义植根的文化沃土，是当代中国发展的突出优势，对延续和发展中华文明、促进人类文明进步，发挥着重要作用。

在新时代中国特色社会主义文化建设中，深入挖掘、广泛弘扬中国优秀传统文化，是文化建设的重要内容。19 大报告指出：“深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神，道德规范结合时代要求继承创新，让中华文化展现出永久魅力和时代风采。”中共中央《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》指出的那样：“中华文化独一无二的理念、智慧、气度、神韵，增

添了中国人民和中华民族内心深处的自信和自豪。”实施中华优秀传统文化传承发展工程，是建设社会主义文化强国的重大战略任务。

中国在千百年来发展中形成了自身独特的文化基因，这种文化基因具有不同于其他国家和民族的鲜明特点。

儒家文化是中国传统文化的核心，重视伦理道德，讲求天人合一，提倡以人为本等。“天人合一”要求人们顺应天道、顺应自然，按照自然规律办事，人们通过自身实践活动来认识、利用、改造自然，力求达到人与自然和谐共处（孔子的中庸之道，老子的无为而治）。

中国传统文化具有“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”等核心思想理念。讲求“求同存异、和而不同的处世方法，文以载道、以文化人的教化思想”；突出道德约束，强调礼、义、廉、耻，倡导扶老爱幼、助人为乐，主张良好的社会秩序和人际关系；还倡导自强不息，要求人们不畏艰险、积极向上、永不停止。这是中国人民思想观念、风俗习惯、生活方式、情感样式的集中表达。

随着我国经济社会深刻变革、对外开放日益扩大、互联网技术和新媒体快速发展，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，迫切需要深化对中华优秀传统文化重要性的认识，进一步增强文化自觉和文化自信；迫切需要深入挖掘中华优秀传统文化价值内涵，进一步激发中华优秀传统文化的生机与活力；通过弘扬传统文化，提高民族认

同感和民族自豪感,引导社会正确的价值取向,提升道德约束和行为规范,促进社会和谐,提高国际形象。

二、挖掘、传承地方优秀传统文化,推动港城经济社会发展

连云港具有深厚的历史文化底蕴,也有着辉煌的发展历史和丰富的人文精神。在新时代要充分挖掘和了解连云港的历史文化,弘扬时代精神,推动连云港更好更快的发展。

1. 连云港有着丰富的历史文化遗产

旧石器和新石器时代,连云港已经有大量的人类活动,存有许多石器时代遗址:大贤庄遗址(旧石器时代晚期),桃花涧遗址(旧石器时代晚期),二涧遗址(新石器时代早期),陶湾遗址(新石器时代),大村遗址(新石器时代),九龙口遗址(商周),土船顶遗址(商周战国)。

从新石器时代晚期时开始,属于东夷文化圈。东夷文化是指东夷人所创造的文化。“夷”字在龙山文化时期的骨刻文字中已有发现,在商代甲骨文“夷”字经常出现,泛指居住在统治中心指外周边的部族。夏商的统治中心在今山西、陕西、河南的黄河中游地区,“东夷”既然在这个统治中心之外的东边,那么东夷就只能是以今山东为中心的东部地区了。东夷文化从距今 8300 年前的后李文化起,历经北辛文化(距今约 7300 年)、大汶口文化(距今约 6500 年)、龙山文化(距今约 4500 年)、岳石文化(距今约 3900 年),都是东夷人所创造出来的不同阶段的文化。

这一段时期,连云港地区的经济社会发展程度比较高,可以算发达地区(龙山文化时期的将军崖岩画以及藤花落遗址)。

从夏、商、周、春秋、战国以及秦朝、汉朝的历史遗存看,连云港地区经济社会比较发达(孔望山摩崖造像和汉代城址、汉代墓葬群、海清寺塔)。

唐朝、北宋开始走下坡路,南宋是分水岭,从南宋到元、明、清,经济社会步步走弱。原因推测主要是海岸线变迁,另外还有宋金交战以及明清禁海等原因。

民国时期,随着港口和陇海铁路建设,连云港经济社会有个短期有个短期复兴,随着日军侵华中断。

全境不可移动文物点 777 处,其中全国重点文物保护单位九处,江苏省文物保护单位 28 处,市级文物保护单位 71 处,县区级文物保护单位

62 处,其余为文物保护单位。较重要的不可移动文物有将军崖岩画、藤花落遗址(4000 年至 6000 年龙山文化、岳石文化时期,古人类聚落遗址,总面积 30 万平方米。我国至今发现的首座具有内外双重城墙的史前城址。对文明的起源、城市的起源、国家的起源等重大学术问题的研究,提供了具有重要意义的考古资料);孔望山摩崖造像(东汉晚期),刻画内容:佛教、道教、世俗。时代早于龙门石窟 200 余年,证实古代存在海上丝绸之路。东连岛苏马湾界域石刻,西汉时期,是我国发现较为完整、内容明确、有确切纪年、唯一的汉代界域石刻,弥足珍贵。内容涉及西汉时琅琊郡于东海郡等地名。“东海郡胸口琅邪郡柜口界口北界尽郡因诸山山坡以口柜西直诸口口与柜分离口口界东各分无极”;曲阳城遗址,曲阳城遗址位于江苏省连云港市东海县曲阳乡城南村西的北小岭南。曲阳城自西汉始为东海郡曲阳县县治,是汉代遗址。汉代曲阳县城遗址。城址略呈长方形,南北长约 350 米,东西宽约 300 米,城垣保存完好。出土汉筒瓦、板瓦、瓦当、陶尊、铜镜、军假司马铜印等文物。连云港境内的汉代古城遗址:《徐海地区汉代城址调查》项目启动近两年时间,目前已处于收尾阶段。昨日记者从市文物部门得知,调查结果表明我市汉代城址有 20 余座。根据介绍,这个数量已超过拥有汉墓、汉画像石和汉兵马俑“汉三绝”之称的徐州;东海尹湾汉墓,西汉时期墓葬,计木牍 23 件,竹简 113 枝。竹简有《神鸟传》、《元延二年日记》、《刑德行时》、《行道吉凶》,木牍有《集簿》、《东海郡吏员簿》、《东海郡下辖长吏名籍》、《东海郡属吏设置簿》、《永始四年武库兵器集簿》、《赠钱名籍》、《礼钱簿》、《神龟占·六甲占雨》、《博局占》、《元延元年历谱》、《元延三年历谱》等,文字近 4 万字。这批简牍内容十分丰富,反映了西汉末年政治、经济、军事及社会生活的各方面。墓主人师饶(字君兄),为西汉末期东海郡属功曹史,职掌郡吏员的考绩与升迁。功曹史作为郡守机构组织中的一个重要部门,主要对郡吏员实施管理、监督。“集簿”中指出:“种宿麦十万七千三百口十三口顷,多前一千九百二十顷八十二亩”;“春种树六十五万六千七百九十四亩,多前四万六千三百二十亩”。东海郡“男子七十万六千六十四人,女子六十八万八千一百三十二人”,共计一百三十九万四千一百九十六人,其中女子多前七千九百二十六人。记载

官员因实绩给予记功、提升,主要有功迁、秀才迁、孝廉迁、捕捉盗贼优异立功升迁四种内容,这种一年一度考评官员工作实绩,对有功者实施升迁与奖励,《神鸟赋》以鸟喻人,神女鸟“行义淑茂,颇得人道”,为建新巢历尽辛劳,谁知一盗鸟不劳而获趁机偷材,神女鸟用仁的道理劝说,能耐盗鸟不明仁义强词夺理见利忘义,终于发生一场鸟护巢的正义斗争,神女鸟临危不惧,见义勇为为舍生取义。“武库永始四年兵车集簿”,这是军事绝密材料,记载了世人罕见的武器兵库的兵器库存,种类和数额达 240 种、23268487 件。反映当时东海郡生产制作兵器能力及组织运输能力等综合能力。连云港汉墓群;封土石室墓,古代中韩经济、文化交流的证据;郁林观石刻群,共有 16 处石刻,从唐代至清代,对研究中国古代书法史有着很高的实用价值;海清寺塔,始建于北宋天圣元年(1023 年),74 年发现地宫,据建塔时嵌在塔内壁上的碑文记载,此地原先曾建过一座塔,在唐代时号称全国第二,可见此塔在我国的建塔史上有着重要的地位。1668 年山东郯城 8.5 级地震,海州城房屋倒塌十之六七,海清寺塔屹立不倒;秦东门,《史记·秦始皇本纪》中有这样的记载:“三十五年……于是立石东海上胸界中,以为秦东门。”公元前 221 年,秦始皇统一全国后,并没有像许多人想象的那样,立即设置东门,而是在 9 年以后,即《史记》中所提到的“三十五年”,公元前 212 年才设置。而东汉桓帝永兴二年(公元 154 年),因一场突如其来的大地震,屹立了 366 年的秦东门轰然倒塌。宋代乐史在《太平寰宇记》中记载:“今石门犹存,倾倒为数段,在庙北百许步。”这一描述正是对《后汉书》中所记载的东汉永兴二年“东海胸山崩”的补正;纪鄆古城,《太平寰宇记》记载,纪鄆古城在怀仁县东北七十五里,今赣榆县柘汪镇东近海。据专家考证,宋、金时纪鄆古城在一次地震中被海水淹没。你,嗯,另据记载,清乾隆初年,每当退潮时,站在柘汪镇东海岸向东望去,纪鄆古城西门的门阙还隐约可见,2010 年,中国国家博物馆水下考古研究中心牵头,调集山东、浙江、福建、安徽等省市水下考古专业人员与连云港市重点文物保护研究所联合组成工作队,开展连云港海域水下文物普查工作,为的就是寻觅水下古迹遗留下的蛛丝马迹。

除了不可移动文物,连云港还有大量的非物质文化遗产,根据《中华人民共和国非物质文化

遗产法》规定:非物质文化遗产是指各族人民世代相传并视为其文化遗产组成部分的各种传统文化表现形式,以及与传统文化表现形式相关的实物和场所。包括:(一)传统口头文学以及作为其载体的语言;(二)传统美术、书法、音乐、舞蹈、戏剧、曲艺和杂技;(三)传统技艺、医药和历法;(四)传统礼仪、节庆等民俗;(五)传统体育和游艺;(六)其他非物质文化遗产。属于非物质文化遗产组成部分的实物和场所,凡属文物的,适用《中华人民共和国文物保护法》的有关规定。

我市已经确定的非物质文化遗产项目共 746 个,其中国家级五个,省级 35 个,市级 150 个,县级 556 个。其中国家级非遗项目:淮海戏、海州五大宫调、徐福东渡传说、淮盐生产技艺、东海孝妇传说。

文化属性和特色,属于文化交汇之地,北方齐鲁文化、南方吴越文化、向西的汉文化、向东的海洋文化,对连云港都有影响。从自身的文化看,淮盐文化、西游文化以及近现代的陆桥文化,都有一定的特色和影响。文化属性还需要研究和提炼。

2. 在继承、弘扬连云港地方优秀历史文化中,提炼临港时代精神,推动连云港又好又快发展

一是增强市民的历史文化自豪感,提高热爱家乡、建设家乡的热情,为连云港的发展贡献力量;二是增强市民的归属感,提升凝聚力和向心力,共同创造新的辉煌;三是形成新时代连云港精神。我们的先人在连云港这片土地上,创造了辉煌灿烂的文明,也形成了优秀的人文精神。我们要通过梳理优秀的历史文化,结合时代的发展,提炼出新时代连云港精神,增强发展的凝聚力、推动力,动员全市上下为建设新港城努力奋斗。

3. 积极申报国家历史文化名城

国家历史文化名城是集体现历史底蕴、承载文化内涵、展示城市精神的最好的城市名片。2017 年 11 月,市委、市政府作出申报国家历史文化名城的重大决策。申报的过程,就是不断梳理连云港过去、现在及未来的过程。申报名城,将更好地挖掘我市的历史文化资源,建立健全文化遗产保护体系和传承机制,彰显城市个性特色,提升城市总体形象,是在新的起点上推动我市可持续发展的战略选择。

(作者系连云港市文广新局党委书记、局长)

连云港市东夷文化研究

本课题组

连云港地区东夷文化从新石器时代早期开始,贯穿起其全过程,并历经夏商周一直延续至春秋末。它既具有东夷文化的基本属性,又有着自身发展过程中不同阶段的个性特色。

一、连云港东夷文化源头和分期

二涧遗址墓葬出土的北辛文化遗物,提供了本地区早期新石器时代的信息,而朝阳遗址、藤花落遗址下层文化遗物,则在地层关系上证明了北辛文化的存在。1989年考古工作者在山东临淄后李官庄发现的“后李类型”新石器时代文化遗址,其考古学年代为距今8500—7500年,是北辛文化的源头。目前,我市的朝阳遗址(1995年发掘)、藤花落北辛文化遗址下层出土遗物,在理论上可认知本地区史前文化的年代接近距今约1万年。

(一)第一期:以朝阳遗址为代表的北辛文化类型——发生期

本地区的新石器时代早期文化属“后李—北辛文化类型”,主要有朝阳遗址、二涧和大村下层墓葬、藤花落遗址等遗存。

(二)第二期:以大伊山和东河北为代表的大汶口文化——成长期

早期:灌云大伊山遗址。继北辛文化之后,连云港地区的历史进入了大汶口文化时期。大伊山石棺葬,其年代为距今6500年左右,晚于北辛,略早于大汶口早期,因其有不同于大汶口文化的某些内涵,或可称之为北辛与大汶口之间的过渡类型。

晚期:赣榆东河北遗址。新近调查发现并试掘的赣榆东河北遗址,从出土遗物看应属大汶口文化晚期,下限可延续至龙山文化早期。其价值在于提供了大汶口晚期过渡到龙山文化早期的实物证据

(三)第三期:以藤花落为代表的“典型龙山文化”——极盛期

藤花落古城遗址,属典型龙山文化古城,为

早期城市国家的雏形。当时在氏族内部已出现贫富等级差距,社会群体出现分层,私有制已出现萌芽,显示出原始父系氏族社会向更高一级的社会形态奴隶制文明过渡的特征。

锦屏山南麓的将军崖岩画是与藤花落同一时代,是典型龙山文化时期杰出的文化创造。将军崖岩画刻画图形和符号反映了原始农业社会的生产、生活、宗教、艺术、文字、风俗等多个方面的内容,在世界岩画史上,它又是环太平洋岩画代的一处重要的传播节点。

(四)第四期:藤花落遗址岳石文化遗存——嬗变期

发掘资料证实,藤花落古城被弃置的时间在距今4000年左右。地层关系表现为龙山期的外城墙壕沟被后来的岳石文化的环境打破,而岳石期的碳十四校正数据为距今约3700—3600年左右。连云港地区夏商时期的岳石文化可分为早晚两期。

早期:以下庙墩、藤花落遗址为代表。早在上个世纪五十年代末,南京博物院考古工作者在赣榆县北18公里的盐仓城西隅发现下庙墩遗址。经过探沟试掘,出土了一处当时被认为是单一的龙山文化遗存。1985年国家文物局编辑出版的《新中国考古发现与研究》一书,将其归入岳石文化范畴,并认为该遗址提供了打破龙山文化灰坑的“层位线索”。

晚期:以沭阳万北遗址为代表。沭阳历史上属海、赣、沭、灌地区,沭阳万北遗址岳石文化的地层中出土了具有先商特征的器物,因而可以断定本地区岳石文化的下限至少延伸至晚商早期。

(五)第五期:以焦庄、九龙口为代表的商周东夷文化——衰落期

本地区的晚商文化遗存主要分布在连云港二涧、九龙口、东海房山、焦庄、赣湖以及赣榆盐仓城等处,文化层一般叠压在具有岳石文化特征的土著文化之上。

（六）第六期：春秋战国——齐鲁、吴越楚文化的交汇

春秋时代，通过战争、商贸、通婚、会盟、朝聘等方式，齐鲁文化深刻影响到本地区，使之在文化上与齐鲁所代表的中原文化相互交汇而呈现趋同性。春秋晚期，吴越势力相继北上，吴越文化浸润了本地区带有东夷因素的土著文化，战国初，楚灭越，楚文化在本地区存在二百余年，最终形成司马迁所称的东楚文化，连云港地区的东夷文化终于完成历史使命而谢幕。

二、连云港东夷文化遗存的历史和当代价值

春秋末战国初，连云港地区的东夷文化因子最终汇流到中华文明的浩荡长河之中，但它在中国史前和先秦文化史上的地位，对中华文明历史发展的贡献，至今仍具有不可忽视的历史价值。

（一）在中华文明史上有着特殊贡献。连云港地区是上古东夷文化分布的一个重要片区，它见证了东夷文化发生、发展、嬗变、衰落最终完成历史使命的全息过程。研究解剖连云港地区的东夷文化，对认识整个东夷文化，进而认识中华文明起源和发展的历史，增强我们民族的文化自信，有着十分重要的价值。中国古代文化的形成是多元的，是由不同地域的文化，经过不断汇集和融合，逐步走上一体化，最终形成以中原地区为核心的多元一体结构。东夷文化是中国上古文化的重要组成部分，连云港地区作为东夷文化的一个重要片区，以其自身的地域特色文化，为东夷文化的形成和发展作出过特殊的贡献。

（二）为当代连云港人追寻到文化之根。任何历史都是当代史。对上古历史进行研究，某种意义上是当代人一种文化寻根，特别是对发展中的当代城市来说，更是如此。通过以上对连云港地区东夷文化的梳证，我们得以知道早在距今 2—3 万年，连云港这片土地上就有来自沂沭河流域上游地区的远古人类活动。在距今 8500 年至 10000 年左右，这片土地上的祖先们，发明、创造了原始农耕。随着生产力的不断发展，历经 3500 多年，社会形态从母系氏族社会逐步走上父系氏族社会，在东夷文化的极盛期，即典型龙山文化时期，在中华文明史上留下浓墨重彩的一笔。如大伊山石棺葬、将军崖岩画、藤花落古城，等等。所谓寻根，就是寻文化之根，是要从我们祖先近一万年的文化创造中汲取力量和智慧，使之成为今天建设现代化港口中心城市动力；振奋民族精神，在建设中国特色社会主义事业中，为实现中华民族伟大复兴的中国梦找到历史文化的支点。

（三）藤花落古城由盛转衰对当代连云港城

市建设的借鉴意义。藤花落古城时代是本地区东夷文化最强盛的时代。但这种强盛从一开始就隐埋着环境危机的种子。藤花落古城最终走向衰落，直至废弃，固然因当时中国东部地区大气候环境的逆转有很大关系，但人为造成的小区域环境生态的破坏，也是不可忽视的原因。我们的祖先早在 4300 多年前的这一历史教训，对我们今天的城市现代化建设也是一种警示。如果说我们的祖先在那个时代对环境保护的知识还是愚昧和茫然的话，那么已具备环保知识当代人在进行现代化建设中就决不能以牺牲环境为代价，而要敬畏自然，遵从自然规律，保护生态环境，建设好绿色家园，为我们的后代子孙留下青山绿水，蓝天白云。

三、保护利用好连云港东夷文化资源的对策建议

（一）深化连云港东夷文化研究

要继续深化连云港东夷文化研究，以马克思主义中国化的最新理论成果为指导，借鉴国际学术界在聚落遗址考古研究等方面新理论、新方法，进一步在广度上继续拓展，在层次上加以深化。要把连云港东夷文化研究纳入上古夷、夏文化研究的大范畴之中，在广度上加强与东夷文化不同区域类型文化的比较研究，特别是要加强东夷古国史的比较研究；要开展多种形式的学术交流互访活动，利用互联网的智库平台，在信息交流上互联互通，积累大数据；要在与山东、苏南、中原等多地区史前文化的比较研究中，正确认识连云港东夷文化的历史定位、文化优势和个性特色，坚持唯物史观和实事求是的科学的史学研究方法，为当代连云港奉献优质的文化产品。

（二）拓展研究视野，夯实研究平台

中华民族五千年的文明史博大精深、源远流长，其中就包含上古东夷先民杰出的文化创造，连云港地区东夷先民也曾为此做出过重要贡献。在中华民族伟大复兴事业中，我们要坚定文化自信，履行文化自觉，践行社会主义核心价值观，站在弘扬和传承中华优秀传统文化的高度，以不绝如缕、薪火相传的文化担当来宣传连云港东夷文化、普及连云港东夷文化知识，使之成为我市开展爱国主义教育的重要内容之一。要以连云港市东夷文化研究中心为平台，凝聚一批热心于连云港东夷文化研究的人才，逐步形成一支专业化、梯队化的研究队伍。要制定连云港东夷文化的中长期研究计划，并将其纳入市社联的社科科研规划中去。

（三）提出“东夷学”学科概念

我市是东夷文化的发祥地之一,我市在东夷文化研究上具有最早的发言权。特别是经过完整全面的考古发掘的将军崖旧石器时代晚期遗址、朝阳遗址、藤花落遗址、大伊山遗址等,解决了东夷文化发展源头、序列和最终汇入华夏文明的脉络等重大课题导向。建议由我市学者群体率先在中国学术界提出“东夷学”这一概念,组织学术攻关,写出高水平的理论文章,阐述东夷学的理论内涵、基本架构、学科特点和研究方法等,以期引起学术界的关注,通过努力,逐步在我市建成全国性的东夷文化研究基地。

(四)运用学术成果,扩大宣传教育

运用连云港东夷文化学术成果,组织有关人员编写多种形式的宣传教育资料和社科科普教材;充分利用网络和自媒体工具,开展网上东夷文化的普及、交流活动;开展如专题讲座、读书会、市民大讲堂、知识竞赛等经常性的东夷文化知识普及交流活动;以上古连云港东夷先民艰苦卓绝的文化创造的成果为素材,扩大对外宣传,彰显连云港历史悠久、文化底蕴深厚的城市形象,提高连云港的文化知名度和美誉度;运用电视播映、博物馆展览、文化橱窗等多种展示手段,让连云港东夷文化成果成为提高广大群众的文化自豪感、自信心、凝聚力的精神食粮,为全面建成小康社会,建设现代化港口海滨中心城市而奋斗,结合“一带一路”交汇点建设,进一步促进我市扩大对外开放;要将连云港东夷文化成果纳入中小学乡土教材编写计划,把重要的东夷文化遗址作为爱国主义教育基地,对广大青少年普及连云港东夷文化知识,提高他们爱祖国、爱家乡的高尚情操,自觉投身到建设有中国特色的社会主义现代化事业中去。

(五)认真做好文物保护工作

我市的东夷文化遗迹数量多、分布广,其中国家重点文物保护单位 3 处、省级文物保护单位 4 处,市级文物保护单位 8 处,县(区)文物保护单位 5 处,此外还有多处被纳入保护目标的分散的文物点。为了保护好我市的东夷文化遗迹,要正确处理、解决好文物保护与基本建设的关系问题。我市的许多东夷文化遗迹多数发现在上个世纪六十年代初,时隔已半个多世纪,且多已作回填处理,市、县(区)文物管理部门均在其原址上立有标志牌,说明其名称、时代,并明文规定保护范围和注意事项。随着工农业建设项目,特别是房地产开发项目的不断拓展,有些遗址将会遭到被吞噬的危机;有的旅游开发项目也将会以弘扬传统文化的名义选址在东夷文化遗址之上,破

坏遗址的完整性,或新建与东夷文化内涵格格不入的所谓“景点”——假古董;有的已公布为文物保护单位的遗址,由于长期疏于管理,任其在风雨飘零中消失殆尽。对此我们要未雨绸缪,谋划在先。解决这些问题,不存在文物遗址保护为建设项目让路的问题,而应坚持保护第一、依法管理、多方协调、统筹解决的原则。在社会主义市场经济条件下,拓宽地面不可移动文物保护思路,使之成为促进我市经济、文化发展的积极有效的资源。做好东夷文化遗址的保护,固然需要文物管理部门加大文物法律法规的宣传和文物保护执法力度,但仅靠文物管理部门则显然不足,要在全市坚持不懈地加强文物保护法制的全民教育,落实文物保护法律法规的依法管理。要将东夷文化遗产保护和科学的开发利用纳入城乡经济、文化发展的总体规划之中。要动员全社会的力量,让社会各方面共同参与,做好文物保护工作。要结合对连云港东夷文化的宣传普及教育,让当代的连云港人知道东夷文化是我们这座城市历史之根,文化之魂,是塑造当代连云港城市精神的原动力。

(六)推动建立东夷文化考古遗址公园

在做好文物保护的前提下,对有较高历史文化价值、在全国具有一定代表性的我市东夷文化遗址可以进行适度的开发利用。目前,我市符合条件的藤花落遗址、将军崖岩画(含旧石器遗址)、大伊山遗址等处大遗址保护工作基本实现了规范化管理,建成了保护的硬件设施,健全了保护管理制度。其中藤花落遗址经科学发掘后虽进行了保护性回填,由于已公布为国家重点文物保护单位,遗址的绝对保护范围的规范化管理已上升到国家层面。建议将藤花落古城遗址、将军崖岩画和大伊山石棺葬遗址三个不同类型的东夷文化遗址建立考古遗址类的文化公园。藤花落遗址面积达 30 万平方米(其中已发掘部分为 14 万平方米),在条件具备时完全可考虑建成一座国家考古遗址公园。而将军崖岩画目前的保护措施完善,在整治周边环境景观的同时,恢复旧石器晚期遗址(原址已填埋)原貌,则可建一处东夷岩画露天博物馆;大伊山石棺葬遗址,目前已基本具备露天遗址博物馆的条件,需在不破坏遗址自然景观的前提下,增建文物展示设施,改善参观条件,加强文物安全管理,建成一处东夷石棺葬俗专题露天博物馆。

[报告系 2017 年度市委书记市长圈定重大课题研究成果;课题组成员:周锦屏、刘凤桂(执笔)、周清明、陈贵洲、张家超]

连云港市智慧物业建设研究

葛堂华

一、连云港市智慧物业的现状

物业管理是现代城市管理、基层社会治理的重要组成部分,与人民群众的切身利益和幸福指数息息相关;物业服务作为现代服务业的重要组成部分,对优化服务业结构、提升城市品质,缓解就业压力具有十分显著的促进作用。在移动互联网时代,线上和线下服务日益融合,发展智慧物业是物业管理服务行业的方向和趋势,可以为提高物业管理水平、提升业主满意度、推动智慧社区和智慧城市建设和提供强有力的支撑。

(一)智慧物业建设的必要性

近年来,市委市政府将物业管理列为全市十大民生工程重点推进。随着房地产市场的加快发展和老旧小区改造的持续深入,物业服务行业的规模也在不断壮大,物业管理覆盖率不断提高,物业服务水平得到同步提升。但是,应该看到,虽然物业服务实现了长足发展,但与物业管理的新形势新要求以及人民群众“住有宜居”的热切期盼相比,当前物业管理体系和物业管理方式还存在诸多不适应之处,主要表现在:一是属地管理、部门协作的物业管理体制机制不健全,信息共享、齐抓共管的格局还没有真正形成;二是物业企业发展还不成熟,多数企业资质低、规模小、管理方式比较陈旧;三是实现业主民主决策难度较大,业主委员会组建率不高,且有的运作不规范;四是一些热点难点问题制约物业服务质量的提升,亟待破解。

有效解决新时期物业管理工作出现的问题,一方面要通过完善政策法规,不断提升物业管理

的法治化、规范化水平,另一方面要积极应用新技术新理念,推广“互联网+物业”管理新模式。智慧物业建设,就是适应新形势,推动物业管理向信息化、智能化转型,以信息资源共享加快物业服务规范化、市场化发展的一项重要举措。

(二)智慧物业的特点和优势

智慧物业是智慧城市的重要组成部分和重要环节,是重要的民生工程。通过互联网、云计算、大数据等现代信息技术,统筹优化各类资源配置,打造智慧物业综合服务管理信息平台,形成“互联网+物业管理”新模式。智慧物业是链接顶层设计、制度规范与政策落实执行之间的一个管理平台。其主要特点和优势有:一是通过物业管理基础信息的集聚集成,便于物业行业监管和企业内部管理,推进行业诚信体系建设,规范行业秩序;二是将政府各部门数据与物业管理信息系统互联互通,形成大数据网络,从而提高政府工作效能,方便群众办事,可以实现足不出户轻松享受便捷高效的服务,对和谐社区建设、社区政务具有积极推动作用;三是通过加强小区周边商业信息的整合、共享利用,能够带动第三产业发展,拉动经济,改善民众生活品质,使得物业服务有质的提升和飞跃。

(三)我市“智慧物业”概况

近年来,我市积极推进实施数字房产建设,建立了二三维一体化的房产GIS数据库,为建设“智慧物业”奠定了坚实的基础。

1.总体思路:根据我市物业管理现状和长远发展需要,以连云港“数字房产”平台为基础,利

用信息化技术手段,建立一个涵盖物业服务行业管理全过程应用要求的先进科学的信息化系统,为政府依法行政、业委会依法履职、物业企业依法经营、业主依法维权提供科技保障。总体目标是建成集行业监管、社区政务、小区公共服务、区域电子商务及生活资讯等多个功能为一体的“智慧物业”综合管理服务平台,实现数据、业务、管理三个“一体化”。

2.整体设计架构:以当前连云港市物业管理的业务为主导,对外建立连云港物业网、物业手机 APP,打通业主、物业企业与物业管理主管部门的信息渠道。对内以业务整合、服务智能、应用主导、资源共享为要求建立物业管理平台、物业数据仓库和 GIS 平台,实现业务功能之间的数据协作,保证主管部门对物业业务的监督和管理职能。同时,智慧物业系统将与连云港市 12345 政府公共服务平台以及现有的物业从业主体管理系统、项目管理系统、物业招投标系统、房产 GIS 服务系统对接,实现物业管理流程的闭合,为政府部门决策提供支持。

3.智慧物业建设情况:市住房局已投入资金 100 余万元,实施了智慧物业建设一期、二期工程,初步搭建了连云港物业网,同步完成物业服务企业 and 专业人员及业主管理、物业项目基础信息管理、物业日常考核管理、物业招投标管理、报修投诉管理、行业评优管理、信用档案管理等子系统开发,基本建成了全市物业基础数据库。在完成物业网开发的基础上,组织对物业企业、街道、区县物业主管部门进行培训,推广使用物业网平台。2017 年 6 月下旬,市住房局专门邀请扬州智慧物业网建设负责人和深圳长城物业负责人来我市对一期平台建设情况进行评估论证,举办了物业管理转型升级高峰论坛,向我市 100 多家物业企业项目经理就“互联网+”物业管理模式和“一应云”APP 模式的应用进行培训讲解,对推动我市智慧物业建设起到很好的学习借鉴意义。今年重点对智慧物业二期工程进行了开发建设。

4.智慧物业建设内容:根据连云港市物业行业现在有业务以及总体设计要求,智慧物业平台将建立多个子系统,具体包括:物业企业管理、业委会管理、物业行业监管、诚信体系、项目事件管理、设备数据聚合、物业行业多维分析、物业行业数据仓库、GIS 平台、业主手机 APP、门户网站等。

(1)物业企业管理系统主要为物业企业提供

企业信息管理、资质管理、项目管理、物业企业退管管理等功能,并将与连云港市物业管理招投标系统进行对接,形成从前期物业招投标到后期物业日常管理以及物业企业退管全过程业务的覆盖。

(2)业委会管理系统主要为健全业主大会制度以及为业委会提供对物业企业的管理监督功能。系统规划建设内容有业委会信息维护、业委会换届管理、业主大会、业委会注销、物业企业变更管理,为业委会工作提供信息化支持。

(3)物业行业监管系统为主管部门使用,为主管部门提供物业行业基本信息管理、资质管理、行业培训、企业约谈管理、物业企业清退以及业务流程管理等功能。

(4)行业考核管理系统是信用体系的一部分,本期规划建设内容有考核指标管理、考核模版管理、考核过程管理、考核结果反馈、考核整改、整改核查等功能。

(5)行业诚信管理系统作为信用体系的一部分,本期规划建设内容是诚信规则管理、诚信记录申报、诚信记录审核、诚信记录申诉、诚信记录申诉审核、流程管理、诚信记录公示等功能。

(6)行业评优管理系统也是信用体系的一部分,主要是为连云港市物业管理项目创优工作提供信息技术支持,本期规划内容有评优指标管理、评优模版管理、评优过程管理、评优结果反馈等功能。

(7)设备数据聚合系统就是将各监管设备的实时数据进行收集和整合,为数字物业平台提供时实的现场数据,帮助主管部门及时掌握各小区重要安全部位情况,使主管部门能更迅速、有效、正确的进行数据分析并做出相应处理方案。

(8)物业行业数据仓库。物业行业数据仓库,是在各系统运行一段时间已经存在大量数据的情况下,为进一步挖掘数据资源、为决策需要而产生的。建设的目的是为前端查询和分析作为基础。按照项目规划,在项目二期将建设物业行业数据仓库。

(9)物业手机 APP。项目规划建设在手机 APP 主要为业主提供手机注册、事件上报、维修登记、投诉建议、物业费用查询、维修基金查询、公示公告等功能。其中物业费用查询、维修基金查询将在二期进行建设。

本项目的建设,具有良好的社会效益和经济效益。从社会效益来说,有利于推动业主组织成

立和规范运作;有利于推动物业服务企业提升服务水平;有利于协助各级政府部门加强监督、及时化解信访矛盾;有利于物业管理与其他部门互联互通;有利于提升社区公共服务水平,促进促进物业服务便民、利民、惠民。从经济效益来看,有利于推动智慧社区建设,通过提升物业服务、公共服务等的信息化服务水平,丰富居民利用信息技术的改善生活的渠道,实现在线缴费,包括物业费、停车费等,丰富了信息消费在民生领域的应用,在一定程度上促进了信息消费。

二、存在的问题及原因分析

(一)整体开发思路需要进一步完善。从调研情况看,我市同科集团开发的易家网 020 及连云港时尚广告公司开发的智慧社区系统,都在我市部分小区进行了运用,有了很好的基础,但都存在一定局限。市住房局作为全市物业管理的主管部门,开发了智慧物业一期工程,但尚未在全市推广应用。目前,需要加强资源整合,进一步提升标准和质量,形成统一的智慧物业建设框架,共同开发和推广运用。

(二)智慧物业的后续管理维护有待加强。目前,市住房局已开发建设智慧物业平台一期工程,从初期的使用情况来看,仍存在问题,如平台内信息数据不健全、相关数据不联通、模块使用不理想、与其他网络能否无障碍联结等,信息录入准确性、信息管理方面也需要加强。

(三)开发技术力量薄弱。目前,承担智慧物业建设的主体是市住房局,该局信息中心的技术人员仅有 3 名,全市智慧物业系统开发复杂艰巨,任务重、时间紧,仅靠一个部门的几名人员难以顺利完成。

(四)智慧物业建设资金投入大、筹措难。智慧物业是一个非常庞大的综合信息管理平台,该平台建设是一个系统化工程,所需资金巨大。从去年开始,房产网络信息服务费等一系列涉房收费被取消和暂停征收,造成系统后续开发资金严重不足。无论是系统前期开发,还是后期运营维护及推广,都需要大量资金,要从政府层面加以重视,加大投入。

三、对策建议

(一)加快出台《连云港市物业管理办法》。智慧物业平台建设和使用,必须有制度化、法制化的政策文件支持。所以,出台一套比较完备的、与《江苏省物业管理条例》相配套的、与我市实际

相适应的物业管理法规,对推动物业属地管理责任落实、推动执法部门进小区、规范行业管理至关重要,也是智慧物业建设的政策前提。目前,《连云港市物业管理办法》已作为市政府规章和市人大常委会预备立法项目,修改稿已上报市法制办审核,应尽快提交市政府研究出台。

(二)优化智慧物业建设方案,加快二期系统开发。国家全面取消物业企业资质审批、加强事中事后行业监管的背景下,建立以信用信息管理为核心的行业管理系统是关键所在。下一步,将结合物业服务行业转型升级,积极探索建设全新的房屋全生命周期物业管理新模式。坚持高标准、高要求,按照建立 TO-G(政府)系统、TO-B(企业)系统、TO-C(业主)系统“三位一体”+手机 APP 群的总体框架方案,在进一步完善智慧物业一期基础信息数据库、加强动态管理的基础上,充分依托利用我市已建成的 GIS 房产二三维一体化数字系统,强化大数据应用,加快智慧物业二期工程开发建设工作,逐步实现连云港市物业网与“一应云”软件系统及我市引进社会力量开发的智慧社区系统进行无缝衔接,共同形成完整的独具特色的连云港市智慧物业网。

(三)加大人力、财力投入,为智慧物业建设提供资金和技术保障。在资金安排上,建议由政府设立信息化建设专项资金,开发、维护费用列入财政部门预算,并考虑民间资本、引进合作伙伴共同投入等筹资渠道,以确保智慧物业项目建设顺利推进。比如借鉴扬州做法,通过与深圳长城物业一应集团展开合作,还可考虑运用物业维修资金增值部分筹措资金。同时,配齐配强研发、维护等技术人员,为系统建设提供人才保障。通过市场资源的整合,实现管理效益、社会效益和经济效益的共同提升。

(四)加强推广应用,尽快发挥智慧物业平台的社会效益。智慧物业系统平台研发后,应尽快向物业服务企业和社会推广应用,让老百姓了解使用这套系统,尽快发挥其社会效益,实现政府、企业、业主、市场多方共赢。在系统开发中,要预留部分信息接口和使用空间,以便根据智慧城市建设和新的发展要求,进行系统后续完善升级,推进物业管理服务可持续发展。

(作者单位:连云港市住房保障和房产管理局)

连云港市教育现代化建设的现状与对策研究

顾爱军

近年来,省政府先后出台了一系列加快教育现代化建设的重大举措:2013年1月颁布了《江苏教育现代化指标体系》;同年5月召开了全省教育现代化建设推进会,颁发了《关于推进教育现代化建设的实施意见》,明确提出了全省到2020年“总体实现省定教育现代化指标体系要求,教育发展达到中等发达国家水平,主要指标达到国际先进水平”的战略目标。2012年,我市所有县区通过省教育现代化建设先进县区评估验收,在苏北率先基本实现教育现代化。2013年我市被省政府确定为教育现代化建设市级示范区。

一、我市教育现代化建设的基本现状

2013年以来,我市高举教育现代化建设大旗,强化顶层设计,深化教育改革,优化资源配置,提升保障水平,大力实施教育优先战略,全面促进学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育特色多样发展、职业教育特色创新发展,教育现代化建设取得了阶段性成效。今年9月,省教育厅、省统计局发布2016年度江苏教育现代化建设监测报告显示:我市教育现代化建设监测综合得分85.18分,位列苏北五市之首,连续三年保持快速增长态势,与全市规划的整体建设目标进程较为吻合。8个一级指标实现程度均在80%以上。16个二级指标中有13个指标实现程度在80%以上。42个检测点中7个

指标实现程度达省目标值,占比16.67%;18个指标实现程度在90%以上,占比42.86%;14个指标实现程度在70%—90%,占比33.33%。83个监测要点中有69个指标达成度在80%以上,占比达83.13%。主要优势指标有:

1. 教育普及稳中有升,建设目标基本达成。全市“教育普及度”实现程度达96.72%。其二级指标“各级教育”实现程度为95.71%,其中,学前3年教育毛入园率95.1%、义务教育巩固率99.7%、高中阶段教育毛入学率97.3%、高等教育毛入学率52.68%等主要指标均接近省目标值;“继续教育”实现程度达97.73%,其中城市和农村居民社区教育活动年参与率已达到省定目标。

2. 教育公平深入推进,资源配置渐趋均衡。全市“教育公平度”实现程度为93.77%。其二级指标“机会均等”“资源配置”实现程度分别为89.67%、97.86%,主要优势指标有:“义务教育城乡、学校间条件均衡化的比例”“义务教育教师合理流动比例”和“高中阶段财政性教育经费占高中阶段教育经费比例”达成度均为100%;“家庭经济困难学生按省定补助标准受帮扶比例”“身心发展困难学生受帮扶比例”和“残疾儿童少年接受15年免费教育的比例”达成度较上一年度均有提升。

3. 教育质量有所提升,学生素质不断提高。

全市“教育质量度”实现程度为 85.81%。其二级指标“学生综合素质”和“学校办学水平”实现程度分别为 92.75%、78.86%，均比上年有所提高。主要优势指标：“义务教育阶段学生综合素质评价优良率”“小学学业合格率”“中等职业学校毕业生双证书获取率”均已达到省定目标值；“社区教育中心达省示范性社区教育机构标准的比例”、初中学业合格率、普通高中学业合格率比上年分别提高 24.04、3.18、2.45 个百分点。

4. 教育开放持续推进，国际化进程不断加快。全市“教育开放度”实现程度达 87.51%。其二级指标“资源共享”实现程度为 95.34%，比上年提高 2.48 个百分点；“国际化水平”实现程度为 79.67%，比上年提高 16.28 个百分点。主要优势指标是：“参加国（境）外培训进修的教师比例”达 5.02%，已超过省 5% 目标值；“社会公益性公共体育文化科技设施供学校及学生免费使用的比例”“具备开放条件的学校体育场馆向社会开放的学校比例”和“参与国际合作交流的中小学比例”等指标达成度均接近省目标值。

5. 教育保障强劲有力，投入水平显著提高。全市“教育保障度”实现程度为 83.75%。二级指标“投入水平”“师资水平”“信息化水平”实现程度分别为 87.5%、75.07%、88.67%。主要优势指标有：“财政教育支出预算增长比例高于公共财政预算支出增长比例”“政府教育财政拨款的增长比例高于财政经常性收入的增长比例”“财政教育支出占公共财政支出的比例高于上一年度的比例”“各类教育生均公共财政预算公用经费支出达到省定标准”“中小学、幼儿园县级以上骨干教师比例”“中等职业学校‘双师型’教师比例”等指标均达省定目标；幼儿园、小学、初中和高中段教师达标学历实现程度均达 90% 以上。

6. 教育统筹力度加大，发展指标增幅明显。全市“教育统筹度”实现程度为 87.08%。其二级指标“布局与结构”实现程度为 85.55%，增长 16.5 个百分点；“体制与管理”实现程度为 88.6%，增长 6.2 个百分点。主要优势指标有：中等职业学校布局规模和适度班额比例等指标均达到省定目标值；小学和初中布局规模、平均班额比例等指标接近省目标值；“简政放权与依法治教”“获市级以上依法治校示范学校比例”和“建立家长委员会、校董事会（理事会）学校比例”等指标达成度均超过 90%。

7. 教育贡献成效日显，服务能力逐步提升。全市“教育贡献度”实现程度为 91.67%，较上年提高 7.27 个百分点。其二级指标“受教育水平”实现程度为 87.08%，提高 10.24 个百分点；“社会服务能力”实现程度为 96.25%，提高 4 个百分点。

8. 教育满意继续向好，公众评价略有提升。据省发布的第三方满意度调查，2016 年全市“教育满意度”实现程度为 85%，其二级指标“学生、社会对学校的满意度”实际值为 85.87%，比 2014 年提高 3.35 个百分点；“学校对政府管理与服务的满意度”实际值为 91.3%，连续三年实现省定 90% 目标值。

二、我市教育现代化建设的主要问题

一是教育投入持续增长的保障机制还不够完善。2016 年，全市教育“投入水平”实现程度达 87.50%，是近年来达成度最好的一年。但由于东海县和开发区的原因，全市“全社会教育投入增长比例”未达到教育现代化建设指标要求；市开发区的“政府教育财政拨款的增长比例”也未能实现“高于财政经常性收入增长比例”要求。此外，全市“高中阶段财政性教育经费占高中阶段教育经费比例”虽达到省定目标值（80%），但仍低于全省投入比例的平均值（90.99%）。随着全省各地教育现代化、特别是省政府确认的 22 个现代化示范区建设迅猛推进，教育投入保障方面的指标越来越成为影响区域教育现代化进程和综合得分高低的重要因素。

二是教育布局与结构仍不够合理，适度班额和规模办学矛盾突出。2016 年，全市“中等以下学校达到适度班额比例”实现程度为 82.39%。其中幼儿园、小学、初中和普通高中达适度班额的比例均低于省定 85% 目标值。从县区来看，海州区、灌云县、连云区和赣榆区幼儿园达标比例均低于全省平均值（40.2%）；开发区、海州区和连云区小学达标比例低于全省平均值（59.91%）；灌云县高中和中职的班额达标比例为 0。全市“中等以下学校布局与规模”实现程度为 89.77%，其中幼儿园、小学、初中和普通高中布局规模达标比例均低于省目标值，比全省十三个设区市的最大值分别低 11.11、3、4.81 和 33.17 个百分点。县区来看，赣榆区幼儿园布局规模达标比例仅为 37.25%，为全省最低值；东海县、灌云县高中布局规模达标比例分别为 42.86%、40%，远低于省目标值。

随着新型城镇化快速推进、生育政策变化调

整及城市人口日益集聚等,教育布局与结构不合理、教育资源供给不足、大校额和大班额现象突出等问题愈发严峻。

三是教师综合素质能力和优质教育资源建设水平有待进一步提高。2016 年,全市教育“师资水平”实现程度为 75.07%,是 16 个二级指标中达成度最低的指标。其监测要点中的“学生对教师的师德满意度调查(问卷调查)”为 88.57%、“教师全员培训完成率”为 81.58%,监测数据较上年度略有下降。“县级教师发展中心达省示范标准比例”为 28.57%,全市仅东海县和赣榆区的教师发展中心达到省示范要求。新增的“生师比”检测点中的“幼儿园生师比”(我市实际值为 22.14:1)和“小学生师比”(我市实际值为 18.29:1)两个指标,全市均未达到省定 15:1、17:1 目标要求。就县区来看,除连云区和开发区外,其他县区的“幼儿园生师比”、东海县、灌云县和海州区的“小学生师比”、东海县、灌云县和灌南县的“初中生师比”、灌云县和灌南县的“高中生师比”均未达到省定目标值。

2016 年,全市“达到省定优秀标准的各级各类学校比例”实现程度为 76.9%,其中“省优质幼儿园比例”“义务教育学校达省定办学标准比例”“高中阶段达省定三星级以上学校比例”“社区教育中心达省标准化社区教育机构标准的比例”分别低省 90%的目标值 36.4、36.35、0.21 和 10.22 个百分点,比全省十三个设区市的最高值分别低 22.03、39.74、1.88 和 18.43 个百分点。其中,省优质幼儿园比例较低的是灌云县(36.8%)、灌南县(43.88%);义务教育达省办学标准学校比例较低的是灌云县(18.88%)、东海县(28.85%)。

三、我市教育现代化建设的对策建议

一是依法落实财政教育经费投入增长法定要求,切实为教育现代化提供有力保障。2016 年 6 月,全国人大颁布施行新修订的《教育法》再度明确规定教育经费要做到“三个增长”和“两个提高”。今年 9 月,中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化教育体制机制改革的意见》也明确指出要完善财政教育投入机制,依法落实各级政府教育支出责任,这充分表明党和国家着力推进教育优先发展战略的意志和决心。

由于思想认识和教育经费保障政策解读仍存偏差,加之客观上经济新常态下财政下行压力大,许多县区政府教育投入主体责任落实不到

位。省监测显示:2013 年至今全市财政性教育投入总体上未达法定的稳定增长要求,特别是“政府教育财政拨款的增长比”和“财政教育支出决算增长比”两个关键指标未达要求。

我市作为省首批教育现代化市级示范区建设单位,各级政府必须进一步强化教育投入的主体责任和法律责任,切实建立并完善督查考核和责任追究机制,把落实“教育经费三增长”作为硬任务和刚性指标,确保年初预算安排、预算执行、年终决算等环节中严格落实教育财政经费法定增长要求。一是各级政府和财政部门要统筹整合和优化教育资金支出方向,应设立教育现代化建设专项资金,专门用于中小学(幼儿园)建设、标准化改造和教育装备技术水平等重大项目;二是适度提高各类教育生均财政拨款标准,特别是加大对学前和高中段学校生均预算内教育经费支出,尽快缩小与省内发达地区差距;三是建立健全县级教育经费投入奖补机制,真正为教育现代化建设提供强有力的投入保障。

二是加快推进教育供给侧改革,着力为人民群众提供量足、质优的教育需求。按照省教育现代化示范区建设要求,全市须于 2018 年达成建设目标任务。加快扩建量足质优的教育资源、着力办好老百姓家门口的学校既是促进教育公平、办人民满意教育的必然要求,也是教育现代化建设的应有之义。下一步,我们必须:

扎实开展教育布局规划与建设。针对新型城镇化推进、生育政策调整等新常态,按照“人口布局合理,服务半径适中,校(园)分布均衡”原则,抓紧研制完善幼儿园、中小学布局规划。统筹城乡优化存量,满足需求扩大增量,强力推进公办和普惠性民办幼儿园及中小学校建设,力争到“十三五”末基本消除中等以下学校教育资源供需矛盾,教育资源总量满足适龄生源增长需求。

强力推进优质教育资源建设。落实第二期学前教育五年行动计划,切实激活政府主导、社会参与、民办公助的办园机制,在进一步整治无证园、加强合格园、增加公办园和普惠园建设的同时,强力推进省、市优质幼儿园创建工作,努力扩充优质学前教育资源。按照《江苏省义务教育学校办学标准(试行)》要求,通过大力实施校安工程、改薄工程、村小质量提升工程等,尽快补齐短板,抬高底部,缩小差距,确保到 2020 年所有义务教育学校均达到省定办学标准。扎实推进高

品质高中建设,继续提升普通高中硬件水平,提升内涵质量,力争省三星级以上优质高中达省定标准比例。大力推进现代职教体系建设,加强资源整合,优化专业结构,提升服务能力。

三是聚焦内涵建设与质量提高,努力提升师资素质和学校办学水平。教育现代化归根结底是人的现代化,提高质量和提升内涵既是教育现代化建设的核心要素,也是教育发展的永恒主题。在深入推进教育现代化示范区建设过程中,还必须:

进一步锻造专业化教师队伍。按照教育现代化要求,科学编制中小学、幼儿园机构编制标准和城乡统一的教师编制标准,合理、均衡、动态调整和配置教师;全面开展义务教育学校教师“县管校聘”改革,积极探索校长职级制改革,完善教师评价考核和绩效工资制度,打破教师交流轮岗的体制机制障碍;加快推进省示范性县级教师发展中心创建步伐,着力强化高素质专业化教师队伍

建设,坚持托底培训与高端培养相结合,强化教师培训培养的针对性和实效性,切实提升中小学教师学历层次、专业水平和实践能力。

进一步推进基础教育综合改革。运用法治思维和方式进一步简政放权,健全中小学内部治理结构,持续推进依法治校、依法治教进程,加快构建完善现代学校制度。以有利于推动教育科学发展和人民群众关心的热点难点问题为导向,进一步理顺学前教育管理体制和办园机制,健全幼儿园准入制度,加大对保教质量监管,切实推动学前教育普惠健康发展;大力推进义务教育学校一体化建设,探索创新区域、城乡、校际间结对共建帮扶等协作模式,不断完善义务教育优质均衡发展体制机制;继续深化高中教育教学、育人方式及评价制度改革,积极探索特色、多元的高品质高中建设路径。

(作者系连云港市教育局副局长)

《新研究》稿约

《新研究》是由中共连云港市委、连云港市人民政府主管、连云港市哲学社会科学界联合会主办的社科类内刊,是社会科学工作者学术交流的平台,同时也为党委和政府提供社科咨询服务。

本刊设置哲学与社会学、政治学与法学、经济学与管理学、文学与历史学、教育学与心理学、传播学与艺术学、经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设、“一带一路”、东中西合作、工业强市、城市建设、港口物流、东夷文化、《西游记》研究、《镜花缘》研究、徐福研究、领导与社科、他山之石、社科动态、社科大事记等栏目,热忱欢迎全国人文社会科学专家学者赐稿。

投稿须知如下:

1、来稿要求论点新颖、内容充实、逻辑严密、引文准确、注释规范、文风简朴。文稿篇幅(含图表)原则上在4000-10000字范围内。标题使用黑体二号字,正文使用仿宋四号字,外文字符必须分清大、小写,正、斜体,黑、白体,上下角标应区别明显。文中的图、表应有自明性。图片要清晰,层次要分明。

2、为便于检索,来稿请附200字左右的中英文内容提要各一,并列3-5个中英文关键词。

每篇论文必须包括题目、作者姓名、单位和职务、职称、摘要和关键词、正文、参考文献;在文稿的首页地脚处注明论文属何项目、何基金(编号)资助,没有的不注明。

3、纸质来稿一律不退,请作者自留底稿,来稿勿一稿多投。自收到稿件之日起一个月内审稿。若未接到本刊录用电话通知,可自行处理。

4、来稿文责自负。所有作者应对稿件内容和署名无异议,稿件内容不得抄袭或重复发表。本刊对决定采用的文稿有权作技术性文字性修改和删减。来稿一经刊出,本刊即送样刊2册。请在文稿后面注明作者姓名、单位、详细联系地址、邮政编码、联系方式等信息。

5、本刊采用的稿件即付薄酬,对于优秀的应用对策研究稿件,将推荐至市社联《决策内参》和省社联《决策参阅》刊用并报送省市领导。

6、来稿请寄连云港市海州区朝阳东路69号连云港市行政中心338室《新研究》编辑部;邮政编码222006;联系电话:85825781;专用邮箱:lygsk1@126.com。

《新研究》编辑部

社科惠民入人心 解放思想促发展

——市社科界第二届学术大会和第十四届社科普及宣传周综述

9月20日,由连云港市哲学社会科学界联合会主办的连云港市社科界第二届学术大会和第十四届社科普及宣传周开幕式在连云港市行政中心350会议室举行。市领导滕雯出席开幕式并讲话,省社联副巡视员金晓瑜以及各县区社联、高校社联、社科普及示范基地、市各社科类社会组织负责人和社科工作者代表等300余人参加了活动。开幕式后,还举办了市社科界第二届学术大会读书会学术专场和“港城社科大讲堂”讲座,深受听众欢迎。

各方联动 学术交流精彩纷呈

学术大会是我市引领学术研究、展示成果、培养人才、促进繁荣的重要学术交流平台,是进一步繁荣发展哲学社会科学,加快推进“社科强市”建设的重要举措。连云港市社联于2016年举办了连云港市社科界首届学术大会系列学术活动,收到了良好的成效,这在江苏省地级市社联中开了先河。

2017年举办的第二届学术大会主题为“推动思想大解放、促进经济大发展”,共由13个学术专场组成,分别是:灌南县社联“推动思想大解放、促进灌南大发展”和灌云县社联“推动思想大解放、促进乡村旅游大发展”为内容的2个县区专场;连云港师专“推动思想大解放,促进师专新发展”和市开放大学“终身教育体系构建”为内容

的2个高校专场;市政治学会、市审计学会、市读书研究会、市税务学会、市档案学会、市国际税收研究会、市检察官协会、市图书馆学会、市胸海书院等9个社会组织学术专场。

学术大会努力创新内容、创新形式,不断增强吸引力和感染力,发挥了重要作用。一是推动了学术活动开展、活跃了学术氛围、扩大了学术开放、提升了学术水平、提高了科研能力,例如第二届学术大会灌南专场,采用了交流发言和现场点评模式。由市社科界专家对获得一、二等奖的论文作现场点评。从选题到论点再到写作,中肯地评价论文的优点和不足,指出了论文的改进方向。通过这种现场交流点评的模式,把学术大会开成了展示学术成果、集中群体智慧、共谋发展良策的学术盛会,对于促进县区哲学社会科学的繁荣发展、发挥先进思想的引领作用具有重要意义;二是通过学术高地、平台建设,凝聚人才、凝聚智慧,推动了学术繁荣,助推了优秀学术成果的产生,为实现我市发展战略提供了精神动力、思想保证和智力支持;三是助推了社会组织建设,打造了一批高水平的社科人才队伍。通过开展学术大会,树正气加强学风建设,端正了学术风气,抵制了学术不端行为。四是通过举办学术大会系列学术活动,我市社科界进一步深入学习宣传贯彻十九大精神,为实现“两个率先”、谱写

中国梦的连云港篇章贡献智慧和力量。

多措并举 社科普及深入人心

社科普及宣传周是省市县乡联动开展的一项普惠全体人员的活动。市第十四届宣传周活动主题“服务‘两聚一高’新实践，建设‘强富美高’新港城”，活动从9月20日拉开帷幕，10月20日结束，约1个月时间，以市社联和各县（区）、高校社联、市县区学会、各社科普及基地等同步联动、错时实施的方式进行。

本届社科普及宣传周顺应群众精神文化需求，运用通俗易懂的语言、群众喜闻乐见的形式，广泛宣传哲学社会科学知识。一是按照省市县乡联动的要求，发动全市各社科社团和社科普及示范基地，围绕省市主题和统一安排，开展形式多样的社科普及活动；二是精心组织市第十四届社科普及宣传周开幕式，举办社科知识讲座和报告会，发放社科知识材料，协调新闻媒体及时跟进报道，扩大覆盖面和影响力；三是组织举办“港城社科大讲堂”讲座。邀请市内外专家举办社科高层次讲座，各社科社团联动举办各类科普讲坛、文化讲堂及市民讲堂，着力打造成全市科普活动品牌；四是推动社科普及手段和方法创新。充分运用新信息技术，打造并用好“港城社科”公众微信号等平台载体。编写《社会科学常识辑要》，由世界知识出版社出版发行，系统宣传经济学、政治学、哲学等基本常识。编辑印发《社科知识与百姓生活》系列科普丛书第二辑《刑法常识》《民法常识》《行政法常识》三本科普读物，通过新媒体、口袋书等群众喜闻乐见的方式宣传社科基本理论知识；五是广泛开展社科普及志愿活动。发挥市社科普及志愿者协会作用，整合全市社科普及资源，组织社科普及志愿者广泛开展社会科学普及志愿服务和经验推广等工作。

特别是在江苏省社科联主办的江苏省第十四届社会科学普及宣传周主题知识有奖竞答活动中，我市县区、高校社联和各社科类社会组织、各省市社科普及示范基地，充分发挥各自的优势，面向社会公众采取多种多样的组织形式，进一步优化了宣传阵地、细化了宣传方式、扩大了

活动主体，建立了以市科普工作为主体的信息共享机制。在多方共同努力下，我市参与竞答活动人数近1.5万人，参与人次超过2万，产生了良好的社会反响，有力地促进了社科普及工作。

相辅相成 加快建设“社科强市”

2017年社科界第二届学术大会和第十四届社科普及宣传周，得到港城社科界高度的关注和支持，在活动举办的过程中各个专场相辅相成，受到社会各界一致好评。

一是积极发动、广泛宣传，营造了社科强市建设的浓烈氛围。集中举办我市学术大会和社科普及宣传周开幕式，市县区社联、各级社科社团、社科普及基地协调联动，开展各类活动，在《连云港日报》上刊登专版，大力宣传市社科界第二届学术大会和第十四届社科普及周及其相关活动，介绍市“十三五”社科发展规划的主要内容；在社科网上进行公告，使学术交流和社科普及活动不仅在全市社科界产生了重要影响，也在社会上有效地扩大了我市社科事业的影响。

二是观点荟萃、精彩纷呈，推出了一大批有深度、有价值的学术成果。大会研讨内容非常广泛，既有区域研究的战略思考、地域特色的人文探讨，也有我市发展的实践总结、学术前沿的讨论争鸣。据统计，本届学术大会收到论文620多篇，有73位学者作了学术交流发言，29位专家作了精彩点评，1500多人参加了大会。

三是层次提高、影响力强，整体展示了我市社科的学术优势和良好形象。先后有市内主要高校、研究机构、党政机关部门的社科理论工作者以及学会、企业参与学术研讨活动，引领社科专家走出来、走下去，以社科讲堂和论文点评的形式提升了基层和群众的科研实力和社科知识水平。这对于繁荣我市社会科学、吸收先进理念和思想、推动我市整体学术水平提高，增强服务发展的能力发挥了积极作用。科普周期间我市共集中开展了社科讲座、法制宣传、广场咨询、知识竞赛、科普图书漂流等活动130余次、社科普及讲座120余场，科普对象和受益群体超过10万人次。

（王兰舟）

关于进一步做好内部资料《决策内参》 文稿征集工作的通知

连社联发〔2017〕45 号

各县区社联，各高校社联，市各社科类社会组织，各有关单位：

全市社科界研究成果内部资料《决策内参》自 2015 年创办以来，至今已编发 50 多篇涉及全市经济社会发展大局的决策咨询成果，为党委政府科学决策提供了有力的智力支持，得到了市委市政府和各有关部门的高度关注，市委书记杨省世 11 次作出批示，一批有价值的对策建议转化为部门决策。为深入贯彻落实中央《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》精神，进一步发挥社科界“思想库”“智囊团”优势，推动优秀社科成果更好转化为党政决策，就进一步做好内部资料《决策内参》文稿征集工作，现将有关事项通知如下：

一、《决策内参》简介

《决策内参》由连云港市哲学社会科学界联合会主办，是全市社科界研究成果内部报送平台，每月至少编发一期，每期报送市委、市人大、市政府、市政协领导，省社联领导，市委办（研究室）、市人大办、市政府办（研究室）、市政协办及市各有关部门、单位主要负责人。

二、文稿征集要求

1、征集重点。以应用对策研究成果为主，着

重编发对事关全市改革发展稳定大局、市委市政府高度关注的重大现实问题进行对策研究的最新成果。

2、文稿要求。研究成果要着重阐明存在的突出问题，特别要突出前瞻性、创新性和实践性，提出针对性和可操作性的对策建议。所有投稿必须原创，不得抄袭，文责自负。来稿要求未在市其它内参刊用，文稿字数一般控制在 2000 至 5000 字之间，文前请附 300 字内容提要，文末请注明作者姓名、单位、职务、职称和联系电话。若是课题研究成果，请注明课题立项级别、类别以及课题组成员。

3、征集方式。所有投稿均请以电子版方式报送《决策内参》专用邮箱 jenc2015@163.com，联系人：谢仁善，电话：85825583，13912176918。《决策内参》每月至少编发一期，欢迎随时投稿。

三、奖励办法

市委、市政府主要领导在《决策内参》上批示的，给予研究成果作者一次性奖励 1000 元；其中给予肯定性批示的，一次性奖励 3000 元。

连云港市哲学社会科学界联合会

2017 年 12 月 15 日

社科大事记

2017年11月-12月

11月

▲2日上午,市社科界第二届学术大会市税务学会专场在市国税局五楼会议室召开,来自省税务学会、纳税企业代表、市国税系统代表、市税务学会会员等50多人参会。市国税局征管处、市国税局三分局、赣榆区税务学会、东海县税务学会、灌云县税务学会、灌南县税务学会等6个单位在会上进行了重点交流发言。市社联党组书记、主席杨东升出席会议并讲话。

▲2日下午,市社科类社会组织“达标创模”活动推进会在市行政中心363会议室召开。全市80余家社科类社会组织负责人及代表参会。会上,市图书馆学会、市税务学会、市保险学会、市国际税收学会、市徐福研究会等5家典型单位作了交流发言;市社联副主席、市社科类社会组织党委副书记周一云通报了前期活动开展情况;市社联党组书记、主席,市社科类社会组织党委书记杨东升初步总结了活动的成效和存在的问题,对下一步工作提出了明确的要求;市民政局社会组织处处长王爱民充分肯定了活动的做法。市社联科研中心负责人汪海波主持会议。

▲3日,市社联起草《连云港地方文化、城市精神和宣传口号定名工作情况报告》,根据市第十二次党代会报告提出的“铸造新时期连云港精神”和市领导的要求,提出“东夷文化”为连云港

文化;“东渡西游闯天下,海纳百川大胸怀”为连云港城市精神;“留连忘返连云港”为连云港市宣传口号。

▲4日,市社联党总支组织全体党员(含老党员),赴山东莒南八路军115师司令部参观学习,接受革命传统教育。

▲4日下午,连云港市申报国家历史文化名城工作会议在市行政中心召开,会议研究部署了我市2018年申报省级历史名城和2019年申报国家级历史名城的有关工作。市社联党组书记、主席杨东升作为成员单位成员出席会议。市社联的主要任务是提供历史佐证材料,组织专家学者召开相关理论研讨活动。

▲6日上午,全市宣传文化系统学习宣传贯彻党的十九大精神会议在市开发区管委会大楼召开。会议要求,全市宣传思想文化战线要充分认识和深刻领会党的十九大重大意义和深刻内涵,把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,以强烈的责任感和使命感,迅速在全市范围内兴起学习宣传贯彻热潮。市社联党组书记、主席杨东升参加会议。

▲7日上午,中央宣讲团党的十九大精神宣讲报告会在南京举行。中央宣讲团成员、中央财经领导小组办公室副主任易纲作宣讲报告。省委书记娄勤俭主持报告会并讲话。我市设分会场组

组织集中收听收看。市社联全体工作人员在我市分会场收听收看报告会。

▲7日下午,市社联召开办公例会,各部室汇报了2017年全年工作完成情况,以及2018年工作打算。市社联主席杨东升传达了市委“传达党的十九大精神大会”和全市宣传思想文化系统学习宣传贯彻党的十九大精神会议的精神,提出要在市社科界迅速掀起学习党的十九大精神热潮。

▲9日,江苏省社科界第十一届学术大会开幕式暨马克思主义专场在南京师大仙林校区芳菲楼会议室召开。省委常委、宣传部部长、统战部部长王燕文出席并讲话,南京大学教授张异宾、北京大学教授郭建宁等做主旨报告。市社联党组书记、主席杨东升参加会议。

▲10日上午,连云港市海洋经济发展专家咨询会在花果山酒店二楼金陵厅召开,南京大学教授洪银兴、沈坤荣,河海大学教授张长宽、省委研究室副主任范朝礼、陈向阳,省政府研究室副主任臧建东,省沿海办主任林一峰等全省专家代表为连云港发展建言献策。市社联党组书记、主席杨东升出席。

▲10日下午,市社联在市行政中心427会议室召开学习十九大报告专题会议,机关全体人员参加。会议通读了十九大报告,市社联主席杨东升要求联系我市实际,联系社科实际,联系过去、现在和未来深入学习十九大报告精神。

▲12日至18日,连云港市社会组织能力提升培训班在成都社会组织学院举办。市有关部门和社会组织负责人等55人参加了培训。市社科类社会组织党委副书记周一云、纪委副书记汪海波参加培训。

▲14日,市社联印发《关于征集连云港市历史学会、人类学会、伦理学会、新闻传播学会等八个学会会员的通知》。

▲19日至21日,市社联副主席周一云及科普部刘宏光、王兰舟赴陕西宝鸡、西安市社联进行交流学习。20日一行三人赴宝鸡市社联,与党组书记、主席孙忠印,副主席霍海利以及科普部负责人进行了座谈交流。21日一行三人赴西安市

社联,与副主席高东新、秘书长姚管兴以及评奖办负责人进行了座谈交流。

▲22日,市委宣讲团成员,市社联主席、党组书记杨东升在市老干部局为广大老同志作十九大精神专题宣讲报告。市委组织部副部长、老干部局局长、离退休干部工委书记陈岩主持会议。市老干部文体活动团体非建制性党组织老党员、老干部,海州区苍梧社区老党员、老干部,市直单位公安局、检察院、法院离退休老党员、老干部,局离退休干部党支部老党员、老干部400余人参加报告会。

▲23日至24日,市管干部学习贯彻党的十九大精神轮训班(第一期)在市委党校第一报告厅举办。市社联主席、党组书记杨东升参加。

▲25日下午,由市社联主办,连云港市政治学会、淮工马克思主义学院承办的市哲学社会科学界第二届学术大会分会暨连云港市政治学会第一届学术年会在淮工会议中心东海厅召开。淮工副校长舒小平,市社联党组书记、主席杨东升出席开幕式并致辞。本次大会主题为“推动思想解放,促进连云港政治文明发展”,会议旨在进一步繁荣发展我市政治学的学科发展,更好地发挥全市政治学界对加快推进政治文明建设的思想库、智囊团作用,为我市政治现代化建设积极建言献策。

▲25日,连云港市心理学与教育学学会2017年度工作会议在连云港师专智贤楼召开。会长胡碧霞、副会长兼秘书长张广杰、副会长朱萍、师专一附小教育集团副校长黄勇、文博职业培训学校叶佳丽和副秘书长张瑜出席会议。会议由张广杰主持。

▲27日下午,《“一带一路”交汇点连云港现代化建设研究丛书》(以下简称《丛书》)编撰工作会议在市行政中心427会议室举行,来自全市社科界的23位担任《丛书》九卷编撰任务的各学科领域社科专家和《丛书》专家委员会委员参会。

会议研究部署了《丛书》编撰出版工作方案,明确了《丛书》编撰出版的目的意义、选题内容、编写体例和时间安排等,并正式启动了丛书编撰

出版工作。

市社联党组书记、主席杨东升主持会议并部署《丛书》编撰出版工作。提出编撰出版《丛书》是贯彻十九大精神、推进我市现代化建设、落实市委市政府文件精神 and 十三五社科规划的需要;《丛书》有《连云港市现代化建设总论》《连云港市工业化建设研究》《连云港市城市化建设研究》《连云港市农业现代化建设研究》《连云港市治理现代化建设研究》《连云港市文化现代化建设研究》《连云港市科教现代化建设研究》《连云港市社会现代化建设研究》《连云港市生态现代化建设研究》九卷;成立《丛书》编委会和专家委员会及编辑办公室,确定各卷编撰人员,明确编辑出版工作步骤,市社联给予编撰和出版经费资助;要坚持理论与实践相结合的原则,按照编撰的推进思路和进度安排及要求完成编撰工作任务,要加强与有关方面和单位的沟通,拿出足够的时间和精力调研、收集资料和撰写,确保编撰出版应用精品《丛书》。

▲28日,市社联副主席周一云、常务委员殷然赴羽山党支部、科普理论研究会党支部、孝文化和民俗学会党支部调研。

▲29日上午,杨东升、石荣伦、刘凤桂在市行政中心330室研究讨论《连云港简史》书籍编撰提纲。

▲30日,市社科界第二届学术大会检察官协会“司法改革”学术专场在市检察院召开。市社联副主席周一云,科研中心负责人汪海波参加会议。

▲30日下午,连云港职业技术学院哲学社会科学联合会第一次代表大会召开。校长杜长江致辞,市社联党组书记、主席杨东升讲话,副主席周一云宣读市社联批复。经过150多名代表选举通过,校党委书记滕士涛当选为校社联主席,党委副书记仲伟勇、副校长葛仁福、副校长李小蔚当选为校社联副主席,王克武当选为秘书长。

12月

▲1日,市社联召开办公例会,各部室主要交

流月度工作以及2017年目标完成情况,还重点对照年初签订的目标责任书,就未完成事项作出说明并提出完成的具体时限。最后,市社联党组书记、主席杨东升与全体人员集体谈心。

▲4日,市社联印发《关于建立连云港市哲学社会科学专家库和成果库的通知》。

▲4日至5日,全省社科普及工作年度例会在南京召开。省社联党组副书记、副主席汪兴国出席会议并讲话。我市社联副主席周一云就我市科普工作的创新做法作交流发言。13个设区市社科联分管领导和有关处室负责人、部分县级社科联主席和省级社科普及示范基地代表参加本次会议。

▲5日上午,共青团连云港市第十七次代表大会在市文化艺术中心召开。市社联党组书记、主席杨东升出席并与代表合影。

▲6日上午,《连云港简史》编撰工作座谈会在市行政中心429召开,8名社科专家座谈发言。杨东升介绍编撰工作思路和要求。

▲7日至14日,市社联党组书记、主席杨东升带领相关人员赴深圳、钦州、防城港等市开展海洋经济发展课题调研。8日至9日,赴广西省钦州市调研,与钦州市社联主席阮成武、副主席邓辉、秘书长许兆满,以及钦州学院经管学院陈小方博士、余孝炉副教授进行了座谈交流,并考察钦州保税港区以及海洋经济发展状况。10至11日,赴防城港市调研,与防城港市社联主席林世勇,副主席苏世成,秘书长、副调研员湛永平等进行了座谈交流,并考察防城港港及海洋经济和边境城市东兴市中越文化交流中心等。12至13日,赴广东省深圳市进行调研,与深圳市社联主席、党组书记张骁儒,院办公室副主任成维斌、刘婉华,经济研究所副所长廖明中等进行座谈交流,特别就两市海洋经济发展情况和打造“深圳学派”、“连云港学派”的做法进行探讨。

▲15日,连云港市社科界第二届学术大会——市图书馆学会2017年年会暨学术报告会在市图书馆三楼报告厅召开。市社联党组书记、主席杨东升出席并致辞,市文广新局副局长周霞

以及全市各级各类图书馆领导、图书馆学会理事、会员、相关从业人员 110 余人参会。

▲16 日上午,全市宣传思想文化系统学习贯彻党的十九大精神专题宣讲报告会在市革命纪念馆举行,市委常委、宣传部长滕雯作专题宣讲报告。要求全市宣传文化系统要充分认识和深刻领会党的十九大的重大意义和深刻内涵,在学习贯彻十九大精神上当好表率,强化政治意识,提高政治站位,以强烈的责任感和使命感,投身于全市宣传文化阵地建设,提升城市的文化自信,不断夯实城市文化软实力。市社联全体人员参加报告会。

▲17 日,连云港市新闻传播学会成立暨第一次会员大会在淮工会议中心东海厅举行。淮工副校长舒小平致辞。市委宣传部常务副部长王修杰,市党史办主任徐勤飞,市社联副主席周一云,淮工党委宣传部部长金芙蓉,淮工社会科学处副处长马超,淮工文学学院院长吴明忠、副院长芦海英等出席会议。经选举,淮工新闻系主任班允凤当选首任会长,郭淑娟、马绍军、徐帧、王雪峰、陈晓艳、汪帆为副会长,秘书长由郭淑娟兼任。市社联党组书记、主席杨东升出席会议并讲话,对学会工作提出要求。会员代表 40 多人参加会议。

▲20 日上午,市政协十三届五次主席会议在市行政中心 1301 室召开,市社联党组书记、主席杨东升参加。

▲20 日上午,市社科界第二届学术大会市开放大学“终身教育体系构建”专场在市开放大学召开,市社联副主席周一云参加会议并讲话。

▲20 日下午,市委宣传部、市社联联合召开市首批重点智库评审会。市社联党组书记、主席杨东升,市委宣传部理论处长孙宜志参加。

▲22 日,市社联印发《连云港市社联机关干部联系社科类社会组织和专家制度》《连云港市社联机关干部联系社科类社会组织和专家名单》(连社联发[2017]47 号)给各相关单位。

▲22 日,著名经济学家、中国社科院副院长、学部委员蔡昉为《连云港市首届十大社科名家丛书》作序。

▲24 日,《沈云沛传》出版座谈会在原 716 所鸿轩阁召开,市社联党组书记、主席杨东升,市社联副主席周一云出席。该书由市社联支持资助在中国文联出版社出版发行。

▲26 日,市社科界第二届学术大会连云港师专专场暨“推动思想大解放,促进师专新发展”征文颁奖活动在师专致兴楼 B108 会议室举行。校长庞波、副书记陈留生、副校长姚荣斌和市社联副主席周一云出席会议。校社联理事、全体文科教师、征文获奖代表、校重点研究所(中心)成员等 200 余人参加会议,会议由陈留生主持。

▲26 日下午,2017 年度全市“优秀改革项目”评审会在市行政中心 2016 召开。杨东升、孙巨传、吴价宝、杨雪英、孙江涛 5 位专家作为评委,评出 20 个优秀项目。

▲28 日,第二届江苏智库峰会在南京新华传媒粤海国际大酒店召开,省委常委、宣传部长、统战部长王燕文出席并讲话,知名社科专家李扬、洪银兴、公丕祥等作主旨演讲,市社联主席杨东升参会。

▲30 日,由连云港市读书研究会、连云港日报社、市委党校、市新华书店等部门联合举办的“环宇杯”物管职工谈读书体会专题研讨会在海州区苏园森林花园召开。来自我市社科界、新闻界、文艺界、物管等行业的有关领导、专家等 50 多人参加了研讨。市读书研究会副会长、市新华书店总经理侯沛成致辞,市读书研究会副会长兼秘书长殷然主持会议,市社联副主席周一云作会议总结。

▲是月,《连云港社会科学 2017》等书籍由光明日报出版社出版。